

PW: 17.11.2017

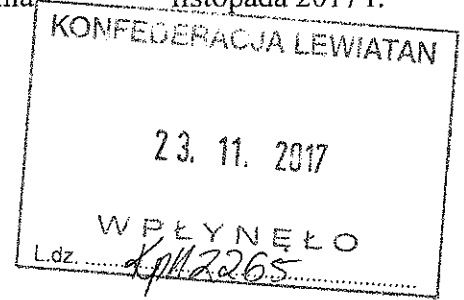


ZASTĘPCA SZEFA  
KANCELARII SEJMU

*Adam Podgórski*

GMS-WP-173-295/17

Warszawa, dnia 22 listopada 2017 r.



Prezydent

Konfederacji Lewiatan

Pani Henryka Bochniarz

Szanowna Pani Prezydent

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz.U.2015.2029 j.t.) - rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017, z prośbą o przedstawienie opinii.

Z poważaniem

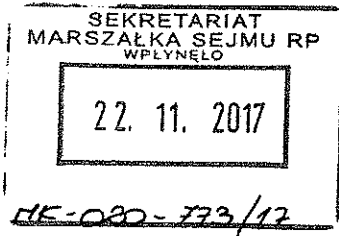




PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa, dnia 22 listopada 2017 r.

RM-10-163-17



Pan Marek KUCHCIŃSKI  
Marszałek Sejmu

*Szanowny Panie Marszałku*

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rozwoju i Finansów.

*Z poważaniem*





Warszawa, 21 listopada 2017 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

KPRM



AAA307320

DPUE.920.1725.2017 / 2 / rj

dot.: RM-10-163-17 z 20.11.2017 r.

RUF-103270-2017

Pani  
Jolanta Rusniak  
Sekretarz Rady Ministrów

**Opinia**

**o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

*Szanowna Pani Minister,*

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem*

z up. Ministra Spraw Zagranicznych

*Joanna Wronecka*  
Podsekretarz Stanu  
Joanna Wronecka

**Do wiadomości:**

Pan Mateusz Morawiecki  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Minister Rozwoju i Finansów



**U S T A W A**

z dnia

**o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej  
na rok 2017**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 2 grudnia 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017 (Dz. U. poz. 1984 i ...) po art. 15 dodaje się art. 15a–15e w brzmieniu:

„Art. 15a. 1. W roku 2017 Narodowy Fundusz Zdrowia może otrzymać z budżetu państwa dotację na finansowanie świadczeń gwarantowanych, w tym świadczeń wysokospecjalistycznych, udzielonych ponad kwoty zobowiązań wynikających z zawartych umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej wobec poszczególnych świadczeniodawców w danym zakresie do wysokości 1 000 000 tys. zł.

2. Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia przedstawi ministrowi właściwemu do spraw zdrowia informację w sprawie wykorzystania środków określonych w ust. 1, w terminie do dnia 28 lutego 2018 r.

3. W sprawach dotyczących zapłaty za świadczenia gwarantowane, o których mowa w ust. 1, nie stosuje się art. 22 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 2261).

**Art. 15b.** 1. W roku 2017 minister właściwy do spraw budżetu może przekazać środki z budżetu państwa, w formie dotacji celowej, do Funduszu Reprywatyzacji, o którym mowa w art. 56 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników (Dz. U. z 2017 r. poz. 1055), na realizację ustawowych zadań w obszarze gospodarki morskiej do wysokości 200 000 tys. zł.

2. Do zmiany planu finansowego Funduszu Reprywatyzacji na 2017 r., wynikającego z przekazania dotacji, o której mowa w ust. 1, nie stosuje się art. 29 ust. 10 i 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

**Art. 15c.** W roku 2017 minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa może przekazać z budżetu państwa dodatkowe środki, ponad kwotę środków określoną w ustawie budżetowej na rok 2017, z przeznaczeniem na Fundusz Termomodernizacji i Remontów, o którym

mowa w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów (Dz. U. z 2017 r. poz. 130 i 1529), do wysokości 180 000 tys. zł.

Art. 15d. 1. W roku 2017 minister właściwy do spraw rozwoju wsi może przekazać dodatkowe środki z budżetu państwa, w formie dotacji celowej, dla Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na realizację pomocy finansowej dla producentów rolnych, którzy ponieśli szkody w uprawach rolnych, lasach lub w budynkach służących do prowadzenia przez nich działalności rolniczej, spowodowane wystąpieniem w sierpniu 2017 r. huraganu, deszczu nawalnego lub gradu do wysokości 100 000 tys. zł.

2. Do zmiany planu finansowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na 2017 r. wynikającej z przekazania dotacji, o której mowa w ust. 1, nie stosuje się art. 21 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Art. 15e. 1. W celu realizacji zadań, o których mowa w art. 15a–15d oraz na sfinansowanie zakupu nieruchomości na potrzeby Centralnego Biura Antykorupcyjnego do wysokości 79 000 tys. zł, minister właściwy do spraw budżetu może dokonać zmiany przeznaczenia rezerw celowych.

2. Podziału rezerw celowych, o których mowa w ust. 1, dokonuje minister właściwy do spraw budżetu w terminie do dnia 28 grudnia 2017 r. na wniosek odpowiednio ministra właściwego do spraw zdrowia, ministra właściwego do spraw finansów publicznych, ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, ministra właściwego do spraw rozwoju wsi lub Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego.

3. Do rezerw celowych, o których mowa w ust. 1, nie stosuje się art. 154 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.



## UZASADNIENIE

Przedkładany projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017 jest uzasadniony koniecznością umożliwienia sfinansowania realizacji istotnych zadań publicznych i przewiduje następujące zmiany.

Art. 1:

– **dodawany – art. 15a** – przewiduje możliwość sfinansowania świadczeń gwarantowanych, w tym świadczeń wysokospecjalistycznych, udzielonych ponad kwoty zobowiązań wynikających z zawartych umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej wobec poszczególnych świadczeniodawców w danym zakresie do wysokości 1 000 000 tys. zł;

Istnieje potrzeba zwiększenia poziomu sfinansowania nadwykonań przede wszystkim w zakresie świadczeń opieki zdrowotnej, wykonanych ponad limity przez podstawowe oddziały w szpitalach powiatowych i dotyczących hospitalizacji w zakresie chorób wewnętrznych oraz ortopedii i traumatologii, które powstały z powodu przyjęć pacjentów z Izby Przyjęć w trybie nagłym lub z ratownictwa medycznego. Istotne jest również podwyższenie wskaźników płacenia za nadwykonania w przypadku świadczeń udzielonych w dziedzinie onkologii, mającej duże znaczenie dla systemu opieki zdrowotnej, zdrowia i życia pacjentów.

Podwyższenie kwoty dotacji jest również niezbędne w celu umożliwienia sfinansowania przez NFZ nadwykonań w ramach świadczeń wysokospecjalistycznych, finansowanych z budżetu państwa, które dotyczą głównie procedur przeszczepowych oraz kardiologicznych i kardiochirurgicznych udzielanych w trybie ratującym życie, o którym mowa w art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1938 i 2110). Powyższe świadczenia udzielane są niezwłocznie, nawet mimo wyczerpania limitów przewidzianych w umowie. Konieczność ta powoduje powstanie nadwykonań, które Minister Zdrowia zgodnie z powyższą ustawą ma obowiązek sfinansować. Zgodnie z danymi NFZ wartość nadwykonań w tym zakresie udzielonych w okresie styczeń–wrzesień 2017 r. wynosi ponad 28 mln zł.

Wyłączenie stosowania art. 22 ustawy o Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej ma na celu usprawnienie procesu zawierania ugód w przedmiocie finansowania świadczeń udzielonych ponad kwotę zobowiązania wynikającą z umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Proponowany przepis służy wykluczeniu ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych co do konieczności udziału Prokuraturii Generalnej RP w procesie zawierania ugód. Przepisy art. 22 przewidują obligatoryjny udział Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej w tym procesie, co może go znacząco wydłużyć w związku z innymi bieżącymi zadaniami Prokuraturii, uniemożliwiając wydatkowanie środków objętych projektowanymi przepisami do końca roku budżetowego. Mając na uwadze charakter obowiązku, który będzie przedmiotem ugody, jak również niezwykle krótki okres przewidziany na wydatkowanie środków objętych projektowanymi przepisami, angażowanie w ten proces Prokuraturii Generalnej RP stanowiłoby także nadmierne obciążenie tego urzędu, nie przyczyniając się do zwiększenia efektywności samego procesu.

– **dodawany art. 15b** – przewiduje możliwość przeznaczenia z budżetu państwa środków do wysokości 200 000 tys. zł w formie dotacji celowej do Funduszu Reprywatyzacji na realizację ustawowych zadań w obszarze gospodarki morskiej;

Ustawa z dnia 16 grudnia 2016 r. – *Przepisy wprowadzające ustawę o zasadach zarządzania mieniem państwowym* (Dz. U. poz.2260) wprowadziła zmiany w ustawie o *komercjalizacji i prywatyzacji* (aktualnie: *ustawa o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowniczych*) w art. 56 ust. 4c i 4d<sup>1</sup>. Wprowadzone zmiany dotyczą możliwości realizacji ze środków Funduszu Reprywatyzacji celów inwestycyjnych w odniesieniu do spółek publicznych lub kapitałowych, w stosunku do których spółka publiczna jest przedsiębiorcą dominującym, w rozumieniu art. 4 pkt 3 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2017 r. poz. 229, 1089 i 1132) oraz pożyczkowych na rzecz spółek z udziałem Skarbu Państwa lub państwowej osoby prawnej, w których ponad połowa akcji albo udziałów należy do Skarbu Państwa lub innych państwowych osób prawnych oraz przedsiębiorców, w stosunku do których osoby, o których mowa wyżej, są przedsiębiorcami dominującymi, w rozumieniu art. 4 pkt 3 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów. Umożliwienie przekazania w 2017 r. środków z budżetu w ramach dotacji celowej z przeznaczeniem na zadania związane z gospodarką morską pozwolić ma na

wykorzystanie wprowadzonych wcześniej możliwości inwestycyjnych, stanowiąc dodatkowy mechanizm aktywnego oddziaływania na gospodarkę.

– **dodawany art. 15c** umożliwi zasilenie Funduszu Termomodernizacji i Remontów dodatkową kwotą – 180 000 tys. zł ponad środki zaplanowane w ustawie budżetowej na 2017 r.;

– **dodawany art. 15d** – umożliwi przekazanie dodatkowych środków z budżetu państwa, w formie dotacji celowej, dla Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na realizację pomocy finansowej dla producentów rolnych, którzy ponieśli szkody w uprawach rolnych, lasach lub w budynkach służących do prowadzenia przez nich działalności rolniczej, spowodowane wystąpieniem w sierpniu 2017 r. huraganu, deszczu nawalnego lub gradu do wysokości 100 000 tys. zł. Niezbędne jest zabezpieczenie dodatkowych środków dla Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w wysokości do 100 000 tys. zł na realizację pomocy finansowej dla producentów rolnych, którzy ponieśli szkody w uprawach rolnych, lasach lub w budynkach służących do prowadzenia przez nich działalności rolniczej, spowodowane wystąpieniem w sierpniu 2017 r. huraganu, deszczu nawalnego lub gradu, wynikającej z § 13m rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. poz. 187, z późn. zm.).

– **dodawany art. 15e** przewiduje m.in. możliwość przeznaczenia dodatkowych środków w wysokości 79 000 tys. zł na zakup nieruchomości dla Centralnego Biura Antykorupcyjnego.

Źródłem sfinansowania wszystkich ww. zadań będą oszczędności w rezerwach celowych budżetu państwa w części 83. Podziału rezerw celowych ujętych w części 83 budżetu państwa, w zależności od ich przeznaczenia, Minister Rozwoju i Finansów dokonuje w terminie do dnia 15 października lub do końca roku budżetowego.

Rezerwą celową, której podział może być dokonywany do końca roku budżetowego, jest m.in. rezerwa przeznaczona na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich i niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA).

Oszczędności powstające w toku realizacji budżetu w poszczególnych pozycjach rezerw celowych wynikają z faktycznego zapotrzebowania zgłaszanego przez dysponentów na środki tych rezerw.

W celu efektywnego zarządzania tymi środkami podejmowane są decyzje o przekierowaniu ich na inne, zidentyfikowane w trakcie wykonywania budżetu, zadania.

**Art. 2** – datę wejścia w życie ustawy określono na dzień następujący po dniu ogłoszenia, ze względu na fakt, że ustawa służy realizacji ustawy budżetowej na rok 2017, ustawa nie nakłada obowiązków na obywateli i na inne podmioty niebędące jednostkami sektora finansów publicznych. Wskazany termin umożliwi jednocześnie zachowanie minimalnej *vacatio legis* i nie naruszy zasad demokratycznego państwa prawa.

Wprowadzenie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Przedmiot ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, stosownie do § 27 ust. 3 pkt 4 lit. b uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

<p><b>Nazwa projektu</b> ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Dr hab. Teresa Czerwińska – Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Anna Napiórkowska – Dyrektor Departamentu Budżetu Państwa, tel.: 22 694-40-00, anna.napiorkowska@mf.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 20.11.2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p><b>Nr w wykazie prac</b></p>
---	---

**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Przedkładany projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017 jest konieczny w celu umożliwienia sfinansowania istotnych zadań publicznych.

**2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Umożliwienie wydatkowania środków budżetu państwa na cele wskazane w zmienianej ustawie.

**3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Nie dotyczy.

**4. Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty lecznicze BGK Dysponenci części budżetowych	ok. 14 900	NFZ	

**5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

**6. Wpływ na sektor finansów publicznych**

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Nie powoduje skutków dla sektora finansów publicznych. Realizacja zadań nastąpi z przesunięcia wydatków pomiędzy częścią 83 – rezerwy celowe w związku z naturalnymi oszczędnościami, które występują w trakcie realizacji budżetu. W wyniku tych przesunięć nastąpi przekazanie dodatkowych środków z budżetu do NFZ w wysokości 1 mld zł, do

	Funduszu Reprywatyzacji – 200 mln zł, do Funduszu Termomodernizacji i Remontów – 180 mln zł oraz dla CBA – 79 mln zł, a dla Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa – 100 mln zł.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zgodnie z danymi przesłanymi przez dyrektorów oddziałów wojewódzkich NFZ wartość niesfinansowanych (niezrzeczonych i nieprzedawnionych) świadczeń opieki zdrowotnej (tzw. nadwykonań) udzielonych przez świadczeniodawców przed 2017 r. wynosi 1 334 166 016 zł. Ponadto wartość nadwykonań w okresie 9 miesięcy 2017 r. wynosi 1 707 824 057 zł. W związku z powyższym proponuje się zwiększenie planowanych kosztów świadczeń opieki zdrowotnej w oddziałach wojewódzkich NFZ poprzez dokonanie zmian planu finansowego NFZ na 2017 r. w celu sfinansowania nadwykonań, w tym: – ze zwiększenia planowanych pozostałych przychodów i przychodów finansowych NFZ oraz zmniejszenia planowanych pozostałych kosztów finansowych w planie finansowym NFZ na 2017 r., – uruchomienia funduszu zapasowego, – wykorzystania dotacji z budżetu państwa. Z budżetu państwa planuje się wydatkowanie 1 mld zł.

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	Gminy i powiaty							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	Jednostki samorządu terytorialnego							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Nie ma wpływu na rynek pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Zwiększenie poziomu finansowania podmiotów leczniczych.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Po wejściu w życie projektowanej regulacji.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Rozwiązania dotyczą roku budżetowego 2017.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	

