

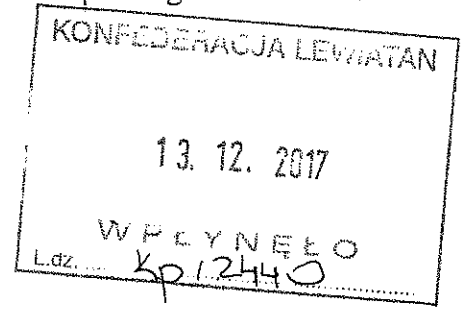


ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

GMS-WP-173-317/17

Warszawa, dnia 7 grudnia 2017 r.



Prezydent
Konfederacji Lewiatan
Pani Henryka Bochniarz

P. P. Przewoźnik
P. R. Kucinski

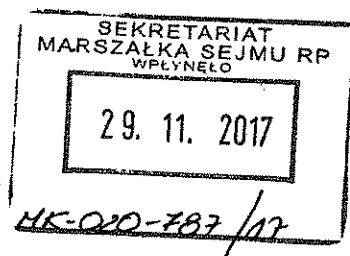
Szanowna Pani Prezydent

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz.U.2015.2029 j.t.) - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Izabela Leszczyńska), z prośbą o przedstawienie opinii.

Z poważaniem

Warszawa, dnia 29 listopada 2017 r.

Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej



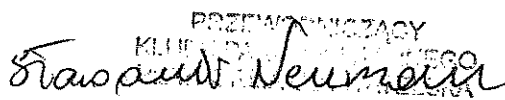
Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2012 r. poz. 32, z późn. zm.) niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- **o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Panią Posel Izabelę Leszczyńską.

Z poważaniem,


PRZEWIĄZANIE
KLUB PARLAMENTARNY
Sławomir Neumann

USTAWA

z dnia 2017 r.

o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

Art. 1. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U.2017.1221 t.j.) , w załączniku nr 10 Wykaz towarów opodatkowanych stawką podatku w wysokości 5%:

1) po pozycji 2 dodaje się pozycje 2a i 2b w brzmieniu:

2a	01.22	Owoce tropikalne i podzwrotnikowe
2b	01.23.1	Owoce cytrusowe

2) pozycja 4 otrzymuje brzmienie:

4	ex 01.25	Pozostałe krzewy i drzewa owocowe oraz orzechy, z wyłączeniem nasion chleba świętojańskiego innych niż niełuszczone, niekruszone ani niemielone
---	----------	---

3) pozycje 5 – 8 skreśla się,

4) pozycja 9 otrzymuje brzmienie:

9	01.26	Owoce oleiste
---	-------	---------------

5) po pozycji 9 dodaje się pozycję 9a w brzmieniu:

9a	01.27	Rośliny wykorzystywane do produkcji napojów
----	-------	---

6) pozycja 10 otrzymuje brzmienie:

10	01.28.1	Rośliny przyprawowe i aromatyczne nieprzetworzone
----	---------	---

7) pozycje 11 – 12 skreśla się,

8) pozycja 13 otrzymuje brzmienie:

13	01.30.10.0	Rośliny żywe, cebulki, bulwy i korzenie, sadzonki i szczepy; grzybnia
----	------------	---

9) po pozycji 22 dodaje się pozycję 22a w brzmieniu:

22a	10.62	Skrobia i wyroby skrobiowe
-----	-------	----------------------------

10) pozycja 23 otrzymuje brzmienie:

23	ex 10.71	Pieczywo; świeże wyroby ciastkarskie i ciastka, z wyłączeniem PKWiU 10.71.9 Usługi podwykonawców związane z produkcją pieczywa oraz wyrobów cukierniczych i ciastek
----	----------	---

11) pozycja 24 otrzymuje brzmienie:

24	ex 10.72	Suchary i herbatniki; konserwowane wyroby ciastkarskie i ciastka, z wyłączeniem PKWiU 10.72.9 Usługi podwykonawców związane z produkcją sucharów i herbatników oraz konserwowanych wyrobów ciastkarskich i ciastek
----	----------	--

12) skreśla się pozycję 25,

13) po pozycji 27 dodaje się pozycje 27a, 27b, 27c i 27d w brzmieniu:

27a	ex 10.81	Cukier, z wyłączeniem cukru i syropu klonowego, zawierającego dodatek środków aromatyzujących lub barwiących (PKWiU ex 10.81.13.0)
27b	10.82.2	Czekolada i wyroby cukiernicze
27c	ex 10.83	Kawa i herbata przetworzone, z wyłączeniem PKWiU 10.83.9 - Usługi podwykonawców związane z produkcją kawy i herbaty
27d	ex 10.84.	Przyprawy, z wyłączeniem PKWiU 10.84.9 Usługi podwykonawców związane z produkcją przypraw

14) po pozycji 28 dodaje się pozycje 28a w brzmieniu:

28a	10.86.10.0	Przetwory homogenizowane oraz żywność dietetyczna
-----	------------	---

15) pozycja 29 otrzymuje brzmienie:

29	ex 10.89	Pozostałe artykuły spożywcze, gdzie indziej niesklasyfikowane, z wyłączeniem PKWiU 10.89.9 Usługi podwykonawców związane z produkcją pozostałych artykułów spożywczych, gdzie indziej niesklasyfikowanych.
----	----------	--

16) pozycję 30 skreśla się.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel projektu ustawy

Głównym celem przedmiotowego projektu jest ujednoczenie stawki podatku VAT na szeroko rozumiane artykuły żywnościowe i owoce. W obecnym stanie prawnym dla ww. artykułów stosowane są trzy stawki podatku na te wyroby tj. 5%, 7% i 22% (zgodnie z art. 146a Ustawy tymczasowo, do dnia 31 grudnia 2018 r. podniesione w dwóch ostatnich przypadkach odpowiednio do 8% i 23%). Projekt zakłada ujednoczenie stawki podatku VAT do 5% na wszystkie artykuły żywnościowe objęte obecnie stawką 7% (do 31 grudnia 2018r stawka 8%) oraz wyroby spożywcze objęte stawką podatku 22% a do 31 grudnia 2018r stawką 23% (np. kawa, herbata, wyroby cukiernicze, czekolada).

Wśród podstawowych zalet ujednoczonej stawki VAT na artykuły żywnościowe wskazać należy:

1. uproszczenie systemu podatkowego, przede wszystkim dla przedsiębiorców,
2. ograniczenie nadużyć związanych z tzw. wyłudzeniem VAT - u, przede wszystkim w zakresie ograniczenia luk systemowych,
3. ochronę najuboższych.

Zróznicowane stawki podatku VAT na artykuły żywnościowe stanowią zbędną barierę o charakterze administracyjnym dla przedsiębiorców działających w branży spożywczej. Na porządku dziennym są sytuacje, w których podmioty gospodarcze wytwarzające albo obracające różnymi artykułami spożywczymi zobowiązane są naliczać VAT różnej wysokości do każdego z rodzaju sprzedanego produktu. Powyższe tworzy niepotrzebne bariery administracyjne utrudniające prowadzenie działalności gospodarczej. Stwarza to również pole do popełnienia błędu, w wyniku którego mogą powstać znaczne straty w majątku państwa oraz przedsiębiorcy.

Zróznicowane stawki VAT stanowią również pole do nadużyć związanych z wyłudzeniami tego podatku, jako podatku o charakterze pośrednim. W ocenie

projektodawcy, ujednoczenie stawek podatku VAT zmniejszy ryzyko nadużyć, w tym także wyłudzeń zwrotu podatku VAT. Zauważyć zatem należy, że projekt ten wpisuje się w uszczelnianie systemu fiskalnego w Polsce, zapoczątkowane przez rząd PO-PSL, a kontynuowane przez obecny rząd.

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana oraz różnica pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Obecnie ustawa o podatku od towarów i usług przewiduje różne stawki podatku VAT na artykuły żywnościowe na poziomie 5%, 7% i 22% (zgodnie z art. 146a Ustawy tymczasowo, do dnia 31 grudnia 2018 r. podniesione w dwóch ostatnich przypadkach odpowiednio do 8% i 23%). Projektowany stan prawny zakłada ujednoczenie stawki podatku dla wyrobów spożywczych. Dotyczy to takich produktów jak owoce, przyprawy, skrobia, kawa, herbata, czekolada, wyroby cukiernicze, sosy, zupy czy pieczywo. Przy konstrukcji zapisów zmian w projekcie ustawy dotyczących obniżenia stawki podatku na produkty spożywcze ze stawki 8% (7% po 31 grudnia 2018r.) przyjęto zasady, według których obecnie są skonstruowane załącznik nr 3 (towary opodatkowane stawką 7%, 8% do 31.12.2018r) i załącznik nr 10 (towary opodatkowane stawką 5%), tj. do załącznika nr 10 dodane zostały produkty spożywcze, które są w załączniku nr 3, a nie ma ich w załączniku nr 10. Nie wykreśla się jednocześnie tych pozycji z załącznika nr 3 (obecnie również towary z załącznika nr 10 są w załączniku nr 3). Taki sposób redakcji przepisów wynika z objaśnienia zawartego pod załącznikiem nr 3, zgodnie z którym wykaz nie ma zastosowania dla zakresu sprzedaży towarów i usług zwolnionych od podatku lub opodatkowanych stawkami niższymi, niż stawka której dotyczy załącznik.

3. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i źródła finansowania

Proponowane zmiany mają za zadanie zagwarantować ochronę mienia Skarbu Państwa między innymi poprzez ujednoczenie systemu podatkowego w zakresie obrotu artykułami spożywczymi.

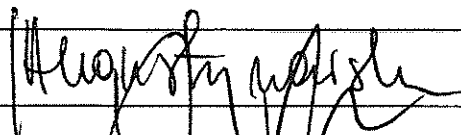
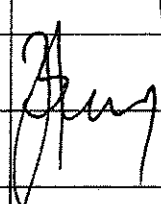
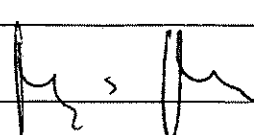
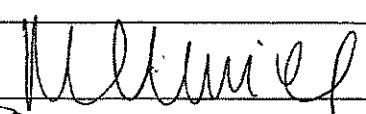
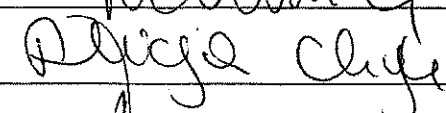

Koszt dla budżetu wprowadzenia stawki VAT 5% dla artykułów spożywczych bez napojów bezalkoholowych to około 1,2 mld zł- 1,6 mld zł.

Ponieważ projekt dotyczy artykułów żywnościowych, obniżenie stawki podatku ma również znaczenie społeczne. Obniżenie to powinno przełożyć się na koszty zakupu tych towarów. Będzie to miało pozytywne znaczenie szczególnie dla najuboższych grup konsumentów, co jest szczególnie istotne przy rosnącej inflacji i wzroście cen wielu produktów spożywczych. Proponowane rozwiązania poza skutkami o charakterze społecznym, będą miały szczególne znaczenie dla małych i średnich przedsiębiorstw, dla których koszty administracyjne związane z dużym zróżnicowaniem stawek jest szczególnie uciążliwe. Wiąże się to bowiem z komplikacją systemu księgowego u podatnika, wymaga dodatkowego nadzoru i kontroli, prowadzi do problemów klasyfikacyjnych, co w efekcie pociąga za sobą dodatkowe koszty oraz naraża podatników na popełnienie błędów w rozliczeniu podatku. Mali i średni przedsiębiorcy nie zawsze są w stanie korzystać w tym zakresie z profesjonalnej pomocy biur księgowych lub usługi takie są odpowiednio droższe. Wszystko to zatem przekłada się na dodatkowe koszty. Przykładem może być tu występujące obecnie zróżnicowanie stawek na różne rodzaje pieczywa świeżego (zróżnicowane w zależności od terminu przydatności do spożycia). Takie zróżnicowanie wymaga od podatnika śledzenia opisów na opakowaniach produktu lub jego specyfikacji. Sprzyja to również nadużyciom związanym z zamieszczaniem na opakowaniach opisów przydatności właściwych do zastosowania niższej stawki. Źródłem finansowania będą kwoty podatku, jakie wpłyną w związku z uszczelnieniem systemu VAT w tym zakresie i ograniczeniem szarej strefy.

Przedmiot projektu niniejszej ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Lista Posłów

popierających projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
1.	Ajchler	Zbigniew	
2.	Arłukowicz	Bartosz	
3.	Arndt	Paweł	
4.	Augustyn	Urszula	
5.	Augustynowska	Joanna	
6.	Aziewicz	Tadeusz	
7.	Bańkowski	Paweł	
8.	Białkowska	Anna	
9.	Biernacki	Marek	
10.	Borowczak	Jerzy	
11.	Brejza	Krzysztof	
12.	Budka	Borys	
13.	Bukiewicz	Bożenna	
14.	Chmiel	Małgorzata	
15.	Chybicka	Alicja	
16.	Cichoń	Janusz	



**Platforma
Obywatelska**

| **Klub Parlamentarny**

Klub Parlamentarny
Platforma Obywatelska
Ul. Wiejska 4/6/8
00 - 902 Warszawa
tel. 22/694 2636
fax 22/694 1051
e-mail: kp-po@kluby.sejm.pl

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
17.	Cieśliński	Piotr	
18.	Cimoszewicz	Tomasz	
19.	Czernow	Zofia	
20.	Czerwiński	Andrzej	
21.	Drozd	Ewa	
22.	Dunin	Artur	
23.	Dzikowski	Waldy	
24.	Fabisiak	Joanna	
25.	Frydrych	Joanna	
26.	Furgo	Grzegorz	
27.	Gadowski	Krzysztof	
28.	Gajewska	Kinga	
29.	Gapińska	Elżbieta	
30.	Gawlik	Zdzisław	
31.	Gawłowski	Stanisław	
32.	Gądek	Lidia	
33.	Gelert	Elżbieta	
34.	Gierada	Artur	
35.	Głogowski	Tomasz	

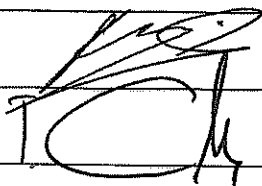
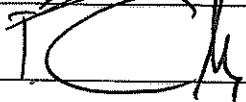
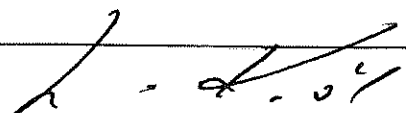
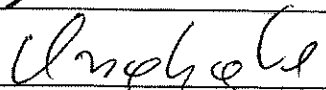
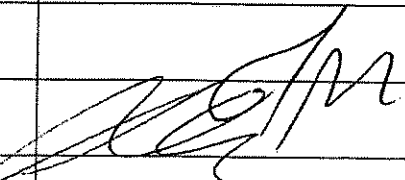
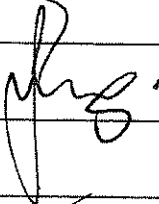
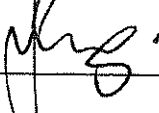
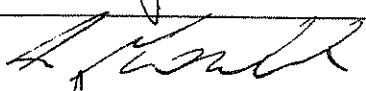
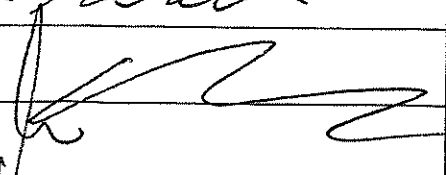
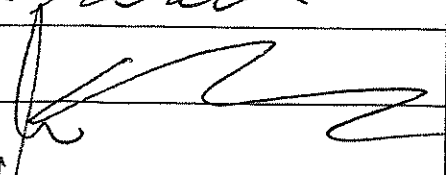


**Platforma
Obywatelska**

| **Klub Parlamentarny**

Klub Parlamentarny
Platforma Obywatelska
Ul. Wiejska 4/6/8
00 - 902 Warszawa
tel. 22/694 2636
fax 22/694 1051
e-mail: kp-po@klub.sejm.pl

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
36.	Golbik	Marta	
37.	Grabarczyk	Cezary	
38.	Grabiec	Jan	
39.	Grupiński	Rafał	
40.	Halicki	Andrzej	
41.	Hanajczyk	Agnieszka	
42.	Henczyca	Bożena	
43.	Hibner	Jolanta	
44.	Hok	Marek	
45.	Janyska	Maria	
46.	Kamińska	Bożena	
47.	Karpiński	Włodzimierz	
48.	Kidawa-Błońska	Małgorzata	
49.	Kierwiński	Marcin	
50.	Kluzik-Rostkowska	Joanna	
51.	Kochan	Magdalena	
52.	Kończ- Leszczyńska	Agnieszka	
53.	Kołodziej	Ewa	
54.	Konwiński	Zbigniew	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
55.	Kopacz	Ewa	
56.	Korol	Adam	
57.	Korzeniowski	Leszek	
58.	Kosecki	Roman	
59.	Kostuś	Tomasz	
60.	Kropiwnicki	Robert	
61.	Król	Wojciech	
62.	Krzakała	Marek	
63.	Krzywonos- Strycharska	Henryka	
64.	Kucharski	Tomasz	
65.	Lamczyk	Stanisław	
66.	Lassota	Józef	
67.	Lenartowicz	Gabriela	
68.	Lenz	Tomasz	
69.	Leszczyna	Izabela	
70.	Małecka-Libera	Beata	
71.	Marchewka	Arkadiusz	
72.	Mezydło	Antoni	
73.	Miller	Rajmund	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
74.	Młyńczak	Aldona	
75.	Mroczek	Czesław	
76.	Mrzygłocka	Izabela Katarzyna	
77.	Mucha	Joanna	
78.	Munyama	Killion	
79.	Myrcha	Arkadiusz	
80.	Nemś	Anna	
81.	Neumann	Sławomir	
82.	Niedziela	Dorota	
83.	Niemczyk	Małgorzata	
84.	Nitras	Sławomir	
85.	Nowak	Tomasz	
86.	Nykiel	Mirosława	
87.	Nykiel	Włodzimierz	
88.	Obrycki	Norbert	
89.	Okła-Drewnowicz	Marzena	
90.	Olszewski	Paweł	
91.	Osos	Katarzyna	
92.	Papke	Paweł	



L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
93.	Pawłowicz	Zbigniew	
94.	Pępek	Małgorzata	
95.	Piechota	Sławomir	
96.	Pietraszewska	Danuta	
97.	Piotrowska	Teresa	
98.	Plocke	Kazimierz	
99.	Pomaska	Agnieszka	
100.	Protas	Jacek	
101.	Radziszewska	Elżbieta	
102.	Raniewicz	Grzegorz	
103.	Raś	Ireneusz	
104.	Rozpondek	Halina	
105.	Ruszczyk	Leszek	
106.	Rutkowska	Dorota	
107.	Rutnicki	Jakub	
108.	Rząsa	Marek	
109.	Schetyna	Grzegorz	
110.	Sibińska	Krystyna	
111.	Siemoniak	Tomasz	



L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
112.	Skowrońska	Krystyna	
113.	Sonik	Bogusław	
114.	Stasiński	Michał	
115.	Suski	Paweł	
116.	Szczerba	Michał	
117.	Szumilas	Krystyna	
118.	Szydłowska	Bożena	
119.	Szymański	Tomasz	
120.	Śledzińska- Katarasińska	Iwona	
121.	Święcicki	Marcin	
122.	Tomczak	Jacek	
123.	Tomczyk	Cezary	
124.	Trzaskowski	Rafał	
125.	Tyszkiewicz	Robert	
126.	Urbaniak	Jarosław	
127.	Wasilewska	Anna	
128.	Wielichowska	Monika	
129.	Wilczyński	Ryszard	
130.	Wilk	Wojciech	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
131.	Witczak	Mariusz	
132.	Wójcik	Marek	
133.	Zembala	Marian	
134.	Ziemniak	Wojciech	
135.	Ziółkowski	Szymon	
136.	Żmijan	Stanisław	

