

Projekt z dnia 1 sierpnia 2013 r.

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia

2013 r.

w sprawie norm dopuszczalnych ubytków wyrobów węglowych

Na podstawie art. 85 ust. 7 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się normy dopuszczalnych ubytków wyrobów węglowych powstających w trakcie ich przemieszczania na terytorium kraju w związku z wykonaniem czynności stanowiącej przedmiot opodatkowania akcyzą w wysokości 2,0% ilości wysłanej, bez względu na środek transportu.

2. W przypadku przeładunku w czasie przemieszczania, dopuszczalny ubytek wynosi 1,0% ilości przeładowanej.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Podatku
Akcyzowego i Gier

Mieczysław Grzebulski

1.08.2013 r.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego

[Signature]

2.8.13

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 120, poz. 690, Nr 171, poz. 1016, Nr 205, poz. 1208, Nr 232, poz. 1378 i Nr 291, poz. 1707, z 2012 r. poz. 1342 i 1456 oraz z 2013 r. poz. .

UZASADNIENIE

Projektowana regulacja stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych wynikającego z art. 85 ust. 7 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. *o podatku akcyzowym* (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Nowelizacja ustawy z dnia 12 lipca 2013 r. wprowadziła m.in. zmianę definicji ubytków wyrobów akcyzowych w zakresie wyrobów węglowych oraz wprowadziła nowe upoważnienie ustawowe dla ministra właściwego w sprawach finansów publicznych. Zgodnie z art. 85 ust. 7 ustawy minister właściwy do spraw finansów publicznych może określić, w drodze rozporządzenia, normy dopuszczalnych ubytków niektórych albo wszystkich wyrobów akcyzowych, uwzględniając rodzaj wyrobów akcyzowych, specyfikę poszczególnych etapów produkcji i pozostałych czynności, w trakcie których może dojść do powstania ubytków wyrobów akcyzowych, warunki techniczne i technologiczne, w tym środki transportu, występujące w danym przypadku.

W związku tymi zmianami, w projekcie rozporządzenia określono normy dopuszczalnych ubytków wyrobów węglowych, w zakresie węższym od dotychczasowego, wynikającym ze zmiany ustawowej definicji ubytków wyrobów węglowych. Zgodnie ze zmianami dokonanymi w art. 85 ustawy, normy dopuszczalnych ubytków wyrobów węglowych wynikające wprost z projektowanego rozporządzenia zastępują dotychczasowe normy ustalone przez właściwych naczelników urzędów celnych, a decyzje wydane na podstawie dotychczasowych przepisów tracą moc w części dotyczącej norm dopuszczalnych ubytków, które zostały określone w tych przepisach.

Zaproponowane rozwiązania powinny spotkać się z przychylnym przyjęciem przedsiębiorców – upraszczają bowiem administracyjną procedurę ustalania norm dopuszczalnych ubytków oraz umożliwią łatwiejsze rozliczenia nie tylko z organem podatkowym ale i z kontrahentami.

Stosownie do postanowień § 2 rozporządzenia, wejdzie ono w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, tj. bez zachowania okresu *vacatio legis*, określonego w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*. Związane jest to z koniecznością dostosowania terminu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia do terminu wejścia w życie ustawy z dnia 12 lipca 2013 r. *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym*, na podstawie której jest ono wydawane.

Z uwagi na powyższe uznać należy, że wejście w życie niniejszego rozporządzenia bez zachowania wymaganego okresu *vacatio legis*, nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa.

Ocena skutków regulacji

1) Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowane rozporządzenie oddziałuje na podmioty gospodarcze prowadzące działalność w zakresie, przeładowywania i przemieszczania wyrobów węglowych, w szczególności na:

- podmioty dokonujące sprzedaży wyrobów węglowych na terytorium kraju finalnemu nabywcy węglowemu;
- finalnych nabywców węglowych dokonujących nabycia wewnątrzspółnotowego wyrobów węglowych;
- finalnych nabywców węglowych dokonujących importu wyrobów węglowych;
- pośredniczące podmioty węglowe używające wyrobów węglowych;
- finalnych nabywców węglowych używających wyrobów węglowych.

Przygotowując projekt rozporządzenia za podstawę przyjęto dotychczasowe, sprawdzone i doskonale znane przedsiębiorcom rozwiązania. Zaproponowana wysokość norm dopuszczalnych ubytków wyrobów węglowych powstających w trakcie ich przemieszczania i przeładunku jest bowiem identyczna z poziomem maksymalnych norm dopuszczalnych ubytków tych wyrobów określonym w dotychczasowym stanie prawnym w załączniku nr 5 do zmienianego równolegle rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 lutego 2009 r. w *sprawie maksymalnych norm dopuszczalnych ubytków i dopuszczalnych norm zużycia wyrobów akcyzowych* (Dz. U. z 2013 r. poz. 166). Opracowanie norm określonych w załączniku nr 5 do ww. rozporządzenia poprzedzone było zebraniem i analizą informacji dotyczących stosowanych przez krajowych przedsiębiorców rozwiązań w zakresie wzajemnych rozliczeń strat wyrobów węglowych powstających w czasie wykonywania czynności stanowiących przedmiot opodatkowania akcyzą. Przy opracowywaniu projektu rozporządzenia, określając normy ubytków paliw stałych jakimi są wyroby węglowe, uwzględniono specyfikę poszczególnych czynności, w trakcie których może dojść do powstania ubytków oraz warunki techniczne i technologiczne występujące w praktyce gospodarczej podczas przemieszczania wyrobów węglowych.

2) Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem konsultacji społecznych, w ramach których zostanie skierowany do Komisji Krajowej „Solidarność”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club – Związku Pracodawców, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) na ogólnodostępnej stronie internetowej Ministerstwa Finansów (www.mf.gov.pl), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.). Wyniki przeprowadzonych konsultacji zostaną przeanalizowane i omówione po ich zakończeniu w OSR.

3. Wpływ aktu normatywnego na:

- a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, ponieważ wprowadzone rozwiązania wynikają ze zmiany ustawy o podatku akcyzowym.

- b) rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

- c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało korzystny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w związku z uproszczeniem administracyjnej procedury ustalania norm dopuszczalnych ubytków. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia powinno spotkać się z pozytywnym odbiorem społecznym, zwłaszcza ze strony środowisk gospodarczych, nie powoduje bowiem konieczności dokonywania żadnych zmian organizacyjnych, czy technologicznych, a co się z tym wiąże, nie zmusza przedsiębiorców do ponoszenia dodatkowych nakładów inwestycyjnych.

- d) sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

4. Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.

5. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej

Niniejszy projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Prawodawca wspólnotowy w art. 7 ust. 5 dyrektywy z dnia 16 grudnia 2008 r. 2008/118/WE w sprawie ogólnych zasad dotyczących podatku akcyzowego, uchylającej dyrektywę 92/12/EWG pozostawił państwom członkowskim swobodę ustanowienia własnych zasad i warunków ustalania „całkowitego zniszczenia i nieodwracalnej utraty wyrobów akcyzowych”.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu

funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, bowiem w przepisach Unii Europejskiej obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej nie określono takiego wymogu, zatem nie występują przesłanki, o których mowa w § 12a Regulaminu pracy Rady Ministrów.

Osoba właściwa w sprawach dot. projektu:

Cezary Komorowski
Naczelnik Wydziału Stawek, Norm Ubytków oraz
Technologii Wyrobów Akcyzowych
Departament Podatku Akcyzowego i Gier
tel. (022) 694 32 67
cezary.komorowski@mofnet.gov.pl