

Warszawa, 22 marca 2020 r.
KL/118/68/DZS/2020

Pan
Jacek Sasin
Minister Aktywów Państwowych

Pan
Michał Kurtyka
Minister Klimatu

Szanowni Panowie Ministrowie,

W związku z rządowymi pracami nad projektem specustawy o pomocy dla przedsiębiorców poszkodowanych epidemią koronawirusa, chciałbym przedstawić propozycję postulatów niezbędnych do wdrożenia dla sektora energetycznego, a w tym sektora odnawialnych źródeł energii. Chciałbym podkreślić, iż w przypadku utrzymywania się takiej sytuacji przez dłuższy okres Konfederacja Lewiatan będzie zgłaszała, po konsultacjach z firmami z branży, kolejne postulaty, mające na celu zapewnienie ciągłości ich funkcjonowania i zaopatrzenia w energię.

1. Wprowadzenie przepisów i rozwiązań wspomagających przedsiębiorstwa energetyczne w zachowaniu ciągłości strategicznych dostaw energii elektrycznej, ciepła i ciepłej wody użytkowej.

Aby zapewnić zachowanie ciągłości dostaw energii elektrycznej, ciepła i ciepłej wody użytkowej, konieczne jest zapewnienie:

- dostaw węgla, gazu i biomasy i chemikaliów niezbędnych do produkcji;
- dostaw produktów i usług z kraju i z zagranicy dla utrzymania w ruchu instalacji energetycznych;
- ciągłości usług transportowych i przeładunkowych (dostawy sieciowe, kolejowe, dostawy statkami).

W tym celu postulujemy przyjęcie przez Rząd m.in. następujących (antycypacyjnych) przepisów lub prowadzenie następujących działań:

- w przypadku wprowadzenia ograniczeń w towarowym ruchu granicznym lub zamknięcie towarowego ruchu granicznego, automatyczne zezwolenie na dostawy usług i produktów umożliwiających zapewnienie dostaw energii przez przedsiębiorstwa energetyczne;
- zapewnienie bieżących informacji (alertów itp.) dla przedsiębiorców na temat planowanych działań skutkujących częściowym lub całkowitym ograniczeniem towarowego ruchu granicznego, zakłóceń lub ograniczeń w krajowym ruchu drogowym, ograniczeń w funkcjonowaniu Poczty Polskiej i innych

ograniczeń mających poważny wpływ na ciągłość prowadzenia działalności gospodarczej i zapewnienie dostaw u usług strategicznych dla ludności i przemysłu;

- zapewnienie natychmiastowej i pełnej informacji na temat możliwych zakłóceń w dostawach węgla i gazu przez spółki państwowe, zakłóceń w przesyłce gazu (Gaz System) i zakłóceń w dostawach innych strategicznych towarów i usług;
- zapewnienie konsultacji z przedsiębiorcami przed wprowadzeniem ograniczeń i zakazów bądź nakazów, które skutkowałyby zakłóceniami dostaw i usług strategicznych, takich jak dostawy energii elektrycznej, ciepła i ciepłej wody użytkowej, w celu wypracowania rozwiązań, które zmniejszyłyby skalę zakłóceń.

2. Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2020 r., poz. 261)

- Wydłużenie terminów do rozpoczęcia sprzedaży energii elektrycznej w ramach systemu aukcyjnego w stosunku do wytwórców, którzy złożyli zwycięskie oferty w ramach aukcji przeprowadzonych w latach 2018 oraz 2019, a także w stosunku do wytwórców, którzy dopiero przystąpią do aukcji przeprowadzanych w przyszłości **o co najmniej 6 miesięcy**. Dokonanie sprzedaży po raz pierwszy w ramach systemu aukcyjnego w obowiązujących terminach może okazać się trudne do wykonania, jeżeli nie niemożliwe ze strony dostawców technologii OZE. Przekroczenie aktualnie obowiązujących terminów wiąże się z restrykcyjnymi sankcjami, w tym z utratą wsparcia aukcyjnego. Według naszej wiedzy na dzień 20 marca, dostawcy, szczególnie w zakresie technologii wiatrowych, w wielu kontraktach zgłosili już możliwość wystąpienia niesprecyzowanych opóźnień, powołując się na siłę wyższą z powodu ogłoszenia pandemii. Podobnie, ograniczenia wynikające ze stanu zagrożenia epidemicznego dotyczą wykonawców robót geodezyjnych, budowlanych i innych usług wymagających przemieszczania i grupowania pracowników w rejonie wykonywania prac.

Analogiczne rozwiązanie jest niezbędne w odniesieniu do wsparcia udzielanego w formule Taryf FIP/FIT.

- Wprowadzenie okoliczności wyłączających: (i) wykluczenie instalacji z aukcyjnego systemu wsparcia (art. 92 ust. 6a), (ii) możliwość przystąpienia do aukcji dopiero po upływie 3 lat (art. 83 ust. 3c), (iii) przepadek kaucji w przypadku (art. 81 ust. 4a), (iv) podleganie karze pieniężnej z tytułu sprzedaży w ramach systemu aukcyjnego poniżej 85% ilości energii elektrycznej określonej w ofercie w trzyletnich okresach sprawozdawczych (art. 168 pkt 15), gdy niedokonanie sprzedaży po raz pierwszy w ramach systemu aukcyjnego albo, odpowiednio, sprzedaż niedostatecznej ilości energii w ramach systemu aukcyjnego spowodowane było:



LEWIATAN

- obowiązywaniem regulacji prawa powszechnie obowiązującego;
- działaniem siły wyższej, rozumianej jako zdarzenie lub seria zdarzeń, niezależnych od wytwórcy, których nie mógł on uniknąć lub przewyżczyć, do których zalicza się w szczególności:
 - klęski żywiołowe, w tym katastrofę naturalną w rozumieniu ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej;
 - wojnę, działania wojenne, akty terroryzmu, zamieszki, awarię elektrowni jądrowej;
 - epidemie, pandemie, stany zagrożenia epidemicznego.

W przypadku sankcji określonej w art. 168 pkt 15 ustawy OZE oceniamy, że wystarczające byłby zmodyfikowanie treści art. 83 ust. 3b pkt 4) ustawy OZE zgodnie z powyższą propozycją (w szczególności poprzez dodanie do katalogu oznaczonych przypadków siły wyższej litery c) obejmującej epidemie, pandemie, stany zagrożenia epidemicznego).

Analogiczne rozwiązanie jest niezbędne w odniesieniu do wsparcia udzielanego w formule Taryf FIP/FIT.

- Wprowadzenie instytucji zawieszenia biegu terminów do rozpoczęcia sprzedaży energii elektrycznej w ramach systemu aukcyjnego, w taki sposób, aby bieg terminów na rozpoczęcie sprzedaży po raz pierwszy energii elektrycznej w ramach aukcyjnego systemu wsparcia ulegałby zawieszeniu – przez czas równy sumie czasu trwania stanu zagrożenia pandemicznego lub innej formy ochrony państwa i obywateli przed szczególnym zagrożeniem, taka jak np. stan wyjątkowy (zdefiniowany w Ustawie o stanie wyjątkowym Dz.U. 2017/1928) na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, a termin przedłużony o co najmniej 6 miesięcy po ustaniu tego stanu.

Analogiczne rozwiązanie jest niezbędne w odniesieniu do wsparcia udzielanego w formule Taryf FIP/FIT.

- Bardzo ważną kwestią jest także zapewnienie przedłużenia terminów także dla rozwijanych projektów OZE, które nie uczestniczą w systemie aukcyjnym, w szczególności w odniesieniu do ustawowych ograniczeń okresu związania operatorów systemów elektroenergetycznych warunkami umów o przyłączenie instalacji OZE do sieci. Projekty, które są przygotowywane do realizacji w oparciu o Corporate PPA lub w innej formule rynkowej, są również zagrożone opóźnieniami na poziomie procedur administracyjnych oraz kontraktów realizacyjnych. Jednocześnie rozwiązania ustawowe nie zapewniają inwestorom ochrony w razie opóźnień po stronie dostawców powołujących się na siłę wyższą. Postulujemy zatem wprowadzenie zapisów wzorowanych na dodanej ostatnią nowelizacją

member of **BUSINESSEUROPE**



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900
fax (+48) 22 55 99 910
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m.st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy KRS





LEWIATAN

ustawy OZE art. 184d, celem zapewnienia możliwości aneksowania obowiązujących umów o przyłączenie do sieci elektroenergetycznej.

- Proponujemy usunięcie spośród przepisów Ustawy, których stosowanie jest zawieszono do czasu odpowiedniej decyzji lub stanowiska Komisji Europejskiej, na podstawie art.26 ostatniej nowelizacji:
 - Przepisów, które są niepotrzebnie zawieszono w kontekście stanowiska Komisji co do braku zastrzeżeń do analogicznych przepisów dotyczących systemu aukcyjnego: art. 39 ust. 4, art. 92 ust. 6 i 6a (vide: Informacja Prezesa URE 82/2019) – co daje podstawę do odwołania stosowania odpowiednich przepisów dotyczących Systemu Taryf FIP/FIT: art. 39a ust. 4 i art. 70f ust. 1;
 - Przepisu, który dotyczy podniesienia poziomu Stałej Ceny w Systemie Taryf FIP/FIT w stosunku do Ceny Referencyjnej (z 90% na 95%, w stosunku do instalacji o mocy <500kW), który nadal mieści się w granicach LCOE, a więc spełnia wymóg Rozporządzenia GBER (brak nadwsparcia) – co daje podstawę do odwołania stosowania art. 70e ust. 1 i 2;
 - Przepisu administracyjnego, umożliwiającego poprawne rozliczenie działania biogazowni w trybie wysokosprawnej kogeneracji, a więc adekwatności poziomu udzielonej pomocy publicznej, co w świetle stanowiska Komisji co do podobnych przepisów nie pociąga za sobą konieczności powiadomienia Komisji (vide: Informacja Prezesa URE 82/2019) – co daje podstawę do odwołania nowego brzmienia art. 93a; dla przypomnienia, w obecnym stanie prawnym jest stosowane nieprecyzyjne brzmienie tego przepisu.

Utrzymywanie takiego stanu wprowadza niepotrzebną niepewność prawną po stronie Wytwórców oraz Urzędu Regulacji Energetyki.

Zwracamy uwagę, że w kontekście stanowiska Komisji co do możliwości stosowania art.92 ust.6 pkt.1, odwołaniu stosowania powinien podlegać także przepis art. 72a ust. 7, który dotyczy Systemu Aukcyjnego.

3. Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 755 z późn. zm.)

- Wydłużenie terminu na złożenie przez przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się wytwarzaniem energii elektrycznej sprawozdania z realizacji obowiązku publicznej sprzedaży energii elektrycznej za 2019 rok, o którym mowa w art. 49a ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne. Złożenie sprawozdania w aktualnie obowiązującym terminie 31 marca będzie bardzo trudne do wykonania, tym bardziej że

member of  BUSINESS EUROPE



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel.(+48) 22 55 99 900
fax (+48) 22 55 99 910
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m.st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy KRS



ostatnie objaśnienia do opublikowanego 13 marca przez URE wzoru formularza zostały opublikowane dnia 16 marca.

- Przesunięcie terminów dotyczących obowiązków operatorów w zakresie planów rozwoju sieci, w tym terminu na uzgodnienie planu z Prezesem URE lub aktualizację takiego planu (upływającego, zgodnie z art. 16 ust. 14, z dniem 31 marca) oraz na przedłożenie sprawozdania z realizacji planu (upływającego, zgodnie z art. 16 ust. 18, z dniem 30 kwietnia).
 - Przedłużenie maksymalnego terminu dostarczenia po raz pierwszy do sieci energii elektrycznej, wynikającego z art. 7 ust. 2 a Ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne - do 60 miesięcy.
 - Wydłużenie terminu o którym mowa w Art. 7 ust. 8g oraz 8d7 w zakresie terminu wydawania warunków przyłączenia oraz przyłączania mikroinstalacji.
 - Wydłużenie terminów przewidzianych w Art. 6c ust. 1 w zakresie terminu rozpatrywania reklamacji.
 - Postuluje się zrationalizowanie niektórych terminów w zakresie obsługi klientów przewidzianych w aktach wykonawczych do ustawy Prawo energetyczne w szczególności Rozporządzenia w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie energią elektryczną.
- 4. Ustawa z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2018, poz. 2538 ze zm.) (tzw. „ustawa prądowa”)**
- Postuluje się zrationalizowanie niektórych terminów, jakie tzw. „ustawa prądowa” nakłada na przedsiębiorców zajmujących się sprzedażą (obrotem) energii elektrycznej, w tym poprzez przesunięcie ostatecznego terminu na zwrócenie się do Prezesa URE z wnioskiem o określenie tzw. indywidualnych pozostałych kosztów jednostkowych (obecnie termin ten upływa, zgodnie z art. 7a ww. ustawy, z dniem 30 kwietnia).
 - Wydłużenie terminu na przekazanie Prezesowi URE ankiet dotyczących wykonania obowiązków wynikających z tzw. „ustawy prądowej”. Aktualnie wskazany przez URE termin 10 kwietnia może się okazać niewykonalny, a niezastosowanie się do wezwania Prezesa URE może wiązać się z sankcjami.
- 5. Ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1532)**
- Postuluje się wydłużenie terminu na złożenie wniosku o rekompensatę. Znacząca ilość informacji potrzebnych do przygotowania wniosku i związana z nią konieczność zaangażowania w prace

ekspertów z różnych działów danej organizacji (w tym działów energetycznych, produkcyjnych i ochrony środowiska) oraz fakt, że w niektórych przypadkach wydanie opinii przez weryfikatora emisji wymagać będzie wizyty w danym zakładzie to kwestie którymi nie da się efektywnie zarządzić w obecnej sytuacji społeczno-gospodarczej.

- Przesunięcie terminu na złożenie wniosku nie musi nieść za sobą także zmiany pozostałych terminów ustawowych (jak np. termin sporządzenia listy beneficjentów przez Prezesa URE), gdyż znacząca większość podmiotów uprawnionych do rekompensat za 2019 rok skorzystała z przewidzianego w tzw. „ustawie prądowej” mechanizmu rozliczenia zakupów energii w pierwszym półroczu 2019 roku po cenie z połowy 2018 roku.
- 6. Ustawa z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1223 ze zm.)**
- Znacząca liczba operatorów instalacji może uchybić terminowi na przedłożenie Krajowemu ośrodkowi raportu na temat wielkości emisji wraz ze sprawozdaniem z weryfikacji oraz kopii tych dokumentów organowi właściwemu do wydania zezwolenia na udział w systemie handlu uprawnieniami do emisji. Termin ten upływa, zgodnie z art. 86 ust. 1 ww. ustawy, z dniem 31 marca.
 - Za istotną z powyższej perspektywy należy także uznać okoliczność zgodnie z którą weryfikatorzy emisji w niektórych przypadkach sceptycznie odnoszą się do sporządzenia sprawozdania bez wizyty w zakładzie w którym ulokowana jest instalacja.
- 7. Ustawa z dnia z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (Dz.U. 2019, poz. 1115 ze zm.)**
- Wydłużenie terminu na dokonanie w Centralnym Rejestrze Beneficjentów Rzeczywistych rejestracji beneficjentów rzeczywistych. W szczególności w grupach kapitałowych proces ten wymaga dokonania weryfikacji struktury akcjonariatu oraz dokumentacji potwierdzającej ustaloną strukturę (np. odpis z rejestru przedsiębiorców). Tym samym, w grupach kapitałowych o charakterze międzynarodowym konieczne jest zaangażowanie podmiotów z krajów, w których tak jak i w Polsce rozprzestrzenianie się wirusa SARS-CoV-2 ogranicza w znaczący sposób funkcjonowanie organów publicznych, od których taką dokumentację należy uzyskać.
- 8. Ustawa z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz.U. 2020, poz. 264 ze zm.)**
- Analogicznie do propozycji wskazanej w odniesieniu do ustawy o odnawialnych źródłach energii konieczne jest także wydłużenie, o co najmniej 3 miesiące tj. do 30 września 2020, terminu na

wypełnienie obowiązku w zakresie przedłożenia Prezesowi URE oraz umorzenia świadectw efektywności energetycznej (tzw. białych certyfikatów) lub uiszczenia opłaty zastępczej.

9. Projekty inwestycyjne finansowane ze środków unijnych

- Zidentyfikowaliśmy problemy z wykorzystaniem środków unijnych na projekty inwestycyjne m.in. w ramach tzw. Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych (m.in. modernizacja i rozbudowa sieci ciepłowniczych). Część wykonawców już teraz zgłasza ryzyko niemożności realizacji usług zgodnie z harmonogramem powołując się na zapisy dotyczące "siły wyższej".
- Biorąc powyższe pod uwagę postulujemy wprowadzenie ustawowej (uzasadnionej) możliwości przesunięcia terminów realizacji projektów z uwzględnieniem pomocy publicznej, tak aby spółki nie straciły dofinansowania z programów unijnych. Istnieje ryzyko utraty dofinansowania za niewykonanie zadań zgodnie z harmonogramem zawartym w umowach z NFOŚiGW, co w obecnej sytuacji pogłębiłoby problemy przedsiębiorstw i zahamowało wiele ważnych inwestycji z punktu widzenia m.in. walki ze smogiem.

10. Ustawa z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1124 ze zm.)

- Skutki ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego wpływają także istotnie na możliwość realizacji działań administracji samorządowej oraz operatorów systemów elektroenergetycznych w odniesieniu do zapewnienia minimalnej ilości punktów ładowania w ogólnodostępnych stacjach ładowania pojazdów elektrycznych. Aktualnie powinny odbywać się konsultacje publiczne gminnych planów budowy ogólnodostępnych stacji ładowania (art. 62 ust. 3 ustawy), następnie uzgodnienia i czynności planistyczne z udziałem przedstawicieli operatorów systemów dystrybucyjnych oraz instalacja stacji ładowania w terminie do 31 grudnia 2020 r. Wykonanie tych czynności napotyka obecnie na takie same trudności wynikające z zakłócenia łańcucha dostaw po stronie dostawców technologii, jak i w zakresie mobilizacji i grupowania pracowników w rejonie wykonywania prac.
- W związku z powyższym postulujemy wydłużenie o 6 miesięcy terminów na realizację powyższych obowiązków, zarówno w odniesieniu do sporządzenia planów budowy ogólnodostępnych stacji ładowania, jak i instalacji w gminach minimalnej, wymaganej liczby tych stacji.

Ponadto, proponujemy wydłużenie lub przesunięcie terminów wynikających z obowiązujących aktów prawnych (w szczególności Ustawy Prawo energetyczne, Ustawy o odnawialnych źródłach energii, Ustawy o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji, Ustawy akcyzowej) na złożenie przez przedsiębiorstwa energetyczne prowadzące działalność koncesjonowaną stosownych sprawozdań i ankiet o 60 dni w stosunku do terminów określonych w tych aktach.



LEWIATAN

Powyższa propozycja dotyczy również terminów nie wynikających bezpośrednio z powyższych aktów, ale określonych przez organy administracji państwowej takie jak właściwe Ministerstwa, URE, UOKiK na podstawie odpowiednich uprawnień w tych aktach określonych.

Liczę na pozytywne odniesienie się Panów do przedstawionych wyżej postulatów

Z poważaniem,

Maciej Witucki
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Do wiadomości:

Pani Jadwiga Emilewicz – Minister Rozwoju

Pani Małgorzata Jarosińska-Jedynak – Minister Funduszy i Polityki Regionalnej

Pan Tadeusz Kościński – Minister Finansów

Pan Ireneusz Zyska - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu - Pełnomocnik Rządu ds. Odnawialnych Źródeł Energii

Pan Rafał Gawin – Prezes Urzędu Regulacji Energetyki

Pan Tomasz Chróstny – Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów

member of **BUSINESSEUROPE**



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel.(+48) 22 55 99 900
fax (+48) 22 55 99 910
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m.st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy KRS

