Warszawa, 28 października 2020r.

KL/504/352/RL/2020

Pani

**Elżbieta Witek**

Marszałek Sejmu RP

*Szanowna Pani Marszałek,*

w nawiązaniu do pisma z dnia 27 października 2020 r. (nr SPS-WP-020-142(4)/20), przy którym przekazano *poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych   
z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* (druk 704), uprzejmie przesyłam uwagi Konfederacji Lewiatan.

Z poważaniem,

Maciej Witucki

Prezydent Konfederacji Lewiatan

Załącznik: Stanowisko Konfederacji Lewiatan w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (druk 704, druk 709).

**Stanowisko Konfederacji Lewiatan w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy   
o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem   
COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (druk 704, 709)**

1. **Uwagi ogólne do projektu**

Projekt ustawy jest wyrazem kontynuowania tymczasowych działań na rzecz ograniczenia skutków epidemii COVID-19. Zrozumiałe jest jak najszybsze wsparcie branż, których działalność ograniczono administracyjnie. Jednoczesnej trzeba mieć jednak na uwadze, iż szereg podmiotów z innych branż również potrzebuje wsparcia w sytuacji kiedy dochodzi do dużych spadków przychodu.

Zaproponowane rozwiązania są w głównej mierze skierowane do osób prowadzących działalność gospodarczą, natomiast w znikomym zakresie wspierają utrzymanie zatrudnienia, wsparcia osób współpracujących.

Sytuacja wielu przedsiębiorców wskazuje jednoznacznie na potrzebę wprowadzenia dalszych, systemowych rozwiązań mających na celu przeciwdziałanie negatywnym skutkom gospodarczym powyższej sytuacji.

Należy opracować pakiety pomocowe dla firm, które drugiej fali pandemii mogą nie przetrwać.Chodzi o pomoc punktową, skierowaną do konkretnych branż, firm, które szczególnie ucierpiały   
w ostatnich miesiącach i do tej pory znajdują się w trudnej sytuacji. Taka pomoc powinna trafić   
w szczególności do branż, które utraciły możliwość generowania przychodów na skutek obostrzeń wprowadzanych przez rząd. Dotyczy to m.in branży targowej i kongresowej, części branży   
turystycznej i hotelarskiej (zwłaszcza biznesowej), gastronomicznej, eventowej, sportowej. W przypadku tych branż należy przede wszystkim wprowadzić:

* modyfikację istniejących mechanizmów wsparcia z Tarcz dla firm, które w dalszym ciągu funkcjonują przy znacznie ograniczonych przychodach,
* uniezależnienie warunków umorzenia subwencji z PFR od kryterium utrzymania poziomu zatrudnienia w przypadku firm w najtrudniejszej sytuacji oraz wprowadzanie memorandum na rozpoczęcie spłat subwencji PFR,
* wydłużenie maksymalnego łącznego okresu korzystania z dofinansowań wynagrodzeń pracowników na postawie art. 15g, 15gg i 15zzb z obowiązujących 3 miesięcy do 9 miesięcy dla firm, które spełnią określone kryteria (spadek przychodów rok do roku w ujęciu procentowym),
* wprowadzenie obniżonej stawki podatku VAT dla branży gastronomicznej w wysokości 5% na wszystkie produkty i usługi;

1. **Szczegółowe uwagi do projektu ustawy – druk 709:**
2. **propozycje zmian do artykuł 1 projektu ustawy ustępy:**
   * **4) w zakresie art. 15zs2 ust. 1,**
   * **10) w zakresie art. 15zze4 ust. 1,**
   * **15) w zakresie art. 31zo lit. a) ust. 8**

proponujemy rozszerzenie w tych przepisach katalogu wskazanych kodów działalności Polskiej Kwalifikacji Działalności (PKD) o następujące numerach:

* 49.39 i 49.39.Z Pozostały transport lądowy pasażerski, gdzie indziej niesklasyfikowany
* 47.51.Z Sprzedaż detaliczna wyrobów tekstylnych prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach
* 47.59.Z Sprzedaż detaliczna mebli, sprzętu oświetleniowego i pozostałych artykułów użytku domowego prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach
* 47.72.Z SPRZEDAZ DETALICZNA OBUWIA I WYROBÓW SKÓRZANYCH PROWADZONA   
  W WYSPECJALIZOWANYCH SKLEPACH
* 47.75.Z Sprzedaż detaliczna kosmetyków i artykułów toaletowych prowadzona   
  w wyspecjalizowanych sklepach
* 47.77.Z Sprzedaż detaliczna zegarków, zegarów i biżuterii prowadzona   
  w wyspecjalizowanych sklepach,
* 52.29.C – działalność pozostałych agencji transportowych: pod tym kodem PKD działają firmy transportu i spedycji targowej,
* 55.10 hotele
* 55.20 Obiekty noclegowe turystyczne i miejsca krótkotrwałego zakwaterowania
* 52.20.Z Transport morski i przybrzeżny towarów /żegluga śródlądowa/ np. Rejsy po Wiśle, mazury/
* 52.29 C firm spedycyjnych targowych
* 56.21.Z Przygotowywanie i dostarczanie żywności dla odbiorców zewnętrznych (catering)
* 56.29 Z Pozostała usługowa działalność gastronomiczna
* 56.10.A - Restauracje i inne stałe placówki gastronomiczne
* 56.10.B - Ruchome placówki gastronomiczne
* 58.13 z i 58.14.Z Wydawanie czasopism i pozostałych periodyków /pisma branżowe/
* 68.20.Z – wynajem i zarządzanie nieruchomościami: pod tym kodem PKD działają obiekty targowe   
  (ok. 50 firm), wynajmujące powierzchnię wraz z usługami towarzyszącymi na rzecz wydarzeń targowych, konferencji, eventów
* **73.11 - Działalność agencji reklamowych /duża cześć agencji eventowych** (w tym 73.11.Z – działalność agencji reklamowych, pod tym kodem PKD działa ok. 2 000 firm projektujących i budujących stoiska targowe)
* 79.11.A
* 79.12 Organizator turystyki
* 79.12.Z Działalność organizatorów turystyki /incentive travel, turystyka przyjazdowa, biura podróży
* 79.9. Pozostała działalność usługowa w zakresie rezerwacji i działalności z nią związane
* 79.90.A Działalność pilotów wycieczek i przewodników turystycznych
* 79.90.C Pozostała działalność usługowa w zakresie rezerwacji, gdzie indziej niesklasyfikowana
* 85.51.Z Pozaszkolne formy edukacji sportowej oraz zajęć sportowych i rekreacyjnych,
* 85.52.Z Pozaszkolne formy edukacji artystycznej,
* 85.53.Z Pozaszkolne formy edukacji z zakresu nauki jazdy i pilotażu,
* **85.59 B Pozostałe pozaszkolne formy edukacji, gdzie indziej niesklasyfikowane,**
* 85.59.A Nauka języków obcych,
* 90.0 Działalność twórcza związana z kulturą i rozrywką
* 90.02 Działalność wspomagająca wystawianie przedstawień artystycznych
* 90.03.Z Artystyczna i literacka działalność twórcza
* 93.2 Działalność rozrywkowa i rekreacyjna
* 93.29.Z Pozostała działalność rozrywkowa i rekreacyjna /do 31.07.2020/
* 93.29 A Działalność pokojów zagadek, domów strachu, miejsc do tańczenia i w zakresie innych form rozrywki lub rekreacji organizowanych w pomieszczeniach lub w innych miejscach o zamkniętej przestrzeni
* 93.29.B Pozostała działalność rozrywkowa i rekreacyjna, gdzie indziej niesklasyfikowana /duża część agencji eventowych/
* 96.01.Z Pranie i czyszczenie wyrobów włókienniczych i futrzarskich
* 96.02.Z Fryzjerstwo i pozostałe zabiegi kosmetyczne.

**Uzasadnienie:**

Przedstawione numery PKD wskazują na branże szczególnie dotknięte skutkami epidemii. Należy mieć na uwadze, iż firmy będą usiały spełnić kryterium spadku przychodów co pozwoli zweryfikować grupę podmiotów rzeczywiście potrzebujących wsparcia.

1. **Artykuł 1 projektu ustęp 4):**

**proponuje się Art. 15zs2 ust. 1 nadać następujące brzmienie:**

**„**Art. 15zs2. 1. Osobie, o której mowa w art. 15zq ust.1, prowadzącej na dzień 30 września 2020 r. pozarolniczą działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodem 47.71.Z, 47.81.Z, 47.82.Z, 47.89.Z, 56.10.A, 56.10.B, 56.29.Z, 56.30.Z, 59.11.Z, 74.20.Z, 77.21.Z, 82.30.Z, 85.51.Z, 86.90.A, 86.90.D, 93.11.Z, 93.13.Z, 93.19.Z, 93.21.Z, 96.04.Z, która skorzystała ze świadczenia postojowego w trybie art. 15zs lub art. 15zua, przysługuje prawo do jednorazowego dodatkowego świadczenia postojowego, jeżeli przychód z tej działalności uzyskany w październiku albo listopadzie 2020 r. był niższy co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego odpowiednio w październiku albo listopadzie 2019 r.”

**Uzasadnienie:**

Poprzez ograniczenie odesłania do art. 15zq ust. 1 w zakresie tylko pkt 1 wyklucza się ze świadczenia postojowego osoby współpracujące na podstawie umów cywilnoprawnych. Osobom tym przysługuje podstawowe świadczenie postojowe, nie jest zrozumiałe ich wykluczenie z dodatkowego świadczenia.

1. **Artykuł 1 projektu ustęp 14) proponujemy:**

Artykułowi 31zo ust. 10 nadać następujące brzmienie:

„10. Na wniosek płatnika składek prowadzącego, na dzień 30 września 2020 r., działalność oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami 47.71.Z, 47.81.Z, 47.82.Z, 47.89.Z, 56.10.A, 56.10.B, 56.29.Z, 56.30.Z, 59.11.Z, 74.20.Z, 77.21.Z, 82.30.Z, 85.51.Z, 86.90.A, 86.90.D, 90.01.Z, 90.02.Z, 93.11.Z, 93.13.Z, 93.19.Z, 93.21.Z, 93.29.A, 93.29.B, 93.29.Z, 96.04.Z, zwalnia się z obowiązku opłacania należnych składek na ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych, za okres od dnia 1 listopada 2020 r. do **31 grudnia 2020 r.,** wykazanych w deklaracji rozliczeniowej złożonej za te miesiące, jeżeli był zgłoszony jako płatnik składek do dnia 30 czerwca 2020 r. i przychód z tej działalności w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany w listopadzie 2020 r. był niższy co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w listopadzie 2019 r.”;

1. **Artykuł 1 projektu ustęp 16) proponujemy:**

Artykułowi 31zp ust. 1 nadać brzmienie:

„1. Wniosek o zwolnienie z obowiązku opłacania należności z tytułu składek, o których mowa w art. 31zo, zwany dalej „wnioskiem o zwolnienie z opłacania składek”, płatnik składek przekazuje do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych nie później niż:

1) do dnia 30 czerwca 2020 r. – w przypadku składek należnych za okres od dnia 1 marca 2020 r. do dnia **31 maja 2020 r.**;

2) do dnia 30 listopada 2020 r. – w przypadku składek, o których mowa w art. 31zo ust. 8, należnych za okres od dnia 1 lipca 2020 r. do dnia **30 września 2020 r.**;

3) do dnia 31 stycznia 2021 r. – w przypadku składek, o których mowa w art. 31zo ust. 10, należnych za okres od dnia 1 listopada 2020 r. do dnia **31 grudnia 2020 r.**