

Warszawa, 31 maja 2019 r.
KL/205/97/DK/2019

Pan
Krzysztof Tchórzewski
Minister Energii

Szanowny Panie Ministrze,

W imieniu Konfederacji Lewiatan przesyłam w załączeniu stanowisko Związku Pracodawców Prywatnych Energetyki, członka Konfederacji, zawierające ocenę zakomunikowanej 29 maja br. propozycji nowelizacji ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw.

Dziękuję jednocześnie za otrzymaną odpowiedź na nasze pismo z 10 maja br. i informuję, że zgodnie z przedstawioną sugestią, ustalamy w trybie roboczym termin spotkania z Panem Ministrem Tadeuszem Skoblem.

Z poważaniem,



Henryka Bochniarz
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Do wiadomości:

Pani Jadwiga Emilewicz, Minister Przedsiębiorczości i Technologii
Pan Maciej Bando, Prezes Urzędu Regulacji Energetyki
Pan Marek Niechciał, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
Pan Michał Dworczyk, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów



Związek Pracodawców Prywatnych Energetyki (ZPPE)

Stanowisko w sprawie propozycji Ministerstwa Energii nowelizacji ustawy o zamrożeniu cen sprzedaży energii elektrycznej w 2019 roku (komunikat z 29 maja 2019 roku)

W ocenie ZPPE, zakomunikowana 29 maja br. **propozycja nowelizacji ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw jest najdroższym, a zarazem najbardziej skomplikowanym wariantem rozwiązania problemu zgodności prawa polskiego z prawem unijnym i zabezpieczenia sytuacji klientów i sprzedawców energii w Polsce.**

ZPPE pragnie zwrócić uwagę na następujące aspekty przedstawionych propozycji:

- utrzymanie obecnych zapisów ustawy w pierwszym półroczu i ich częściowa zmiana w drugiej połowie 2019 roku jest najdroższym i najmniej bezpiecznym rozwiązaniem dla samych klientów,
- wprowadzenie dwóch różnych reżimów prawnych dla pierwszego i drugiego półrocza wywoła chaos wśród klientów, stanowiąc jednocześnie dla nich ryzyko prawne zwrotu niedozwolonej pomocy publicznej,
- przeprosowanie 17 milionów umów przez sprzedawców według dwóch różnych reżimów prawnych skutkować będzie dramatycznym wzrostem kosztów u sprzedawców, które będą musieli pokryć klienci,
- istnienie dwóch różnych reżimów prawnych w 2019 roku w zakresie rekompensat, sposobu ich kalkulacji i rozliczenia może doprowadzić do paraliżu instytucji odpowiedzialnych za nadzór nad realizacją ustawy.

W opinii ZPPE przedstawione rozwiązanie jest sprzeczne z interesem samych odbiorców. Przykładowo ta część odbiorców, która w drugiej połowie 2019 roku będzie musiała wrócić do pierwotnych zapisów umów zawartych na rok 2019, będzie musiała: 1) skorygować koszty zakupu energii, jakie poniosła w 1. półroczu 2019, 2) powrócić do wyższych cen na 2. półrocze, 3) zawiązać rezerwy na zwrot ewentualnej niedozwolonej pomocy publicznej w 1. półroczu 2019, 4) dodatkowo ponieść koszt przeprosowania przez sprzedawcę procesu zmiany rozliczenia w 1. półroczu 2019 i pokryć część strat związanych z rozliczeniem tego półrocza. Istnieje ryzyko, że w sumie klient biznesowy zapłaci więcej, niż wynika z pierwotnie zawartej umowy na rok 2019.

ZPPE zwraca uwagę na fakt, że cały **mechanizm zamrożenia ceny sprzedaży energii do klientów innych niż gospodarstwa domowe jest pomocą publiczną**. Tym samym nie można zakładać, że wspomniany mechanizm w pierwszym półroczu pomocą publiczną nie jest, w drugim półroczu już jest. Kalkulacja wymiaru pomocy publicznej z definicji obejmuje również pierwsze półrocze 2019. **To zaś oznacza, że kalkulacja wymiaru pomocy publicznej musi odbywać się według schematu: cena wynikająca z zawartej umowy minus cena wynikająca z interwencji państwa pomnożona przez wielkość zużytej energii elektrycznej przez klienta w 2019 roku.** Taki sam schemat musi zostać przyjęty przy kalkulacji rekompensat w 2019 roku, niezależnie od półrocza. W innym wypadku ryzyko ponoszą klienci – ryzyko utworzenia rezerw – jak również Skarb Państwa, który może stać się adresatem roszczeń sprzedawców energii elektrycznej z tytułu różnicy pomiędzy udzieloną pomocą publiczną w wielkością wypłaconej





LEWIATAN

rekompensaty. **Ten sam sposób kalkulacji pomocy publicznej dotyczy odbiorców, którzy samodzielnie dokonali / dokonują zakupu energii na własne potrzeby.**

ZPPE zwraca również uwagę na potencjalnie **finansowe skutki proponowanych zmian dla klientów i sprzedawców**. Sprzedawcy będą musieli ponieść koszt – w części dwukrotnego – przeprocesowania 17 milionów umów z klientami. Zwracamy uwagę, że do chwili obecnej zdecydowana większość sprzedawców nie zmieniła cen sprzedaży do odbiorców w ramach zawartych indywidualnie umów ze względu na brak rozporządzenia Ministra Energii. Realizacja propozycji przedstawionych przez Ministerstwo Energii skutkowałaby kumulacją procesu korekt umów/faktur za pierwsze półrocze 2019 i jednoczesnej kalkulacji, i składania wniosków o rekompensaty za ten okres, i dodatkowo potencjalnie renegotjacji zawartych umów na rok 2019 w związku z faktem poniesienia dodatkowych kosztów przez sprzedawcę w 2019 roku – to wszystko w lipcu 2019 roku.

ZPPE proponuje całkowite uchylenie ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw z dnia 28 grudnia 2018 roku i uchwalenie w jej miejsce nowej ustawy, która zagwarantuje klientom bezpieczeństwo prawne, przejrzystość zasad rozliczeń za zakupioną energię i sprawne funkcjonowanie rynku sprzedaży energii elektrycznej. Nowa ustawa powinna obejmować jednolite zasady dla całego roku 2019 i uregulować obniżenie cen sprzedaży do grupy gospodarstw domowych z jednoczesną rekompensatą rzeczywiście utraconych korzyści przez sprzedawców. W zakresie klientów niebędących gospodarstwami domowymi pomoc publiczna powinna być realizowana poza rynkiem energii, na wniosek zainteresowanego podmiotu. W przypadku jakichkolwiek innych regulacji, np. w ramach usługi powszechnej poza grupą gospodarstw domowych, te rozliczenia również powinny się odbywać bez udziału sprzedawców.

W ocenie ZPPE przyjęcie powyższego rozwiązania przywróciłoby rynek energii dla odbiorców ze wszystkimi jego korzyściami, jednocześnie dając bezpieczeństwo prawne zarówno klientom jak ich sprzedawcom. Dodatkowo dałoby to sygnał dla odbiorców i inwestorów do podjęcia decyzji w zakresie nowych sposobów pozyskania energii, budowy zero- i niskoemisyjnych źródeł czy też inwestycji w zakresie dalszego zwiększenia efektywności energetycznej. Proponowane rozwiązanie pozwoliłoby na odzyskanie zaufania inwestorów i samych odbiorców co do stabilności ram prawnych rynku energii w Polsce, z korzyścią dla całej gospodarki.

Konfederacja Lewiatan, KL/205/97/DK/2019

member of  BUSINESSEUROPE



Konfederacja Lewiatan
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

tel. (+48) 22 55 99 900
fax (+48) 22 55 99 910
lewiatan@konfederacjalewiatan.pl
www.konfederacjalewiatan.pl

NIP 5262353400
KRS 0000053779
Sąd Rejonowy dla
m.st. Warszawy w Warszawie
XIII Wydział Gospodarczy KRS

