

## Konfederacja Lewiatan

**Od:** Anna Karasiewicz <Anna.Karasiewicz@mrpips.gov.pl> w imieniu Anna Jarzynska <Anna.Jarzynska@mrpips.gov.pl>

**Wysłano:** 3 stycznia 2017 16:31

**Do:** Biuro Zarządu Konfederacji Lewiatan; sekretariat@pracodawcyrp.pl; biuro@bcc.org.pl; zrp@zrp.pl; Konfederacja Lewiatan

**Temat:** Projekt rozporządzenia- prośba o opinię

**Załączniki:** Pracodawcy.pdf; Rozporządzenie.pdf; Uzasadnienie.pdf; OSR.pdf

03 01 2017  
WFLYNEKO  
L.dz. KR 11/12

Dzień dobry,

Z upoważnienia Pana Marcina Zielenieckiego Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, w załączeniu przesyłam *projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze oraz innych dokumentów*, z uprzejmą prośbą o przedstawienie opinii.

Przedmiotowy projekt został wysłany również w formie papierowej.

Z poważaniem  
Anna Jarzyńska  
Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

*p. G. Baranowski*  
*rb, jw*



MINISTER  
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 3 stycznia 2017 r.

DUS.III.5000.10.2016.MSz

Według rozdzielnika

Działając na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) przesyłam projekty rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze oraz innych dokumentów - z uprzejmą prośbą o przedstawienie opinii.

Projekt rozporządzenia został przesłany również w wersji elektronicznej.

Ewentualne uwagi proszę kierować również drogą elektroniczną na adres: [Malgorzata.Szybka@mrpips.gov.pl](mailto:Malgorzata.Szybka@mrpips.gov.pl).

Z wyrazami szacunku

Otrzymują:

z up.  
MINISTER  
Marek Ziętarczycki  
PODSEKRETARZ STANU

1. **Pani Henryka Bochniarz**  
Prezydent Konfederacji Lewiatan
2. **Pan Andrzej Malinowski**  
Prezydent Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej
3. **Pan Marek Goliszewski**  
Prezes Związku Pracodawców Business Centre Club
4. **Pan Jerzy Bartnik**  
Prezes Związku Rzemiosła Polskiego

projekt z dnia 29 grudnia 2016 r.

## ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>

z dnia .....2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze oraz innych dokumentów**

Na podstawie art. 49 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 963, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 października 2009 r. w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze oraz innych dokumentów (Dz. U. z 2016 r. poz. 222) wprowadza się następujące zmiany:

W załączniku nr 18 do rozporządzenia:

- a) w części I. „Kod tytułu ubezpieczenia” w dziale I. „Podmiot podstawowy wraz z rozszerzeniem” wyrazy: „11 34 – funkcjonariusz Służby Celnej” zastępuje się wyrazami: „11 34 – funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej”,

---

<sup>1)</sup> Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej - zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 1905).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1247, 1579, 1807, 1810, 1921 i 1948.

- b) w części VII. „Kod przyczyny wyrejestrowania ubezpieczonego” po wyrazach:  
„700 – zawieszenie wykonywania pozarolniczej działalności gospodarczej na podstawie przepisów o swobodzie działalności gospodarczej” dodaje się wyrazy:  
„800 – wyrejestrowanie pracownika w związku z przejściem zakładu pracy lub jego części na innego pracodawcę w trybie art. 23<sup>1</sup> ustawy z dnia 23 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 1666)”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 marca 2017 r.

**MINISTER RODZINY, PRACY  
I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

  
30.12.2016.

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 października 2009 r. w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze oraz innych dokumentów (Dz. U. z 2016 r. poz. 222) wydane zostało na podstawie art. 49 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 963, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie zakłada wprowadzenie zmian w załączniku nr 18 do rozporządzenia Kody wykorzystywane przy wypełnianiu dokumentów: w części I. Kod tytułu ubezpieczenia i w części VII. Kod przyczyny wyrejestrowania ubezpieczonego.

Z uwagi na wejście w życie z dniem 1 marca 2017 r. ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1974) i związaną z tym zmianą dotychczasowej struktury organizacyjnej administracji podatkowej, Służby Celnej oraz urzędów kontroli skarbowej w strukturę Krajowej Administracji Skarbowej, konieczne jest wprowadzenie zmiany w kodzie 11 34. Nazwa kodu z obecnie obowiązującej „funkcjonariusz Służby Celnej” zostanie zmieniona na zgodną z przyjętym w ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej nazewnictwem - „funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej”.

Ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej przewiduje skonsolidowanie administracji skarbowej, obejmującej administrację podatkową, kontrolę skarbową i Służbę Celną. Będzie to wymagało złożenia odpowiednich dokumentów zgłoszeniowych, z uwagi na przekształcenie Izby Skarbowej w Izbę Administracji Skarbowej. Natomiast połączenie Izby Administracji Skarbowej z Izba Celną i Urzędem Kontroli Skarbowej, będzie wymagało wyrejestrowania Izb Celnych i Urzędów Kontroli Skarbowej jako płatników składek. Wyrejestrowaniu będą podlegali także wszyscy pracownicy tych urzędów. Następnie na koncie płatnika składek Izby Administracji Skarbowej powinni zostać zarejestrowani (zgłoszeni) pracownicy przyjęci w wyniku połączenia Izby Celnej oraz Urzędu Kontroli Skarbowej z Izba Administracji Skarbowej w tym także funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej.

Natomiast wprowadzenie nowego kodu przyczyny wyrejestrowania ubezpieczonego 800 – wyrejestrowanie pracownika w związku z przejściem zakładu pracy lub jego części na innego pracodawcę w trybie art. 23<sup>1</sup> k.p., pozwoli Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych na dysponowanie wiedzą o zakończeniu dotychczasowego stosunku pracy w związku z przejściem pracownika przez innego pracodawcę, co umożliwi Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych monitorowanie przepływu pracowników i bieżącą kontrolę oraz analizę prawidłowości wywiązywania się z obowiązków w zakresie ubezpieczeń społecznych. Konieczność wprowadzenia takiej zmiany w dokumencie wyrejestrowującym jest spowodowana przypadkami licznych nieprawidłowości przepływu pracowników w tym w sprawie tzw. „outsourcingu pracowniczego”.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 marca 2017 r.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot projektowanej regulacji nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006).

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze oraz innych dokumentów</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Marcin Zieleniecki Podsekretarz Stanu MRPiPS</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Departament Ubezpieczeń Społecznych Tel. 22 661 17 38</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 28-12-2016</p> <p><b>Źródło:</b> Inicjatywa własna, na wniosek Ministerstwa Finansów</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</b> 48.</p>
---	---

**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Z uwagi na wejście w życie z dniem 1 marca 2017 r. ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej niezbędne jest umożliwienie złożenia odpowiednich dokumentów zgłoszeniowych pracowników w tym funkcjonariuszy Służby Celno – Skarbowej.

Natomiast druga zmiana ma na celu zapobieżenie nieprawidłowościom występującym w związku z transferem pracowników związanym z przejściem zakładu pracy lub jego części. Ograniczenie w przyszłości możliwości zaistnienia sytuacji, jaka miała miejsce w związku ze sprawą tzw. „outsourcingu pracowniczego”. Sprawa ta powstała w związku z nieprawidłowym przejściem pracowników na mocy art. 23<sup>1</sup> k.p. i dodatkowo niewywiązywaniem się z obowiązków płatnika składek, w wyniku czego powstały zaległości z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne. Sprawa dotyczy ponad 300 przedsiębiorców (płatników składek) i 15 tys. ubezpieczonych.

Proponowana zmiana umożliwi Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych monitorowanie przepływu pracowników i bieżącą kontrolę oraz analizę prawidłowości wywiązywania się z obowiązków w zakresie ubezpieczeń społecznych.

**2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Zmiana nazwy kodu 11 34 z „funkcjonariusz Służby Celnej” na „funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej”. Wprowadzenie nowego kodu przyczyni wyrejstrowania ubezpieczonego 800 – wyrejstrowanie pracownika w związku z przejściem zakładu pracy lub jego części na innego pracodawcę w trybie art. 23<sup>1</sup> k.p.

**3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Problematyka regulowana przez projekt rozporządzenia nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej.

**4. Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Służby Celno - Skarbowej	Ok. 9 tys.	Dane przekazane przez Ministerstwo Rozwoju i Finansów	Funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej podlegający ubezpieczeniom społecznym
Płatnicy składek zatrudniający pracowników	Ok. 930 tys	ZUS	Płatnicy składek zgłaszający do ubezpieczeń i wyrejstrowujący ubezpieczonych (pracowników)

**5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006).

Projekt zostanie przedstawiony do zaopiniowania w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881), w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) oraz Radzie Dialogu Społecznego na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1240).

**6. Wpływ na sektor finansów publicznych**

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
<b>Dochody ogółem</b>	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	nd
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	nd						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	nd						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	nd						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.
--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

nie dotyczy



Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na rynek pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na rynek pracy.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 marca 2017 r.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Ze względu na przedmiot regulacji nie jest przewidywana ewaluacja projektu.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak załącznika	