

Warszawa, 10 sierpnia 2021 r.

ZAPYTANIE OFERTOWE NR 8/2021/NORW

Konfederacja Lewiatan zaprasza do składania ofert na realizację zamówienia polegającego na opracowaniu merytorycznym ekspertyzy: *Stan prawny i skutki ekonomiczne polityki migracyjnej wobec pracowników z krajów trzecich.*

1. Tryb udzielenia zamówienia

Postępowanie jest prowadzone w formie zapytania ofertowego, zgodnie z zasadą konkurencyjności określoną w Wytycznych w zakresie udzielania zamówień w ramach Mechanizmu Finansowego EOG na lata 2014-2021 oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego na lata 2014-2021.

Zamówienie stanowiące przedmiot niniejszego postępowania jest finansowane w ramach projektu „Wzmocnienie dialogu społecznego w Polsce – model inicjowania dialogu społecznego przez stronę pracodawców” finansowany przez Norwegię poprzez Fundusze Norweskie 2014-2021 w ramach Programu "Dialog Społeczny – Godna Praca"; Project nr 2019/101979.

Przedmiot zamówienia według klasyfikacji CPV:

92312210-6 - Usługi świadczone przez autorów

2. Przedmiot zamówienia

Przedmiotem zamówienia jest opracowanie merytoryczne ekspertyzy: Stan prawny i skutki ekonomiczne polityki migracyjnej wobec pracowników z krajów trzecich.

3. Termin i miejsce realizacji Usługi

- Miejsce realizacji zamówienia: usługi będą realizowane na terenie Polski.
- Termin: 3 miesiące od podpisania umowy

4. Zakres usług realizowanych przez Wykonawcę

Ekspertyza powinna opisywać stan prawny w Polsce w obszarze legalizacji pobytu i zatrudnienia pracowników spoza UE na podstawie aktualnie obowiązujących aktów prawnych (w szczególności ustawa o cudzoziemcach i ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy wraz z aktami wykonawczymi). Konieczne jest wskazanie wszystkich aktów prawnych regulujących przyznawanie lub odmowę prawa pobytu (wszelkie formy umożliwiające wykonywanie pracy) i pracy dla cudzoziemca spoza UE. Opis musi zawierać informację na temat istniejących form legalizacji:

- pobytu
- pracy (zatrudnienia)

ze szczególnym uwzględnieniem kryteriów, warunków przyznawania prawa pobytu/ pracy, jakie musi spełnić cudzoziemiec bądź pracodawca. Należy wykazać różnice w istniejących procedurach, pod kątem krajów pochodzenia, kwalifikacji cudzoziemców czy długości okresu, jaki obejmuje pozwolenie. W ekspertyzie powinno być wskazane, jaki organ prowadzi postępowanie, kto jest (lub może być) stroną tego postępowania, w jakich terminach sprawy powinny być rozpatrywane.

Dodatkowo konieczne jest:

- opisanie roli partnerów społecznych (organizacji pracodawców, pracowników) w tworzeniu lub stosowaniu przepisów,

Projekt: „Wzmocnienie dialogu społecznego w Polsce – model inicjowania dialogu społecznego przez stronę pracodawców” finansowany przez Norwegię poprzez Fundusze Norweskie 2014-2021 w ramach Programu "Dialog Społeczny – Godna Praca" Supported by Norway through the Norway Grants 2014-2021, in the frame of the Program "Social Dialogue– Decent Work", Project: "Improved social dialogue in Poland: a model for initiating social dialogue by employer organization"

- wskazanie, w jakim przypadku rodzina pracownika spoza UE ma możliwość przebywania na terenie Polski (podejmowania pracy).

W ekspertyzie konieczne jest wskazanie wszystkich kosztów jakie są związane z uzyskaniem możliwości legalnego pobytu lub pracy na terenie Polski (leżących zarówno po stronie obcokrajowca jak i pracodawcy).

Jeżeli w latach 2018 – 2021 miały miejsce istotne zmiany prawa w zakresie legalizacji pobytu i pracy cudzoziemców, ekspertyza musi zawierać ich opis (wskazanie nazwy zmienianego aktu prawnego oraz kierunek zmian). Pożądane jest również opisanie wpływu zmian prawnych na istniejących stanach rzeczywistych.

Dodatkowo ekspertyza musi przedstawiać statystyki dotyczące średniorocznej liczby składanych wniosków (za lata 2018 -2020), liczby pozytywnie rozpatrzonych wniosków oraz średniej długości trwania procedury.

W części dotyczącej skutków ekonomicznych polityki migracyjnej wobec pracowników z krajów trzecich należy wskazać wielkość wpływów do budżetu państwa i budżetu ZUS z tytułu dostępu do rynku pracy cudzoziemców. Dodatkowo należy dokonać analizy – na podstawie dostępnych danych – jakiego rodzaju stanowiska zajmują cudzoziemcy, jaka jest ich przeciętna płaca, na ile istnieje ryzyko zastępowania krajowych pracowników pracownikami z krajów trzecich w perspektywie najbliższych 5 lat.

Ekspertyza musi powoływać się w przeważającym stopniu na argumenty o charakterze prawnym i ekonomicznym. W ekspertyzie należy uwzględnić krajowe uwarunkowania instytucjonalno-prawne.

Ekspertyza musi być wykonana w języku polskim o objętości 25-50 stron znormalizowanych oraz zawierać podsumowanie w języku angielskim (ok. 3200 znaków).

5. Wymogi dotyczące Wykonawcy

- 1) O udzielenie Zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy dysponują ekspertem albo samodzielni eksperci spełniający łącznie wszystkie poniższe warunki:
 - a) wykształcenie wyższe ekonomiczne, prawnicze lub pokrewne;
 - b) biegła znajomość języka polskiego;
 - c) doświadczenie w analizach dotyczących polityki imigracyjnej, jej skutków ekonomicznych lub stanu prawnego dotyczącego zatrudniania cudzoziemców weryfikowane jako (wystarczy spełnienie jednego z poniższych warunków):
 - przedstawienie co najmniej 5 artykułów naukowych, publikacji, ekspertyz dotyczących legalizacji pobytu i pracy cudzoziemców z krajów trzecich (spoza UE) w Polsce z okresu ostatnich 5 lat liczonych od dnia złożenia oferty, albo
 - praca w kancelarii prawnej i wykazanie się wykonaniem co najmniej 4 ekspertyz dotyczących legalizacji pobytu i pracy cudzoziemców z krajów trzecich w Polsce (spoza UE), albo
 - co najmniej 3 letni staż w polskiej instytucji zajmującej się legalizacją pracy i pobytu cudzoziemców z krajów trzecich na stanowisku na którym wykonywane obowiązki wiążą się bezpośrednio z realizacją zadań dot. przedmiotowych procedur, albo
 - co najmniej 3 letni staż w polskiej lub międzynarodowej instytucji zajmującej się badaniem migracji do Polski (i jej ekonomicznych skutków) na stanowisku merytorycznym, na którym wykonywane obowiązki wiążą się bezpośrednio z realizacją zadań dot. przedmiotowych procedur.

- 2) Powyższe warunki udziału w postępowaniu będą weryfikowane na podstawie oświadczenia Oferenta zawartego w formularzu ofertowym (załącznik nr 3).
- 3) Zamawiający zastrzega sobie możliwość żądania przedstawienia dokumentów potwierdzających doświadczenie eksperta/ekspertów.
- 4) Wykonawca ponosi pełną odpowiedzialność za nadzór nad zaangażowanymi przez siebie ekspertami oraz nad współpracującymi z Wykonawcą podwykonawcami, a także za dopełnienie wszelkich zobowiązań związanych z zatrudnieniem personelu oraz z zawarciem umów z podwykonawcami.
- 5) Zamawiający zastrzega, że zmiana osoby/osób wskazanych przez Wykonawcę do realizacji Zamówienia możliwa jest wyłącznie po uzyskaniu zgody Zamawiającego. Nowy ekspert/ci wyznaczony/ni przez Wykonawcę do realizowania przedmiotu Zamówienia musi/szą posiadać co najmniej takie samo doświadczenie, co osoba/by, którą/e zastępuje/ją.

6. Rozliczenia z Wykonawcą

- 1) Zamawiający wymaga, aby Wykonawca w swojej ofercie uwzględnił wszystkie koszty związane z realizacją Usługi.
- 2) Wykonawca odpowiada za zorganizowanie i zabezpieczenie poszczególnych elementów przedmiotu zamówienia, w sposób wolny od opłat, tak aby z tego tytułu nie powstały podwójne zobowiązania do płatności.
- 3) Zamawiający zastrzega, że nie będzie refundował kosztów opisanych powyżej wynikających z niezachowania przez Wykonawcę należytej staranności przy realizacji umowy.

7. Warunki udziału w postępowaniu

O udzielenie zamówienia mogą się ubiegać Wykonawcy, którzy:

- 1) spełniają warunek dotyczący bezstronności: Wykonawca oraz osoby wyznaczone przez Wykonawcę do wykonania zamówienia, nie może/nie mogą być powiązany/powiązane osobowo lub kapitałowo z Zamawiającym. Przez powiązania kapitałowe lub osobowe rozumie się wzajemne powiązania między zamawiającym lub osobami upoważnionymi do zaciągania zobowiązań w mieniu Zamawiającego lub osobami wykonującymi w imieniu Zamawiającego czynności związane z przygotowaniem i przeprowadzaniem procedury wyboru Wykonawcy, a Wykonawcą, polegające w szczególności na:
 - a) uczestniczeniu w spółce jako wspólnik spółki cywilnej lub spółki osobowej,
 - b) posiadaniu co najmniej 10 % udziałów lub akcji, o ile niższy próg nie wynika z przepisów prawa.
 - c) pełnieniu funkcji członka organu nadzorczego lub zarządzającego, prokurenta, pełnomocnika,
 - d) pozostawaniu w związku małżeńskim, w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa drugiego stopnia lub powinowactwa drugiego stopnia w linii bocznej lub w stosunku przysposobienia, opieki lub kurateli.
- 2) posiadają odpowiednią wiedzę i doświadczenie, o których mowa w pkt 5, potwierdzone: dyplomem, publikacjami/ekspertyzami w dziedzinach objętych zapytaniem lub zaakceptowanym protokołem odbioru wykazanej usługi lub innym dokumentem o podobnym charakterze wystawionym przez zamawiającego daną usługę, potwierdzającym prawidłową realizację tej usługi.

W każdej pozycji Oferent jest zobowiązany do wskazania sposobu potwierdzenia wykonania ekspertyzy/ publikacji.

- 3) złożyli ofertę zawierającą wszystkie wymagane elementy opisane w pkt. 8

Ocena spełniania warunków udziału w postępowaniu zostanie dokonana według formuły “spełnia/nie spełnia” na podstawie dokumentów załączonych do oferty. Z treści załączonych dokumentów winno jednoznacznie wynikać, że Oferent spełnia ww. warunki.

8. Sposób przygotowania oferty

- 1) Zamawiający nie dopuszcza składania ofert częściowych ani ofert wariantowych.
- 2) Zamawiający dopuszcza wykonanie przedmiotu zamówienia przy pomocy podwykonawców.
- 3) Wykonawca może złożyć tylko jedną ofertę.
- 4) Oferent złoży ofertę na wszystkie elementy składowe wymienione w zapytaniu.
- 5) Oferent określi całkowitą cenę brutto stanowiącą całość Usługi.
- 6) Całkowita cena brutto musi obejmować wszystkie koszty i opłaty, jakie powstaną w związku z wykonaniem zamówienia oraz z warunkami i wymaganiami stawianymi przez Zamawiającego.
- 7) Ustalenie prawidłowej stawki podatku od towarów i usług (VAT) leży po stronie Wykonawcy.
- 8) Cenę, o której mowa w pkt. 3, należy podać w PLN. Cena musi być wyrażona w jednostkach nie mniejszych niż grosze (do dwóch miejsc po przecinku), przy zachowaniu matematycznej zasady zaokrąglania liczb (nie dopuszcza się podania jednostek w tysięcznych częściach złotego).
- 9) Oferta musi zawierać następujące elementy:
 - a) Formularz Oferty – Załącznik nr 1,
 - b) Oświadczenie o braku powiązań z Zamawiającym – Załącznik nr 2,
 - c) Wykaz doświadczenia i kwalifikacji Eksperta/Ekspertów – Załącznik nr 3,
 - d) 3 załączone ekspertyzy zaprezentowane przez Oferenta z ostatnich 5 lat (liczonych od daty złożenia oferty) w obszarze polityki imigracyjnej, jej skutków ekonomicznych lub stanu prawnego dotyczącego zatrudniania cudzoziemców – przedstawione do oceny merytorycznej zgodnie z pkt 11.
 - e) Klauzula informacyjna – Załącznik nr 4.
- 10) Zamawiający zastrzega sobie możliwość wezwania Wykonawcy do uzupełnienia dokumentów, o których mowa w pkt 5.
- 11) Zamawiający zastrzega sobie możliwość podjęcia indywidualnych negocjacji ceny brutto, jeżeli zaproponowana przez Oferenta cena przekroczy kwoty, jaką Zamawiający może przeznaczyć na opłacenie zamówienia.

9. Termin składania ofert

18 sierpnia 2021 r.

10. Sposób składania ofert

Oferta musi zostać przesłana za pomocą poczty elektronicznej, na adres:

mpietrzak@konfederacjalewiatan.pl

Oferent może przed upływem terminu składania ofert zmienić lub wycofać swoją ofertę.

11. Ocena ofert

- 1) Oferty będą ocenione zgodnie wg następujących kryteriów:

Nazwa kryterium	Waga (%)
Cena	30%
Ocena merytoryczna 3 zaprezentowanych przez Oferenta ekspertyz z ostatnich 5 lat (liczonych od daty złożenia oferty) w obszarze polityki imigracyjnej, jej skutków ekonomicznych lub stanu prawnego dotyczącego zatrudniania cudzoziemców.	70%

2) Punkty za kryterium „Cena” zostaną obliczone w następujący sposób:

$$\frac{\text{Całkowita cena brutto w ofercie najtańszej}}{\text{Całkowita cena brutto w ofercie badanej}} \times 100 = \text{LPC}$$

LPC – liczba punktów oferty badanej za całkowitą cenę brutto wykonania usługi.

3) Punkty za kryterium „Ocena merytoryczna 3 zaprezentowanych przez Oferenta ekspertyz na potrzeby biznesu/przedsiębiorców” zostaną obliczone w następujący sposób:

Ocena merytoryczna 3 zaprezentowanych przez Oferenta ekspertyz z ostatnich 5 lat (liczonych od daty złożenia oferty) w obszarze polityki imigracyjnej, jej skutków ekonomicznych lub stanu prawnego dotyczącego zatrudniania cudzoziemców.	Punktacja
Każda ekspertyza będzie oceniana w 3 obszarach:	
1. Adekwatność ekspertyzy (rozumiana jako zgodność ekspertyzy z obszarem tematycznym którego dotyczy)	Min. 1 pkt Max.5 pkt
2. Kompletność ekspertyzy (rozumiana ujęcie wszystkich elementów dotyczących tematu ekspertyzy)	Min. 1 pkt Max.5 pkt
3. Aktualność ekspertyzy (rozumiana jako oparcie ekspertyzy o aktualne przepisy prawne oraz bibliografię)	Min. 1 pkt Max.5 pkt

Liczba punktów za 1 ekspertyzę: liczba uzyskanych punktów za Adekwatność + liczba uzyskanych punktów za Kompletność + liczba uzyskanych punktów za Aktualność.

Maksymalnie 1 ekspertyza może otrzymać 15 pkt.

LPOM – uzyskany łączny wynik -liczba punktów oferty badanej: ocena merytoryczna.

LPOM = Ocena Ekspertyza 1 (liczba punktów za Adekwatność + liczba punktów za Kompletność + liczba punktów za Aktualność) + Ocena Ekspertyza 2 (liczba punktów za Adekwatność + liczba punktów Kompletność + liczba punktów Aktualność) + Ocena Ekspertyza 3 (liczba punktów za Adekwatność + liczba punktów Kompletność + liczba punktów Aktualność)

Maksymalna liczba punktów do otrzymania: 45 pkt

4) Liczba uzyskanych punktów z oferty (**LUP**) składa się z sumy punktacji ważonej Cena (LPC) i Doświadczenie (LPOM) liczonych następująco:

$$\text{Liczba uzyskanych punktów z oferty LUP} = \text{LPC} \times 30\% + \text{LPOM} \times 70\%$$

5) Wybrana zostanie oferta, która otrzyma najwyższą łączną liczbę punktów, tj. LUP.

12. Inne informacje dotyczące organizacji procesu wyboru oferty

- 1) Zamawiający zastrzega sobie możliwość anulowania zamówienia bez podania przyczyny.
- 2) Oferty złożone po terminie wskazanym w punkcie 9 nie będą rozpatrywane.
- 3) W celu zapewnienia porównywalności wszystkich ofert Zamawiający zastrzega sobie prawo do:
 - a) skontaktowania się ze wszystkimi lub z wybranymi Wykonawcami w celu uzupełnienia lub doprecyzowania ofert;
 - b) poprawienia oczywistych omyłek pisarskich;
 - c) odpowiedzi tylko na wybraną ofertę;
 - d) rezygnacji z realizacji Usługi bez wyboru którejkolwiek ze złożonych ofert lub rezygnacji bez podania przyczyny;
 - e) negocjacji warunków realizacji zamówienia (po wyborze Wykonawcy);
- 4) Od wyboru ofert nie przysługuje odwołanie.
- 5) Zamawiający zastrzega sobie prawo do zgłaszania uwag w trakcie realizacji usługi, które Wykonawca zobowiązany będzie uwzględnić.
- 6) Umowa zostanie sporządzona przez Zamawiającego i podpisana przez Wykonawcę nie później niż 5 dni od jej przekazania Wykonawcy przez Zamawiającego.
- 7) Niniejsza oferta nie stanowi oferty w myśl art. 66 Kodeksu Cywilnego, jak również nie jest ogłoszeniem w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych oraz nie kształtuje zobowiązania Zamawiającego do przyjęcia którejkolwiek z ofert. Zamawiający zastrzega sobie prawo do rezygnacji z zamówienia bez wyboru którejkolwiek ze złożonych ofert.
- 8) Zamawiający zastrzega, że całkowita cena brutto stanowi informację publiczną w rozumieniu Ustawy o dostępie do informacji publicznej i w przypadku zastrzeżenia jej przez Wykonawcę jako tajemnicy przedsiębiorstwa lub tajemnicy przedsiębiorcy jego oferta zostanie odrzucona.
- 9) Zamawiający zastrzega sobie prawo do zapłaty tylko za zrealizowaną część zamówienia.
- 10) Zamówienie odbierane będzie etapami na podstawie protokołu odbioru każdej pojedynczej ekspertyzy i po podpisaniu przedmiotowego protokołu bez zastrzeżeń Wykonawcy zostanie wypłacone wynagrodzenie.
- 11) Zamawiający dopuszcza możliwość udzielenia wyłonionemu Wykonawcy zamówień uzupełniających w wysokości nieprzekraczającej 50% wartości zamówienia podstawowego w przypadkach i na warunkach określonych w Wytycznych- w razie pojawienia się takiej potrzeby w projekcie
- 12) Wykonawca zobowiązuje się przekazać Zamawiającemu pełnię autorskich praw majątkowych do wszystkich materiałów opracowanych w toku realizacji Zamówienia.

13. Określenie warunków zmian w umowie

Zamawiający przewiduje możliwość zmiany umowy w następujących przypadkach:

1. Zmiany terminu realizacji przedmiotu umowy w przypadku:
 - a) konieczności zmiany harmonogramu projektu i finansowania uwarunkowanych prawidłową realizacją projektu,
 - b) przedłużenia/skrócenia okresu realizacji projektu,
 - c) wystąpienia okoliczności niezależnych od Zamawiającego oraz Wykonawcy.

2. Po ewentualnych urzędowych zmianach w obowiązujących przepisach podatkowych.
3. Zmian będących następstwem zmian wprowadzonych w umowie pomiędzy Zamawiającym a Innovation Norway.
4. W okoliczności zaistnienia po zawarciu umowy przypadku siły wyższej niezależnej od stron, której strony nie mogły przewidzieć przed zawarciem umowy, jak również nie mogły jej zapobiec przy zachowaniu należytej staranności.

Strona dotknięta działaniem siły wyższej jest zobowiązana do pisemnego powiadomienia o tym fakcie drugiej strony w ciągu 5 dni roboczych pod rygorem braku możliwości powoływania się na klauzulę siły wyższej.