

Warszawa, 3 stycznia 2017 r.

KL/3/1/2749/DK/2017

Pan
Krzysztof Tchórzewski
Minister Energii

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo nr DE-II-41011-2/4/16 z 1 grudnia 2016 r. i w uzupełnieniu do pisma KL/550/274/2749/DK/2016 przekazuję w załączeniu finalne uwagi Związku Pracodawców Prywatnych Energetyki, członka Konfederacji Lewiatan, do projektu rozporządzenia Ministra Energii w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło (projekt z dnia 22.11.2016).

Z poważaniem,

Henryka Bochniarz
Prezydent Konfederacji Lewiatan



Związek Pracodawców Prywatnych Energetyki
Uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Energii
w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło
(projekt z dnia 22.11.2016)

Lp.	Jednostka red.	Propozycja zmiany	Uwagi ogólne / Uzasadnienie proponowanym zmian
1.	§3	<p>Proponujemy następującą treść § 3:</p> <p>„§ 3. Przedsiębiorstwo energetyczne opracowuje taryfę w sposób zapewniający:</p> <p>1) pokrycie kosztów uzasadnionych w zakresie określonym w art. 45 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, zwanej dalej „ustawą”, kosztów ponoszonych odpowiednio w związku z realizacją obowiązku zakupu ciepła z OZE w zakresie określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 116 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. poz. 478, z późn. zm.), oraz kosztów ponoszonych w związku z realizacją obowiązku, o którym mowa w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 831).</p>	<p>W § 3 należy dopisać odwołanie do ustawy o efektywności energetycznej. Należy również stosownie skorygować uzasadnienie zmiany rozporządzenia, tak aby całość była spójna.</p>



		2) eliminowanie subsydiowania skrośnego”.	
2.	§7 ust.7	Taryfa przedsiębiorstwa zajmującego się przesyłaniem lub dystrybucją ciepła zawiera stawki opłat za przyłączenie do sieci o których mowa w art.7 ust. 11 ustawy , kalkulowane w odniesieniu do jednostki długości przyłącza na podstawie jednej czwartej średniorocznych nakładów inwestycyjnych na budowę przyłączy, określonych w planie rozwoju, o którym mowa w art. 16 ust. 1 ustawy.	W projekcie rozporządzenia nie uwzględniono zmian w zakresie opłat za przyłączenia do sieci w związku z istniejącymi zapisami w ustawie Prawo Energetyczne (stan na dzień 1.10.2016 r.): Zgodnie z Art.7 ust.11 ustawy, w umowie o przyłączenie do sieci ciepłowniczej mogą być ustalone niższe stawki opłat za przyłączenie do sieci niż ustalone na podstawie zasad określonych w ust. 8, a w przypadku o którym mowa w art. 7b ust. 1, nie pobiera się opłaty za przyłączenie do sieci.
3.	§13 ust.1	W § 13 ust. 1 proponujemy zmienić następujące brzmienie pierwszego zdania tego przepisu na następujące : „Dla źródeł ciepła, w których ciepło wytwarzane jest w jednostkach kogeneracji, przedsiębiorstwo energetyczne ma prawo zamiennie z metodą opisaną w § 14 stosować uproszczony sposób kalkulacji cen i stawek opłat w taryfie dla ciepła z tych źródeł na podstawie uzasadnionych planowanych przychodów ze sprzedaży ciepła obliczanych według wzoru:...”	Potrzebne jest wzmocnienie zapisu, który będzie ustalał, że przedsiębiorstwo energetyczne produkujące ciepło w kogeneracji może stosować dwa sposoby ustalania taryfy.
4.	§13 ust.4	Proponujemy skorygowanie (uzupełnienie) opisu współczynnika „k” w następujący sposób:	Obecne zapisy projektu rozporządzenia nie dostrzegają zjawiska „wypierania” przez źródła OZE już istniejących jednostek wytwarzających ciepło w technologiach tradycyjnych, co powoduje,





LEWIATAN

	<p>„k -przyrost kosztów obciążających jednostkę produkowanego ciepła w źródłach, o których mowa w ust. 1, wynikający z nowych lub zmiany obowiązujących regulacji prawnych, w takim zakresie, w jakim koszty te obciążać będą produkcję ciepła w roku ustalania wskaźnika referencyjnego, a nie obciążały jej w roku poprzedzającym, obliczany dla poszczególnych rodzajów paliw, o których mowa w art. 23 ust. 2 pkt 18 lit. c ustawy [w zł/GJ], w tym koszty zakupu brakujących uprawnień do emisji CO₂, a także niepokrytych kosztów stałych w jednostkach kogeneracji spowodowanych zmniejszeniem produkcji energii elektrycznej i ciepła w wyniku odbioru ciepła z przyłączonych do danego systemu instalacji OZE lub zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów”</p>	<p>że skraca się ich czas pracy, a więc i przychody. Jeśli udział ciepła z OZE jest znaczny w skali roku, to powoduje to, że praca jednostek istniejących może stać się nieopłacalna i wymaga zwiększenia ceny ciepła z dotychczasowego źródła. Podobna sytuacja występuje już obecnie na rynku energii elektrycznej powodując problemy podstawowych jednostek zapewniających bezpieczeństwo pracy krajowego systemu elektroenergetycznego. Na rynku ciepła jest jeszcze czas by tego typu problemów uniknąć.</p> <p>W związku z powyższym należy stworzyć mechanizmy prawne pozwalające „wypieranym” przez wytwórców OZE z rynku ciepła jednostkom na włączenie niepokrytych kosztów stałych w zakres kosztów uzasadnionych w taryfie na ciepło. Koszty te mogą być pokrywane w taryfie kosztowej, natomiast jednostki kogeneracyjne sprzedające ciepło i stosujące w procesie taryfowym metodą cen referencyjnych są tej możliwości pozbawione.</p> <p>Proponujemy w ramach zapisów paragrafu § 13 ust. 4 wprowadzić do definicji wskaźnika „k” zapisy mówiące o tym, że wskaźnik ten będzie uwzględniał wysokość niepokrytych kosztów stałych powstałych w wyniku przyłączenia do istniejącego systemu ciepłowniczego jednostek OZE. Wskaźnik „k” mógłby być w takiej sytuacji ustalany przez Prezesa URE w ramach postępowania taryfowego dla każdego przedsiębiorstwa energetycznego zajmującego się wytwarzaniem ciepła, które takie koszty ponosi.</p>
--	--	---



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900
fax (+48) 22 55 99 910
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m.st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy KRS



5.	§15 ust.1	<p>Proponujemy następującą korektę tego ustępu:</p> <p>Koszty uzasadnione zakupu ciepła, ponoszone w związku z realizacją obowiązków, o których mowa w art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, uwzględnia się w kalkulacji cen i stawek opłat ustalanych w taryfie przedsiębiorstwa energetycznego realizującego te obowiązku, z uwzględnieniem wzrostu kosztów jednostkowych dla istniejącego źródła i przyjmując, że każda jednostka ciepła sprzedawana odbiorcom którzy są podłączeni do danej sieci przez to przedsiębiorstwo energetyczne jest w tej samej wysokości obciążona tymi kosztami.</p> <p>Ponadto proponujemy dodatkowy zapis:</p> <p>Kalkulacja cen i stawek opłat dla ciepła uwzględnia wzrost kosztów jednostkowych wytwarzania ciepła w źródłach ciepła, w których ciepło wytwarzane jest w jednostkach kogeneracji, wynikających z ograniczenia produkcji ciepła w tych źródłach w związku z realizacją obowiązku zakupu ciepła, o którym mowa w art. 116. ust.1.</p>	<p>Zgodnie z projektem, kosztami zakupu ciepła (o którym mowa w art. 116 ust.1 ustawy OZE) obciążeni zostaną wszyscy odbiorcy, również przyłączeni do innej sieci i odbiorcy źródeł lokalnych. Proponujemy, aby obciążanie kosztami OZE miało miejsce w odniesieniu tylko do tych odbiorców, którzy podłączeni są do danej sieci.</p> <p>Uważamy za w pełni uzasadniony zapis w projekcie rozporządzenia odnoszący się do uwzględnienia w taryfie kosztów ciepła ze źródeł OZE. Rozumiemy, że ten zapis dotyczy zarówno metody kosztowej, jak i uproszczonej. Zapisy projektu rozporządzenia nie uwzględniają jednakże, naszym zdaniem, takich przypadków kiedy ciepła z OZE będzie (stosunkowo) dużo i wejdzie ono w podstawę systemu zasilanego głównie ze źródła kogeneracyjnego. W takim przypadku nastąpi znaczny spadek przychodów dla istniejącego źródła kogeneracyjnego i wzrosną jego koszty jednostkowe (spadek przychodów ze sprzedaży i z certyfikatów). Powstaną zatem koszty osierocone w istniejącym źródle.</p> <p>Według naszej oceny, rozporządzenie taryfowe powinno uwzględnić takie sytuacje, zwłaszcza, że nie znamy jeszcze ostatecznego kształtu nowego rozporządzenia dotyczącego ciepła z OZE.</p>
----	-----------	---	---





LEWIATAN

6.	§ 26 ust.1		Należy doprecyzować i przeformułować zapisy dotyczące uwzględniania w taryfie dla ciepła zwrotu z kapitału własnego i obcego tak, aby nie miały miejsca obecnie występujące różnice między rozporządzeniem taryfowym a informacjami wydawanymi przez Prezesa URE o zasadach i sposobie ustalania oraz uwzględniania w taryfach dla ciepła zwrotu z kapitału.
7.	§46	Proponujemy wykreślenie treści tego paragrafu	<p>W rozdziale 4 projektu rozporządzenia wprowadzono nowy §46 nakazujący przedsiębiorstwu energetycznemu nieodpłatne przekazywanie odbiorcy końcowemu wraz z rozliczeniem „porównania bieżącego zużycia ciepła ze zużyciem w tym samym okresie poprzedniego roku, najlepiej w formie graficznej”.</p> <p>Dla przedsiębiorstw może oznaczać to zwiększenie pracochłonności, jak również konieczność dostosowania systemów informatycznych do nowych wymagań rozporządzenia, a zatem zwiększenie kosztów. Należy zwrócić uwagę, że o ile celem wprowadzenia §46 jest zwiększenie świadomości odbiorców w zakresie oszczędnego gospodarowania ciepłem, o tyle samo podanie wielkości zużycia ciepła w dwóch (porównywalnych) okresach, bez uwzględnienia takich czynników jak klimat, czy termomodernizacje, może nie być miarodajne.</p> <p>Ponadto istnieje wątpliwość, czy taka regulacja nakładająca dla sprzedawcy ciepła nowe obowiązki, nie wynikające z przepisów ustaw (częściowo obowiązek informacyjny w tym zakresie wynika z</p>



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel.(+48) 22 55 99 900
fax (+48) 22 55 99 910
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m.st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy KRS





LEWIATAN

			<p>ustawy jedynie dla sprzedawców energii elektrycznej - art. 5 ust. 6c ustawy), nie wykracza poza zakres, którą może regulować rozporządzenie wydane przez Ministra Energii na podstawie art. 46 ust. 5 i 6 ustawy - Prawo energetyczne.</p> <p>Mając powyższe na uwadze, należy rozważyć wykreślenie powyższego obowiązku nałożonego na przedsiębiorstwo energetyczne.</p>
8	§47 §13 ust.5	<p>Przywrócenie przepisów o treści zgodnej z obecnym §47 poprzez dodanie nowego paragrafu o treści: Przepisów §13 ust.5 nie stosuje się do jednostek kogeneracji oddanych do użytku po dniu wejścia w życie rozporządzenia z dnia 17.10.2010 r.</p> <p>lub ewentualnie wariantowo:</p> <p>Przepisów § 13 ust. 5. nie stosuje się do jednostek kogeneracji oddanych do użytku w okresie 5 lat od ich uruchomienia.</p> <p>W konsekwencji proponujemy także utrzymanie w § 13. 5 zapisu „Z zastrzeżeniem przepisu §...”</p>	<p>Postulujemy przywrócenie treści §47 z obecnie obowiązującego rozporządzenia (odnosi się do nowych jednostek kogeneracyjnych). Jego usunięcie oznacza, że ograniczenia wzrostu cen ciepła są wprowadzone dla wszystkich jednostek kogeneracji stosujących uproszczony sposób kalkulacji cen ciepła, zarówno dla istniejących jak i nowych, co nie jest rozwiązaniem stymulującym powstawanie nowych jednostek kogeneracyjnych.</p> <p>Bez proponowanych zmian dotyczących obecnego §47 i §13 ust.5 jednostki kogeneracji oddane do użytku w okresie 01.10.2010 (data wejścia w życie obowiązującego rozporządzenia) – (x.x. 2017 (data wejścia w życie nowego rozporządzenia) również podlegałyby ograniczeniom wynikającym z §13 ust.5.</p>



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel.(+48) 22 55 99 900
fax (+48) 22 55 99 910
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m.st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy KRS

