

Warszawa, 23 lipca 2020 r.  
KL/355/252/DZS/2020

Pan

**Zdzisław Pupa**  
Przewodniczący  
Komisja Środowiska  
Senat RP

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

Konfederacja Lewiatan od wielu lat zaangażowana jest w dialog dotyczący gospodarki odpadami w Polsce i w Unii Europejskiej. Dzięki szerokiej reprezentacji wielu branż aktywnych w ramach Rady Gospodarki o Obiegu Zamkniętym (Rada GOZ) w Konfederacji, stanowisko wypracowane w sprawie Rozszerzonej Odpowiedzialności Producenta (ROP) stanowi wspólny mianownik popierany przez kluczowych interesariuszy.

W oczekiwaniu na propozycję ustawy Ministerstwa Klimatu, mającej dać podstawę do wdrożenia w Polsce modelu Rozszerzonej Odpowiedzialności Producenta zgodnie z wymogami znowelizowanej w 2018 r. dyrektywy o odpadach 2008/98/WE, w ramach debaty publicznej prezentowane są rozmaite modele ROP, jak również odbywa się dyskusja medialna odnosząca się krytycznie do funkcjonującego obecnie systemu.

Nie ulega wątpliwości, że obecnie obowiązujący w Polsce system ROP, oparty o wcześniejszą dyrektywę unijną z 2008 roku, obciążony dodatkowo wieloma nieprawidłowościami wdrożenia do polskiego prawa, jak również wadliwym sposobem finansowania, nie spełnia celów środowiskowych dla jakich został stworzony i powoduje niekorzystne asymetrie ekonomiczne pomiędzy jego uczestnikami.

Konieczne jest zwiększanie efektywności systemu, poprzez wdrożenie optymalnego procesu oraz finansowanie, selektywnej zbiórki, przygotowania do recyklingu i samego recyklingu odpadów opakowaniowych tak, aby osiągać coraz to wyższe poziomy recyklingu określone w prawie unijnym, a tym samym zmaksymalizować przywrócenie cennego materiału do gospodarki, rozwijać technologie recyklingu i chronić środowisko naturalne poprzez przywracanie materiałów opakowaniowych do obiegu.

Dlatego obowiązek wdrożenia systemu ROP w oparciu o znowelizowaną w 2018 roku dyrektywę o odpadach 2008/98/WE, a w szczególności jej art. 8a, daje ku temu doskonałą szansę.

W efekcie jej wdrożenia, system gospodarki odpadami w Polsce będzie musiał zostać radykalnie przeorganizowany, a w szczególności w wymiarze jego finansowania, jego efektywności i nadzoru.



W ramach ROP, producenci produktów w opakowaniach będą odpowiedzialni za pokrycie całości kosztów netto ich selektywnej zbiórki, transportu i przetwarzania, a także kosztów związanych ze sprawozdawczością i edukacją konsumentów w zakresie segregacji i selektywnej zbiórki, jak również kosztów sprawowania nadzoru nad całym system, jako jednego z gwarantów jego transparentności. W efekcie tego, Wprowadzający będą musieli zmierzyć się z koniecznością ponoszenia znacznie większych nakładów na cele gospodarowania odpadami, co z pewnością zachęci ich do ekoprojektowania opakowań wprowadzanych na rynek, tak, aby nadawały się do recyklingu.

Członkowie Konfederacji Lewiatan dostrzegają duże zagrożenie w promowanych przez niektóre grupy interesariuszy modeli ROP, nieopartych o wymagania minimalne zawarte w art. 8a ww. dyrektywy, a szczególności takich, które oparte są na centralnie wyznaczonej opłacie ROP i jego arbitralnej re-dystrybucji, w oderwaniu od jakości strumienia odpadów, jak i mechanizmów motywacyjnych dla wszystkich jego uczestników. Doświadczenia wielu krajów na świecie pokazują, że semifiskalno-redystrybucyjny model nie doprowadzi do osiągnięcia optymalnych poziomów recyklingu, będzie kosztowny, a jego nieefektywności pokryje obywatel płacąc za znacznie droższy produkt w kasie sklepowej. Wdrożenie takiego modelu zaprzepaściłoby na lata, jeśli nie na dekady, szansę oczyszczenia środowiska naturalnego w Polsce, odzyskanie cennego materiału opakowaniowego ze strumienia odpadów, jak i dania impulsu do inwestycji w innowacyjne instalacje do ich sortowania i recyklingu.

**Dlatego istotne jest takie zaprojektowanie systemu ROP, aby osiągnięcie celów środowiskowych (tj. przywrócenie materiału opakowaniowego do obiegu) mogło następować przy zachowaniu efektywności kosztowej całego łańcucha wartości, jak i równowagi ekonomicznej pomiędzy wszystkimi jego uczestnikami. Kluczem do uzyskania takiego modelu ROP jest oparcie go o wymagania minimalne zawarte w ww. art. 8a.**

Aby system ROP był efektywny, każdy z jego uczestników musi mieć realny wpływ na poszukiwanie optymalnych warunków funkcjonowania aspektu ROP, za który dany uczestnik jest odpowiedzialny. To z kolei wymaga, aby poszczególni uczestnicy mieli właściwie i precyzyjnie określone role i obowiązki pozostające w równowadze z jego kompetencjami i narzędziami pozostającymi w jego dyspozycji.

Prezentowane w załączeniu stanowisko koncepcji ROP jest wynikiem wspólnej pracy wprowadzających, producentów opakowań, firm odbierających i gospodarujących odpadami, recyklerów, organizacji odzysku. Powstało ono w oparciu o minimalne wymagania zawarte w art. 8a, które jako esencjonalne kompendium najlepszych praktyk funkcjonowania systemów ROP w krajach Unii Europejskiej, stanowiły dla nas mapę drogową w wypracowywaniu przedmiotowej koncepcji.

Podstawowym założeniem przy definiowaniu ról i obowiązków uczestników systemu ROP było zapewnienie równowagi pomiędzy odpowiedzialnością indywidualnego uczestnika za dany aspekt ROP, a jego kompetencjami i narzędziami, aby mógł on realnie i efektywnie wpływać na poszukiwanie optymalnych warunków funkcjonowania tego aspektu.

Jednocześnie, należy podkreślić, że część odpadów opakowaniowych jest dzisiaj odzyskiwana w obrocie komercyjnym, a nie przez selektywną zbiórkę komunalną. Taka sytuacja ma między innymi miejsce w przypadku puszek aluminiowych i makulatury. Funkcjonujące dzisiaj systemy zbiórki tych opakowań zapewniają wysoką jakość materiału oraz efektywność kosztową, dlatego powinny stanowić element nowego systemu ROP.

Zwracamy również uwagę na szczególną rolę edukacji w modelu gospodarki o obiegu zamkniętym i wbudowania w model ROP systemu zachęt finansowych stymulujących postawy konsumentów podczas wyboru produktu, jak również podczas jego utylizacji. Od tych zachowań będzie zależało czy odpad trafi do recyklera, do odzysku termicznego czy na składowisko.

**W naszym przekonaniu, opisana w załączeniu koncepcja spełnia wszystkie wymagania art. 8a ww. dyrektywy i stanowi adekwatną odpowiedź na wyzwanie związane z koniecznością wdrożenia efektywnego systemu ROP w Polsce.**

**W ramach Konfederacji Lewiatan nadal trwają prace nad szczegółami tej koncepcji, które wymagają pogłębionej debaty ze wszystkimi uczestnikami systemu ROP, do której to debaty pozostajemy do dyspozycji.**

Mając na uwadze powyższe, uprzejmie prosimy o rozważenie zorganizowania dedykowanego posiedzenia Komisji poświęconego temu zagadnieniu, gdzie moglibyśmy przedstawić dokładniej wypracowaną w Konfederacji Lewiatan koncepcję. Warto rozważyć zaproszenie na takie posiedzenie Komisji Ministra Klimatu, celem włączenia w dyskusję przedstawicieli administracji rządowej.

Licząc, że takie spotkanie z Państwem będzie możliwe w niedalekiej przyszłości, bardzo proszę o kontakt z p. Dorotą Zawadzką-Stępniak, Dyrektorką Departamentu Energii i Zmian Klimatu w Konfederacji Lewiatan, e-mail: dzawadzka-stepniak@konfederacjalewiatan.pl; tel. 22 55 99 925; tel. kom. 502 117 112.

Z poważaniem,



Maciej Witucki

Prezydent Konfederacji Lewiatan

## Stanowisko Konfederacji Lewiatan w sprawie Modelu Rozszerzonej Odpowiedzialności Producenta (ROP) - założenia do nowego systemu ROP w Polsce

Dokument wypracowany przez Grupę roboczą ds. ROP w ramach Rady GOZ w Konfederacji Lewiatan - projekt z 2 lipca 2020 r. do dalszej dyskusji

Nowelizacja dyrektywy 2008/98/WE w sprawie odpadów ustanowiła **standardy dla systemów rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP)** w państwach członkowskich UE. **Polski system ROP wynikający z istniejącej krajowej legislacji odnosi się tylko do niektórych aspektów i wskazanych standardów**, a dodatkowo **jego funkcjonowanie nie zapewnia realizacji podstawowych celów**, dla których systemy ROP zostały stworzone. Tym samym należy jednoznacznie stwierdzić, że **w obecnym systemie nie jest możliwe zrealizowanie wymogów pakietu *Circular Economy*** (m.in. wymaganych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia odpadów opakowaniowych, a także zmniejszenia całkowitej masy odpadów w perspektywie 2025 - 2030).

Mając na uwadze powyższe, w ramach Rady GOZ w Konfederacji Lewiatan powstała Grupa robocza ds. ROP, której zadaniem stało się przygotowanie wspólnego stanowisko dot. nowego systemu ROP w Polsce. Poniżej przedstawiamy założenia do nowego systemu, obejmujące jego główne cechy, cele, role i obowiązki poszczególnych interesariuszy systemu oraz aspekty dotyczące finansowania systemu. Zdajemy sobie sprawę, że nie jest to przedstawienie kompletnego systemu z uwzględnieniem wszystkich jego elementów. Prace Grupy roboczej ds. ROP są kontynuowane, a koncepcja szczegółowa ROP jest wypracowywana i zostanie przedstawiona w niedługim czasie.

### Postulujemy, aby system ROP charakteryzował się następującymi kluczowymi cechami:

1. System ROP w Polsce powinien mieć jasno określone opisowe cele w zakresie gospodarowania odpadami w dążeniu do osiągnięcia wymiernych celów w zakresie odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych (GD) i przemysłu i handlu (P&H).
2. Role i obowiązki powinny być zdefiniowane zarówno dla wprowadzających, jak i dla pozostałych uczestników systemu.
3. System powinien uwzględniać wymóg pełnej partycypacji przedsiębiorców wprowadzających opakowania i produkty w opakowaniach w kosztach zbiórki, transportu i przetwarzania (sortowania i recyklingu) odpadów opakowaniowych i ustalenie zasad wyceny wysokości wkładu finansowego wprowadzającego.



LEWIATAN

4. System ROP powinien charakteryzować się poprzez zasady równego traktowania i niedyskryminacji wszystkich podmiotów gospodarki odpadami w tym wprowadzających, podmiotów świadczących zbiorczą, transport i przetwarzanie odpadów, recyklerów, ale także gmin (jeśli pozostaną w systemie).
5. Partycypacja przedsiębiorców powinna uwzględniać różnicowanie opłat przedsiębiorców na podstawie rzeczywistych kosztów wycofania z użytku poszczególnych produktów (tzw. ekomodulację).
6. System ROP powinien uwzględniać opakowania zbierane w tzw. obrocie komercyjnym, dla zapewnienia wysokiej jakości i efektywności kosztowej tam gdzie jest to możliwe.
7. System ROP powinien szczególną uwagę poświęcać edukacji, w tym w zakresie informowania posiadaczy odpadów o systemach selektywnej zbiórki, edukacji dla zapewnienia kompatybilności recyklerów prowadzących selektywną zbiórkę, producentów opakowań i wprowadzających opakowania.
8. System powinien charakteryzować się mechanizmem kontroli organizacji odzysku i koordynacją działań na jasno sprecyzowanym geograficznie terenie, ujawnianiem danych dotyczących działalności i finansowania Organizacji ROP.
9. Sprawozdawczość w ramach systemu powinna być pełna, spójna i przejrzysta, umożliwiając połączenie danych systemu gospodarki odpadami i opłat producentów za odpady opakowaniowe w jednym systemie.
10. System ROP powinien dysponować narzędziami monitoringu i kontroli, zapewniając weryfikację realizacji obowiązków oraz nadzoru organu publicznego nad całym systemem.
11. System ROP powinien umożliwić funkcjonowanie platformy do regularnego dialogu wszystkich uczestników, umożliwienia kształtowania, współdecydowania o funkcjonowaniu systemu.

**Ad 1. Podstawowe cele nowego systemu ROP w zakresie gospodarowania odpadami w dążeniu do osiągnięcia wymiernych celów w zakresie odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych (GD) i przemysłu i handlu (P&H) postulujemy, aby kształtowały się następująco:**

- Zwiększenie ilości i poprawa jakości surowców wtórnych wykorzystywanych do produkcji nowych opakowań oraz zmniejszenie ilości odpadów, które nie są poddawane ponownemu przetworzeniu, co ma doprowadzić do zmniejszenia wpływu odpadów opakowaniowych na środowisko.
- Urzeczywistnienie zasady pokrywania kosztów netto systemu przez Wprowadzających przy zachowaniu optymalnej efektywności ekonomicznej systemu. Urealnienie praw i obowiązków wszystkich uczestników systemu.

member of **BUSINESSEUROPE**



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS



- Zapewnienie maksymalnej synergii pomiędzy działalnością wszystkich uczestników systemu gospodarki opakowaniami i odpadami opakowaniowymi w celu zamykania obiegu surowców.
- Zwiększenie świadomości wszystkich uczestników rynku.

**Ad 2. Role i obowiązki, które powinny być jasno określone zarówno dla wprowadzających, jak i dla pozostałych uczestników systemu, postulujemy, aby wyglądały następująco:**

| Podmiot                                      | Role (udział/znaczenie) - Wpływ                                                                                                                                                                                              | Obowiązki (czynności i zadania)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Wprowadzający produkty w opakowaniach</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wprowadza do obrotu produkty w opakowaniach i przez to ma wpływ na decyzje odnośnie ilości i rodzaju wprowadzanych opakowań</li> <li>• Finansuje zgodnie z art. 8a pkt 4</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• odpowiada za zapewnienie realizacji poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych takiego samego rodzaju jak odpady opakowaniowe powstałe z tego samego rodzaju opakowań jak opakowania, w których wprowadził produkty (realizacja tego obowiązku odbywa się samodzielnie albo za pośrednictwem Organizacji ROP;</li> <li>• wspiera działania związane z recyklingiem;</li> <li>• jest odpowiedzialny za przydatność do recyklingu opakowań po produktach wprowadzanych na rynek;</li> <li>• wpływa na przydatność opakowania do recyklingu;</li> <li>• oznacza przydatność opakowania do recyklingu;</li> <li>• osiąga poziom recyklingu odpadów opakowaniowych co najmniej w wysokości określonej w regulacjach;</li> <li>• ponosi koszty netto funkcjonowania systemu ROP zgodnie z art. 8a pkt 4;</li> <li>• podlega wpisowi w rejestrze;</li> <li>• prowadzi ewidencję obejmującą informacje o masie opakowań, w których wprowadził do obrotu produkty w danym roku kalendarzowym;</li> <li>• kontroluje działania Organizacji ROP opakowań w formie nadzoru właścicielskiego lub w ramach umów dotyczących przekazania obowiązków;</li> <li>• sporządza i składa właściwym organom sprawozdania;</li> <li>• prowadzi kompleksową edukację – na poziomie mieszkańca, konsumenta i innych interesariuszy itd. lub przekazuje ten obowiązek Organizacji ROP;</li> <li>• współpracuje w łańcuchu wartości.</li> </ul> |

|                                                              |                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Organizacja odzysku opakowań / Organizacja ROP</b></p> | <p>Przejmuje od Wprowadzających obowiązki i je realizuje</p>                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>• organizuje przepływ środków na pokrycie kosztów gospodarki odpadami opakowaniowymi zgodnie z art. 8a;</li> <li>• we współpracy z gminami tworzy i nadzoruje działanie systemu zbiórki selektywnej odpadów opakowaniowych z nieruchomości zamieszkałych;</li> <li>• we współpracy z operatorami gospodarki odpadami organizuje działanie systemu zbiórki odpadów opakowaniowych (ze strumienia odpadów komunalnych) z nieruchomości niezamieszkałych;</li> <li>• odpowiada za zapewnienie realizacji poziomów, recyklingu odpadów opakowaniowych takiego samego rodzaju jak odpady opakowaniowe powstałe z tego samego rodzaju opakowań jak opakowania, w których wprowadził produkty Wprowadzający, z którym Organizacja ROP zawarła umowę;</li> <li>• wspiera działania związane z recyklingiem;</li> <li>• ma nadzór nad przepływem materiałowym odpadów opakowaniowych;</li> <li>• prowadzi publiczne kampanie edukacyjne w imieniu Wprowadzającego i finansuje je ze środków uzyskanych od Wprowadzającego;</li> <li>• spełnia wymogi w zakresie formy prawnej działalności, wysokości posiadanego kapitału i gwarancji finansowych;</li> <li>• prowadzi ewidencję obejmującą informacje o obowiązkach w zakresie masy opakowań Wprowadzających, z którymi podpisał umowy o współpracy;</li> <li>• sporządza i składa właściwym organom sprawozdania;</li> <li>• prowadzi kompleksową edukację – na poziomie mieszkańca, konsumenta i innych interesariuszy itd.;</li> <li>• współpracuje w łańcuchu wartości.</li> </ul> |
| <p><b>Regulator</b></p>                                      | <p>Zapewnienie warunków dla funkcjonowania systemu zgodnie z określonymi celami</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• określa sposób wyliczenia stawek dla wprowadzających w zależności od materiału, z którego zrobione jest opakowanie określając koszty jego zagospodarowania netto;</li> <li>• weryfikuje koszty związane z zagospodarowaniem;</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|                                     |                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                     |                                                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• zapewnienia egzekwowanie przepisów dot. przydatności do recyklingu produktów;</li> <li>• zapewnia transparentność funkcjonowania systemu;</li> <li>• wydaje licencje/prowadzi rejestr Organizacji ROP opakowań;</li> <li>• zabezpiecza pokrycie całego kraju przez system ROP zarządzany przez organizacje ROP;</li> <li>• upowszechnia wiedzę wśród wszystkich uczestników systemu w zakresie celów, funkcji i sposobu działania systemu – edukacja;</li> <li>• inicjuje i wspiera współpracę pomiędzy poszczególnymi interesariuszami systemu;</li> <li>• tworzy i wdraża system nadzoru i kontroli wszystkich uczestników;</li> <li>• tworzy i wdraża system audytu recyklerów i organizacji ROP;</li> <li>• tworzy Radę Dialogu Interesariuszy ROP w celu zwiększenia efektywności systemu.</li> </ul> |
| <b>Odbierający odpady</b>           | Zapewnia transport odpadów z miejsca powstawania do miejsca przetwarzania | <ul style="list-style-type: none"> <li>• pozyskuje i gromadzi odpady oraz przygotowuje je do transportu do miejsc przetwarzania;</li> <li>• wchodzi w relacje prawną z gminą, która zleca mu wykonywanie wyżej wymienionych usług;</li> <li>• prowadzi ewidencję w zakresie pozyskanych odpadów i sposobów ich dalszego przekazania/zagospodarowania;</li> <li>• weryfikuje poprawność prowadzenia zbiorki selektywnej przez mieszkańców;</li> <li>• współpracuje w łańcuchu wartości.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>IPOK / inne punkty zbierania</b> | Przygotowuje odpady do recyklingu/dalszego wykorzystania                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• przyjmuje odpady opakowaniowe od odbierających odpady;</li> <li>• stosuje technologie i rozwiązania organizacyjne mające na celu przygotowanie strumienia odpadów otrzymanych do wymogów recyklerów, zakładając konieczność realizacji wymaganych poziomów;</li> <li>• prowadzi ewidencję w zakresie pozyskanych odpadów i sposobów ich dalszego przekazania/zagospodarowania;</li> <li>• współpracuje w łańcuchu wartości.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |



|                                                      |                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Recykler</b>                                      | Przetwarza odpady opakowaniowe na surowce                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• spełnia wymagania określone dla prowadzonej działalności;</li> <li>• wykonuje działalność gospodarczą w zakresie recyklingu lub innego niż recykling procesu odzysku odpadów opakowaniowych lub eksportuje odpady z terytorium RP;</li> <li>• prowadzi ewidencję w zakresie pozyskanych odpadów opakowaniowych i sposobów ich dalszego zagospodarowania;</li> <li>• weryfikuje skuteczność IPOK oraz innych punktów zbiórki;</li> <li>• prowadzi edukację;</li> <li>• współpracuje w łańcuchu wartości.</li> </ul>                                                                                                                                                                        |
| <b>Gmina</b>                                         | Organizator gminnego systemu zagospodarowania odpadów                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• organizuje skuteczne selektywne zbieranie odpadów komunalnych;</li> <li>• współpracuje i współorganizuje z organizacjami odzysku opakowań system selektywnej zbiórki odpadów opakowaniowych z nieruchomości zamieszkałych;</li> <li>• tworzy punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy;</li> <li>• zapewnia osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku;</li> <li>• prowadzi ewidencję w zakresie odebranych odpadów od mieszkańców i sposobów ich dalszego zagospodarowania;</li> <li>• prowadzi działania informacyjne skierowane do mieszkańców.</li> </ul> |
| <b>Mieszkańcy/<br/>właściciele<br/>nieruchomości</b> | Jako pierwsze ogniwo zbiórki selektywnej selekcjonuje odpady opakowaniowe | <ul style="list-style-type: none"> <li>• zbiera powstałe na terenie nieruchomości odpady komunalne zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie - prowadzi zbiórkę selektywną zgodnie ze standardami a w szczególności nie zanieczyszcza innymi odpadami frakcji surowcowych;</li> <li>• przekazuje zebrane na terenie nieruchomości odpady komunalne w sposób zgodny z prawem.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

**Ad 3. System powinien uwzględniać wymóg pełnej partycypacji przedsiębiorców wprowadzających opakowania i produkty w opakowaniach w kosztach zbiórki, transportu i przetwarzania (sortowania i recyklingu) odpadów opakowaniowych i ustalenie zasad wyceny wysokości wkładu finansowego wprowadzającego.**

**Rozgraniczenie strumieni opakowań pochodzących z gospodarstw domowych oraz z działalności handlowej i przemysłowej.**

Wkład Wprowadzającego powinien być różny za opakowania trafiające do gospodarstw domowych (głównie opakowania jednostkowe) i za opakowania z działalności handlowej i przemysłowej (głównie opakowania transportowe i zbiorcze) ze względu na różne koszty zbiórki, transportu i przetwarzania odpadów.

**Kluczowe elementy:**

- dokładne określenie rodzajów opakowań pochodzących z gospodarstw domowych oraz działalności handlowej i przemysłowej, zdefiniowanie przepływu materiałowego z uwzględnieniem nieruchomości niezamieszkałych,
- obowiązki związane z finansowaniem systemu gospodarowania odpadami opakowaniowymi pochodzącymi z działalności handlowej i przemysłowej oraz z gospodarstw domowych będą się od siebie różniły,
- należy wyeliminować możliwość finansowania krzyżowego i realizację obowiązków innym strumieniem niż tym, do którego trafiło opakowanie.

**Określenie źródeł i wysokości kosztów zbiórki, transportu i przetwarzania odpadów opakowaniowych**

Zgodnie z zapisami art. 8a ramowej dyrektywy odpadowej państwa członkowskie podejmują niezbędne środki w celu zapewnienia by wysokość wkładów finansowych płaconych przez producentów (w celu przestrzegania ich zobowiązań wynikających z rozszerzonej odpowiedzialności producenta) pokrywała całość kosztów gospodarowania odpadami powstającymi w wyniku wprowadzenia produktów na rynek unijny. Owe koszty obejmują następujące elementy finansowania:

- koszty selektywnej zbiórki odpadów, a następnie ich transportu i przetwarzania, w tym przetwarzania niezbędnego do osiągnięcia unijnych celów w zakresie gospodarowania odpadami, oraz koszty niezbędne do realizacji innych celów i zadań, o których mowa w ust. 1 lit. b) ramowej dyrektywy odpadowej, po uwzględnieniu dochodów z ponownego użycia, ze sprzedaży surowców, czyli odpadów opakowaniowych lub produktów odpadowych i z nieodebranych kaucji,



LEWIATAN

- koszty dostarczania posiadaczom odpadów odpowiednich informacji zgodnie z ust. 2 ramowej dyrektywy odpadowej,
- koszty gromadzenia danych i sprawozdawczości zgodnie z ust. 1 lit. c) ramowej dyrektywy odpadowej.

**Kluczowymi zasadami finansowania całego systemu gospodarki odpadami powinny być:**

- dokładne określenie katalogu kosztów do pokrycia, metody ich określenia, częstotliwości aktualizacji,
- określenie czynników rozróżniających koszty (geograficznych, charakter gminy np. miejska, wiejska, turystyczna, liczba ludności, gęstość zaludnienia, charakter zabudowy),
- zapewnienie, by koszty do pokrycia przez wprowadzających nie przekraczały kosztów niezbędnych do świadczenia usług gospodarowania odpadami w sposób efektywny kosztowo,
- zapewnienie, by koszty do pokrycia przez wprowadzających były ustalane w sposób przejrzysty między zainteresowanymi podmiotami.

Prace Grupy roboczej ds. ROP w ramach Rady GOZ w Konfederacji Lewiatan są kontynuowane, a koncepcja szczegółowa ROP zostanie przedstawiona w niedługim czasie. Deklarujemy pełną gotowość współpracy z Ministerstwem Klimatu, Sejmem RP i Senatem RP nad koncepcją ROP oraz propozycjami legislacyjnymi w tym zakresie.

***Konfederacja Lewiatan, KL/355/252/DZS/2020***

member of **BUSINESSEUROPE**



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS

