

Warszawa, 24 listopada 2021 r.  
KL/435/301/ED/2021

Pan  
**Piotr Nowak**  
Minister Rozwoju i Technologii

*Szanowny Panie Ministrze,*

W związku z trwającymi pracami nad projektem rozporządzenia w sprawie zakłóceń powodowanych przez subsydia zagraniczne na jednolitym rynku Konfederacja Lewiatan, w załączeniu, przesyła uwagi do dokumentu, a także odnosi się do przyjętego przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej stanowiska do projektu.

Z poważaniem



**Maciej Witucki**  
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Do wiadomości:

**Pani Małgorzata Wenerska-Craps**, Kierownik wydziału ds. ekonomii i handlu, Stałe Przedstawicielstwo RP przy UE

**Pani Aleksandra Frelek-Dębecka**, Dyrektor Departamentu Spraw Europejskich, Ministerstwo Rozwoju i Technologii

Załącznik: Uwagi Konfederacji Lewiatan do projektu rozporządzenia w sprawie zakłóceń powodowanych przez subsydia zagraniczne na jednolitym rynku

## Uwagi Konfederacji Lewiatan do rozporządzenia w sprawie zakłóceń powodowanych przez subsydia zagraniczne na jednolitym rynku

Proponowane rozporządzenie w sprawie subsydiów zagranicznych („Projekt”) pomoże przeciwdziałać szkodliwemu wpływowi subsydiów zagranicznych, które w konsekwencji powodują nierówną konkurencję na rynku wewnętrznym. W niniejszym dokumencie proponujemy jednak kilka dodatkowych sposobów, dzięki którym instrument ten może przeciwdziałać tym zakłóceniom, pozostając jednocześnie proporcjonalnym i sprawiedliwym.

### I Jasne definicje

Po pierwsze, zwracamy uwagę na brak jasności przedstawiony w Projekcie. Wkład finansowy ze strony rządu państwa spoza Unii Europejskiej jest definiowany, jako subsydium, tak długo jak jest on zapewniany przez rząd spoza Unii Europejskiej, co wykracza poza zakres przewidziany w Porozumieniu WTO w sprawie subsydiów i środków wyrównawczych, obejmując sprzedaż lub zakup usług. Ta szeroka definicja nałoży wysokie koszty na polskie przedsiębiorstwa, ponieważ będą one zobowiązane do zgłaszania wszystkich wkładów finansowych powyżej 5 mln EUR, bez względu na ich potencjał do spowodowania zakłóceń. To z kolei może prowadzić do zbyt częstego raportowania zdarzeń, które nie zakłócają konkurencji, oraz do niespójnego stosowania przepisów. [Analiza RBB Economics](#) sugeruje, że ten brak jasności i „szerokie podejście może poważnie zniechęcać do inwestycji zagranicznych w Unii Europejskiej - nawet, jeśli inwestycje te nie wiążą się z żadnymi dotacjami i nie powodują zakłóceń”. Zwracamy się z prośbą, aby polski rząd podjął kroki zmierzające do zawężenia terminu "subsydium" poprzez usunięcie z niego sprzedaży towarów i usług podmiotom niebędącym stronami Porozumienia w sprawie zamówień rządowych (GPA) Światowej Organizacji Handlu (WTO) w celu zmniejszenia obciążeń administracyjnych dla polskich firm i zapewnienia równych szans.

### II Narzędzie Ex Officio

Konfederacja Lewiatan podziela obawy rządu dotyczące szerokich uprawnień dochodzeniowych Komisji. Narzędzie to daje Komisji możliwość poszukiwania wszelkich niezbędnych informacji w celu oceny wkładu finansowego pod kątem jego szkodliwości, a nawet pozwala na przeprowadzanie kontroli na miejscu. Uważamy, że narzędzie to powinno dokładnie uprzednio zdefiniowane, co może spowodować wszczęcie dochodzenia „z urzędu”, a także precyzować, jakie progi i ramy czasowe należy wprowadzić. Ponadto, chcielibyśmy zwrócić uwagę na dziesięcioletni okres wsteczny. Egzekwowanie tak długiego okresu wstecz jest nieracjonalne i będzie stanowić ogromne obciążenie administracyjne dla przedsiębiorstw, które będą zobowiązane do przeprowadzania szczegółowych postępowań wyjaśniających w zakresie własnej



dokumentacji finansowej, co w wielu przypadkach będzie bardzo trudne, biorąc pod uwagę dziesięcioletnie ramy czasowe.

### III Koncentracje

Popieramy stworzenie zharmonizowanego narzędzia, które ma na celu rozwiązanie problemu przejść zakłócających konkurencję. Tym niemniej poddajemy pod rozważenie, aby rząd zapewnił, że narzędzie 2 nie doprowadzi w sposób niezamierzony do zbyt szerokiego wymogu notyfikacji i nie stworzy podwójnych obciążeń związanych z przestrzeganiem przepisów dla firm, które już stosują się do unijnych zasad kontroli koncentracji oraz kontroli bezpośrednich inwestycji zagranicznych (*EU Merger Review Rules, Foreign Direct Investment Screening*).

### IV Zamówienia publiczne

Zgadzamy się z obawami rządu dotyczącymi nadmiernych opóźnień, jakie może wprowadzić to narzędzie. Po przeprowadzeniu dwóch postępowań wyjaśniających, zamówienie publiczne może być opóźnione nawet o ponad 200 dni, co z pewnością spowolni i tak już restrykcyjny rynek zamówień publicznych w Europie. Sugerujemy maksymalne skrócenie tego okresu w celu utrzymania konkurencyjności w Europie.

Podsumowując, Konfederacja Lewiatan z zadowoleniem przyjmuje stanowisko Polski w tej sprawie, choć sugeruje, aby bardziej szczegółowo przyjrzeć się kilku obszarom:

- brak jasności w definicjach, (co powoduje wprowadzenie uciążliwych wymogów i może obniżyć poziom inwestycji w Europie);
- niekompletne ramy funkcjonowania dla narzędzia ex officio.

Ponadto, potrzebne jest doprecyzowanie w kwestii koncentracji oraz udoskonalenie procesu zamówień publicznych pod kątem ograniczenia możliwych opóźnień.

Pragniemy podkreślić, że liczymy na dalszy dialog i zapewniamy o gotowości do ewentualnej pomocy w dalszych działaniach obejmujących prace nad niniejszym stanowiskiem, zgodnie z celami Komisji.