**Uwagi Konfederacji Lewiatan do projektu Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska** **w sprawie procesów rynku energii (projekt z 21.06.2021 r., nr w wykazie prac Ministra Klimatu i Środowiska – 603).**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Jednostka redakcyjna projektu ustawy, do którego odnosi się uwaga** | **Obecne brzmienie przepisu** | **Proponowana zmiana przepisu** | **Uzasadnienie zmiany przepisu** |
| **Uwagi ogólne** | | | | |
| 1 | **Uwaga ogólna** | Rozporządzenie nie odnosi się do dużej grupy odbiorców, jakimi są prosumenci, choć w uzasadnieniu się do nich nawiązuje.  Dodatkowo w Standardach Wymiany Informacji ta grupa odbiorów w realizacji procesów objętych rozporządzeniem jest uwzględniona. Proponujemy doprecyzowanie postanowień w zakresie prosumentów lub wyraźne wskazanie, że pod pojęciem odbiorcy rozumie się również prosumenta energii. | | |
| **Uwagi szczegółowe** | | | | |
| 1 | § 2 pkt. 2 | 2) generalna umowa dystrybucji dla usługi kompleksowej – umowę o świadczenie usług dystrybucji energii elektrycznej, zawieraną pomiędzy operatorem systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego a sprzedawcą energii elektrycznej w celu realizacji umowy kompleksowej w rozumieniu art. 5 ust. 3 z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716 i 868), zwanej dalej „ustawą”, zawartej pomiędzy sprzedawcą a odbiorcą końcowym przyłączonym do sieci tego operatora; | 22) generalna umowa dystrybucji dla usługi kompleksowej – umowę o świadczenie usług dystrybucji energii elektrycznej, zawieraną pomiędzy operatorem systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego a sprzedawcą energii elektrycznej w celu **realizacji umów kompleksowych** w rozumieniu art. 5 ust. 3 z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716 i 868), zwanej dalej „ustawą”, zawartej pomiędzy sprzedawcą a odbiorcą końcowym przyłączonym do sieci tego operatora; | Generalne umowy dystrybucji są podstawą do świadczenia usług do wszystkich odbiorców przyłączonych do sieci operatora będącego stroną tej umowy stąd propozycja zmiany postanowienia. |
| 2 | § 2  proponujemy dodanie po pkt. 2 nowej definicji |  | Proponujemy dodanie nowej definicji:  generalna umowa dystrybucji - umowę o świadczenie usług dystrybucji energii elektrycznej, zawieraną pomiędzy operatorem systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego a sprzedawcą energii elektrycznej w celu realizacji umów sprzedaży zawartych pomiędzy sprzedawcą a odbiorcami końcowymi przyłączonym do sieci tego operatora; | Proponujemy wprowadzenie nowej definicji, ponieważ obecnie realizowane procesy rynku energii elektrycznej w zakresie sprzedaży energii elektrycznej odbywają się na podstawie generalnych umów dystrybucji zaś procesy świadczenia kompleksowej sprzedaży energii elektrycznej i świadczenia usług dystrybucji na podstawie generalnych umów dystrybucji dla usługi kompleksowej. Oba rodzaje umów obejmują inny zakres procesów objętych ich zakresem oraz są zawierane w zależności od potrzeb biznesowych sprzedawców i ich klientów, którzy decydują, jaki rodzaj usługi (wg umów rozdzielonych lub kompleksowych) wybrać. Brak dodatkowej definicji może wprowadzać mylne wrażenie łączenia dwóch usług samej sprzedaży i usługi kompleksowej oraz porządkuje również informacje w zakresie § 3 ust, 5 który odnosi się do procesów realizowanych w ramach obu rodzajów generalnych umów dystrybucji. |
| 3 | § 2 pkt. 4 | 4) komunikat – uporządkowany zbiór informacji o zestandaryzowanej postaci i strukturze, przekazywany w ramach realizacji procesów rynku energii pomiędzy zobowiązanymi do ich realizacji użytkownikami systemu; | 4) komunikat – uporządkowany zbiór informacji o zestandaryzowanej postaci i strukturze, przekazywany w ramach realizacji procesów rynku energii pomiędzy użytkownikami systemu; | Komunikaty w procesach CSiRE mogą być generowane przez użytkowników systemu nie tylko zobowiązanych bezpośrednio do ich realizacji, ale również takich, którzy posiądą wiedzę, która ma bezpośredni wpływ na poprawność i aktualność danych przechowywanych w CSiRE. Stąd wprowadzanie „zobowiązania” uważamy za istotne ograniczenie i proponujemy zmianę. Alternatywnie proponujemy zastąpienie słowa „zobowiązanymi” słowem „uprawnionymi” bądź „zobowiązanymi lub uprawnionymi” |
| 4 | § 3  proponujemy oznaczenie dotychczasowej treści, jako ust. 1 i dodanie ust. 2 |  | W § 3 dotychczasową treść oznacza się, jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:  „Procesy rynku energii, o których mowa w ust. 1 pkt 1) – 7) oraz  9) - 14), dotyczące odbiorców pobierających energię elektryczną z sieci trakcyjnej przyłączonej do sieci operatora systemu dystrybucyjnego są realizowane przez operatora systemu dystrybucyjnego, do którego przyłączona jest sieć trakcyjna.  Zasady wymiany informacji rynku energii oraz zagregowanych danych pomiarowych pomiędzy operatorem systemu elektroenergetycznego, do którego sieci dystrybucyjnej przyłączona jest sieć trakcyjna, a centralnym systemem informacji rynku energii określa instrukcja, o której mowa w art. 9g ust. 5c ustawy oraz umowa, o której mowa w art. 11zg ust. 1 pkt 1) ustawy.” | 1. Pomiar i rozliczenie energii trakcyjnej regulują unijne przepisy dotyczące interoperacyjności systemu kolei (TSI), zapisami, których przykładowo określono, kiedy i w jakich pojazdach kolejowych należy instalować pokładowe układy pomiaru energii trakcyjnej. Proponowany kształt krajowych regulacji rynku energii elektrycznej spowoduje brak spójności z regulacjami unijnymi.   PKP Energetyka wraz z przewoźnikami kolejowymi stosuje z powodzeniem od wielu lat metody rozliczeń oparte o metodologie statystyczne uznane przez odbiorców trakcyjnych. Przyjęte podejście ułatwia i przyspiesza wdrażanie przez przewoźników kolejowych opomiarowania według jednolitych unijnych standardów. Pozostawienie PKP Energetyka nadzoru nad pomiarem i rozliczeniem energii trakcyjnej będzie optymalne również ze względów finansowych i organizacyjnych:   * przewoźnicy kolejowi zachowają możliwość współpracy z podmiotem, który jako jedyny łączy kompetencje wynikające ze specyfiki zarówno rynku energetycznego jak i kolejowego, przez co posiada najlepsze narzędzia do realizacji założeń cyfrowej kolei i zielonych przewozów w kontekście TSI oraz jest gotowy wykonywać zadania z Europejskiego Zielonego Ładu w kontekście energetyki; * nie będzie generowało dodatkowych kosztów – PKP Energetyka będzie zobowiązana jedynie dostosować swoje systemy rozliczeniowe, podczas gdy inny podmiot musiałby je stworzyć od nowa; * prawo przewoźników kolejowych do zmiany sprzedawcy zostanie zachowane.   Dodatkowo proponowane rozwiązanie:   * w sposób zdecydowany ułatwi i przyśpieszy wprowadzanie inteligentnego opomiarowania oraz systemów realizujących procesy rynkowe dla odbiorców funkcjonujących na rynku kolejowym, * nie spowoduje nieuzasadnionych modyfikacji CSIRE dla pozostałych uczestników rynku energii, * zapewni realizację celów interoperacyjności w zakresie pomiarów i rozliczeń na rynku kolejowym w Unii Europejskiej zgodnie z terminami określonymi w rozporządzeniu 2018/868.  1. Konieczność zapewnienia międzynarodowej wymiany danych w celu rozliczenia przejazdów międzynarodowych polskich przewoźników oraz przewoźników zagranicznych, których pojazdy wjeżdżają na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.   PKP Energetyka, jako jedyny podmiot zarządza oraz pełni funkcje operacyjne i rozliczeniowe w odniesieniu do krajowego systemu pomiaru energii i systemu gromadzenia danych w myśl wymagań rozporządzenia 2018/868. Spółka ma w tym obszarze doświadczenie, a także zaplecze techniczne, organizacyjne i kadrowe.  Unormowania w powyższym zakresie mają charakter międzynarodowy, wynikający z konieczności współpracy podmiotów sektora kolejowego w całej Unii Europejskiej. PKP Energetyka rozpoczęła współpracę z zarządcami kolejowymi i operatorami infrastruktury energetycznej trakcyjnej z innych państw członkowskich, aby wypracować zharmonizowany model rozliczania energii trakcyjnej dla przejazdów międzynarodowych, który zacznie obowiązywać od 2022 roku. W celu wdrożenia modelu rozliczania przejazdów międzynarodowych i zapewniania stosowania zasad wolnego rynku dla energii trakcyjnej, optymalnym byłoby, aby pomiar, rozliczenie i wymianę danych z innymi zarządcami kolejowymi w Unii Europejskiej realizował ze strony polskiej jeden podmiot.  Przypisanie powyższych obowiązków PKP Energetyka będzie stanowiło kontynuację już podjętych działań. W przypadku obligatoryjnego pośrednictwa CSIRE przy rozliczaniu przejazdów międzynarodowych, OIRE powinien być zobowiązany zbudować zaplecze techniczne i organizacyjne, a następnie zawierać stosowne umowy z zagranicznymi operatorami i prowadzić rozliczenia w oparciu o unijne przepisy kolejowe.   1. Odmienność parametrów zasilania oraz formalne aspekty poruszania się pojazdów trakcyjnych.   Brak możliwości przypisania zużycia energii do danego Operatora Systemu Dystrybucyjnego posiadającego połączenie z siecią przesyłową (OSDp). W przypadku poruszających się pojazdów trakcyjnych energia zasilająca trakcję kolejową dostarczana jest jednocześnie z kilku miejsc przyłączonych do sieci różnych OSDp. Jednoznaczna identyfikacja przypisania wolumenów do konkretnych obszarów OSDp jest w zasadzie niemożliwa i będzie wymagała dostosowania CSIRE w zakresie przepływu wolumenów z różnych obszarów OSDp.  Jednocześnie wiele procesów przykładowo windykacyjny dotyczących wstrzymania dostarczania energii, czy też uruchomienia sprzedaży energii dla pojazdów trakcyjnych, wymaga odmiennej realizacji i będzie związane z koniecznością przebudowy CSIRE. |
| 5 | § 3 pkt 2 | 2) proces przypisania odbiorcy, wytwórcy lub posiadacza magazynu energii elektrycznej do punktu pomiarowego, lub wykreślenia przypisania odbiorcy, wytwórcy lub posiadacza magazynu energii elektrycznej do punktu pomiarowego; | 2) proces przypisania odbiorcy, wytwórcy, **prosumenta** lub posiadacza magazynu energii elektrycznej do punktu pomiarowego, lub wykreślenia przypisania odbiorcy, wytwórcy lub posiadacza magazynu energii elektrycznej do punktu pomiarowego | Proces przypisania obejmuje swoim zakresem również prosumentów stąd propozycja dopisania / dodania również tego typu odbiorcy. |
| 6 | § 3 pkt. 5 | 5) proces wymiany informacji dotyczących umowy o świadczenie usług dystrybucji energii elektrycznej zawieranej ze sprzedawcą, umożliwiającej temu sprzedawcy zawieranie umów sprzedaży, umów kompleksowych, w tym umów sprzedaży rezerwowej oraz umów kompleksowych zawierających postanowienia umowy sprzedaży rezerwowej; | 5) proces wymiany informacji dotyczących generalnej umowy dystrybucji i generalnej umowy dystrybucji dla usługi kompleksowej | W nawiązaniu do propozycji wprowadzenia nowej definicji opisanej w pkt 2 powyżej proponujemy zmianę tego punktu. |
| 7 | § 3 pkt. 8 | 8) proces wymiany informacji w zakresie danych pomiarowych lub zdarzeń rejestrowanych przez licznik zdalnego odczytu; | „8) proces wymiany informacji w zakresie danych pomiarowych lub zdarzeń rejestrowanych przez licznik zdalnego odczytu **i wykorzystanych do naliczenia bonifikaty**;” | Proponujemy doprecyzowanie zapisu. |
| 8 | § 4 ust.1 pkt 5 | 5) przypisanie umów, o których mowa w § 3 pkt 1, 3, 5 lub 6, do punktu pomiarowego jest możliwe, jeżeli do tego punktu pomiarowego jest przypisany odbiorca, wytwórca lub posiadacz magazynu energii elektrycznej będący stroną tych umów; | 5) przypisanie umów, o których mowa w § 3 pkt 1, 3, 5 lub 6, do punktu pomiarowego jest możliwe, jeżeli do tego punktu pomiarowego jest przypisany **podmiot** będący stroną tych umów” | Proponujemy doprecyzowanie zapisu poprzez odwołanie jedynie do podmiotu będącego stroną umowy, bez precyzowania, o jakie konkretnie podmioty chodzi. Pozwoli to na uniknięcie konieczności zmiany rozporządzenia wraz z pojawianiem się na rynku nowych podmiotów, dla których procesy rynku energii będą realizowane za pośrednictwem CSIRE. |
| 9 | § 4 ust.1 pkt 10 | 10) przypisanie umowy o świadczenie usług dystrybucji energii elektrycznej do danego punktu pomiarowego powoduje wykreślenie przypisania do tego punktu pomiarowego umowy kompleksowej, jeśli stroną tych umów jest ten sam odbiorca; | 10) przypisanie umowy o świadczenie usług dystrybucji energii elektrycznej **wraz z umową sprzedaży** do danego punktu pomiarowego powoduje wykreślenie przypisania do tego punktu pomiarowego umowy kompleksowej, jeśli stroną tych umów jest ten sam odbiorca;” | Proponujemy dodanie do zapisu „*wraz z umową sprzedaży*”, ponieważ warunkiem wykreślenia umowy kompleksowej z punktu pomiarowego jest przypisanie do tego punktu pomiarowego umowy dystrybucyjnej wraz z umową sprzedaży. |
| 10 | § 4 ust.1 pkt 15 | 15) wykreślenie przypisania umowy sprzedaży lub umowy kompleksowej powoduje wykreślenie przypisania do danego punktu pomiarowego podmiotu odpowiedzialnego za bilansowanie handlowe; | 15) wykreślenie przypisania umowy sprzedaży lub umowy kompleksowej, **w tym umowy sprzedaży rezerwowej oraz umowy kompleksowej zawierającej postanowienia umowy sprzedaży rezerwowej** powoduje wykreślenie przypisania do danego punktu pomiarowego podmiotu odpowiedzialnego za bilansowanie handlowe; | Proponujemy doprecyzowanie zapisu, analogicznie jak w § 3 pkt 1 |
| 11 | § 5 pkt 11 lit a) | 11) dla procesu wskazanego w § 3 pkt 11:  a) przekazywanie informacji, w tym żądań, dotyczących wznowienia lub wstrzymania dostarczania energii elektrycznej dla punktu pomiarowego, | 11) dla procesu wskazanego w § 3 pkt 11:  a) przekazywanie informacji, w tym żądania wstrzymania dostarczania energii elektrycznej **lub wniosku o wznowienie dostarczania energii elektrycznej** dla punktu pomiarowego, (o którym **mowa w art. 6b ust 2. ustawy i art. 6b ust.5. ustawy),”** | Proponujemy doprecyzowanie zapisu, poprzez wskazanie, że chodzi o wstrzymanie dostarczania energii elektrycznej, o którym mowa w art. 6b ust 2 ustawy oraz o wznowienie dostarczania, o którym mowa w art. 6b ust.5 ustawy. |
| 12 | § 5 pkt 14  lit a) | 14) dla procesu wskazanego w §3 pkt 14:  a) przekazywanie informacji o sprzedawcy zobowiązanym oraz sprzedawcy z urzędu na obszarze operatora systemu elektroenergetycznego, | 14) dla procesu wskazanego w §3 pkt 14:  a) przekazywanie informacji o sprzedawcy zobowiązanym**, sprzedawcy rezerwowym** oraz sprzedawcy z urzędu na obszarze operatora systemu elektroenergetycznego, | Proponujemy doprecyzowanie zapisu o „*sprzedawcy rezerwowym*” |