



ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

615-58-173-318/16

Warszawa, dnia *23* listopada 2016 r.

KONFEDERACJA LEWIATAN

28. 11. 2016

Prezydent

Konfederacji Lewiatan *K/11.2629*

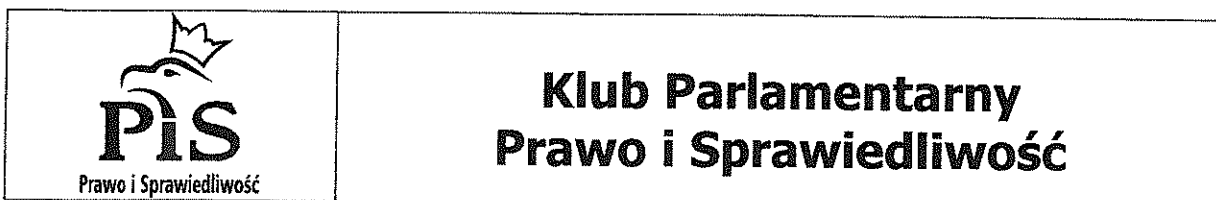
Pani Henryka Bochniarz

20 EDUKACJI
do p. G. SACZEWSKI

Szanowna Pani Prezydent

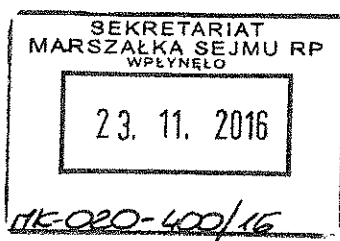
Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r., poz. 2029) - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Lech Sprawka), z prośbą o przedstawienie opinii.

Z poważaniem



Warszawa, 23 listopada 2016 r.

**Grupa Posłów na Sejm RP
Klubu Parlamentarnego
Prawo i Sprawiedliwość**



**Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483) oraz art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2012 r. poz. 32 z późn. zm.) niżej podpisani posłowie składają projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw

Na podstawie art. 34 ust. 1 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Pana Posła Lecha Sprawkę.

USTAWA

z dnia...

o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw¹

Art. 1. W ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 198 i 1609) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 28:

a) ust. 5 i 6 otrzymują brzmienie:

„5. Po odliczeniu rezerwy, o której mowa w ust. 2, minister właściwy do spraw oświaty i wychowania dzieli część oświatową subwencji ogólnej między poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, biorąc pod uwagę zakres realizowanych przez te jednostki zadań oświatowych, z wyłączeniem zadań związanych z:

- 1) dowozem uczniów;
- 2) zapewnieniem kształcenia, wychowania i opieki uczniom w wieku do lat 5 w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego, niezwiązanych z wychowaniem i kształceniem specjalnym albo zajęciami rewalidacyjno-wychowawczymi.

6. Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania, po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego, określa, w drodze rozporządzenia, sposób podziału części oświatowej subwencji ogólnej między poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem w szczególności:

- 1) typów i rodzajów szkół i placówek prowadzonych przez te jednostki;
- 2) stopni awansu zawodowego nauczycieli;
- 3) liczby uczniów w szkołach i placówkach;
- 4) liczby dzieci w wieku 6 lat i powyżej, objętych wychowaniem przedszkolnym w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego;
- 5) zróżnicowania kwot ustalanych na dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym i dzieci realizujące obowiązek szkolny i obowiązek nauki z uwzględnieniem wyższej kwoty na dziecko objęte wychowaniem przedszkolnym w przedszkolach oraz wyższej kwoty w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach

¹ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, ustawę z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw oraz ustawę z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.

wychowania przedszkolnego zlokalizowanych na terenach wiejskich i miastach do 5.000 mieszkańców.”

b) dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Do podziału części oświatowej subwencji ogólnej przyjmuje się dane zgromadzone w bazie danych systemu informacji oświatowej, o którym mowa w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. z 2015 r. poz.45, z późn zm.²).”;

2) w art. 70c w ust. 4 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) wysokość kwoty należnej województwu oblicza się jako iloczyn współczynnika udziału, obliczonego w sposób określony w pkt 5, i kwoty, o której mowa odpowiednio w ust. 2 - 2c.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, z późn. zm.³) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 14 w ust. 5 w pkt 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę.”;

2) w art. 14d:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego dla dzieci w wieku do lat 5 gmina otrzymuje dotację celową z budżetu państwa, która może być wykorzystana wyłącznie na dofinansowanie wydatków bieżących związanych z realizacją tych zadań.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wysokość dotacji, o której mowa w ust. 1, dla danej gminy jest obliczana jako iloczyn kwoty rocznej, o której mowa w ust. 4, oraz liczby dzieci w wieku do lat 5 korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy, ustalonej na podstawie danych systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.”,

c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Wysokość dotacji, o której mowa w ust. 1, obliczona zgodnie z ust. 3, jest pomniejszana o kwotę stanowiącą iloczyn kwoty rocznej w roku, na który jest udzielana dotacja, i liczby dzieci w wieku do lat 5, którym gmina ma obowiązek zapewnić możliwość korzystania z wychowania przedszkolnego, nieprzyjętych w danym roku szkolnym do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej lub innej formy wychowania przedszkolnego lub do niepublicznego przedszkola, o którym mowa w art. 90 ust. 1b, oddziału przedszkolnego w niepublicznej szkole podstawowej, o której mowa w art. 90 ust. 1ba lub niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 90 ust. 1c, którym wójt (burmistrz, prezydent miasta), wbrew obowiązkowi wynikającemu z ustawy nie wskazał miejsca korzystania z wychowania przedszkolnego, zgodnie z art. 14 ust. 4b.”,

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 357, 855, 1045 i 1607 oraz z 2016 r. poz. 35, 668 i 1010.

³ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 35, 64, 195, 668 i 1010.

d) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Jeżeli liczba dzieci uwzględniona do obliczenia dotacji na dany rok budżetowy dla danej gminy zgodnie z ust. 3 i 6 jest większa niż średnioroczna liczba dzieci w wieku do lat 5 korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym, na który została udzielona dotacja, część dotacji pobrana w nadmiernej wysokości podlega zwrotowi do budżetu państwa.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 827, z późn. zm.⁴) w art. 16 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ustala się następujący maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na dotację celową na dofinansowanie zadań gmin w zakresie wychowania przedszkolnego dla dzieci w wieku do lat 5:

- 1) w 2017 r. - 1.374 mln zł;
- 2) w 2018 r. - 1.404 mln zł;
- 3) w 2019 r. - 1.426 mln zł;
- 4) w 2020 r. - 1.483 mln zł;
- 5) w 2021 r. - 1.534 mln zł;
- 6) w 2022 r. - 1.610 mln zł;
- 7) w 2023 r. - 1.671 mln zł;
- 8) w 2024 r. - 1.732 mln zł;
- 9) w 2025 r. - 1.785 mln zł;
- 10) w 2026 r. - 1.832 mln zł.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1010) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1:

– w pkt 70 w zakresie art. 79a ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Jeżeli do publicznego przedszkola, oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez gminę, uczęszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący jej mieszkańcem, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty wychowania przedszkolnego tego ucznia w wysokości równej odpowiednio podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, podstawowej kwocie dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, lub podstawowej kwocie dotacji dla innych form wychowania przedszkolnego, określonej dla gminy, w której uczeń uczęszcza do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej lub innej formy wychowania przedszkolnego, pomniejszonej o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy.”,

– w pkt 71:

– w lit. a w zakresie art. 80 ust. 2a otrzymuje brzmienie:

⁴ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 7 i 811, z 2015 r. poz. 357 oraz z 2016 r. poz. 35.

„2a. Jeżeli do publicznego przedszkola, o którym mowa w ust. 2, uczęszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący mieszkańcem gminy dotującej to przedszkole, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 2, pomniejszonej o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy.”,

– w lit. c w zakresie art. 80 ust. 2d otrzymuje brzmienie:

„2d. Jeżeli do publicznej innej formy wychowania przedszkolnego, o której mowa w ust. 2b, uczęszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący mieszkańcem gminy dotującej tę inną formę wychowania przedszkolnego, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 2b do wysokości iloczynu podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli określonej dla gminy dotującej i wskaźnika procentowego ustalonego na potrzeby dotowania publicznych innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w ust. 2b, w gminie zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji, pomniejszając powyższy iloczyn o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy. W przypadku braku na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji publicznej innej formy wychowania przedszkolnego, o której mowa w ust. 2b, zamiast wskaźnika procentowego określonego w zdaniu pierwszym przyjmuje się wskaźnik procentowy w wysokości 50%.”,

– w lit. d w zakresie art. 80 ust. 2db otrzymuje brzmienie:

„2db. Jeżeli do oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej, o którym mowa w ust. 2da, uczęszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący mieszkańcem gminy dotującej tę szkołę podstawową, w której zorganizowano oddział przedszkolny, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 2da, pomniejszonej o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy.”;

c) w pkt 78

– w lit. f w zakresie art. 90 ust. 1k otrzymuje brzmienie:

„1k. Jeżeli do niepublicznego przedszkola, o którym mowa w ust. 1b, uczęszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący mieszkańcem gminy dotującej to przedszkole, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 1b, pomniejszonej o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy.”,

– w lit. g w zakresie art. 90 ust. 1ka otrzymuje brzmienie:

„1ka. Jeżeli do oddziału przedszkolnego w niepublicznej szkole podstawowej, o którym mowa w ust. 1ba, uczęszcza uczeń w wieku do

lat 5 niebędący mieszkańcem gminy dotującej tę szkołę podstawową, w której zorganizowano oddział przedszkolny, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 1ba, pomniejszonej o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy.”,

- w lit. h w zakresie art. 90 ust. 1l otrzymuje brzmienie:

„1l. Jeżeli do niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego, o której mowa w ust. 1c, uczęszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący mieszkańcem gminy dotującej tę inną formę wychowania przedszkolnego, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 1c do wysokości iloczynu podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli określonej dla gminy dotującej i wskaźnika procentowego ustalonego na potrzeby dotowania niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w ust. 1c, w gminie zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji, pomniejszając powyższy iloczyn o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy. W przypadku braku na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego, o której mowa w ust. 1c, zamiast wskaźnika procentowego określonego w zdaniu pierwszym przyjmuje się wskaźnik procentowy w wysokości 50%.”,

- w lit. i w zakresie art. 90 ust. 2c otrzymuje brzmienie:

„2c. Jeżeli do niepublicznego przedszkola, o którym mowa w ust. 2b, uczęszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący mieszkańcem gminy dotującej to przedszkole, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 2b do wysokości iloczynu podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli określonej dla gminy dotującej i wskaźnika procentowego ustalonego na potrzeby dotowania niepublicznych przedszkoli, o których mowa w ust. 2b, w gminie zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji, pomniejszając powyższy iloczyn o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy. W przypadku braku na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji niepublicznego przedszkola, o którym mowa w ust. 2b, zamiast wskaźnika procentowego określonego w zdaniu pierwszym przyjmuje się wskaźnik procentowy w wysokości 75%.”,

- w lit. k w zakresie art. 90 ust. 2e otrzymuje brzmienie:

„2e. Jeżeli do niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego, o której mowa w ust. 2d, uczęszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący mieszkańcem gminy dotującej tę inną formę wychowania przedszkolnego, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 2d do wysokości iloczynu podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli określonej dla gminy dotującej i wskaźnika procentowego

ustalonego na potrzeby dotowania niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w ust. 2d, w gminie zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji, pomniejszając powyższy iloczyn o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy. W przypadku braku na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego, o której mowa w ust. 2d, zamiast wskaźnika procentowego określonego w zdaniu pierwszym przyjmuje się wskaźnik procentowy w wysokości 40%.”,

– w lit. l w zakresie art. 90 ust. 2eb otrzymuje brzmienie:

„2eb. Jeżeli do oddziału przedszkolnego w niepublicznej szkole podstawowej, o którym mowa w ust. 2ea, uczęszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący mieszkańcem gminy dotującej tę szkołę podstawową, w której zorganizowano oddział przedszkolny, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 2ea do wysokości iloczynu podstawowej kwoty dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, określonej dla gminy dotującej, i wskaźnika procentowego ustalonego na potrzeby dotowania niepublicznych szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, o których mowa w ust. 2ea, w gminie zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji, pomniejszając powyższy iloczyn o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy. W przypadku braku na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji niepublicznej szkoły podstawowej, w której zorganizowano oddział przedszkolny, o której mowa w ust. 2ea, zamiast wskaźnika procentowego określonego w zdaniu pierwszym przyjmuje się wskaźnik procentowy w wysokości 75%.”.

Art. 5. Przepisy ustaw zmienianych w art. 1-3, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się po raz pierwszy do:

- 1) ustalenia na rok 2017 części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego;
- 2) ustawy budżetowej i uchwał budżetowych na rok 2017.

Art. 6. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

W projekcie nowelizacji ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 198, z późn. zm.), ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 oraz z 2016 r. poz. 35), ustawy z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1010) oraz ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 827, z późn. zm.) główną zmianą jest uwzględnienie finansowania dzieci w wieku 6 lat i powyżej objętych wychowaniem przedszkolnym w ramach części oświatowej subwencji ogólnej.

Projekt ustawy przewiduje również dostosowanie przepisów dotyczących dotacji na dofinansowanie zadań z zakresu wychowania przedszkolnego (udzielanie, rozliczanie dotacji) w związku koniecznością wyłączenia tej kategorii dzieci z finansowania w ramach tej dotacji.

Potrzeba zwiększonego wsparcia dla dzieci 6-letnich jest związana ze zniesieniem obowiązku szkolnego dla tych dzieci oraz i tym samym koniecznością obejmowania wychowaniem przedszkolnym czterech roczników uczniów zamiast, jak dotychczas, trzech.

Przed zmianą w zakresie zniesienia obowiązku szkolnego, dzieci 6-letnie miały obowiązek rozpoczynania nauki w szkole, a w konsekwencji były uwzględniane w kwocie subwencji oświatowej oraz finansowane jak każde dziecko szkoły podstawowej, tj. kwota podstawowa subwencji 5 278 zł wraz z ewentualnymi kwotami naliczonymi wagami. Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na 2016 rok została naliczona na wszystkie dzieci sześciolatnie. Zgodnie z obecnym stanem prawnym od roku 2017 na dziecko 6-letnie, które pozostanie w wychowaniu przedszkolnym, przysługuje dotacja z budżetu państwa w wysokości 1 338 zł.

Dodatkowo planowane są kompleksowe zmiany w obszarze edukacji w tym m.in. zmiana ustroju szkolnego. Wymagać to będzie dostosowania poziomu finansowania zadań oświatowych. Przyszłe zmiany organizacyjne w zakresie struktury szkół w samorządzie będą miały wpływ na organizację wychowania przedszkolnego na terenie gminy. Zwiększone finansowe wsparcie dla dzieci 6-letnich umożliwi samorządom kreowanie spójnej polityki w zakresie wychowania przedszkolnego i edukacji w szkole jednocześnie dostosowanej do potrzeb dzieci w związku z planowanymi zmianami.

Zmiany dotyczące dotacji na realizację zadań z zakresu wychowania przedszkolnego będą obejmować:

1. Wprowadzenie zmian dotyczących zakresu stosowania subwencji oświatowej, tj. umożliwienie finansowania w ramach subwencji dzieci w wieku 6 lat i powyżej

objętych wychowaniem przedszkolnym. W związku z powyższym, konieczna jest zmiana przepisów ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 28 ust 5 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, z podziału subwencji oświatowej wyłączone są zadania związane z prowadzeniem placówek wychowania przedszkolnego w zakresie oddziałów ogólnodostępnych. W związku z planowanym objęciem subwencją oświatową dzieci 6-letnich, wyłączeniu z subwencji, o którym mowa w art. 28 ust. 5 ww. ustawy, będą podlegać zadania związane z prowadzeniem przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego dla dzieci w wieku do lat 5 a niezwiązane z kształceniem specjalnym;

2. Wprowadzenie w delegacji dla ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania obowiązku określenia kryteriów podziału subwencji z uwzględnieniem dzieci 6-letnich wraz ze zróżnicowaniem tej kwoty w zależności od rodzaju placówki wychowania przedszkolnego oraz jej położenia. Wysokość kosztów kształcenia dzieci w poszczególnych rodzajach placówek wychowania przedszkolnego jest bardzo zróżnicowana. Zróżnicowanie to wynika m.in. z różnej wielkości oddziałów, czasu pobytu dzieci w tych placówkach, możliwości optymalizacji kosztów (oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych). Dlatego wysokość subwencji na dziecko 6-letnie w wychowaniu przedszkolnym powinna zostać zróżnicowana w zależności od rodzaju placówki wychowania przedszkolnego oraz jej położenia.;
3. Zmiany przepisów dotyczących dotacji na dofinansowanie zadań z zakresu wychowania przedszkolnego (udzielanie, rozliczanie dotacji) uwzględniające wiek dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym. Zmiana polega na zawężeniu zakresu stosowania dotacji do dzieci w wieku do lat 5. W przypadku dotacji dla dzieci w wieku do 5 lat roczna kwota dotacji nie zmieni się w stosunku do kwot określonych w obowiązujących przepisach prawa;
4. Wprowadzenie możliwości pobierania opłat wyłącznie dla dziecka w wieku do 5 lat za pobyt dziecka w publicznym przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej i innej formie wychowania przedszkolnego, tj. równoznaczne ze zniesieniem możliwości pobierania opłat dla dzieci w wieku 6 lat i starszych za pobyt w placówce wychowania przedszkolnego.
5. Określenie zaktualizowanych (zmniejszonych) maksymalnych limitów wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na dotację celową na dofinansowanie zadań gmin w zakresie wychowania przedszkolnego w latach 2017 – 2026 w związku z zawężeniem zakresu stosowania dotacji dla dzieci w wieku do lat 5.
6. Zmiany przepisów dotyczących rozliczania się między gminami w zakresie pokrycia kosztów dotacji lub kosztów edukacji przedszkolnej w przypadku gdy dziecko korzysta z wychowania przedszkolnego w gminie, której nie jest mieszkańcem. Konieczność rozliczania się między gminami w zakresie uczniów zamieszkałych w innej gminie dotyczyła tylko dzieci objętych wychowaniem

przedszkolnym. Jest to związane ze sposobem finansowania organizacji wychowania przedszkolnego z dochodów własnych gmin wspomaganych dotacją z budżetu państwa. W przypadku uczniów szkół finansowanych w ramach subwencji oświatowej nie zachodzi potrzeba takiego rozliczania się gdyż subwencję na ucznia otrzymuje samorząd terytorialny, który prowadzi lub dotuje szkołę, do której uczeń uczęszcza, niezależnie od jego miejsca zamieszkania. W związku z objęciem finansowaniem w ramach subwencji oświatowej dzieci 6-letnich i starszych w planowanej średniej wysokości 4 300 zł, należy wobec tych uczniów zastosować przepisy analogiczne jak w przypadku uczniów szkół. W projekcie ustawy proponuje się wyłączenia dzieci w wieku 6 lat i powyżej z przepisów dotyczących rozliczania się gmin w zakresie pokrycia kosztów dotacji lub kosztów edukacji przedszkolnej.

Proponowana w art. 70c ust. 4 pkt 6 zmiana ma charakter techniczny. Doprecyzowuje przepisy dotyczące sposobu ustalania wysokości kwoty dotacji dla województw na dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony dróg wojewódzkich i zarządzania tymi drogami.

Proponuje się, aby przepisy ustawy weszły w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia oraz miały zastosowanie po raz pierwszy do ustalenia części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2017 i ustawy budżetowej i uchwał budżetowych na rok 2017. Proponowany termin wejścia w życie przepisów ustawy związany jest ściśle z przygotowaniem i wykonaniem budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego na 2017 r.

Wpływ na sektor finansów publicznych

Ustawa nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego ponad łączny poziom wydatków określony w części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2017 w projekcie ustawy budżetowej.

Przed zmianą w zakresie zniesienia obowiązku szkolnego, dzieci 6-letnie miały obowiązek rozpoczynania nauki w szkole, a w konsekwencji były uwzględniane w kwocie subwencji oświatowej oraz finansowane jak każde dziecko szkoły podstawowej, tj. kwota podstawowa subwencji 5 278 zł wraz z ewentualnymi kwotami naliczonymi wagami. Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na 2016 rok została naliczona na wszystkie dzieci sześciolatnie. Zgodnie z obecnym stanem prawnym, od roku 2017 na dziecko 6-letnie, które pozostanie w wychowaniu przedszkolnym, przysługuje dotacja z budżetu państwa w wysokości 1 338 zł. Zakłada się, że poziom finansowania dziecka 6-letniego objętego wychowaniem przedszkolnym, będzie niższy od poziomu podstawowego finansowania dzieci w szkole z powodu uwzględnienia różnic w kosztach prowadzenia szkoły i przedszkola, oddziału przedszkolnego zorganizowanego w szkole podstawowej lub innej formy wychowania przedszkolnego, wynikających

w dużej mierze z wyższego pensum nauczycieli nauczających dziecko 6-letnie w tych placówkach w stosunku do szkół.

Objęcie dodatkowym wsparciem finansowym dzieci w wieku 6 lat i powyżej pozostających w wychowaniu przedszkolnym, tj. zwiększenie środków z kwoty 1 338 zł na 4 300 zł na każde dziecko 6-letnie powiększy wydatki na ten cel w 2017 r. ok. 1 mld zł (efekt ten został uwzględniony w projekcie ustawy budżetowej na rok 2017). W kolejnych latach, w związku z przewidywanym mniejszym udziałem dzieci 6-letnich w szkołach podstawowych może wzrosnąć o ok 40-70 mln zł. Z punktu widzenia budżetu państwa nie wygeneruje to jednak dodatkowych wydatków, gdyż większa liczba dzieci 6-letnich objętych wychowaniem przedszkolnym konsekwentnie pomniejszy liczbę dzieci 6-letnich objętych subwencją oświatową w klasach I szkoły podstawowej, w których przewidywana kwota subwencji na ucznia jest większa.

Konsekwencją objęcia dziecka 6-letniego w wychowaniu przedszkolnym subwencją oświatową będzie brak potrzeby uwzględniania tych dzieci we wsparciu w postaci dotacji celowej. Wymagać to będzie zmniejszenia maksymalnych limitów wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na dotację celową na dofinansowanie zadań gmin w zakresie wychowania przedszkolnego. Punktem wyjścia do obliczenia wysokości limitów wydatków budżetu państwa jest prognoza liczby dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym w latach 2016-2027. Prognoza opiera się o dane dotyczące liczby ludności w kraju z podziałem na wiek wg GUS oraz uwzględnia informacje na temat liczby dzieci urodzonych w latach 2016-2026 spójne z uzasadnieniem do programu 500+. W zakresie objętym sprawozdawczością systemu informacji oświatowej (SIO), prognoza opiera się o dane SIO. Założono również, że wskaźnik upowszechnienia wychowania przedszkolnego dzieci w wieku od 3 do 5 lat będzie w roku 2016 na poziomie roku 2015, tj. 85%. W kolejnych latach będzie wzrastał, między innymi w wyniku objęcia prawem do wychowania przedszkolnego dziecka 3-letniego od września 2017 r. Założono, że stopniowo osiągnie on wartość 90% w 2020 r.

Przy powyższych założeniach, limit wydatków budżetu państwa kształtować się powinien następująco (w odniesieniu do pierwotnej wysokości limitu, w mln zł):

Rok	Limit pierwotny	Limit uwzględniający projektowane zmiany	Różnica
2017	1 726	1 374	352
2018	1 768	1 404	364
2019	1 828	1 426	402
2020	1 852	1 483	369
2021	1 868	1 534	334
2022	1 879	1 610	269
2023	Brak limitu	1 671	

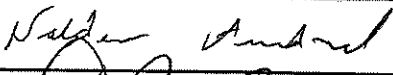
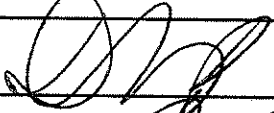

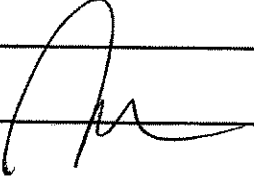
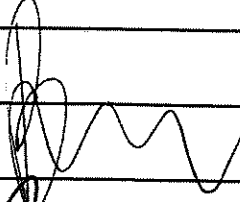

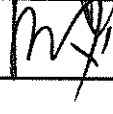
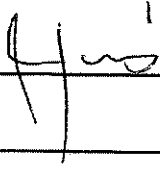
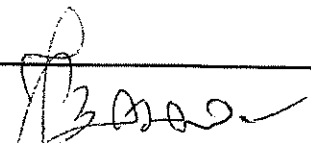
2024	Brak limitu	1 732	
2025	Brak limitu	1 785	
2026	Brak limitu	1 832	




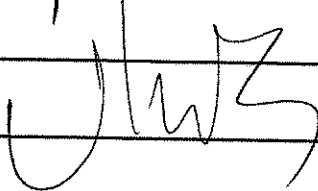


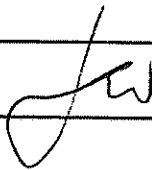
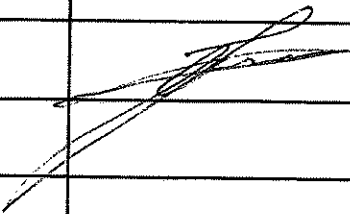
Projekt ustawy wywołuje pozytywne skutki społeczno – gospodarcze.

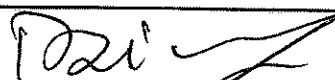

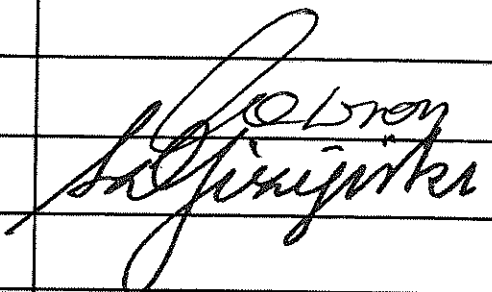

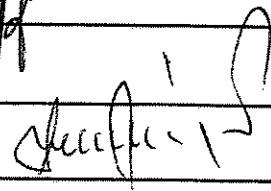
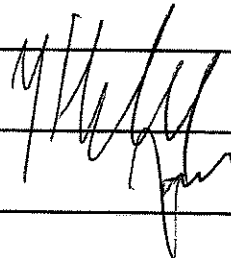
Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

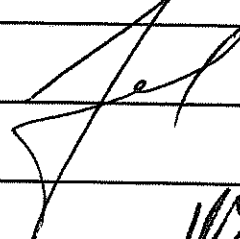
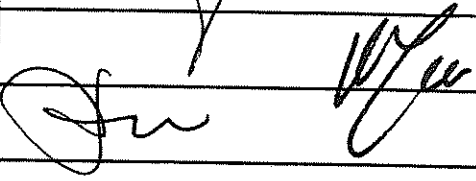
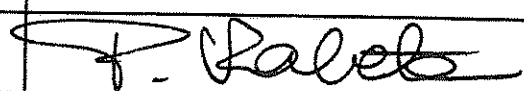
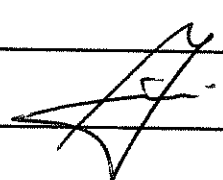
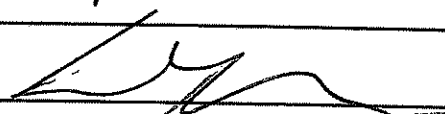
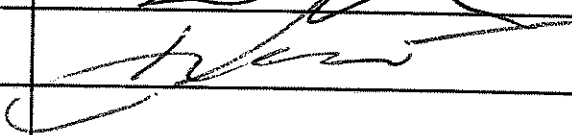
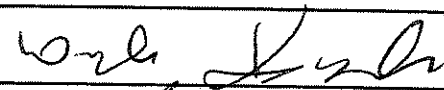
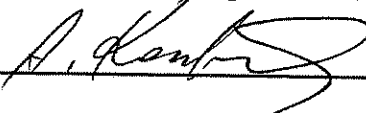

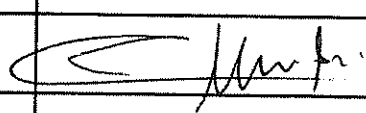
Lista posłów KP PIS

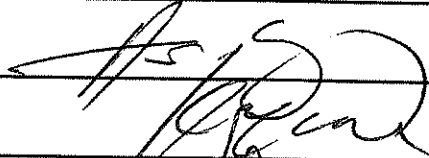
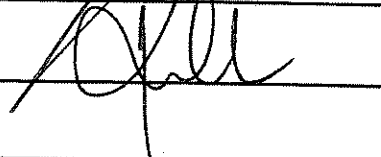
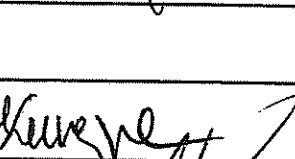
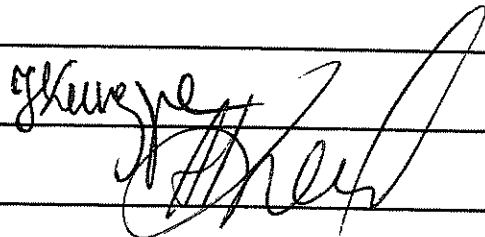
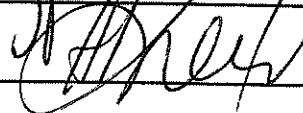
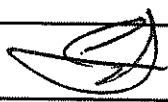
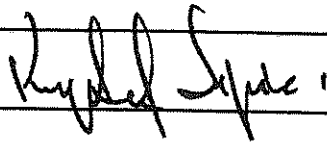
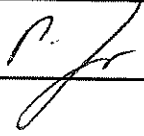
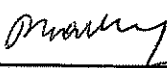


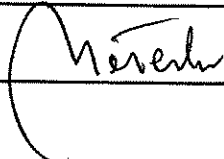

popierających projekt ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw

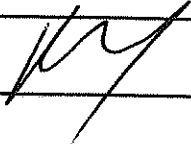
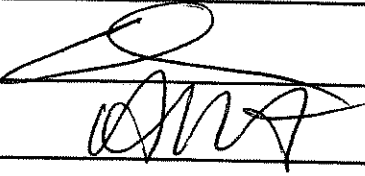
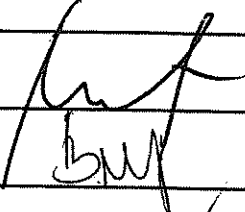
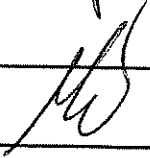

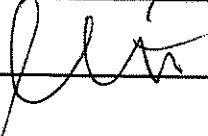

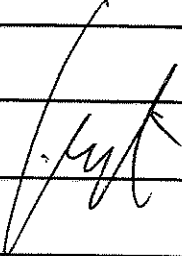
L.p.	Imię i nazwisko	Podpis
1.	Adam Abramowicz	
2.	Andrzej Adamczyk	
3.	Waldemar Andzel	
4.	Dorota Arciszewska-Mielewczyk	
5.	Jan Ardanowski	
6.	Iwona Arent	
7.	Marek Ast	
8.	Zbigniew Babalski	
9.	Piotr Babiarez	
10.	Piotr Babinetz	
11.	Ryszard Bartosik	
12.	Barbara Bartuś	
13.	Dariusz Bąk	
14.	Włodzimierz Bernacki	
15.	Jerzy Bielecki	
16.	Zbigniew Biernat	
17.	Mariusz Błaszczak	
18.	Jacek Bogucki	
19.	Joanna Borowiak	

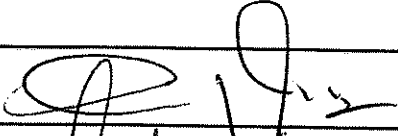



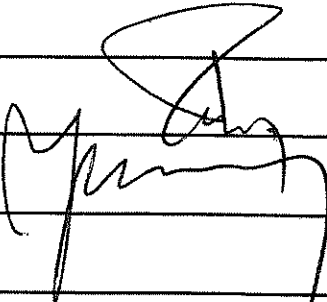
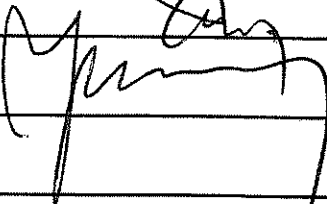
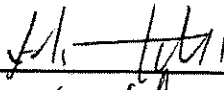
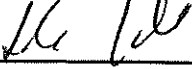

20.	Agata Borowiec	
21.	Bożena Borys-Szopa	
22.	Joachim Brudziński	
23.	Barbara Bubula	
24.	Wojciech Buczak	
25.	Waldemar Buda	
26.	Lidia Burzyńska	
27.	Zbigniew Chmielowiec	
28.	Anna Ewa Cicholska	
29.	Michał Cieślak	
30.	Tadeusz Cymański	
31.	Krzysztof Czabański	
32.	Przemysław Czarnecki	
33.	Witold Czarnecki	
34.	Arkadiusz Czartoryski	
35.	Anna Czech	
36.	Anita Czerwińska	
37.	Katarzyna Czochara	
38.	Leszek Dobrzyński	
39.	Zbigniew Dolata	
40.	Antoni Duda	
41.	Elżbieta Duda	
42.	Jan Duda	
43.	Marcin Duszek	
44.	Michał Dworczyk	

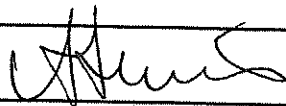

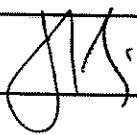
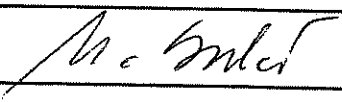
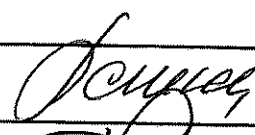
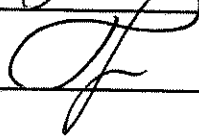
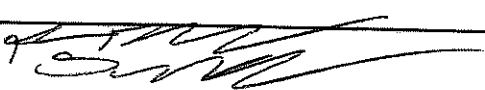
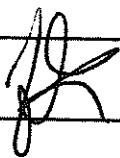
45.	Jan Dziedziczak	
46.	Tadeusz Dziuba	
47.	Barbara Dziuk	
48.	Jacek Falfus	
49.	Ewa Filipiak	
50.	Leszek Galemba	
51.	Andrzej Gawron	
52.	Szymon Giżyński	
53.	Teresa Glenc	
54.	Piotr Gliński	
55.	Konrad Głębocki	
56.	Krzysztof Głuchowski	
57.	Małgorzata Golińska	
58.	Kazimierz Gołojuch	
59.	Jarosław Gonciarz	
60.	Małgorzata Gosiewska	
61.	Jerzy Gosiewski	
62.	Jarosław Gowin	
63.	Kazimierz Gwiazdowski	
64.	Teresa Hałas	
65.	Marcin Horąta	
66.	Józefa Hrynkiewicz	
67.	Michał Jach	
68.	Patryk Jaki	
69.	Wiesław Janczyk	

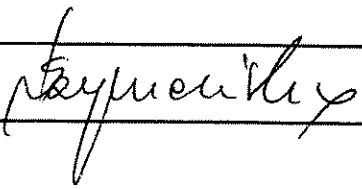
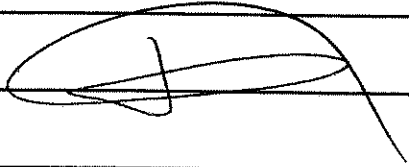

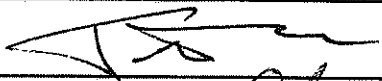
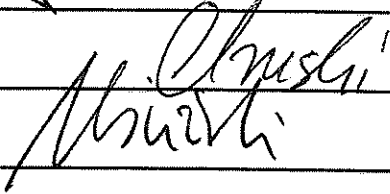
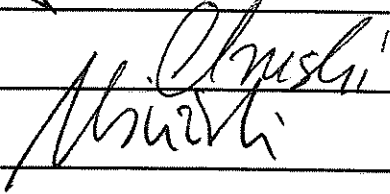
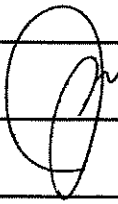
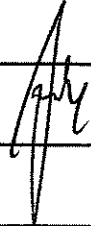
70.	Grzegorz Janik	
71.	Mariusz Jędrysek	
72.	Krzysztof Jurgiel	
73.	Alicja Kaczorowska	
74.	Jarosław Kaczyński	
75.	Piotr Kaleta	
76.	Mariusz Kamiński	
77.	Beata Kempa	
78.	Jan Kilian	
79.	Izabela Kloc	
80.	Lech Kołakowski	
81.	Robert Kołakowski	
82.	Joanna Kopcińska	
83.	Wojciech Kossakowski	
84.	Andrzej Kosztowniak	
85.	Henryk Kowalczyk	
86.	Bartosz Kownacki	
87.	Ewa Kozanecka	
88.	Jarosław Krajewski	
89.	Wiesław Krajewski	
90.	Leonard Krasulski	
91.	Piotr Król	
92.	Elżbieta Kruk	
93.	Anna Krupka	

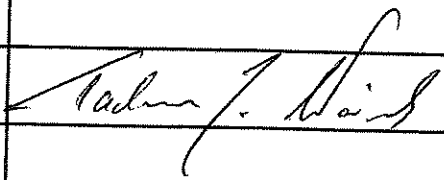

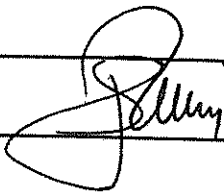

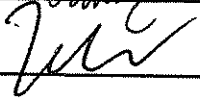
94.	Andrzej Kryj	
95.	Bernadeta Krynicka	
96.	Dariusz Kubiak	
97.	Krzysztof Kubów	
98.	Marek Kuchciński	
99.	Jacek Kurzępa	
100.	Anna Kwiecień	
101.	Marek Kwitek	
102.	Tomasz Latos	
103.	Bogdan Latosiński	
104.	Józef Leśniak	
105.	Joanna Lichocka	
106.	Krzysztof Lipiec	
107.	Adam Lipiński	
108.	Paweł Lisiecki	
109.	Krzysztof Łapiński	
110.	Tomasz Ławniczak	
111.	Marzena Machałek	
112.	Krzysztof Maciejewski	
113.	Antoni Macierewicz	
114.	Ewa Malik	
115.	Jerzy Małecki	
116.	Maciej Małecki	
117.	Gabriela Masłowska	

118.	Jerzy Materna	
119.	Beata Mateusiak-Pielucha	
120.	Grzegorz Matusiak	
121.	Andrzej Matusiewicz	
122.	Marek Matuszewski	
123.	Kazimierz Matuszny	
124.	Beata Mazurek	
125.	Andrzej Józef Melak	
126.	Mieczysław Miazga	
127.	Iwona Michałek	
128.	Krzysztof Michałkiewicz	
129.	Anna Milczanowska	
130.	Daniel Milewski	
131.	Jan Mosiński	
132.	Kazimierz Moskal	
133.	Aleksander Mrówczyński	
134.	Arkadiusz Mularczyk	
135.	Wojciech Murdzek	
136.	Piotr Naimski	
137.	Waldemar Olejniczak	
138.	Piotr Olszówka	
139.	Adam Ołdakowski	
140.	Marek Opiola	
141.	Krzysztof Ostrowski	
142.	Jacek Osuch	

143.	Anna Paluch	
144.	Jerzy Paul	
145.	Krystyna Pawłowicz	
146.	Stanisław Pięta	
147.	Dariusz Piontkowski	
148.	Stanisław Piotrowicz	
149.	Jerzy Polaczek	
150.	Marek Polak	
151.	Piotr Polak	
152.	Marcin Porzucek	
153.	Grzegorz Puda	
154.	Piotr Pyzik	
155.	Grzegorz Raczak	
156.	Elżbieta Rafalska	
157.	Urszula Rusecka	
158.	Łukasz Rzepecki	
159.	Bogdan Rzońca	
160.	Jacek Sasin	
161.	Anna Schmidt-Rodziewicz	
162.	Grzegorz Schreiber	
163.	Łukasz Schreiber	
164.	Jarosław Sellin	
165.	Edward Siarka	
166.	Wojciech Skurkiewicz	

167.	Andrzej Smirnow	
168.	Kazimierz Smoliński	
169.	Anna Sobecka	
170.	Czesław Sobierajski	
171.	Artur Soboń	
172.	Andrzej Sośnierz	
173.	Lech Sprawka	
174.	Mirosława Stachowiak-Różecka	
175.	Dariusz Starzycki	
176.	Bartłomiej Stawiarski	
177.	Jarosław Stawiarski	
178.	Stefan Strzałkowski	
179.	Marek Suski	
180.	Artur Szałabawka	
181.	Wojciech Szarama	
182.	Józefa Szczurek-Żelazko	
183.	Jolanta Szczypińska	
184.	Paweł Szefernaker	
185.	Jan Szewczak	
186.	Jarosław Szlachetka	
187.	Andrzej Szlachta	
188.	Krzysztof Szulowski	
189.	Stanisław Szwed	
190.	Halina Szydełko	

191.	Beata Szydło	
192.	Ewa Szymańska	
193.	Szymon Szynkowski vel Sęk	
194.	Jan Szyszko	
195.	Janusz Śniadek	
196.	Jacek Świat	
197.	Dominik Tarczyński	
198.	Krzysztof Tchórzewski	
199.	Robert Telus	
200.	Ryszard Terlecki	
201.	Grzegorz Tobiszowski	
202.	Ewa Tomaszewska	
203.	Sylwester Tułajew	
204.	Piotr Uruski	
205.	Piotr Uściński	
206.	Teresa Wargocka	
207.	Robert Warwas	
208.	Jan Warzecha	
209.	Małgorzata Wassermann	
210.	Witold Waszczykowski	
211.	Maciej Wąsik	
212.	Rafał Weber	
213.	Jerzy Wilk	
214.	Elżbieta Witek	

215.	Grzegorz Wojciechowski	
216.	Michał Wojtkiewicz	
217.	Grzegorz Woźniak	
218.	Tadeusz Woźniak	
219.	Michał Wójcik	
220.	Krystyna Wróblewska	
221.	Bartłomiej Wróblewski	
222.	Małgorzata Wypych	
223.	Marek Zagórski	
224.	Anna Zalewska	
225.	Krzysztof Zaremba	
226.	Artur Zasada	
227.	Sławomir Zawisłak	
228.	Łukasz Zbonikowski	
229.	Jarosław Zieliński	
230.	Zbigniew Ziobro	
231.	Maria Zuba	
232.	Wojciech Zubowski	
233.	Jacek Żalek	
234.	Grzegorz Piechowiak	