

Warszawa, 15 czerwca 2021 r.
KL/236/173/PP/2021

Pan
Jan Sarnowski
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Finansów

Szanowny Panie Ministrze,

przekazuję stanowisko Konfederacji Lewiatan w zakresie zmian do Instrukcji wypełniania zgłoszeń celnych AIS/IMPORT, AES/ECS2, NCTS2 w wersji 2.2 z dnia 24 lipca 2020 r. dotyczących dodania punktu 6.27.2 Zgłoszenie zamykające procedurę specjalną. Przedstawione w piśmie uwagi związane są z problemem zamykania procedury specjalnej uszlachetnienia czynnego (IPR) w wyniku wprowadzenia zmiany, która skutkuje brakiem możliwości korzystania z IPR podmiotom, które nie są w stanie przedstawić kompletu wymaganych danych na moment dokonywania zgłoszenia celnego zamykającego procedurę specjalną, niemniej dane te posiadają i przedstawiają organom celnym w momencie rozliczenia IPR w formacie xml poprzez RPS (system Rozliczania Procedur Specjalnych).

Z poważaniem,



Maciej Witucki
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Załącznik:

Stanowisko Konfederacji Lewiatan w zakresie zmian do Instrukcji wypełniania zgłoszeń celnych AIS/IMPORT, AES/ECS2, NCTS2 w wersji 2.2 z dnia 24 lipca 2020 r.

Stanowisko Konfederacji Lewiatan w zakresie zmian do Instrukcji wypełniania zgłoszeń celnych AIS/IMPORT, AES/ECS2, NCTS2 w wersji 2.2 z dnia 24 lipca 2020 r.

Przekazujemy stanowisko w zakresie zmian do Instrukcji wypełniania zgłoszeń celnych AIS/IMPORT, AES/ECS2, NCTS2 w wersji 2.2 z dnia 24 lipca 2020 r. dotyczących dodania punktu 6.27.2 Zgłoszenie zamykające procedurę specjalną (dalej: „Zmiana”).

Nasze uwagi i propozycje związane są z problemem zamykania procedury specjalnej uszlachetniania czynnego (IPR) w wyniku wprowadzenia Zmiany, co powoduje brak możliwości korzystania z IPR podmiotom, które nie są w stanie przedstawić kompletu wymaganych danych na moment dokonywania zgłoszenia celnego zamykającego procedurę specjalną, niemniej dane te posiadają i przedstawiają organom celnym w momencie rozliczenia IPR w formacie xml poprzez RPS (system Rozliczania Procedur Specjalnych).

Postulujemy, aby zgłoszenie zamykające procedurę specjalną nie było objęte obowiązkiem wskazywania informacji niewymaganych do tej pory, takich jak:

- a. Dokument poprzedni;
- b. Ilość towaru;
- c. Jednostka miary.

Powyższe wyłączenie z obowiązku przekazywania danych naszym zdaniem mogłoby zapewnić organom celnym dostęp do tych samych informacji automatycznie dostarczanych do systemów celnych pod warunkiem złożenia kwitu rozliczenia IPR przez użytkownika procedury w formacie xml poprzez RPS.

Dane te będą dostarczane przez posiadacza pozwolenia IPR do organów celnych wraz z rozliczeniem procedury, tak jak to miało miejsce dotychczas. W konsekwencji, organy celne będą otrzymywały komplet danych wymienionych powyżej, a podmiot korzystający z IPR utrzyma możliwość korzystania z IPR z wykorzystaniem wypracowanego przez lata procesu, akceptowanego przez organy celne.

Wprowadzenie w życie postulatu wymaga:

- (i) zmodyfikowania Zmiany i zawarcia w Instrukcji wypełniania zgłoszeń celnych AIS/IMPORT, AES/ECS2, NCTS2 (dalej: „Instrukcja”);
- (ii) umożliwienia przyjmowania w systemie do obsługi zgłoszeń zamykające procedurę specjalną zgłoszeń wskazywania informacji niewymaganych do tej pory, takich jak dokument poprzedni, ilość towaru, jednostka miary.

Poniżej przedstawiamy opis problemów przykładowego użytkownika IPR, który nie jest w stanie korzystać z IPR od czasu wprowadzenia Zmiany.

I. Proces obowiązujący do chwili wdrożenia zmiany instrukcji wypełniania zgłoszenia eksportowego w przypadku procedur specjalnych:

1. Firma posiada pozwolenie na używanie procedury specjalnej innej niż tranzyt – w tym przypadku Uszlachetnienie Czynne (IPR).
2. Obejmowanie i rozliczanie towarów procedurą uszlachetniania czynnego na podstawie pozwolenia dokonuje się na przestrzeni kilku lat, bez najmniejszych problemów.
3. Ewidencja, która umożliwia organom celnym kontrolę danej procedury, prowadzona jest w formie elektronicznej, zabezpieczona przed dokonywaniem jakichkolwiek nieautoryzowanych zmian.
4. Pozwolenie daje możliwość wykorzystywania towarów ekwiwalentnych w procesie uszlachetniania czynnego.
5. Pozwolenie zezwala na uprzedni wywóz towarów przetworzonych zawierających towary ekwiwalentne.
6. W celu umożliwienia obliczenia należności celnych przez organ celny, firma przedstawia i udostępnia zestaw wyczerpujących informacji, wcześniej uzgodnionych z organem kontrolnym.
7. Formą rozliczenia jest grupa raportów, które szczegółowo określają każdy towar objęty procedurą i konkretny produkt przetworzony, którego objęcie kolejną procedurą zamyka uszlachetnianie czynne danego towaru.
8. Towary objęte procedurą uszlachetniania, które nie zostały zgłoszone do kolejnej procedury, uznaje się za dopuszczone do obrotu w dniu upłynięcia terminu zamknięcia procedury.
9. Rozliczenie procedury specjalnej składane jest kwartalnie.
10. Oczekiwanie na decyzje określającą należności celno-skarbowe trwa mniej więcej około 3 tygodni po złożeniu rozliczenia zamknięcia procedury (Kwit rozliczenia).

II. 24.07.2020 Ministerstwo Finansów przedstawiło nową instrukcję wypełniania zgłoszeń celnych AIS/Import, AES/ECS2, NCTS2 związaną z wdrożeniem Systemu rozliczania procedur specjalnych zwanego „RPS”.

1. Wraz z nową instrukcją, w celu zamknięcia procedury specjalnej uszlachetniania czynnego, podmiot zobowiązany jest do podania informacji niewymaganych do tej pory, takich jak:
 - a) Dokument poprzedni

- b) Ilość towaru
 - c) Jednostka miary
2. **Brak uzupełnienia wyżej wymienionych informacji w zgłoszeniu eksportowym skutkuje jego odrzuceniem z przyczyn formalnych.**
 3. Takie rozwiązanie skutkuje też diametralną zmianą dotychczasowego sposobu raportowania i rozliczania procedury specjalnej przez firmę.
 4. W związku z powyższym, Firma posiadająca ważne pozwolenie na stosowanie procedury uszlachetnienia czynnego nie jest w stanie realizować pozwolenia nie mogąc sprostać wymogom technicznym, określonym w nowej wersji instrukcji.
 5. Konieczna jest gruntowna przebudowa (kosztowne przeprogramowanie) systemu wspierającego realizację procedury uszlachetnienia czynnego albo w przeciwnym razie jej zaniechanie.
 6. Firma kontaktowała się z organem kontrolnym, wydającym decyzje dla poprzednich rozliczeń, uzyskując informację, że dotychczasowy sposób raportowania jest przejrzysty, dobrze znany organowi oraz zawiera wyczerpujące informacje umożliwiające wydanie wiążącej decyzji celno-podatkowej w zakresie rozliczania stosowania procedury uszlachetnienia czynnego.
 7. Organ kontrolny poinformował również, że nie jest w stanie stwierdzić czy w świetle nowej wersji instrukcji dotychczasowa grupa raportów (pomimo wcześniejszych akceptacji) może nadal być ekwiwalentem dodatkowych informacji wymaganych do ujęcia w zgłoszeniu celnym zamykającym procedurę.

Mając na uwadze powyższe, postulujemy wprowadzenie modyfikacji do Instrukcji w celu utrzymania ciągłości procesów użytkowników IPR w Polsce.

Konfederacja Lewiatan KL/236/173/PP/2021

