

Warszawa, 2016-11-24



MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

DF.fp.0221.12(1).2016

KONFEDERACJA LEWIATAN

29. 11. 2016

WPLYNEŁO

L.dz. KU.26.33

wg rozdzielnika

do p. D. DANIELA
p. K. WĄDŁA

W załączeniu przesyłam, w ramach konsultacji publicznych projekt ustawy o zmianie ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, z uprzejmą prośbą o przekazanie ewentualnych uwag.

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
SEKRETARZ STANU

Jack Bęgiński

nie piwyer

Rozdzielnik:

1. Niezależny Samorządowy Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”
ul. Marszałkowska 84/92 lok. 119
00-514 Warszawa
2. Związek Zawodowy Rolnictwa „SAMOOBRONA”
Al. Jerozolimskie 11/19 lok. 14
00-508 Warszawa
3. Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych
ul. Solec 18/20 p. 214
00-410 Warszawa
4. Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”
ul. Podwale 6/107
22-300 Krasnystaw

5. Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”
ul. Wojska Polskiego 18/305
58-500 Jelenia Góra
6. Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników
ul. Świętokrzyska 20/319
00-002 Warszawa
7. Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP
ul. Św. Wincentego 92
03-291 Warszawa
8. Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych
ul. Wspólna 30 p. 546
00-930 Warszawa
9. Krajowa Rada Spółdzielcza
ul. Jasna 1
00-013 Warszawa
10. Krajowa Rada Izb Rolniczych
ul. Wspólna 30 p. 31
00-930 Warszawa
11. Federacja Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych
ul. Hoża 66/68
00-682 Warszawa
12. Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych
ul. Krakowskie Przedmieście 6
00-325 Warszawa
13. Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”
ul. Lachmana 4 m. 10
02-786 Warszawa
14. Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”
Młocin 38
24-150 Naleczów
15. Niezależny Samorządowy Związek Zawodowy „Solidarność”
Waty Piastowskie 24
80-855 Gdańsk
16. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
ul. Kopernika 36/40
00-924 Warszawa
17. Forum Związków Zawodowych
Plac Teatralny 4
85-069 Bydgoszcz
18. Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
ul. Prochownia 25a
64-100 Leszno
19. Federacja Regionów i Komisji Zakładowych Solidarność '80
ul. Chałubińskiego 6a
50-368 Wrocław
20. Krajowa Federacja Producentów Zbóż
ul. Świętokrzyska 20 lokal 402A
00-002 Warszawa
21. PROM - Polska Rada Organizacji Młodzieżowych
ul. Mokotowska 43
00-551 Warszawa
22. Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków
ul. Rakowiecka 36 lok. 340
02-532 Warszawa
23. Polska Izba Gospodarcza Maszyn i Urządzeń Rolniczych
ul. Poznańska 118
87-100 Toruń
24. Konfederacja LEWIATAN
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa
25. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej
ul. Bruckelska 7
03-973 Warszawa
26. Związek Rzemiosła Polskiego
ul. Miodowa 14
00-246 Warszawa
27. Business Center Club
Plac Żelaznej Bramy 10
00-136 Warszawa
28. Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej
ul. Wspólna 30
00-930 Warszawa
29. Polski Związek Zawodowy Rolników
ul. Wolności 18
08-300 Sokółów Podlaski

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej

Art. 1. W ustawie z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. 1130 oraz z 2016 r. poz. 848) w art. 23:

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Jednostki sektora finansów publicznych realizujące operacje w ramach pomocy technicznej oraz państwowe i samorządowe jednostki budżetowe realizujące operacje w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna, objęte PROW 2014–2020, otrzymują środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji zgodnie z klasyfikacją dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 39 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.”;

2) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Jednostki sektora finansów publicznych realizujące operacje w ramach pomocy technicznej oraz państwowe i samorządowe jednostki budżetowe realizujące operacje w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna, objęte PROW 2014–2020, dokonują zwrotu środków, o których mowa w ust. 1, do wysokości udziału refundowanego ze środków EFRROW, na rachunek dochodów budżetu państwa, ze środków otrzymanych z agencji płatniczej tytułem refundacji kosztów kwalifikowalnych ze środków EFRROW, w terminie 10 dni od dnia otrzymania tych środków.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.


Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej wynika z potrzeby umożliwienia planowania wydatków z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie dla szkół rolniczych na koszty realizacji operacji w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna objętego PROW 2014–2020. W ramach ww. działania, o pomoc mogą ubiegać się następujące podmioty:

- 1) jednostki naukowe i uczelnie;
- 2) publiczne podmioty doradcze, tj. wojewódzkie ośrodki doradztwa rolniczego, Centrum Doradztwa Rolniczego, izby rolnicze;
- 3) jednostki samorządu terytorialnego lub organy administracji rządowej prowadzące szkoły rolnicze lub szkoły leśne, lub centra kształcenia ustawicznego, lub centra kształcenia praktycznego;

4) inne podmioty prowadzące działalność szkoleniową;

5) konsorcja tworzone przez wyżej wymienione podmioty.

Wsparcie w ramach ww. działania będzie realizowane poprzez poddziałania:

1) wsparcie dla działań w zakresie kształcenia zawodowego i nabywania umiejętności oraz

2) wsparcie dla projektów demonstracyjnych i działań informacyjnych.

Zgodnie z projektowanymi przepisami dotyczącymi udzielania wsparcia finansowego w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna objętego PROW 2014–2020 przewiduje się, że w ramach poddziałania wsparcie dla działań w zakresie kształcenia zawodowego i nabywanie umiejętności, pomoc będzie udzielana na operacje szkoleniowe ukierunkowane na rozwój wiedzy i umiejętności zawodowych rolników lub właścicieli lasów w zakresie związanym z prowadzeniem działalności rolniczej oraz leśnictwem. Działania szkoleniowe będą mogły obejmować w szczególności tematykę związaną: z zarządzaniem, technologią i organizacją produkcji w gospodarstwie, w tym produkcji ekologicznej, bezpieczeństwem pracy, marketingiem, rachunkowością, ubezpieczeniami w gospodarstwie, korzystaniem z instrumentów finansowych, ochroną środowiska i klimatem (w tym wykorzystywanie odnawialnych

źródła energii), wykorzystaniem technologii informacyjnych i komunikacyjnych, spółdzielczością, tworzeniem i funkcjonowaniem grup producentów, skracaniem łańcucha żywnościowego. Operacje szkoleniowe w ramach tego poddziałania będą prowadzone w formie kursów, szkoleń lub warsztatów.

W ramach poddziałania wsparcie dla projektów demonstracyjnych i działań informacyjnych pomoc będzie udzielana na demonstracje służące promowaniu i upowszechnianiu innowacyjnych rozwiązań i dobrych praktyk, poprzez umożliwienie ostatecznym odbiorcom (rolnikom lub właścicielom lasów) praktycznego zapoznania się z rozwiązaniami, które zostały już przetestowane i są możliwe do stosowania w sektorach produkcji rolnej, leśnej lub w przetwórstwie rolno-spożywczym. Projekty demonstracyjne będą mogły dotyczyć, w szczególności technologii i organizacji produkcji, przetwarzania produktów rolnych wytwarzanych w gospodarstwie oraz rozwiązań związanych z ochroną środowiska i klimatem. Operacje w ramach tego poddziałania będą realizowane poprzez organizowanie demonstracji tj. praktycznych sesji szkoleniowych o charakterze propagatorsko-szkoleniowym. W ramach demonstracji możliwe jest ponoszenie kosztów inwestycyjnych w związku z dostosowaniem obiektów demonstracyjnych do prowadzenia zajęć praktycznych.

Wybór beneficjentów w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna będzie następował w drodze konkursów na przygotowanie i realizację operacji szkoleniowych, które będą ogłaszane odrębnie dla każdego z poddziałań, z uwzględnieniem zasad równego traktowania, uczciwej konkurencji i przejrzystości.

Oferty składane przez wnioskodawców będą konkurować między sobą w ramach jednolitych, z góry nakreślonych warunków przyznania pomocy oraz warunków konkursów. Warunki przyznania pomocy oraz kryteria wyboru operacji w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna zostaną określone w przepisach wydanych na podstawie art. 45 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 r. poz. 349, z późn. zm.). Zgodnie z PROW 2014-2020, szczegółowe zasady i warunki konkursów będą ustalane w zależności od ich celu, tematyki, grupy docelowej uczestników. Będą one sprecyzowane w ogłoszeniu o naborze wniosków na realizację poszczególnych operacji.

Kryteria wyboru operacji będą obejmować kryteria jakościowe i koszty realizacji operacji. Kryteria wyboru instytucji szkoleniowej mają na celu wyłonienie podmiotu spełniającego możliwie w najszerszym stopniu wymagania Instytucji Zarządzającej PROW 2014–2020 do przeprowadzenia operacji szkoleniowej w taki sposób, aby zapewnić najwyższą jakość przy najbardziej konkurencyjnej cenie. Podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy w ramach danego konkursu, który uzyska najwyższą liczbę punktów w konkursie, będzie beneficjentem działania i będzie z nim zawierana umowa o przyznanie pomocy.

Obecnie obowiązujące przepisy art. 13 zmienianej ustawy, zgodnie z którymi jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymać z budżetu państwa środki na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację operacji w ramach m.in. działania transfer wiedzy i działalność informacyjna w formie oprocentowanej pożyczki udzielonej przez Bank Gospodarstwa Krajowego, są niewystarczające. Szkoły rolnicze funkcjonujące jako samorządowe albo państwowe jednostki budżetowe nie mają możliwości ubiegania się o taką pożyczkę. Proponowana zmiana w art. 23 w ust. 1 pozwoli na planowanie w budżetach jednostek samorządu terytorialnego i budżecie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wydatków budżetowych na wyprzedzające finansowanie kosztów realizacji operacji w ramach przedmiotowego działania i umożliwi właściwą realizację tych operacji przez szkoły rolnicze.

Konsekwencją zmian wprowadzonych w ust. 1 w art. 23 jest zmiana ust. 3, która dotyczy przekazywania przez szkoły rolnicze środków otrzymanych z tytułu refundacji poniesionych wydatków. Środki te będą stanowiły dochody budżetu państwa w części 77.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowana ustawa została wpisana do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UC88.

Projektowana ustawa nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu

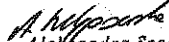
funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) dlatego nie podlega notyfikacji.

Opracowano w Departamencie Finansów:

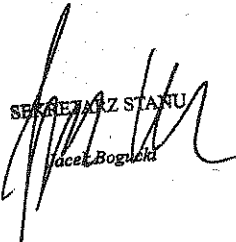

ZAAWODNO

Za zgodność pod względem

DYREKTOR prawnym i redakcyjnym:


Aleksandra Szelągowska

Akceptował:


SEKRETAZ STANU
Jacek Bogucki

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy finansowaniu wspólnej polityki rolnej Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Bogucki Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Aleksandra Szelągowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. +48 22 623 20 21, e-mail: aleksandra.szelagowska@minrol.gov.pl	Data sporządzenia 21.11.2016 r. Źródło: Prawo UE Nr w wykazie prac UC88
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Umożliwienie planowania wydatków budżetu państwa dla szkół rolniczych na wyprzedzające finansowanie operac realizowanych w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna objętego PROW 2014-2020.

W celu umożliwienia rozpoczęcia realizacji operacji przez szkoły rolnicze proponuje się mechanizm wyprzedzającego finansowania dla tych szkół, w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna objętego PROW 2014-2020.

Opracowywanie wewnętrznych rozwiązań dotyczących wyprzedzającego finansowania oraz zaliczek operacji z budżet krajowego trwają równoległe w poszczególnych państwach członkowskich UE. Brak jest informacji o rozwiązaniac przyjętych w innych państwach członkowskich.

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Szkoły rolnicze	Wszystkie, które spełnią warunki dostępu do działania transfer wiedzy i działalność informacyjna	PROW 2014-2020	Wpływ na finansowanie operacji realizowanych przez beneficjentów niektórych działań PROW 2014-2020 poprzez wyprzedzające finansowan pomocy z budżetu państwa do wysokości 100% kwoty pomocy
(dodaj/usuń)			

Projekt ustawy zostanie przesłany do uzgodnień z członkami Rady Ministrów i konsultacji publicznych, w szczególności do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządne Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców Właścicieli Rolnych, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowej Izby Gospodarczej: Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Krajowej Rady Spółdzielcze Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RI Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie, Rad Dialogu Społecznego, Konfederacji „Lewiatan”, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Forum Związków Zawodowych, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związku Polskich Plantatorów Chmielu, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowe Związku Grup Producentów Rolnych, Rady Działalności Pożytku Publicznego.
Ponadto projekt ustawy zostanie przekazany do zaopiniowania do: Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialne Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Agencji Rynku Rolnego.

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
x nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
Wejście w życie projektowanej ustawy będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, przez m.in. zapewnienie dodatkowego dochodu beneficjentom programu rozwoju obszarów wiejskich.	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> X sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanej ustawy będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Dzięki możliwości wcześniejszego skorzystania ze środków unijnych i krajowych przeznaczonych na PROW 2014-2020 możliwe będzie rozpoczęcie realizacji operacji, bez konieczności oczekiwania na refundację poniesionych wydatków z agencji płatniczej.
Pełne wykonanie przepisów projektowanego aktu prawnego nastąpi w 2023 r., po zakończeniu realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020.	
Zgodnie z art. 72 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347, str. 487), instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu poprzez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów. Wskaźniki monitorowania zostaną zdefiniowane dla PROW 2014-2020 w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach Programu.	
Zgodnie z art. 69 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 wskaźniki monitorowania powiązane są ze strukturą i celami ram polityki rozwoju obszarów wiejskich oraz umożliwiają ocenę postępów, skuteczność i efektywność w zakresie realizacji polityki w stosunku do celów na poziomie unijnym oraz krajowym. Dane dla celów monitorowania będą gromadzone na poziomie operacji, działań i celów szczegółowych.	