



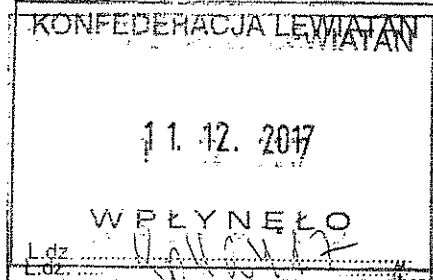
ZASTĘPCA SZEFA  
KANCELARII SEJMU

*Adam Podgórski*

R. LISICKI  
7. MYŚCINA

Warszawa, dnia 6 grudnia 2017 r.

GMS-WP-173-313/17



Prezydent  
Konfederacji Lewiatan  
Pani Henryka Bochniarz

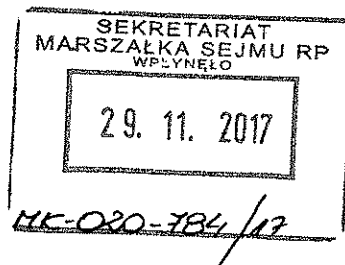
Szanowna Pani Prezydent

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz.U.2015.2029 j.t.) - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Arkadiusz Marchewka), z prośbą o przedstawienie opinii.

Z poważaniem



Warszawa, dnia 29 listopada 2017 r.



**Szanowny Pan**  
**Marek Kuchciński**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

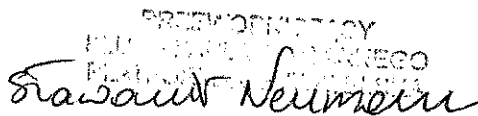
*Szanowny Panie Marszałku,*

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2012 r. poz. 32, z późn. zm.) niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- **o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Pana Posła Arkadiusza Marchewkę.

Z poważaniem,

  
Sławomir Neumann

## USTAWA

z dnia

### **o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1778) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 6:

a) w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) osobami prowadzącymi pozarolniczą działalność oraz osobami z nimi współpracującymi, z zastrzeżeniem ust. 5a;”;

b) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. 1. Osoby prowadzące pozarolniczą działalność gospodarczą na podstawie przepisów o działalności gospodarczej lub innych przepisów szczególnych nie podlegają obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym, do ukończenia 24 lat. Osoby te mogą być objęte ubezpieczeniami emerytalnemu i rentowym dobrowolnie, na swój wniosek.”;

2) po art. 16 dodaje się art. 16a w brzmieniu:

„Art. 16a. 1. Podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne, rentowe, wypadkowe i chorobowe osób, o których mowa w art. 16 ust. 1 pkt 1, które nie ukończyły 24 lat oraz prowadziły nieprzerwanie przez okres co najmniej dwóch lat pozarolniczą działalność gospodarczą na podstawie przepisów o działalności gospodarczej lub innych przepisów szczególnych, stanowi kwota minimalnego wynagrodzenia.

2. Składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe, chorobowe i wypadkowe osób, o których mowa w ust. 1, finansuje w całości budżet państwa za pośrednictwem Zakładu.”;

3) w art. 18a:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie

„1. Podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe ubezpieczonych, o których mowa w art. 8 ust. 6 pkt 1, w okresie pierwszych 24 miesięcy kalendarzowych od dnia rozpoczęcia wykonywania działalności gospodarczej stanowi zadeklarowana kwota, nie niższa jednak niż 30% kwoty minimalnego wynagrodzenia, z zastrzeżeniem ust. 3.”;

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Przepis ust. 1 stosuje się do osób, o których mowa w art. 6 ust. 5a, kontynuujących prowadzenie pozarolniczej działalności gospodarczej po ukończeniu 24. roku życia. Podstawa wymiaru składek, o której mowa w ust. 1, obowiązuje do upływu 24 miesięcy kalendarzowych od dnia ukończenia 24. roku życia.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1938.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 81:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

" 2. Podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne osób, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 1 lit. c, z wyłączeniem osób, o których mowa w ust. 2a, stanowi zadeklarowana kwota, nie niższa jednak niż 75% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Składka w nowej wysokości obowiązuje od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia danego roku.",

b) dotychczasowy ust. 2a oznacza się jako ust. 2b oraz dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne osób, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 1 lit. c, prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą na podstawie przepisów o działalności gospodarczej lub innych przepisów szczególnych, do ukończenia przez te osoby 24. roku życia, stanowi kwota 75% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski". Składka w nowej wysokości obowiązuje od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia danego roku.”;

2) w art. 85 po ust. 15a dodaje się ust. 15b w brzmieniu:

„15b. Za osoby, o których mowa w art. 81 ust. 2a, składkę na ubezpieczenie zdrowotne jako płatnik oblicza Zakład Ubezpieczeń Społecznych.”;

3) w art. 86 po ust. 2b dodaje się ust. 2c i 2d w brzmieniu:

„2c. Składki na ubezpieczanie zdrowotne osób, o których mowa w art. 81 ust. 2a, opłacane są przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych.

2d. Na opłacenie składek, o których mowa w ust. 2c, Zakład Ubezpieczeń Społecznych otrzymuje dotacje z budżetu państwa.”;

**Art. 3.** 1. Przepisy ustaw zmienianych w art. 1 i art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się do osób, które rozpoczęły działalność gospodarczą przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

2. Okresy prowadzenia działalności gospodarczej przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy zalicza się do okresu prowadzenia działalności, o którym mowa w art. 16a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1.

**Art. 4.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

## UZASADNIENIE

### 1. Potrzeba i cel wydania ustawy

Głównym celem projektu jest zachęcenie osób w wieku do 24 lat włącznie do tworzenia własnych firm. Zwiększenie młodym ludziom możliwości eksperymentowania, testowania własnych pomysłów i podejmowania ryzyka powinno złagodzić negatywny wpływ spadku liczby młodych na natężenie innowacji w polskiej gospodarce i – w konsekwencji – jej wzrost w długim okresie. Na zagrożenie takie wskazują badania z innych krajów. W latach 2007-2016 liczba osób młodych, tzn. w wieku 15-24 lata, zmniejszyła się o ponad 1,6 mln, tj. o 29,0%. Dla porównania, w UE spadła ona o 10,3%, w tym w UE-15 o 4,7%. Jeżeli polska gospodarka ma zachować dynamizm, to musi pełniej korzystać z energii, inwencji i otwartości tych ludzi. Dodatkowym celem projektu jest zwiększenie aktywności zawodowej młodych Polaków. Młodzi ludzie w Polsce są mniej aktywni zawodowo niż przeciętnie w Europie. Odsetek aktywnych zawodowo młodych ludzi wynosi 34,5% wobec 41,5% w UE, w tym 43,8% w UE-15; w Niemczech wynosi on 49,2%, a w Szwecji 54,8%. Ta niska aktywność zawodowa młodych Polaków nie zmienia się od lat, choć w całej populacji w wieku produkcyjnym po 2007 roku nastąpił pod tym względem gigantyczny postęp. Gdyby aktywność zawodowa wśród młodych w Polsce wzrosła do poziomu średniej w UE, to przy zachowaniu dotychczasowej stopy bezrobocia wśród nich, liczba pracujących w naszym kraju byłaby większa o 230 tys. Gdyby za punkt odniesienia przyjąć UE-15, to ta liczba wzrosłaby o 305 tys. Przy wskaźniku aktywności zawodowej wśród młodych na poziomie Niemiec, byłaby ona wyższa o 485 tys. Gdyby zaś wskaźnik ten osiągnął wartość ze Szwecji, to wzrosłaby ona o 670 tys. osób.

Trzecim celem projektu jest obniżenie wysokiego bezrobocia wśród młodych. Jakkolwiek po 2013 roku jego stopa wyraźnie spadła, to w 2016 roku wciąż wynosiła 17,7% (w 2013 r. sięgała 27,3%) i była tylko nieznacznie niższa niż przeciętnie w UE (18,7%). Tymczasem, w Niemczech wynosi ona 7,1%, przy dużo wyższej aktywności zawodowej. Gdyby stopa bezrobocia wśród młodych spadła w Polsce do poziomu niemieckiego, to nawet przy braku poprawy aktywności zawodowej wśród nich, liczba pracujących wzrosłaby o 146 tys. Gdyby natomiast zarówno wskaźnik aktywności zawodowej wśród młodych, jak i stopa bezrobocia wśród nich były w Polsce takie, jak w Niemczech, to liczba pracujących byłaby wyższa aż o 693 tys. osób.

## **2. Przedstawienie rzeczywistego stanu w dziedzinie, która ma być unormowana oraz różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

Obecnie osoby, które nie ukończyły 24 lat podlegają takim samym zasadom opłacania składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne, jak wszystkie inne osoby. Żeby zachęcić ich do zakładania działalności gospodarczej, powinno zwolnić się ich z obowiązku płacenia składek na Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych i Narodowego Funduszu Zdrowia przy prowadzeniu działalności gospodarczej. Dla przykładu, w warunkach roku 2017 osoba rozpoczynająca działalność gospodarczą na początku 20-go roku życia, osiągnęłaby następującą maksymalną korzyść, gdyby kontynuowała działalność do ukończenia 24 roku życia. Przez pierwsze dwa lata nie musiałaby płacić: 1) składki preferencyjnej ZUS ( $190,62 \text{ zł} \times 24 \text{ m-ce} = 4574,88 \text{ zł}$ ), 2) składki na NFZ ( $297,28 \text{ zł} \times 24 \text{ m-ce} = 7134,72 \text{ zł}$ ). Przez kolejne trzy lata, do ukończenia 24-go roku życia nie musiałaby płacić składki na ZUS w pełnym wymiarze i składki na NFZ ( $1172,56 \text{ zł} \times 36 \text{ m-cy} = 42\,212,16 \text{ zł}$ ). W sumie dałoby to jej oszczędność na poziomie 53 921,76 zł.

Osoby prowadzące działalność gospodarczą korzystające ze zwolnienia zachowują jednak możliwość samodzielnego opłacania składek na ubezpieczenie społeczne (zwolnienie powinno być prawem, a nie obowiązkiem).

Dodatkową zachętą dla podejmowania i kontynuowania działalności gospodarczej będzie możliwość skorzystania z ulg obowiązujących do tej pory na zasadach ogólnych. Po ukończeniu 24 lat osoby, które kontynuować będą działalność gospodarczą, zachowają prawo do istniejącej dzisiaj ulgi obniżającej na okres 2 lat osobom rozpoczynającym działalność gospodarczą składki na ubezpieczenia społeczne o 80%.

Aby wzmocnić pozytywny wpływ planowanego rozwiązania na aktywność zawodową młodych ludzi i obniżyć bezrobocie wśród nich, projekt wprowadza także regulację, która po dwóch latach prowadzenia działalności gospodarczej przez młodych ludzi zwalniałaby ich wynagrodzenia otrzymywane z tytułu umowy o pracę z wszelkich składek poza składką na ubezpieczenie zdrowotne. Ponieważ umowa o pracę wiąże się nierozzerwalnie z ubezpieczeniem społecznym, budżet państwa powinien opłacać za takie osoby składki na ubezpieczenie emerytalne, rentowe, wypadkowego oraz chorobowe w wysokości odpowiadającej składkom od minimalnego wynagrodzenia.



### **3. Skutki społeczne, gospodarcze i prawne**

Projekt spowoduje korzystne skutki społeczne poprzez zwiększenia aktywności zawodowej ludzi młodych.

Skutkami gospodarczymi będzie zwiększenie liczby podmiotów gospodarczych, obniżenie kosztów pracy, a w efekcie - zwiększenie konkurencyjności polskiej gospodarki.

Skutki prawne ustawy sprowadzają się do zmian w zakresie praw i obowiązków osób ubezpieczonych, pracodawców i płatników składek ubezpieczenia społecznego i zdrowotnego. W przepisach przejściowych rozciągu się uprawnienia wprowadzane ustawą na osoby, które podjęły działalność gospodarczą przed jej wejściem w życie.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie 1 stycznia 2019 r.

### **4. Skutki finansowe i obciążenie finansowe budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.**

Projekt pociąga za sobą obciążenie finansowe budżetu państwa w związku z opłacaniem składek na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne osób podejmujących działalność gospodarczą przed ukończeniem 24 lat. Na bazie dostępnych danych można szacować, że koszty powyższej regulacji nie powinny przekroczyć 4 mld zł. Koszty te mają charakter warunkowy. Pojawiłyby się w takiej skali, gdyby zaszły łącznie trzy okoliczności: (1) wszyscy młodzi ludzie, którzy dzisiaj są aktywni, postanowiliby porzucić umowy o pracę i założyć firmy; (2) żadna z młodych osób nie zwiększyłaby swoich dochodów w wyniku działania regulacji; (3) żaden młody człowiek, który dzisiaj nie jest aktywny, nie zaktywizowałby się. Jako że jest to mało prawdopodobne, w rzeczywistości koszty te zostaną pomniejszone przez podatki płacone przez młodych, których program zachęci do aktywności lub którym pomoże rozwinąć działalność i osiągnąć wyższe dochody.

### **5. Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.**

W związku z faktem, że projekt przewiduje preferencje dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą przez zwolnienie z obowiązków w zakresie składek ubezpieczenia społecznego oraz pokrywania części kosztów działalności gospodarczej przez budżet państwa,

w toku prac nad projektem ustawy należy rozważyć przeprowadzenie procedury notyfikacji pomocy publicznej na zasadach określonych w ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1808 i 1948).

6. Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

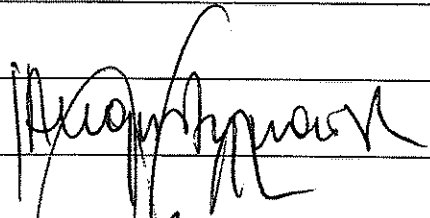


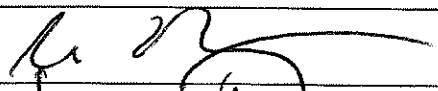
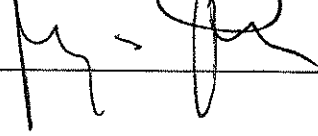
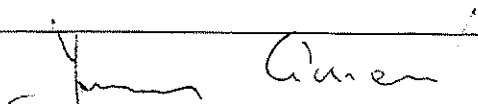
**7. Projekt wywiera wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.**

Regulacje wprowadzane ustawą stwarzają korzystne warunki dla funkcjonowania i rozwoju mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Z jednej strony przejawiać się to będzie w zwolnieniu ze składek samych przedsiębiorców. Z drugiej strony, przedsiębiorcy zatrudniający osoby, które nie ukończyły 24 lat, a wcześniej prowadziły nieprzerwanie przez 2 lata działalność gospodarczą, będą korzystali z niższych kosztów pracy.



**Lista Posłów**

**popierających projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych**

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
1.	Ajchler	Zbigniew	
2.	Arłukowicz	Bartosz	
3.	Arndt	Paweł	
4.	Augustyn	Urszula	
5.	Augustynowska	Joanna	
6.	Aziewicz	Tadeusz	
7.	Bańkowski	Paweł	
8.	Białkowska	Anna	
9.	Biernacki	Marek	
10.	Borowczak	Jerzy	
11.	Brejza	Krzysztof	
12.	Budka	Borys	
13.	Bukiewicz	Bożenna	
14.	Chmiel	Małgorzata	
15.	Chybicka	Alicja	
16.	Cichoń	Janusz	



L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
17.	Cieśliński	Piotr	
18.	Cimoszewicz	Tomasz	
19.	Czernow	Zofia	
20.	Czerwiński	Andrzej	
21.	Drozd	Ewa	
22.	Dunin	Artur	
23.	Dzikowski	Waldy	
24.	Fabisiak	Joanna	
25.	Frydrych	Joanna	
26.	Furgo	Grzegorz	
27.	Gadowski	Krzysztof	
28.	Gajewska	Kinga	
29.	Gapińska	Elżbieta	
30.	Gawlik	Zdzisław	
31.	Gawłowski	Stanisław	
32.	Gądek	Lidia	
33.	Gelert	Elżbieta	
34.	Gierada	Artur	
35.	Głogowski	Tomasz	



**Platforma  
Obywatelska**

| Klub Parlamentarny

Klub Parlamentarny  
Platforma Obywatelska  
Ul. Wiejska 4/6/8  
00 - 902 Warszawa  
tel. 22/694 2636  
fax 22/694 1051  
e-mail: kp-po@kluby.sejm.pl

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
36.	Golbik	Marta	
37.	Grabarczyk	Cezary	
38.	Grabiec	Jan	
39.	Grupiński	Rafał	
40.	Halicki	Andrzej	
41.	Hanajczyk	Agnieszka	
42.	Henczyca	Bożena	
43.	Hibner	Jolanta	
44.	Hok	Marek	
45.	Janyska	Maria	
46.	Kamińska	Bożena	
47.	Karpiński	Włodzimierz	
48.	Kidawa-Błońska	Małgorzata	
49.	Kierwiński	Marcin	
50.	Kluzik-Rostkowska	Joanna	
51.	Kochan	Magdalena	
52.	Kołacz- Leszczyńska	Agnieszka	
53.	Kołodziej	Ewa	
54.	Konwiński	Zbigniew	



**Platforma  
Obywatelska**

| **Klub Parlamentarny**

Klub Parlamentarny  
Platforma Obywatelska  
Ul. Wiejska 4/6/8  
00-902 Warszawa  
tel. 22/694 2636  
fax 22/694 1051  
e-mail: kp-po@kluby.sejm.pl

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
55.	Kopacz	Ewa	
56.	Korol	Adam	
57.	Korzeniowski	Leszek	
58.	Kosecki	Roman	
59.	Kostuś	Tomasz	
60.	Kropiwnicki	Robert	
61.	Król	Wojciech	
62.	Krzakała	Marek	
63.	Krzywonos- Strycharska	Henryka	
64.	Kucharski	Tomasz	
65.	Lamczyk	Stanisław	
66.	Lassota	Józef	
67.	Lenartowicz	Gabriela	
68.	Lenz	Tomasz	
69.	Leszczyna	Izabela	
70.	Małecka-Libera	Beata	
71.	Marchewka	Arkadiusz	
72.	Męzydło	Antoni	
73.	Miller	Rajmund	



L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
74.	Młyńczak	Aldona	
75.	Mroczek	Czesław	
76.	Mrzygłocka	Izabela Katarzyna	
77.	Mucha	Joanna	
78.	Munyama	Killion	
79.	Myrcha	Arkadiusz	
80.	Nemś	Anna	
81.	Neumann	Sławomir	
82.	Niedziela	Dorota	
83.	Niemczyk	Małgorzata	
84.	Nitras	Sławomir	
85.	Nowak	Tomasz	
86.	Nykiel	Mirosława	
87.	Nykiel	Włodzimierz	
88.	Obrycki	Norbert	
89.	Okła-Drewnowicz	Marzena	
90.	Olszewski	Paweł	
91.	Osos	Katarzyna	
92.	Papke	Paweł	



L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
93.	Pawłowicz	Zbigniew	
94.	Pępek	Małgorzata	
95.	Piechota	Sławomir	
96.	Pietraszewska	Danuta	
97.	Piotrowska	Teresa	
98.	Plocke	Kazimierz	
99.	Pomaska	Agnieszka	
100.	Protas	Jacek	
101.	Radziszewska	Elżbieta	
102.	Raniewicz	Grzegorz	
103.	Raś	Ireneusz	
104.	Rozpondek	Halina	
105.	Ruszczyk	Leszek	
106.	Rutkowska	Dorota	
107.	Rutnicki	Jakub	
108.	Rząsa	Marek	
109.	Schetyna	Grzegorz	
110.	Sibińska	Krystyna	
111.	Siemoniak	Tomasz	





L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
112.	Skowrońska	Krystyna	
113.	Sonik	Bogusław	
114.	Stasiński	Michał	
115.	Suski	Paweł	
116.	Szczerba	Michał	
117.	Szumilas	Krystyna	
118.	Szydłowska	Bożena	
119.	Szymański	Tomasz	
120.	Śledzińska-Katarasińska	Iwona	
121.	Święcicki	Marcin	
122.	Tomczak	Jacek	
123.	Tomczyk	Cezary	
124.	Trzaskowski	Rafał	
125.	Tyszkiewicz	Robert	
126.	Urbaniak	Jarosław	
127.	Wasilewska	Anna	
128.	Wielichowska	Monika	
129.	Wilczyński	Ryszard	
130.	Wilk	Wojciech	



**Platforma  
Obywatelska**

| Klub Parlamentarny

Klub Parlamentarny  
Platforma Obywatelska  
Ul. Wiejska 4/6/8  
00 - 902 Warszawa  
tel. 22/694 2636  
fax 22/694 1051  
e-mail: kp-po@kluby.sejm.pl

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
131.	Witczak	Mariusz	
132.	Wójcik	Marek	
133.	Zembala	Marian	
134.	Ziemniak	Wojciech	
135.	Ziółkowski	Szymon	
136.	Żmijan	Stanisław	