

Warszawa, 23 września 2020 r.
KL/443/317/DZS/2020

Pan


Piotr Naimski

Pełnomocnik Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej
Sekretarz Stanu w KPRM

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z toczącymi się konsultacjami *nowego projektu ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych oraz niektórych innych ustaw*, przesyłam w załączeniu uwagi Konfederacji Lewiatan do przedmiotowego projektu.

Z poważaniem,



Maciej Witucki
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Załącznik:

Uwagi Konfederacji Lewiatan do projektu Ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych oraz niektórych innych ustaw – projekt z dnia 8 września 2020 r.



**Uwagi Konfederacji Lewiatan do projektu Ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji
w zakresie sieci przesyłowych oraz niektórych innych ustaw – projekt z dnia 8 września 2020 r.**

Lp.	Numer Art./ust./pkt	Obecny zapis	Proponowana zmiana	Uzasadnienie
1)	Art. 1 pkt 18) - dotyczy dodania art. 17a	18) po art. 17 dodaje się art. 17a w brzmieniu: „Art. 17a. 1. Do wydania warunków przyłączenia do sieci, o których mowa w art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, nie jest wymagane posiadanie przez inwestora tytułu prawnego do korzystania z nieruchomości, do których paliwa gazowe lub energia mają być dostarczane. Przepisu art. 7 ust. 8d ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne nie stosuje się. 2. Przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się przesyłaniem lub dystrybucją energii elektrycznej lub przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się przesyłaniem lub dystrybucją paliw gazowych jest obowiązane: 1) wydać warunki przyłączenia – w terminie 14 dni od złożenia kompletnego wniosku o określenie warunków przyłączenia przez inwestora; 2) uzgodnić dokumentację techniczną w zakresie budowy instalacji niezbędnej do	18) po art. 17 dodaje się art. 17a w brzmieniu: „Art. 17a. 1. Do wydania warunków przyłączenia do sieci, o których mowa w art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, nie jest wymagane posiadanie przez inwestora tytułu prawnego do korzystania z nieruchomości, do których paliwa gazowe lub energia mają być dostarczane. Przepisu art. 7 ust. 8d ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne nie stosuje się”.”;	Wskazane terminy są bardzo krótkie. Terminy dotyczące wydania warunków przyłączenia powinny być identycznie jak określone w art. 7 ust. 8g ustawy Prawo energetyczne. Dlatego proponujemy usunięcie w dodanym art. 17a, zapisu ust. 2.



LEWIATAN

		realizacji przyłączenia – w terminie 30 dni od przedstawienia kompletnej dokumentacji przez inwestora”. ”;		
2)	Art. 1 pkt 34) - dotyczy wykazu strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych		W art. 1 pkt 34) w załączniku – wykazie strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych, proponujemy zamieszczenie strategicznych inwestycji 110 kV przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się przesyłaniem lub dystrybucją energii elektrycznej, służących rozprowadzeniu mocy z systemu przesyłowego.	Z podobnych powodów dla których powstała „specustawa przesyłowa”, związanych z trudnościami w realizacji inwestycji w zakresie dystrybucji energii elektrycznej.
3)	Art. 2 pkt 4 projektu ustawy	<p>Zgodnie z projektowanym art. 2 pkt 4 projektu ustawy (wprowadzającym zmiany w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym), wydanie decyzji o warunkach zabudowy jest możliwe jedynie w przypadku łącznego spełnienia następujących warunków: (...) 6) zamierzenie budowlane nie znajdzie się w obszarze: a) oddziaływania niedopuszczalnego poziomu pola elektromagnetycznego i hałasu, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 122 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska.</p> <p>Nie jest do końca zrozumiałe jaki jest sens wprowadzanej regulacji. Przepisami, które regulują kwestię ochrony przed polami elektromagnetycznymi są właśnie przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (dalej „PoŚ”) – art. 122 i n., w tym przepisy wykonawcze wydane na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 122 ust. 1 PoŚ (a więc rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku), a także przepisy związane ze zgłaszaniem instalacji (art. 152 PoŚ) oraz sankcjonujące niedotrzymanie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 122 ust. 1 PoŚ (art. 342 ust. 2 pkt 3 PoŚ). Zwrócić należy tu także w szczególności uwagę na treść art. 122a ust. 1 pkt 3 PoŚ, zgodnie z którym:</p> <p>1. Prowadzący instalację oraz użytkownik urządzenia emitującego pola elektromagnetyczne, które są stacjami</p>		



elektroenergetycznymi lub napowietrznymi liniami elektroenergetycznymi o napięciu znamionowym nie niższym niż 110 kV, lub instalacjami radiokomunikacyjnymi, radionawigacyjnymi lub radiolokacyjnymi, emitującymi pola elektromagnetyczne, których równoważna moc promieniowana izotropowo wynosi nie mniej niż 15 W, emitującymi pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 30 kHz do 300 GHz, są obowiązani do wykonania pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku:

(...)

3) każdorazowo w przypadku zmiany istniejącego stanu zagospodarowania i zabudowy nieruchomości skutkującej zmianami w występowaniu miejsc dostępnych dla ludności w otoczeniu instalacji lub urządzenia - na pisemny wniosek właściciela lub zarządcy nieruchomości, na której nastąpiła ta zmiana.

Przepis ten zatem zapewnia ochronę przed polami elektromagnetycznymi i nakłada „na prowadzącego instalację wytwarzającą pole elektromagnetyczne dorozumiany obowiązek dokonania odpowiedniej rekonfiguracji instalacji radiokomunikacyjnej, w przypadku gdy wartości graniczne PEM zostałyby przekroczone dla miejsc dostępnych dla ludności” (tak w uzasadnieniu do ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw - <http://www.sejm.gov.pl/sejm8.nsf/druk.xsp?nr=3484>).

Natomiast wprowadzenie – zgodnie z projektowanym przepisem - generalnego ograniczenia możliwości realizacji inwestycji (poprzez wyłączenie możliwości uzyskania decyzji o warunkach zabudowy) w obszarze „oddziaływania niedopuszczalnego poziomu pola elektromagnetycznego i hałasu, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 122 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska”, może być traktowane jako argument dla organów administracji występujących w procesach inwestycyjnych dotyczących wszelkich zamierzeń budowlanych, że generalnie wszystkie instalacje emitujące pole elektromagnetyczne (pomijając aspekt jego poziomu) stanowią potencjalne ograniczenie dla realizacji wszelkiego rodzaju innych zamierzeń budowlanych, co nie jest twierdzeniem prawdziwym i może doprowadzić do sytuacji utrudnień w uzyskiwaniu decyzji inwestycyjnych dla instalacji emitujących pole elektromagnetyczne o dopuszczalnych przepisami wartościami.

		Projektowany przepis jest zatem (przede wszystkim w kontekście w/w przepisów PoŚ) zbędny i może być co najwyżej źródłem potencjalnych problemów praktycznych dla realizacji instalacji emitujących pola elektromagnetyczne.		
4)	<p>Art. 4 pkt 14)</p> <p>- dotyczy art. 19d w ustawie z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (Dz. U. z 2020 r. poz. 191 i 284)</p>	<p>14) art. 19d otrzymuje brzmienie:</p> <p>„Art. 19d. 1. Do wydania warunków przyłączenia do sieci, o których mowa w art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, nie jest wymagane posiadanie przez inwestora tytułu prawnego do korzystania z nieruchomości, do których paliwa gazowe lub energia mają być dostarczane. Przepisu art. 7 ust. 8d ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne nie stosuje się.</p> <p>2. Przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się przesyłaniem lub dystrybucją energii elektrycznej lub przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się przesyłaniem lub dystrybucją paliw gazowych jest obowiązane:</p> <p>1) wydać warunki przyłączenia – w terminie 14 dni od złożenia kompletnego wniosku o określenie warunków przyłączenia przez inwestora;</p> <p>2) uzgodnić dokumentację techniczną w zakresie budowy instalacji niezbędnej do realizacji przyłączenia – w terminie 30 dni od przedstawienia kompletnej dokumentacji przez inwestora”.”;</p>	<p>14) art. 19d otrzymuje brzmienie:</p> <p>„Art. 19d. 1. Do wydania warunków przyłączenia do sieci, o których mowa w art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, nie jest wymagane posiadanie przez inwestora tytułu prawnego do korzystania z nieruchomości, do których paliwa gazowe lub energia mają być dostarczane. Przepisu art. 7 ust. 8d ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne nie stosuje się.</p>	<p>Wskazane terminy są bardzo krótkie. Terminy dotyczące wydania warunków przyłączenia powinny być identycznie jak określone w art. 7 ust. 8g ustawy Prawo energetyczne.</p> <p>Dlatego proponujemy usunięcie w zmienianym art. 19d zapisu ust. 2.</p>



5)	<p>Art. 6 pkt 13)</p> <p>- dotyczy art. 25 ustawy z dnia 22 lutego 2019 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym</p>	<p>13) art. 25 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„Art. 25. 1. Do wydania warunków przyłączenia do sieci, o których mowa w art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, nie jest wymagane posiadanie przez inwestora tytułu prawnego do korzystania z nieruchomości, do których paliwa gazowe lub energia mają być dostarczane. Przepisu art. 7 ust. 8d ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne nie stosuje się.</p> <p>2. Przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się przesyłaniem lub dystrybucją energii elektrycznej lub przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się przesyłaniem lub dystrybucją paliw gazowych jest obowiązane:</p> <p>1) wydać warunki przyłączenia – w terminie 14 dni od złożenia kompletnego wniosku o określenie warunków przyłączenia przez inwestora;</p> <p>2) uzgodnić dokumentację techniczną w zakresie budowy instalacji niezbędnej do realizacji przyłączenia – w terminie 30 dni od przedstawienia kompletnej dokumentacji przez inwestora”.”;</p>	<p>13) art. 25 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„Art. 25. 1. Do wydania warunków przyłączenia do sieci, o których mowa w art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, nie jest wymagane posiadanie przez inwestora tytułu prawnego do korzystania z nieruchomości, do których paliwa gazowe lub energia mają być dostarczane. Przepisu art. 7 ust. 8d ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne nie stosuje się.</p>	<p>Wskazane terminy są bardzo krótkie. Terminy dotyczące wydania warunków przyłączenia powinny być identycznie jak określone w art. 7 ust. 8g ustawy Prawo energetyczne.</p> <p>Dlatego proponujemy usunięcie w zmienianym art. 25 zapisu ust. 2.</p>
----	---	---	--	---