



ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

GMS-WP-173-23/17

Warszawa, dnia 26 stycznia 2017 r.

KONFEDERACJA LEWIATAN

31. 01. 2017

W P L Y N E Ł O

L.dz. KPV.215

Prezydent

Konfederacji Lewiatan

Pani Henryka Bochniarz

p. P. Pwieszynski
do p. K. WADDA

Szanowna Pani Prezydent

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jakub Kulesza), z prośbą o przedstawienie opinii.

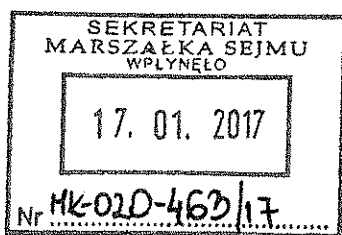
Z poważaniem



Klub Poselski Kukiz'15

Warszawa, dnia 17 stycznia 2017 r.

**Grupa Posłów na Sejm RP
Klubu Parlamentarnego
Kukiz'15**



**Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej
Szanowny Pan
Marek Kuchciński**

Szanowny Panie Marszałku,

niniejszym działając na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483) oraz art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2012 r., poz. 32 t.j. z późn. zm.) niżej podpisani posłowie składają projekt ustawy

-o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.

Jednocześnie, na podstawie art. 34 ust. 1 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem uchwały upoważniamy Pana Posła **Jakuba Kuleszę.**

USTAWA

z dnia 2017 r.

o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

Art. 1. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2004 r., Nr 54, poz. 535 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 86a:

a) ust. 12 otrzymuje następujące brzmienie:

„12. Podatnicy wykorzystujący wyłącznie do działalności gospodarczej pojazdy samochodowe, dla których są obowiązani prowadzić ewidencję przebiegu pojazdu, mają obowiązek złożyć naczelnikowi urzędu skarbowego informację w tym zakresie w deklaracji podatkowej za okres, w którym poniosą pierwszy wydatek związany z tymi pojazdami.”;

b) uchyla się ust. 14 i 15;

2) w art. 99 ust. 14 otrzymuje następujące brzmienie:

„14. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wzory deklaracji podatkowych, o których mowa w ust. 1-3, 8 i 9, wraz z objaśnieniami co do sposobu prawidłowego ich wypełnienia oraz terminu i miejsca ich składania, w celu umożliwienia rozliczenia podatku. Przy wydawaniu rozporządzenia minister kieruje się ujednoczeniem wzoru deklaracji podatkowych mając na celu usprawnienie wywiązywania się przez zobowiązanych z obowiązku podatkowego oraz redukcję liczby dokumentów i ich obiegu w administracji publicznej.”

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projekt ustawy ma na celu uproszczenie zasad rozliczenia VAT przez polskie firmy. Kluczowa zmiana, którą wprowadza niniejszy projekt nowelizacji ustawy o VAT¹ to uproszczenie obecnego wzoru deklaracji VAT.

Według obliczeń Banku Światowego, rozliczenie polskiego VAT zajmuje przedsiębiorcom średnio 98 godzin w roku. Tymczasem w Irlandii lub Wielkiej Brytanii, których systemy VAT podlegają tej samej unijnej dyrektywie, rozliczenie VAT zajmuje około 30 lub 25 godzin rocznie.

Obecnie obowiązujący formularz deklaracji ma dwie strony i zawiera 60 rubryk do wypełnienia. Proponuje się zastąpienie tej deklaracji, deklaracją jednostronicową, zawierającą jedynie 6 pól. Projektodawcy proponują więc wprowadzenie wzoru deklaracji VAT z minimalną liczbą pól do wypełnienia wymaganą przez Unię Europejską.

Proponowana nowelizacja jest wzorowana na państwach członkowskich UE, które mają najprostsze i najbardziej przejrzyste deklaracje, a więc Irlandii (deklaracja ma 8 pól) i Wielkiej Brytanii (9 pól).

Obecnie obowiązujący, skomplikowany wzór deklaracji VAT nie znajduje uzasadnienia, ponieważ wymaga od przedsiębiorców przekazywania danych, które nie są istotne z perspektywy Ministerstwa Finansów, bowiem z **punktu widzenia Ministerstwa Finansów najistotniejszą informacją, do której udzielenia podatnik jest zobowiązany, jest wartość podatku naliczonego odzyskiwana przez firmy w danym okresie, a więc dane, które można zamieścić w jednym polu deklaracji.**

Ministerstwo Finansów nakłada więc na podatników obowiązek przekazywania informacji w okresach miesięcznych, które dla Ministerstwa nie mają żadnego praktycznego znaczenia. Powoduje to obciążanie podatników podatku VAT nieproporcjonalnymi obowiązkami sprawozdawczymi, co znacząco utrudnia i komplikuje zasady rozliczania podatku od towarów i usług w Polsce i generuje po stronie polskich przedsiębiorców dodatkowe koszty.

Jedynie dla przykładu wskazać można, że w obecnie obowiązującym formularzu deklaracji VAT przedsiębiorcy obowiązani są do dokonania podziału zakupów na środki trwałe i pozostałe, co nie ma żadnego znaczenia z punktu widzenia poprawności rozliczenia VAT. Również obowiązek wykazywania sprzedaży w podziale na stawki VAT jest zbędne,

¹ Dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28.11.2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L z 2006 r. nr 347/1 z późn. zm.)

ponieważ proste podzielenie kwoty podatku przez podstawę opodatkowania daje Ministerstwu informację, czy dana firma stosuje obniżoną stawkę VAT przy sprzedaży. Konieczność wykazywania sprzedaży podlegającej odwrotnemu obciążeniu w deklaracji miesięcznej również nie znajduje uzasadnienia, ponieważ sprzedaż ta deklarowana jest szczegółowo w informacji VAT-27, a wykazywanie importu usług jest zbyteczne, gdyż informacja ta nawet nie jest wymagana w informacji podsumowującej VAT-UE.

Formularz polskiej deklaracji VAT w obecnie obowiązującym skomplikowanym kształcie nie znajduje również uzasadnienia na gruncie przepisów prawa unijnego - przepisy dyrektyw VAT (tj. art. 250 i 251 dyrektywy 2006/112/WE²) wymagają bowiem od państw członkowskich jedynie 6 obowiązkowych pól w deklaracji.

W końcu, polska deklaracja VAT zawierająca 60 pól do wypełnienia, nie ma uzasadnienia w związku z wprowadzeniem przepisów dotyczących jednolitego pliku kontrolnego, w szczególności przepisów dotyczących ewidencji VAT składanej w formie elektronicznej miesięcznie (JPK_VAT). Na podstawie pliku JPK_VAT, miesięcznie składanego przez przedsiębiorców, Ministerstwo Finansów posiada szeroki zakres informacji określony w ewidencjach VAT podatników, co czyni dodatkowe raportowanie tych informacji na deklaracjach VAT całkowicie zbędnym.

Kolejnym uproszczeniem, które proponowane jest w niniejszym projekcie, polega na skonsolidowaniu 8 różnych deklaracji (w tym 4 różnych deklaracji VAT) w ramach jednego formularza.

Zgodnie z projektem ustawy, wszyscy podatnicy – niezależnie od tego czy są to mali podatnicy, rozliczający VAT miesięcznie czy kwartalnie – będą składać VAT na jednym wzorze deklaracji. To zmiana, która uprości system i wygeneruje oszczędności po stronie przedsiębiorstw (eliminuje np. wątpliwość czy podatnik ma użyć deklarację kwartalną VAT-7D czy VAT-7K) oraz po stronie urzędów.

Projekt ustawy uchyla wzory deklaracji obowiązujące dla specjalnych podatków wprowadzonych przez rządy PO i PiS, a więc podatku od wydobycia niektórych kopalin, podatku od sprzedaży detalicznej oraz podatku niektórych instytucji finansowych. Zgodnie z niniejszym projektem, kwoty podatku z tytułu wspomnianych wyżej nowych danin będą wykazywane przez firmy na deklaracji VAT. W przypadku likwidacji tych podatków w przyszłości, właściwe rubryki będą mogły zostać usunięte z wzoru deklaracji.

² Dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28.11.2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L z 2006 r. nr 347/1 z późn. zm.)

Projekt ustawy VAT wprowadza więc jeden, nieskomplikowany wzór formularza w miejsce ośmiu funkcjonujących obecnie formularzy deklaracji, a to:

- 1) VAT-7
- 2) VAT-7K
- 3) VAT-7D
- 4) VAT-26
- 5) P-KOP/MS
- 6) P-KOP/RG
- 7) FIN-1
- 8) PSD-1

W celu zmiany wzorów deklaracji do projektu ustawy załącza się projekt rozporządzenia Ministra Finansów zawierający nowy wzór deklaracji – załącznik nr 1.

Jednocześnie, niniejszy projekt nowelizacji ustawy o podatku od towarów i usług proponuje uproszczenie przepisów w zakresie odliczenia VAT od wydatków związanych z samochodami służbowymi.

Obecnie podatnicy, którzy chcą odliczyć 100% VAT od aut służbowych, powinni zgłosić ten zamiar urzędowi skarbowemu na specjalnym formularzu w ciągu 7 dni od pierwszego wydatku związanego z samochodem. Projekt ustawy likwiduje ten obowiązek i wprowadza jedynie wymóg poinformowania o korzystaniu ze 100% odliczenia VAT w deklaracji VAT składanej za dany okres (miesiąc lub kwartał). Informacja ta, wraz z kwotą podatku naliczonego, powinna stanowić dla urzędów wystarczające dane do oceny, czy w ramach kontroli należy zweryfikować poprawność 100% odliczenia VAT przez podatnika, czy nie. W toku kontroli urząd może wymagać od podatnika bardziej szczegółowych danych dotyczących pojazdów. Wskazać w tym miejscu należy, że realizacja zasad wyrażonych m.in. w art. 121 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, a dotyczącej prowadzenia postępowania w sposób budzący zaufanie do organów podatkowych, a także w art. 8 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego tj. zasady zaufania obywatela do państwa, powinna następować również w stronę obdarzenia przez państwo zaufaniem obywatela, zamiast traktowania go jako potencjalnego oszusta.

Źródła finansowania, jeżeli projekt niesie obciążenia dla budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana ustawa nie rodzi skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne

Proponowana nowelizacja przyniesie pozytywne skutki społeczne, gospodarcze i finansowe, a w szczególności wśród podatników VAT, którzy zostaną ociążeni od czasochłonnych i kosztownych obowiązków wypełniania długich i skomplikowanych formularzy deklaracji. Zaoszczędzony w ten sposób czas i środki przeznaczać będą mogli na rozwijanie swojej działalności gospodarczej.

Proponowana ustawa zakłada nowelizację ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług i wydanie na podstawie nowelizowanych przepisów aktu wykonawczego przez Ministra Finansów.

Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych

Projekt ustawy przewiduje wydanie aktu wykonawczego. W załączeniu do niniejszego projektu załącza się projekt rozporządzenia ministra właściwego ds. finansów publicznych w zakresie określenia nowego wzoru deklaracji: VAT-7, VAT-7K, VAT-7D, VAT-26, P-KOP/MS, P-KOP/RG, FIN-1 i PSD-1 – załącznik nr 1.

Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Przedkładany projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej, a w szczególności z dyrektywą 2006/112/WE Rady z dnia 28.11.2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L z 2006 r. nr 347/1 z późn. zm.)

Załączniki:

- 1) projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru deklaracji VAT

Rozporządzenie Ministra Finansów

z dnia ... 2016 r.

w sprawie wzoru deklaracji VAT

Na podstawie art. 86a ust. 15 oraz art. 99 ust. 14 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2011 r. Nr 177 poz. 1054 ze zm.), art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1155), art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 15 stycznia 2016 r. o podatku od niektórych instytucji finansowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 68) oraz art. 14 ust. 1 z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz.U. z 2012 r. poz. 362) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się wzór informacji o pojazdach samochodowych wykorzystywanych wyłącznie do działalności gospodarczej, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Określa się wzory deklaracji dla podatku od towarów i usług, o której mowa w art. 99 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, zwanej dalej "ustawą", deklaracji dla podatku od towarów i usług, o których mowa w art. 99 ust. 2 i 3 ustawy, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 3. Określa się wzór deklaracji podatkowej o wysokości podatku od sprzedaży detalicznej, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 4. Określa się wzór deklaracji w zakresie podatku od niektórych instytucji finansowych, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 5. Określa się wzór deklaracji dla podatku od wydobycia niektórych kopalin stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 6. Tracą moc:

- 1) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 lipca 2016 r. w sprawie wzorów deklaracji dla podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2016 r. poz. 1136),

Załącznik nr 1

- 2) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 21 marca 2014 r. w sprawie wzoru informacji o pojazdach samochodowych wykorzystywanych wyłącznie do działalności gospodarczej (Dz.U. z 2014 r. poz. 371),
 - 3) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 24 sierpnia 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji podatkowej o wysokości podatku od sprzedaży detalicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1365),
 - 4) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 16 lutego 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji w zakresie podatku od niektórych instytucji finansowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 193),
 - 5) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji dla podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz.U. z 2015 r. poz. 2309).
- § 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ... 2017r.



WYPEŁNIA URZĄD.

Nr dokumentu	Status
--------------	--------

DEKLARACJA VAT za

Miesiąc / Kwartał	Rok
-------------------	-----

Deklaracja korygująca:
 TAK

POLA NALEŻY WYPEŁNIĆ DRUKOWANYMI LITERAMI.

Podstawa prawna: Art. 99 ust. 1 ustawy o podatku od towarów i usług
 Składający: Podatnicy obowiązani do składania deklaracji VAT za okresy miesięczne i kwartalne

DANE IDENTYFIKACYJNE PODATNIKA

NIP

Nazwa pełna / Imię i nazwisko

ROZLICZENIE PODATKU VAT

Podatek należny od sprzedaży	1.
Podatek naliczony od zakupów (w tym zwrot VAT przeniesiony z poprzedniego okresu)	2.
Podatek do zapłaty	3.
Podatek do zwrotu	4.
Wartość towarów wysłanych do innych państw UE	5.
Wartość towarów otrzymanych z innych państw UE	6.

Przeniesienie zwrotu VAT na następny okres:
 TAK

100% odliczenie VAT od aut służbowych:
 TAK

ROZLICZENIE INNYCH PODATKÓW WPROWADZONYCH PRZEZ PO I PIS

Podatek od wydobycia niektórych kopalin

A.

Podatek od niektórych instytucji finansowych

B.

PODPIS PODATNIKA LUB OSOBY GO REPREZENTUJĄCEJ

Imię i nazwisko		Podpis
Telefon kontaktowy	Data wypełnienia (dzień-miesiąc-rok)	

Pouczenia

W przypadku niewpłacenia w obowiązującym terminie kwoty z poz. 52 lub wpłacenia jej w niepełnej wysokości, niniejsza deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2014 r. poz. 1619, z późn. zm.).
 Za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy i przez to narażenie podatku na uszczuplenie grozi odpowiedzialność przewidziana w Kodeksie karnym skarbowym.