

Warszawa, 8 października 2020 r.  
KL/472/336/DZS/2020

Pan

**Michał Kurtyka**

Minister Klimatu i Środowiska

*Szanowny Panie Ministrze,*

Konfederacja Lewiatan od wielu lat zaangażowana jest w dialog dotyczący gospodarki odpadami w Polsce i w Unii Europejskiej. Dzięki szerokiej reprezentacji wielu branż aktywnych w ramach Rady Gospodarki o Obiegu Zamkniętym (Rada GOZ) w Konfederacji, stanowisko wypracowane w sprawie Rozszerzonej Odpowiedzialności Producenta (ROP) stanowi wspólny mianownik popierany przez kluczowych interesariuszy.

W oczekiwaniu na propozycję ustawy Ministerstwa Klimatu i Środowiska, mającej dać podstawę do wdrożenia w Polsce modelu Rozszerzonej Odpowiedzialności Producenta zgodnie z wymogami znowelizowanej w 2018 r. dyrektywy o odpadach 2008/98/WE, przekazuję w załączeniu stanowisko Konfederacji Lewiatan w sprawie Modelu Rozszerzonej Odpowiedzialności Producenta (ROP) - założenia do nowego systemu ROP w Polsce jako doprecyzowanie przekazanego w dniu 2 lipca 2020 r. materiału (znak: KL/326/236/DZS/2020).

W przypadku konieczności dodatkowych informacji na temat stanowiska oraz prac Rady GOZ, w tym grupy roboczej ds. ROP w Konfederacji, bardzo proszę o kontakt z p. Dorotą Zawadzką-Stępniań, Dyrektorką Departamentu Energii i Zmian Klimatu w Konfederacji Lewiatan, e-mail: dzawadzka-stepniak@konfederacjalewiatan.pl; tel. 22 55 99 925; tel. kom. 502 117 112.

Z poważaniem,



Maciej Witucki

Prezydent Konfederacji Lewiatan

Do wiadomości:

**Pan Jarosław Gowin** - Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Rozwoju, Pracy i Technologii

**Stanowisko Konfederacji Lewiatan w sprawie Modelu Rozszerzonej Odpowiedzialności Producenta (ROP) - założenia do nowego systemu ROP w Polsce**

**Dokument wypracowany przez Grupę roboczą ds. ROP w ramach Rady GOZ w Konfederacji Lewiatan – doprecyzownie stanowiska przekazanego w dniu 2 lipca 2020 r. (znak: KL/326/236/DZS/2020)**

Nowelizacja dyrektywy 2008/98/WE w sprawie odpadów ustanowiła **standardy dla systemów rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP)** w państwach członkowskich UE. **Polski system ROP wynikający z istniejącej krajowej legislacji odnosi się tylko do niektórych aspektów i wskazanych standardów**, a dodatkowo **jego funkcjonowanie nie zapewnia realizacji podstawowych celów**, dla których systemy ROP zostały stworzone. Tym samym należy jednoznacznie stwierdzić, że **w obecnym systemie nie jest możliwe zrealizowanie wymogów pakietu *Circular Economy*** (m.in. wymaganych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia odpadów opakowaniowych, a także zmniejszenia całkowitej masy odpadów w perspektywie 2025 - 2030).

Mając na uwadze powyższe, w ramach Rady GOZ w Konfederacji Lewiatan powstała Grupa robocza ds. ROP, której zadaniem stało się przygotowanie wspólnego stanowisko dot. nowego systemu ROP w Polsce. Poniżej przedstawiamy założenia do nowego systemu, obejmujące jego główne cechy, cele, role i obowiązki poszczególnych interesariuszy systemu oraz aspekty dotyczące finansowania systemu. Zdajemy sobie sprawę, że nie jest to przedstawienie kompletnego systemu z uwzględnieniem wszystkich jego elementów. Prace Grupy roboczej ds. ROP są kontynuowane, a koncepcja szczegółowa ROP jest wypracowywana i zostanie przedstawiona Ministerstwu Klimatu i Środowiska w niedługim czasie.

**Cele recyklingu nałożone są na przedsiębiorców wprowadzających opakowania na rynek. W dokumencie tym używa się sformułowania „Wprowadzający” w celu odróżnienia tej grupy przedsiębiorców od innych przedsiębiorców np. gospodarujących odpadami. Cele te mogą być realizowane przez samych Wprowadzających, jak i w imieniu wielu Wprowadzających mogą być realizowane kolektywnie przez Organizację ROP. W celu uniknięcia powtórzeń, w niektórych miejscach dokumentu, używa się sformułowania „Zobowiązany” mając na uwadze Wprowadzającego albo Organizację ROP.**

**Postulujemy, aby system ROP charakteryzował się następującymi kluczowymi cechami:**

1. System ROP w Polsce powinien mieć jasno określone opisowe cele w zakresie gospodarowania odpadami w dążeniu do osiągnięcia wymiernych celów (w odniesieniu do ilości oraz jakości) w zakresie odpadów opakowaniowych pochodzących z GD i P&H.

2. Role i obowiązki powinny być zdefiniowane zarówno dla Wprowadzających, jak i dla pozostałych uczestników systemu.
3. System powinien uwzględniać wymóg pełnej partycypacji Wprowadzających opakowania i produkty w opakowaniach w kosztach zbiórki, transportu i przetwarzania (sortowania i recyklingu) odpadów opakowaniowych i ustalenie zasad wyceny wysokości wkładu finansowego wprowadzającego płaconego wg stawki netto uwzględniającej dochody z ponownego użycia i ze sprzedaży surowców wtórnych pochodzących z jego produktów.
4. System ROP powinien charakteryzować się zasadami równego traktowania i niedyskryminacji wszystkich podmiotów gospodarki odpadami, w tym Wprowadzających, podmiotów świadczących zbiórkę, transport i przetwarzanie odpadów, recyklerów, ale także gmin (jeśli pozostaną w systemie).
5. Partycypacja Wprowadzających powinna uwzględniać różnicowanie opłat Wprowadzających na podstawie rzeczywistych kosztów wycofania z użytku poszczególnych produktów (tzw. ekomodulację).
6. System ROP powinien uwzględniać opakowania zbierane w tzw. obrocie komercyjnym, dla zapewnienia wysokiej jakości materiałów i efektywności kosztowej tam gdzie jest to możliwe.
7. System ROP powinien szczególną uwagę poświęcać edukacji, w tym w zakresie informowania posiadaczy odpadów o systemach selektywnej zbiórki, edukacji dla zapewnienia kompatybilności recyklerów prowadzących selektywną zbiórkę, producentów opakowań i wprowadzających opakowania.
8. System powinien charakteryzować się mechanizmem kontroli organizacji ROP i Wprowadzających realizujących cele samodzielnie i koordynacją działań na jasno sprecyzowanym geograficznie terenie, ujawnianiem danych dotyczących działalności i finansowania Organizacji ROP.
9. Sprawozdawczość w ramach systemu powinna być pełna, spójna i przejrzysta, umożliwiając połączenie danych systemu gospodarki odpadami i opłat producentów za odpady opakowaniowe w jednym systemie.
10. System ROP powinien dysponować narzędziami monitoringu i kontroli, zapewniając weryfikację realizacji obowiązków oraz nadzoru organu publicznego nad całym systemem.
11. System ROP powinien umożliwić funkcjonowanie platformy do regularnego dialogu wszystkich uczestników, umożliwienia kształtowania, współdecydowania o funkcjonowaniu systemu.

Dodatkowo zwracamy uwagę na fakt, iż należałoby wprowadzić uregulowania (mechanizmy), które pozwolą zagospodarować w sposób pełny ogół odpadów/opadów opakowaniowych, w taki sposób, aby brak było prawnej i faktycznej możliwości wyłączenia określonych odpadów/strumieni odpadów/rodzajów odpadów z obowiązku ich zbierania i zagospodarowania, a wszystko to w sposób zapewniający odpowiedni zakres recyklingu.

**Ad 1. Podstawowe cele nowego systemu ROP w zakresie gospodarowania odpadami w dążeniu do osiągnięcia wymiernych celów (w odniesieniu do ilości oraz jakości) w zakresie odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych (GD) i przemysłu i handlu (P&H) postulujemy, aby kształtowały się następująco:**

- Zwiększenie ilości i poprawa jakości surowców wtórnych wykorzystywanych do produkcji nowych opakowań oraz zmniejszenie ilości odpadów, które nie są poddawane ponownemu przetworzeniu, co ma doprowadzić do zmniejszenia wpływu odpadów opakowaniowych na środowisko.
- Urzeczywistnienie zasady pokrywania kosztów netto systemu przez Wprowadzających przy zachowaniu optymalnej efektywności ekonomicznej systemu. Urealnienie praw i obowiązków wszystkich uczestników systemu.
- Zapewnienie maksymalnej synergii pomiędzy działalnością wszystkich uczestników systemu gospodarki opakowaniami i odpadami opakowaniami w celu zamykania obiegu surowców.
- Zwiększenie świadomości wszystkich uczestników rynku.

**Ad 2. Role i obowiązki, które powinny być jasno określone zarówno dla Wprowadzających, jak i dla pozostałych uczestników systemu, postulujemy, aby wyglądały następująco:**

Podmiot	Role (udział/znaczenie) - Wpływ	Obowiązki (czynności i zadania)
<b>Wprowadzający produkty w opakowaniach</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wprowadza do obrotu produkty w opakowaniach i przez to ma wpływ na decyzje odnośnie ilości i rodzaju wprowadzanych opakowań;</li> <li>• Finansuje zgodnie z art. 8a pkt 4</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• odpowiada za zapewnienie realizacji poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych takiego samego rodzaju jak odpady opakowaniowe powstałe z tego samego rodzaju opakowań jak opakowania, w których wprowadził produkty (realizacja tego obowiązku odbywa się samodzielnie albo za pośrednictwem Organizacji ROP);</li> <li>• wspiera działania związane z recyklingiem;</li> <li>• jest odpowiedzialny i wpływa na przydatność opakowań do recyklingu po produktach wprowadzanych na rynek;</li> <li>• oznacza przydatność opakowania do recyklingu;</li> <li>• osiąga poziom recyklingu odpadów opakowaniowych co najmniej w wysokości określonej w regulacjach;</li> <li>• ponosi koszty netto funkcjonowania systemu ROP zgodnie z art. 8a pkt 4;</li> <li>• podlega wpisowi w rejestrze;</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• prowadzi ewidencję obejmującą informacje o masie opakowań, w których wprowadził do obrotu produkty w danym roku kalendarzowym;</li> <li>• kontroluje działania Organizacji ROP opakowań w formie nadzoru właścicielskiego lub w ramach umów dotyczących przekazania obowiązków;</li> <li>• sporządza i składa właściwym organom sprawozdania;</li> <li>• prowadzi kompleksową edukację – na poziomie mieszkańca, konsumenta i innych interesariuszy itd. lub przekazuje ten obowiązek Organizacji ROP;</li> <li>• współpracuje w łańcuchu wartości;</li> <li>• może organizować i zarządzać we własnym zakresie systemami zbiórki i recyklingu dedykowanych odpadów opakowaniowych związanych z jego działalnością.</li> </ul>
<p><b>Organizacja odzysku opakowań / Organizacja ROP</b></p>	<p>Przejmuje od wprowadzających obowiązki i je realizuje</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• organizuje przepływ środków na pokrycie kosztów gospodarki odpadami opakowaniowymi zgodnie z Art. 8a;</li> <li>• we współpracy z gminami tworzy i nadzoruje działanie systemu zbiórki selektywnej odpadów opakowaniowych z nieruchomości zamieszkałych;</li> <li>• we współpracy z operatorami gospodarki odpadami organizuje działanie systemu zbiórki odpadów opakowaniowych (ze strumienia odpadów komunalnych) z nieruchomości niezamieszkałych;</li> <li>• we współpracy z Wprowadzającymi organizuje działania systemu zbiórki odpadów opakowaniowych (P&amp;H) pochodzących z terenu Wprowadzających w celu zaliczenia tych odpadów do realizacji ogólnych celów recyklingu;</li> <li>• odpowiada za zapewnienie realizacji poziomów, recyklingu odpadów opakowaniowych takiego samego rodzaju jak odpady opakowaniowe powstałe z tego samego rodzaju opakowań jak opakowania, w których wprowadził produkty Wprowadzający, z którym Organizacja ROP zawarła umowę;</li> <li>• wspiera działania związane z recyklingiem;</li> <li>• ma nadzór nad przepływem materiałowym odpadów opakowaniowych;</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• prowadzi publiczne kampanie edukacyjne w imieniu Wprowadzającego i finansuje je ze środków uzyskanych od Wprowadzającego;</li> <li>• spełnia wymogi w zakresie formy prawnej działalności, wysokości posiadanego kapitału i gwarancji finansowych;</li> <li>• prowadzi ewidencję obejmującą informacje obowiązkach w zakresie masy opakowań Wprowadzających, z którymi podpisał umowy o współpracy;</li> <li>• sporządza i składa właściwym organom sprawozdania;</li> <li>• prowadzi kompleksową edukację – na poziomie mieszkańca, konsumenta i innych interesariuszy itd.;</li> <li>• współpracuje w łańcuchu wartości.</li> </ul>
<p><b>Regulator</b></p>	<p>Zapewnienie warunków dla funkcjonowania systemu zgodnie z określonymi celami</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• określa mechanizm wyliczenia stawek dla Wprowadzających w zależności od materiału, z którego zrobione jest opakowanie określając koszty jego zagospodarowania netto;</li> <li>• weryfikuje koszty związane z zagospodarowaniem;</li> <li>• zapewnienia egzekwowania przepisów dot. przydatności do recyklingu produktów;</li> <li>• zapewnia transparentność funkcjonowania systemu;</li> <li>• wydaje licencje/prowodzi rejestr Organizacji ROP opakowań;</li> <li>• zabezpiecza pokrycie całego kraju przez system ROP zarządzany przez organizacje ROP;</li> <li>• upowszechnia wiedzę wśród wszystkich uczestników systemu w zakresie celów, funkcji i sposobu działania systemu – edukacja;</li> <li>• inicjuje i wspiera współpracę pomiędzy poszczególnymi interesariuszami systemu;</li> <li>• tworzy i wdraża system nadzoru i kontroli wszystkich uczestników;</li> <li>• tworzy i wdraża system audytu recyklerów i organizacji ROP;</li> <li>• tworzy Radę Dialogu Interesariuszy ROP w celu zwiększenia efektywności systemu;</li> <li>• określa wysokość % kosztów Zobowiązanego służącego do obliczenia opłaty do NFOŚiGW;</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• przyporządkowuje każdej gminie organizację ROP w celu pokrycia kosztów zbiórki i działań edukacyjnych;</li> <li>• gromadzi dane dot. kosztów gospodarowania odpadami opakowaniowymi ze strumienia komunalnego oraz dochodów z ponownego użycia i ze sprzedaży surowców wtórnych z produktów.</li> </ul>
<b>Odbierający odpady</b>	Zapewnia transport odpadów z miejsca powstawania do miejsca przetwarzania	<ul style="list-style-type: none"> <li>• pozyskuje i gromadzi odpady oraz przygotowuje je do transportu do miejsc przetwarzania;</li> <li>• wchodzi w relację prawną z gminą, która zleca mu wykonywanie wyżej wymienionych usług;</li> <li>• prowadzi ewidencję w zakresie pozyskanych odpadów i sposobów ich dalszego przekazania/zagospodarowania;</li> <li>• weryfikuje poprawność prowadzenia zbiórki selektywnej przez mieszkańców;</li> <li>• współpracuje w łańcuchu wartości.</li> </ul>
<b>IPOK / inne punkty zbierania</b>	Przygotowuje odpady do recyklingu/dalszego wykorzystania	<ul style="list-style-type: none"> <li>• przyjmuje odpady opakowaniowe od odbierających odpady;</li> <li>• skupuje niektóre odpady opakowaniowe od mieszkańców;</li> <li>• stosuje technologie i rozwiązania organizacyjne mające na celu przygotowanie strumienia odpadów otrzymanych do wymogów recyklerów, zakładając konieczność realizacji wymaganych poziomów;</li> <li>• prowadzi ewidencję w zakresie pozyskanych odpadów i sposobów ich dalszego przekazania/zagospodarowania;</li> <li>• współpracuje w łańcuchu wartości.</li> </ul>
<b>Recykler</b>	Przetwarza odpady opakowaniowe w celu wytworzenia surowców, półproduktów lub produktów mających dalsze zastosowanie w gospodarce w tym w produkcji opakowań	<ul style="list-style-type: none"> <li>• spełnia wymagania określone dla prowadzonej działalności;</li> <li>• wykonuje działalność gospodarczą w zakresie recyklingu lub innego niż recykling procesu odzysku odpadów opakowaniowych lub eksportuje odpady w celu poddania ich recyklingowi;</li> <li>• prowadzi ewidencję w zakresie pozyskanych odpadów opakowaniowych i sposobów ich dalszego zagospodarowania;</li> <li>• weryfikuje skuteczność IPOK oraz innych punktów zbiórki;</li> </ul>



		<ul style="list-style-type: none"> <li>• prowadzi edukację;</li> <li>• współpracuje w łańcuchu wartości.</li> </ul>
<b>Gmina</b>	Organizator gminnego systemu zagospodarowania odpadów	<ul style="list-style-type: none"> <li>• organizuje skuteczne selektywne zbieranie odpadów komunalnych;</li> <li>• współpracuje i współorganizuje z organizacjami ROP opakowań/wprowadzającymi wykonującymi samodzielnie obowiązek system selektywnej zbiórki odpadów opakowaniowych z nieruchomości zamieszkałych;</li> <li>• tworzy punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy;</li> <li>• zapewnia osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku;</li> <li>• prowadzi ewidencję w zakresie odebranych odpadów od mieszkańców i sposobów ich dalszego zagospodarowania;</li> <li>• prowadzi działania informacyjne skierowane do mieszkańców.</li> </ul>
<b>Mieszkańcy/ właściciele nieruchomości</b>	Jako pierwsze ogniwo zbiórki selektywnej selekcjonuje odpady opakowaniowe	<ul style="list-style-type: none"> <li>• pokrywa koszty (jako konsument w cenie produktu) zagospodarowania odpadów opakowaniowych jakie przekazuje do tego zagospodarowania poprzez zbiórkę selektywną, proporcjonalnie do ilości produktów w opakowaniach zakupionych przez siebie, a więc nie pokrywa kosztów prawidłowo segregowanych odpadów opakowaniowych;</li> <li>• nie pokrywa tych kosztów w ramach opłaty za gospodarkę odpadami komunalnymi przekazywaną do gminy, zbiera powstałe na terenie nieruchomości odpady komunalne zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie - prowadzi zbiórkę selektywną zgodnie ze standardami a w szczególności nie zanieczyszcza innymi odpadami frakcji surowcowych;</li> <li>• przekazuje zebrane na terenie nieruchomości odpady komunalne w sposób zgodny z prawem.</li> </ul>



<b>NFOŚiGW</b>	Wspiera finansowo szeroki wachlarz działań w celu zwiększenia wydajności systemu gospodarki odpadami opakowaniowymi i jego jakości	<ul style="list-style-type: none"> <li>dysponuje dedykowanym funduszem zasilanym przez Zobowiązanych. Opłata ta stanowi % kosztów bezpośrednich Zobowiązanego dot. realizacji celów recyklingu. Wysokość % jest określana przez Regulatora;</li> <li>uczestniczy finansowo w działaniach edukacyjnych (podnoszenie poziomu świadomości mieszkańców dot. właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi, upowszechnianie wśród Wprowadzających wiedzy dot. celów, funkcji i sposobu działania systemu);</li> <li>finansuje działania B&amp;R w zakresie nowych technologii gospodarki odpadami opakowaniowymi w tym recyklingu i współfinansuje inwestycje w tym obszarze.</li> </ul>
----------------	--	---

**Ad 3. System powinien uwzględniać wymóg pełnej partycypacji Wprowadzających w kosztach zbiórki, transportu i przetwarzania (sortowania) odpadów opakowaniowych i recyklingu, gdy taka działalność będzie deficytowa pomniejszony o dochody z ponownego użycia i sprzedaży surowców wtórnych.**

Wkład Wprowadzającego powinien być różny za opakowania trafiające do strumienia komunalnego bez względu na miejsce powstawania tego odpadu (głównie opakowania jednostkowe powstające w nieruchomościach zamieszkałych i niezamieszkałych) i za opakowania z działalności handlowej i przemysłowej (głównie opakowania transportowe i zbiorcze) ze względu na różne koszty zbiórki, transportu i przetwarzania odpadów.

Kluczowe elementy:

- dokładne odrębne określenie rodzajów opakowań trafiających do strumienia komunalnego oraz do handlu i przemysłu,
- obowiązki związane z finansowaniem systemu gospodarowania odpadami opakowaniowymi pochodzącymi z działalności handlowej i przemysłowej oraz z gospodarstw domowych będą się od siebie różniły,
- należy wyeliminować możliwość finansowania krzyżowego i realizację obowiązków innym strumieniem niż tym, do którego trafiło opakowanie.

### **Określenie źródeł i wysokości kosztów zbiórki, transportu i przetwarzania odpadów opakowaniowych**

Zgodnie z zapisami art. 8A ramowej dyrektywy odpadowej państwa członkowskie podejmują niezbędne środki w celu zapewnienia by wysokość wkładów finansowych płaconych przez producentów (w celu przestrzegania ich zobowiązań wynikających z rozszerzonej odpowiedzialności producenta) pokrywała całość kosztów gospodarowania odpadami powstającymi w wyniku wprowadzenia produktów na rynek unijny. Owe koszty obejmują następujące elementy finansowania:

- koszty selektywnej zbiórki odpadów, a następnie ich transportu i przetwarzania, w tym przetwarzania niezbędnego do osiągnięcia unijnych celów w zakresie gospodarowania odpadami, oraz koszty niezbędne do realizacji innych celów i zadań, o których mowa w ust. 1 lit. b) ramowej dyrektywy odpadowej, po uwzględnieniu dochodów z ponownego użycia, ze sprzedaży surowców, czyli odpadów opakowaniowych lub produktów odpadowych i z nieodebranych kaucji,
- koszty dostarczania posiadaczom odpadów odpowiednich informacji zgodnie z ust. 2 ramowej dyrektywy odpadowej,
- koszty gromadzenia danych i sprawozdawczości zgodnie z ust. 1 lit. c) ramowej dyrektywy odpadowej.

### **Kluczowymi zasadami finansowania całego systemu gospodarki odpadami powinny być:**

- Regulator jako jednostka prowadząca nadzór nad efektywnością ilościową, jakościową i kosztową systemu określa algorytm, według którego określone są ww. koszty, biorąc pod uwagę dokładne określenie katalogu kosztów do pokrycia, metody ich określenia, częstotliwości aktualizacji, uwarunkowania danego regionu, gdzie jest prowadzona zbiórka selektywna (teren miejski, wiejski lub mieszany, teren górzysty, tereny turystyczne etc.), niezbędne koszty w zakresie prowadzenia działań edukacyjnych na danym terenie.
- Określenie czynników rozróżniających koszty (geograficznych, charakter gminy (np. miejska, wiejska, turystyczna), liczba ludności, gęstość zaludnienia, charakter zabudowy).
- Na podstawie określonego przez Regulatora algorytmu, Zobowiązany:
  - kalkuluje koszty bezpośrednie i uzupełnia je o niezbędne do pokrycia koszty pośrednie jak koszty swojego funkcjonowania w zakresie tej działalności, opłaty na NFOŚiGW i inne koszty;
  - zgodnie z algorytmem odejmuje od sumy kosztów w danej grupie materiałowej przychody ze sprzedaży surowców wtórnych liczonych jako średnia z ostatnich 3 lat, a podawanych przez Regulatora;
  - na tej podstawie kalkuluje ostateczny koszt za jedną tonę opakowania z GD, jak i P&H w danym materiale wprowadzanym na rynek, mając dodatkowo na uwadze zasady Ekomodulacji (do wprowadzenia po określeniu przez Komisję Europejską zasad w tym obszarze);



LEWIATAN

- dodatkowo tworzy rezerwy finansowe uruchamiane na wypadek drastycznych zmian cen za surowce wtórne na rynku, które uruchamiane są w przypadku zaistnienia takiej sytuacji. Poziom tych rezerw powinien być adekwatny do skali działalności Organizacji ROP i powinien stanowić % (do określenia) przychodów z działalności Zobowiązanego dot. opisywanej działalności w poprzednim okresie.
- Organizacje ROP zapewniają, aby koszty do pokrycia przez Wprowadzających nie przekraczały kosztów niezbędnych do świadczenia usług gospodarowania odpadami w sposób efektywny kosztowo.
- Zobowiązany pokrywa koszty zbiórki selektywnej w 100% a to znaczy, że odpady ze zbiórki selektywnej są przyjmowane przez sortownie w ramach systemu ROP bez dodatkowych opłat (szczegóły do ustalenia w zgodności z prawem podatkowym), a koszty sortowania pokrywa ujmując zasadę kosztu netto. *[Możliwe są tu trzy sytuacje: koszt sortowania < przychodu ze sprzedaży, koszt sortowania = przychód ze sprzedaży i koszt sortowania > przychód ze sprzedaży. Należy mieć na uwadze, że przychody ze sprzedaży odpadów osiągnane przez firmy dostarczające te odpady do recyklera, stanowiące istotny element formuły kosztu netto, są odzwierciedleniem opłacalności recyklingu. Recykler może kupować, przyjmować za darmo lub oczekiwać dopłaty za przyjęcie odpadów do recyklingu w zależności od opłacalności całego procesu. Wartość przychodów osiągnianych przez firmę przekazującą odpady do recyklera może być więc dodatnia, zerowa lub ujemna. Ten fakt ma wpływ na wartość kosztu netto do pokrycia przez Wprowadzającego. Mechanizm unettawiania kosztu może zostać określony po przeprowadzeniu dogłębnej analizy kosztów sortowania i przychodów ze sprzedaży.].*
- Współpraca z ww. podmiotami odbywa się na podstawie wieloletnich umów z czego wybór firm prowadzących zbiórkę selektywną odbywa się na podstawie wspólnego przetargu organizowanego przez gminę i Zobowiązanych, a wybór sortowni jest dokonywany na podstawie procedury do dalszego określenia.
- Zobowiązany dodatkowo pokrywa koszty ponoszone przez gminę dot. współorganizacji systemu zbiórki selektywnej i nadzoru nad zachowaniem mieszkańców dot. prowadzenia tejże zbiórki i koszty edukacji, jeśli te działania są prowadzone przez gminę.
- Regulator weryfikuje czy koszty są pokrywane w sposób właściwy tzn. na niezbędnym poziomie.
- Zapewnienie, by koszty do pokrycia przez wprowadzających były ustalane w sposób przejrzysty między zainteresowanymi podmiotami.

member of **BUSINESSEUROPE**



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900  
fax (+48) 22 55 99 910  
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl  
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m.st. Warszawy w Warszawie  
XIII Wydział Gospodarczy KRS



**Ad. 8 System powinien charakteryzować się mechanizmem kontroli organizacji ROP i Wprowadzających realizujących cele samodzielnie i koordynacją działań na jasno sprecyzowanym geograficznie terenie, ujawnianiem danych dotyczących działalności i finansowania Organizacji ROP.**

W przypadku funkcjonowania na danym terenie więcej niż jednego Zobowiązanego, musi zostać zaimplementowany mechanizm gwarantujący, iż koszty zbiórki i przygotowania do recyklingu wszystkich odpadów opakowaniowych ze strumienia komunalnego są pokrywane. Mechanizm ten jest tym ważniejszy w przypadku funkcjonowania na rynku Wprowadzających realizujących cele samodzielnie lub tworzących własne systemy zbiórki.

- Zobowiązani, aby realizować nałożone na nich cele recyklingu, zawierają porozumienia w pierwszym rzędzie z wybranymi gminami. Dana gmina stanowi ściśle określony teren, z którego odpady opakowaniowe są zbierane i przekazywane do sortowni wskazanych przez Zobowiązanym. Zobowiązani pokrywają koszty zbiórki z terenu tych gmin.
- Po okresie zawierania porozumień mogą pozostać gminy bez porozumień. Przyporządkowanie tych gmin do Zobowiązanym odbywa się na podstawie losowania realizowanego przez Regulatora. Jednym z kluczy przyporządkowania są udziały rynkowe organizacji ROP i Wprowadzających i liczba mieszkańców, od których muszą zostać odebrane odpady i pokryte koszty tego procesu.
- Zobowiązany sprawozdaje koszty w sposób zsumowany w poszczególnych gminach i przedstawia je Regulatorowi umożliwiając mu w ten sposób realizację przypisanych ustawowo uprawnień i nałożonych obowiązków.

Prace Grupy roboczej ds. ROP w ramach Rady GOZ w Konfederacji Lewiatan są kontynuowane, a kolejne elementy koncepcji szczegółowej ROP zostaną przedstawione Ministerstwu Klimatu i Środowiska w niedługim czasie, szczególnie w zakresie doprecyzowania cech zdefiniowanych w pkt.4, 5, 6,7 oraz 9,10 i 11. Deklarujemy pełną gotowość współpracy z Ministerstwem nad koncepcją ROP oraz propozycjami legislacyjnymi w tym zakresie.

**Konfederacja Lewiatan, KL/472/336/DZS/2020**