



MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

DIR-II.0211.4.2017.UG.6

M. CHYLIK LEWISKA

KONFEDERACJA LEWIATAN  
05.10.2017  
Warszawa, 2017 r.  
WPŁYNEŁO  
L.dz. Kp.11.1895

Wg rozdzielnika

Szanowni Państwo,

zgodnie z § 36 ust. 1 *Regulaminu Pracy Rady Ministrów* (M.P. z dnia 31 grudnia 2016 r., poz. 1006) przesyłam do konsultacji projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów *zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na finansowanie ryzyka i dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020*.

Ww. projekt rozporządzenia został wpisany do wykazu prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Finansów pod pozycją 109 dla działów: gospodarka i rozwój regionalny.

Zwracam się z uprzejmą prośbą o zgłaszanie ewentualnych uwag do projektu rozporządzenia **do dnia 13 października 2017 r.**, w tym na adres poczty elektronicznej: [urszula.grabowska@mr.gov.pl](mailto:urszula.grabowska@mr.gov.pl) oraz faxem: 022 273 89 21.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej resortu, a także na stronach Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Z poważaniem,

Jadwiga Emilewicz  
Podsekretarz Stanu  
(podpisano elektronicznie)

**Załączniki:**

1. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów *zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na finansowanie ryzyka i dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020*.

Sporządził: Urszula Grabowska, tel. 22 273 87 17

Dokument podpisany elektronicznie

**Rozdzielnik:**

1. **Pan Jan Guz**, Przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych
2. **Pan Piotr Duda**, Przewodniczący Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
3. **Pani Dorota Gardias**, Przewodnicząca Prezydium Forum Związków Zawodowych
4. **Pan Andrzej Malinowski**, Prezydent Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej
5. **Pani Henryka Bochniarz**, Prezydent Konfederacji „Lewiatan”
6. **Pan Jan Gogolewski**, Prezes Zarządu Związku Rzemiosła Polskiego
7. **Pan Marek Goliszewski**, Prezes Zarządu Business Centre Club
8. **Pan Jacek Krajewski**, Prezes Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”
9. **Pani Ewa Mańkiewicz-Cudny**, Prezes Naczelnej Organizacji Technicznej
10. **Pan Andrzej Arendarski**, Prezes Krajowej Izby Gospodarczej
11. **Pan Tomasz Zieliński**, Prezes Zarządu Polskiej Izby Przemysłu Chemicznego
12. **Pan Marcin Chłudziński**, Prezes Agencji Rozwoju Przemysłu
13. **Pan Krzysztof Pietraszkiewicz**, Prezes Związku Banków Polskich
14. **Pan Leszek Muzyczyszyn**, Prezes Polskiego Stowarzyszenia Inwestorów Kapitałowych

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia ..... r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na finansowanie ryzyka i dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1460 i 1475) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 25 listopada 2016 r. w sprawie udzielania pomocy na finansowanie ryzyka i dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020 (Dz. U. poz. 1924) wprowadza się następujące zmiany:

1) odnośnik nr 3 otrzymuje brzmienie:

„<sup>3)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28 oraz Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10 i Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str.1.”;

2) w § 3:

a) w ust. 1 wyraz „którym” zastępuje się wyrazem „których”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku pomocy, o której mowa w § 1 ust. 1 pkt 1, podmiot udzielający pomocy jest podmiotem, któremu powierzono zadanie w rozumieniu art. 2 pkt 79 rozporządzenia Komisji nr 651/2014.”;

---

<sup>1)</sup> Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej - rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

<sup>2)</sup> Tekst Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014–2020 został zaakceptowany decyzją wykonawczą Komisji Europejskiej z dnia 12 lutego 2015 r. nr C(2015)885, przyjmującą niektóre elementy programu operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020 do wsparcia z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach celu Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia w Polsce.

3) § 10 otrzymuje brzmienie:

„§ 10. 1. Pomoc na finansowanie ryzyka jest przekazywana przez podmiot udzielający pomocy pośrednikom finansowym na rzecz inwestorów prywatnych w formie kapitału własnego, quasi-kapitału własnego lub środków finansowych, przeznaczonych na zapewnienie inwestycji w zakresie finansowania ryzyka bezpośrednio lub pośrednio kwalifikowalnym przedsiębiorcom.

2. Na poziomie kwalifikowalnych przedsiębiorców, pomoc na finansowanie ryzyka może przybrać formę inwestycji kapitałowych, quasi-kapitałowych lub pożyczek.

3. W przypadku inwestycji kapitałowych i quasi-kapitałowych, na cele zarządzania płynnością pośrednik finansowy może wykorzystać nie więcej niż 30% łącznej wartości wpłat na poczet wniesionego i zadeklarowanego do wniesienia do pośrednika finansowego kapitału.”;

4) użyte w § 11 wyrazy „Fundusz funduszy” zastępuje się wyrazami „Podmiot udzielający pomocy”;

5) w § 12 w ust. 3 wykreśla się wyrazy „prowadzącemu działalność gospodarczą”;

6) w § 13 w ust. 1 po wyrazach „inwestycji kapitałowych” zastępuje się wyraz „lub” przecinkiem oraz po słowie „quasi-kapitałowych” dodaje się wyrazy „lub dłużnych”;

7) po § 13 dodaje się § 13a w brzmieniu:

„ 13a W przypadku pomocy na finansowanie ryzyka polegającej na udzielaniu pożyczek przedsiębiorcom kwalifikowalnym lub dokonywaniu inwestycji quasi-kapitałowych o takiej strukturze jak dług, pomoc taka musi spełniać następujące warunki:

1) w wyniku jej udzielenia pośrednik finansowy dokona inwestycji, która bez udzielenia tej pomocy nie zostałaby przeprowadzona albo zostałaby przeprowadzona w ograniczonym lub innym zakresie;

2) pośrednik finansowy wykaże posiadanie mechanizmu zapewniającego, że wszelkie korzyści wynikające z udzielonej pomocy będą w jak największym stopniu przekazywane przedsiębiorcom w formie wyższego finansowania, bardziej ryzykownych portfeli, niższych wymogów dotyczących zabezpieczenia lub niższych stóp procentowych;

3) nominalną kwotę pożyczki uwzględnia się przy obliczaniu maksymalnej kwoty pomocy na finansowanie ryzyka, o której mowa w § 14.”;

8) § 15 otrzymuje brzmienie:

„§ 15 Za przedsiębiorców kwalifikowalnych w ramach pomocy dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność gospodarczą uznaje się MŚP, z wyłączeniem średnich

przedsiębiorców, nienotowane na giełdzie w okresie do 5 lat od dnia ich rejestracji w odpowiednim rejestrze, które spełniają następującej warunki:

- a) nie dokonały jeszcze podziału zysku,
- b) nie przejęły działalności innego przedsiębiorstwa,
- c) nie zostały utworzone w wyniku połączenia, z wyłączeniem przedsiębiorstw utworzonych w wyniku połączenia przedsiębiorstw kwalifikujących się do pomocy w okresie do pięciu lat od daty rejestracji najstarszego przedsiębiorstwa uczestniczącego w łączeniu.”.

§ 2. 1. Do umów, na podstawie, których udzielana jest pomoc, zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Do umów, na podstawie, których udzielana jest pomoc, zawieranych po dniu wejścia w życie rozporządzenia zmienianego w § 1, na podstawie zgłoszenia przedsiębiorcy kwalifikowalnego złożonego przed tym dniem, stosuje się przepisy niniejszego rozporządzenia.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, pomoc jest udzielana pod warunkiem, że w zgłoszonym przedsięwzięciu zostaną uwzględnione zmiany w zakresie udzielania pomocy wprowadzone niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 11 stycznia 2018 r.

**MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,

LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

DYREKTOR DEPARTAMENTU PRAWNEGO

Dorota Chlebosz

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/



## UZASADNIENIE

### **do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na finansowanie ryzyka i dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny rozwój 2014-2020**

Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie udzielania pomocy na finansowanie ryzyka i dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020, wydane na podstawie art. 27 ust. 4 z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1460i1475) stanowi program pomocowy oparty na przepisach rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1 z późn. zm. ), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”. W dniu 14 czerwca 2017 roku zostało opublikowane rozporządzenie Komisji (UE) 2017/1084 z dnia 14 czerwca 2017 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do pomocy na infrastrukturę portową i infrastrukturę portów lotniczych, progów powodujących obowiązek zgłoszenia pomocy na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomocy na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, a także programów regionalnej pomocy operacyjnej skierowanych do regionów najbardziej oddalonych oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 702/2014 w odniesieniu do obliczania kosztów kwalifikowalnych (Dz. Urz. UE L 156 z 20.06. 2017, str.1). Rodzi to konieczność dostosowania rozporządzeń krajowych, w tym zmienianego rozporządzenia do zmian w rozporządzeniu 651/2014. W kontekście przeznaczeń pomocy zawartych w zmienianym rozporządzeniu, modyfikacji wymagają przepisy dotyczące pomocy dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność oraz pomocy na finansowanie ryzyka.

Ponadto w wyniku doświadczeń zdobytych podczas realizacji pomocy udzielanej na podstawie zmienianego rozporządzenia oraz analizy rynku *venture capital*, dostrzeżono potrzebę modyfikacji poszczególnych przepisów, co uwzględniono w projekcie niniejszego rozporządzenia.

W ramach zmian, które są efektem nowelizacji rozporządzenia nr 651/2014 zmianie uległa definicja przedsiębiorców kwalifikowalnych w ramach pomocy dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność, do której włączono dodatkowy warunek dotyczący zapewnienia przez przedsiębiorców przed złożeniem wniosku o dofinansowanie, iż nie dokonali przejęcia działalności innego przedsiębiorstwa. Wprowadzono również możliwość odstąpienia od warunku wykluczającego przedsiębiorstwa utworzone w wyniku połączenia o przedsiębiorstwa utworzone w wyniku połączenia między przedsiębiorstwami kwalifikującymi się do pomocy, w okresie pięciu lat od daty rejestracji najstarszego przedsiębiorstwa uczestniczącego w łączeniu.

Pozostałe planowane zmiany wynikają z doświadczeń nabytych podczas udzielania pomocy na podstawie zmienianego rozporządzenia. Zmianie uległy przepisy:

- § 3 ust. 2, którego zmiana ma na celu doprecyzowanie, że podmiotem, któremu można powierzyć zadania w rozumieniu art. 2 pkt 79 rozporządzenia nr 651/2014 jest zarówno fundusz funduszy, jak i podmiot wdrażający instrument finansowy. W związku z powyższym zastąpiono wyrażenie fundusz funduszy ogólnym, zdefiniowanym § 3 ust. 2 pojęciem: „podmiot udzielający pomocy”.

- § 10 w ust. 1, w którym wprowadzono zmianę o charakterze redakcyjnym, a w ust. 2 rozszerzono katalog dopuszczalnych form pomocy na poziomie przedsiębiorców kwalifikowanych określonych w § 10 ust. 2 o pożyczki, gdyż jest to także jedna z dopuszczalnych form udzielania pomocy na finansowanie ryzyka zgodnie z rozporządzeniem 651/2014. Zmiany te są umotywowane wnioskami z uprzednio przeprowadzonej analizy rozwiązań amerykańskiego sektora venture capital, gdzie popularnym modelem inwestycji w start-upy są fundusze typu venture debt, które umożliwiają start-up’om dywersyfikację źródeł finansowania o instrumenty dłużne i quasi-kapitałowe. Fundusze te wywodzą się z sektora bankowego lub pozabankowego i dokonują inwestycji w formie czysto dłużnej lub w formie dłużnej z zachowaniem ekspozycji na czerpanie korzyści z rozwoju spółki (tzw. upside). Z perspektywy spółek otrzymujących finansowanie jest to rozwiązanie o tyle korzystne, że pozwala odsunąć w czasie kolejną rundę finansowania, dając pole do budowania wartości i minimalizując rozwodnienie udziałów pomysłodawców. Model amerykański venture debt przenosi się stopniowo na inne rynki, ale w Europie nie uzyskał jeszcze szerokiej popularności (wg różnych szacunków w Stanach Zjednoczonych finansowanie ze strony funduszy venture debt stanowi od 15 do 20% całkowitego finansowania start-upów, podczas gdy w Europie jest to ok. 5%).



Determinantami tego stanu rzeczy w Europie są m.in. niższa wielkość i dojrzałość rynku, mniejsza intensywność powiązań pomiędzy funduszami VC a VD, niższa renoma kluczowych graczy oraz niższa przewidywalność zachowań funduszy VC w zakresie dokonywania kolejnych rund finansowania. Powyższa zmiana umożliwi zatem rozwój w Polsce rynku venture debt, a także poszerzy spektrum instrumentów inwestycyjnych dostępnych dla pośredników finansowych.

- § 11 w ust. 1 i 2, w którym wprowadzano zmianę o charakterze redakcyjnym, zapewniając spójność ze zmienianym § 3 ust. 2,

- § 12 w ust. 3, w którym wykreślono wyrazy „prowadzenie działalności gospodarczej”. Zmiana ta ma na celu ujednoczenie określenia instytucji inwestora prywatnego, zgodnie z zapisami § 12 ust. 1 i 2.

Jednocześnie w konsekwencji rozszerzenia katalogu form pomocy o pożyczki, na poziomie przedsiębiorców kwalifikowanych określonych w § 10 ust. 2, dokonano zmian w przepisie § 13 ust. 1, oraz określono warunki jakie musi spełniać pomoc na finansowanie ryzyka w formie pożyczki oraz inwestycji quasi-kapitałowych o strukturze jak dług, uwzględniając wymogi art. 21 ust. 16 rozporządzenia nr 651/2014. Warunki te zwróto w dodanym § 13 a.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po upływie okresu dostosowawczego wskazanego w art. 58 ust 5 rozporządzenia 651/2015 tj. w dniu 11 stycznia 2018 r.

Projekt rozporządzenia zostanie zaopiniowany pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1808, z późn. zm.). Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U., poz. 2039 oraz z 2004 r., poz. 597) i nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa ( Dz. U. z 2017 r.poz. 248) zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju. Ponadto projekt, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r.poz.1006, z późn. zm.), zostanie udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na finansowanie ryzyka i dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020.

**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**

Ministerstwo Rozwoju

**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra,**

**Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**

Pani Jadwiga Emilewicz, Podsekretarz Stanu

**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**

Urszula Grabowska, , tel. 22/273 87 17,

[urszula.grabowska@mr.gov.pl](mailto:urszula.grabowska@mr.gov.pl)

29.09.2017 r.

**Źródło:**

Prawo UE

**Nr w wykazie prac**

DO UZUPEŁNIENIA PO NADANIU NR

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Nowelizowane rozporządzenie stanowi program pomocowy oparty na przepisach rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. *uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu* (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1 z późn. zm. ), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”. W dniu 14 czerwca 2017 roku zostało przyjęte rozporządzenie Komisji (UE) 2017/1084 z dnia 14 czerwca 2017 r. *zmieniające rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do pomocy na infrastrukturę portową i infrastrukturę portów lotniczych, progów powodujących obowiązek zgłoszenia pomocy na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomocy na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, a także programów regionalnej pomocy operacyjnej skierowanych do regionów najbardziej oddalonych oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 702/2014 w odniesieniu do obliczania kosztów kwalifikowalnych* (Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str.1). W wyniku powyższej nowelizacji zmieniły się warunki jakie musi spełnić przedsiębiorca by uzyskać status przedsiębiorcy kwalifikującego się do pomocy dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność, udzielanej na podstawie zmienianego rozporządzenia. Ponadto, w wyniku rozszerzenia art. 21 ust. 16 rozporządzenia 651/2014 o dodatkową formę finansowania w postaci inwestycji quasi-kapitałowych o takiej strukturze jak dług, odpowiednie zmiany wprowadzono w § 13 ust. 1 oraz w dodanym §13a zmienianego rozporządzenia.

Jednocześnie, w wyniku doświadczeń nabytych podczas realizacji pomocy udzielanej na podstawie zmienianego rozporządzenia oraz analizy rynku *venture capital* dostrzeżono potrzebę modyfikacji poszczególnych przepisów zmienianego rozporządzenia, co uwzględniono w projekcie

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem w zakresie zmian wynikających z nowelizacji rozporządzenia 651/2014 jest wprowadzenie odpowiednich zmian w przepisach zmienianego rozporządzenia. Narzędziem realizującym powyższe rozwiązanie jest uaktualniony przepis określający definicje przedsiębiorcy kwalifikującego się do pomocy dla

przedsiębiorców rozpoczynających działalność oraz przepis włączony do § 13, w ust. 1 oraz § 13 a, wprowadzający dodatkową formę finansowania w postaci instrumentów dłużnych oraz warunków jakie musi spełniać ta forma środka finansowania ryzyka. Oczekiwany efektem powyższych zmian jest uzyskanie pełnej zgodności zmienianego rozporządzenia ze znowelizowanym rozporządzeniem nr 651/2014, który unijną podstawę prawną dla wydania polskich programów pomocowych.

W zakresie problemów dostrzeżonych w toku realizacji udzielania wsparcia na mocy zmienianego rozporządzenia, rekomendowanym rozwiązaniem jest doprecyzowanie przepisów zmienianego rozporządzenia oraz poszerzenie spektrum instrumentów inwestycyjnych dostępnych na podstawie zmienianego rozporządzenia. Narzędziem realizującym to rozwiązanie są wprowadzone modyfikacje w poszczególnych przepisach, w postaci:

- doprecyzowania iż podmiotem, któremu można powierzyć zadania w rozumieniu art. 2 pkt 79 rozporządzenia nr 651/2014 jest zarówno fundusz funduszy, jak i podmiot wdrażający instrument finansowy, o którym mowa w opiniowanym rozporządzeniu, w wyniku czego zmieniono zapis w przepisie § 3 ust. 2 oraz odpowiednio zapisy w § 11 w ust. 1 i 2,

- wprowadzenia w § 10 ust. 1 zmiany redakcyjnej, a w ust. 2 rozszerzono katalog dopuszczalnych form pomocy na poziomie przedsiębiorców kwalifikowanych o pożyczki, gdyż jest to także jedna z dopuszczalnych form udzielania pomocy na finansowanie ryzyka. Zmiana ta bazuje na analizie rozwiązań amerykańskiego sektora venture capital gdzie, popularnym modelem inwestycji w start-upy są fundusze typu venture debt, które umożliwiają start-upom dywersyfikację źródeł finansowania o instrumenty dłużne i quasi-kapitałowe. Fundusze te wywodzą się z sektora bankowego lub pozabankowego i dokonują inwestycji w formie czysto dłużnej lub w formie dłużnej z zachowaniem ekspozycji na czerpanie korzyści z rozwoju spółki (tzw. upside). Z perspektywy spółek otrzymujących finansowanie dłużne jest to rozwiązanie o tyle korzystne, że pozwala odsunąć w czasie kolejną rundę finansowania, dając pole do budowania wartości i minimalizując rozwodnienie udziałów pomysłodawców. Z uwagi na fakt iż model ten stopniowo przenosi się na rynek Europejski, planowana zmiana ma na celu umożliwienie rozwoju w rynku venture debt w Polsce, a poszerzenie spektrum instrumentów inwestycyjnych dostępnych dla pośredników finansowych.

- zmiany w § 12 w ust. 3, w którym wykreślono wyrazy „prowadzenie działalności gospodarczej”, w celu uzyskania zgodności pojęcia instytucji inwestora prywatnego z zapisami § 12 ust. 1 i 2.

W konsekwencji rozszerzania w § 10 ust. 2 katalogu dopuszczalnych form pomocy na poziomie przedsiębiorców kwalifikowanych o pożyczki oraz z uwagi na zmiany wprowadzone nowelizacją rozporządzenia nr 651/2014 odzwierciedlone w zmianie § 13 ust. 1, powstała konieczność określenia warunków jakie musi spełniać pomoc na finansowanie ryzyka w formie pożyczki oraz inwestycji quasi-kapitałowych o strukturze jak dług, zgodnie z art. 21 ust. 16 rozporządzenia nr 651/2014, które odzwierciedlono w dodawanym § 13 a.

Oczekiwany efektem powyższych zmian jest skuteczniejsze dostosowanie pomocy udzielanej na podstawie zmienianego rozporządzenia do potrzeb beneficjentów oraz wymagań rynku finansowego. Ponadto oczekuje się przyspieszenia rozwój rynku venture debt w Polsce.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zgodności krajowych programów pomocowych niepodlegających notyfikacji KE z rozporządzeniem KE w sprawie wyłączeń blokowych (rozporządzenie nr 651/2014) jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Mikro i mali przedsiębiorcy	Przedsiębiorcy na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem)	Sprawozdawczość POIR	Zmiana liczby przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Pre-konsultacje nie były prowadzone.

W czwartej dekadzie września 2017 r. projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych centralnym organom administracji rządowej oraz następującym przedstawicielom organizacji społeczno-gospodarczych:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- 2) NSZZ „Solidarność”,
- 3) Forum Związków Zawodowych,
- 4) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
- 5) Konfederacji „Lewiatan”,
- 6) Związkowi Rzemiosła Polskiego,
- 7) Związkowi Pracodawców Business Centre Club,
- 8) Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”,
- 9) Naczelnej Organizacji Technicznej,
- 10) Krajowej Izbie Gospodarczej,
- 11) Polskiej Izbie Przemysłu Chemicznego,
- 12) Agencji Rozwoju Przemysłu S.A.,
- 13) Związek Banków Polskich
- 14) Polskie Stowarzyszenie Inwestorów Kapitałowych

Założono, że konsultację potrwać 21 dni.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r., poz. 248), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych



W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	sektor mikro i małych przedsiębiorstw	Dostęp do środków na finansowanie rozpoczęcia działalności.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Brak wpływu						

Dodatkowe  
informacje, w tym  
wskazanie źródeł  
danych i przyjętych  
do obliczeń założeń

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie  
wymaganymi przez UE (szczegóły w  
odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne: ...

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne: ...

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do  
ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:  
Zmiana warunków dla przedsiębiorców w kwestii kwalifikowania się do pomocy na rozpoczęcie działalności, która

jednak nie niesie ze sobą dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

**9. Wpływ na rynek pracy**

Przyjęcie projektowanej regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy z uwagi na fakt zapewnienia pełnej zgodności z regulacjami unijnymi, co pozwoli zapewnić przedsiębiorcom ubiegającym się o pomoc większą pewność prawną i stabilność, co pozytywnie wpłynie z kolei na ich pracowników, i poziom zatrudnienia ogółem.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

środowisko naturalne

demografia

informatyzacja

sytuacja i rozwój regionalny

mienie państwowe

zdrowie

inne: ...

Omówienie wpływu

Wprowadzone zmiany wpłyną na ostateczną liczbę przedsiębiorców, którzy uzyskają pomoc oraz na zakres udzielanego dofinansowania, co będzie na rozwój przedsiębiorstw, a w efekcie całej gospodarki.

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 11 stycznia 2018 r.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Efekty rozporządzenia zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach PO IR. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak załączników