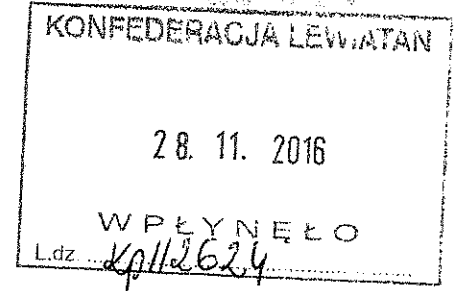




MINISTER ŚRODOWISKA

DP-WLW.0230.45.2016.WB

Warszawa, dnia 2016-11-28



Wg rozdzielnika

P. D. KULCZAK
do DW

Stosownie do postanowień art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) uprzejmie informuję, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zamieszczony został projekt ustawy *o zmianie ustawy o odpadach* (UC71).

W związku z powyższym, uprzejmie proszę o zgłoszenie ewentualnych uwag do ww. projektu w terminie 21 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma, w formie pisemnej, jak również na adres poczty elektronicznej: wojciech.banaszak@mos.gov.pl.

Uprzejmie informuję, iż termin został skrócony ze względu na ważny interes publiczny polegający na konieczności jak najszybszej implementacji przepisów Unii Europejskiej, w szczególności dyrektywy Komisji (UE) 2015/1127 z dnia 10 lipca 2015 r. zmieniającej załącznik II do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy, której termin transpozycji upłynął 31 lipca 2016 r. Brak terminowej transpozycji spowodował wszczęcie przez Komisję Europejską przeciwko Polsce postępowania (etap uzasadnionej opinii), co w konsekwencji grozi skierowaniem sprawy do Trybunału Sprawiedliwości UE oraz możliwością nałożenia na Polskę kar finansowych.

Otrzymują:

- 1) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 2) Konfederacja „Lewiatan”,
- 3) Związek Rzemiosła Polskiego,
- 4) Związek Pracodawców Business Centre Club.

USTAWA

z dnia r.

o zmianie ustawy o odpadach¹⁾²⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.)³⁾ wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3:

a) w ust. 4 zdanie 2 otrzymuje brzmienie:

„Właściwości powodujące, że odpady są odpadami niebezpiecznymi oraz kryteria uznania odpadów za niebezpieczne określa załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. L 365 z 19.12.2014, str. 89, z późn. zm.), zwany dalej „załącznikiem III do dyrektywy 2008/98/WE”, z wyłączeniem kryteriów uznania odpadów za posiadające właściwości zakaźne, które są określone w przepisach wydanych na podstawie ust. 5”;

b) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

¹ Niniejsza ustawa:

- 1) w zakresie swojej regulacji dokonuje transpozycji dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. UE L 312 z 22.11.2008, str. 3, L 365 z 19.12.2014, str. 89, L 184 z 11.7.2015, str. 13);
- 2) dokonuje wdrożenia dyrektywy Komisji (UE) 2015/1127 z dnia 10 lipca 2015 r. zmieniającej załącznik II do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. UE L 184 z 11.07.2015 str. 13).
- 3) służy stosowaniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1357/2014 z dnia 18 grudnia 2014 r. zastępującego załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. L 365 z 19.12.2014, str. 89).

² Niniejsza ustawa została notyfikowana Komisji Europejskiej w dniu ... pod numerem ..., zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), które wdraża postanowienia dyrektywy (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (ujednoczenie) (Dz. Urz. UE L 241 z 17.09.2015, str. 1).

³ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 888 i 1238, z 2014 r. poz. 965, 1101 i 1322, z 2015 r. poz. 87, 122, 933, 1045, 1688, 1936 i 2281 oraz z 2016 r. poz. 1579.

„5. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia określi, w drodze rozporządzenia kryteria uznania odpadów za posiadające właściwości zakaźne oraz sposób ustalania tych właściwości, kierując się wymaganiami ochrony środowiska oraz zagrożeniami dla życia lub zdrowia ludzi.”;

2) w art. 4:

a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) właściwości powodujące, że odpady są odpadami niebezpiecznymi, o których mowa w art. 3 ust. 4 i 5;”;

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, katalog odpadów z podziałem na grupy, podgrupy i rodzaje ze wskazaniem odpadów niebezpiecznych, kierując się źródłem powstawania odpadów oraz właściwościami odpadów.”;

c) uchyla się ust. 4;

3) art. 7 otrzymuje brzmienie:

„Art. 7. Posiadacz odpadów może dokonać zmiany klasyfikacji odpadów niebezpiecznych na odpady inne niż niebezpieczne, jeżeli wykaże, że nie posiadają one właściwości odpadów niebezpiecznych określonych w załączniku III do dyrektywy 2008/98/WE oraz nie spełniają kryteriów uznania ich za niebezpieczne zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 3 ust. 5.”;

4) w art. 8 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Do zgłoszenia zmiany klasyfikacji odpadów niebezpiecznych na odpady inne niż niebezpieczne dołącza się wyniki badań właściwości odpadów przewidzianych do zmiany klasyfikacji, przeprowadzonych zgodnie z przepisami załącznika III do dyrektywy 2008/98/WE lub przepisami wydanymi na podstawie art. 3 ust. 5.”;

5) w art. 24 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Transport odpadów niebezpiecznych stanowiących towary niebezpieczne w rozumieniu ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1834) odbywa się z zachowaniem przepisów obowiązujących przy transporcie towarów niebezpiecznych.”;

6) w art. 27 uchyla się ust. 6;

7) w art. 42 uchyla się ust. 6;

8) w art. 50 w ust. 1 w pkt 5 dodaje się lit. d w brzmieniu:

- „d) wytwórców odpadów obowiązanych do prowadzenia ewidencji odpadów, z wyłączeniem posiadaczy odpadów wymienionych w art. 51 ust. 1 pkt 1 i 2;”;
- 9) w art. 52 w ust. 1 w pkt 8 dodaje się lit. e w brzmieniu:
- „e) wytwórcy odpadów – kod i nazwę rodzajów wytwarzanych odpadów.”;
- 10) w art. 67 wprowadza się następujące zmiany:
- a) w ust. 1 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
- „3) w przypadku podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz posiadacza odpadów prowadzącego zbieranie lub przetwarzanie odpadów przyjmowanych od podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, a także transportującego te odpady - karty przekazania odpadów komunalnych.”,
- b) w ust. 3:
- wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje następujące brzmienie:
- „Dokumenty ewidencji odpadów, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 3, zawierają następujące informacje:”;
- po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
- „1a) masę oraz kod i nazwę rodzajów odpadów;”;
- c) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:
- „3a. Karta przekazania odpadów dodatkowo zawiera następujące informacje:
- 1) datę i godzinę rozpoczęcia transportu odpadów do następnego posiadacza odpadów;
 - 2) datę i godzinę dostarczenia odpadów następnemu posiadaczowi odpadów.”;
- d) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:
- „4a. Karta przekazania odpadów komunalnych zawiera dodatkowo następujące informacje:
- 1) nazwę gminy, z terenu której odpady komunalne są odbierane od właścicieli nieruchomości;
 - 2) obszar gminy, z terenu której odpady komunalne są odbierane od właścicieli nieruchomości;
 - 3) datę i godzinę rozpoczęcia i zakończenia odbierania odpadów;
 - 4) datę i godzinę dostarczenia odpadów następnemu posiadaczowi odpadów.”;
- e) ust. 5 otrzymuje brzmienie:
- „5. Ewidencję odpadów można prowadzić w systemie teleinformatycznym, umożliwiającym poświadczanie dokumentów ewidencji odpadów za pomocą

kwalifikowanego podpisu elektronicznego albo podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP."

, z zastrzeżeniem art. 71a."

f) dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Karty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 3, sporządza się wypełniając formularz za pośrednictwem Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, o której mowa w art. 79 ust. 1, w trybie bezpośredniego z nią połączenia.”;

11) w art. 69:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Kierowca pojazdu, którym są transportowane odpady, jest obowiązany posiadać kartę przekazania odpadów w formie wydruku papierowego lub w postaci elektronicznej.”,

b) uchyla się ust. 5;

12) po art. 71 dodaje się art. 71 a w brzmieniu:

„Art. 71a. 1. Kartę przekazania odpadów komunalnych sporządza podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości odrębnie dla każdego dnia, w którym odbiera te odpady.

2. Kierowca pojazdu, którym transportowane są odpady, o których mowa w ust. 1, do posiadacza odpadów prowadzącego zbieranie lub przetwarzanie tych odpadów, obowiązany jest posiadać w trakcie transportu kartę przekazania odpadów komunalnych, w formie wydruku papierowego lub w postaci elektronicznej.

3. Posiadacz odpadów prowadzący zbieranie lub przetwarzanie odpadów, o których mowa w ust. 1, jest obowiązany każdorazowo przy ich przyjęciu do potwierdzenia w karcie przekazania odpadów komunalnych daty, godziny, rodzaju i masy przyjętych odpadów.”;

13) art. 75 ust. 2 w pkt 1 lit a otrzymuje brzmienie:

„a) numer rejestrowy, o ile został nadany,”;

14) w art. 76:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Sprawozdania wprowadza się do Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, za pośrednictwem indywidualnego konta, o którym mowa w art. 55 ust. 1, w trybie bezpośredniego z nią połączenia za pośrednictwem systemu

teleinformatycznego w rozumieniu art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”,

b) w ust. 4 wyraz „określi” zastępuje się wyrazami „może określić”;

15) w art. 79 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. W BDO gromadzi się informacje zawarte w kartach przekazania odpadów, kartach przekazania odpadów komunalnych oraz kartach ewidencji odpadów, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 1 i 3, a także w dokumentach określonych w załączniku VII do rozporządzenia (WE) nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie przemieszczania odpadów.”;

16) art. 95 otrzymuje brzmienie:

„Art. 95 1. Posiadacz odpadów medycznych lub odpadów weterynaryjnych unieszkodliwiający te odpady jest obowiązany do prowadzenia procesów unieszkodliwiania oraz do ich monitoringu, biorąc pod uwagę:

1) rodzaje i ilość odpadów;

2) właściwości odpadów;

3) rodzaj procesu dopuszczony do unieszkodliwiania danego rodzaju odpadów oraz zgodnie z wymaganiami dotyczącymi sposobów prowadzenia unieszkodliwiania odpadów, określonymi w przepisach wydanych na podstawie ust.5.

2. Zakaźne odpady medyczne lub zakaźne odpady weterynaryjne unieszkodliwia się przez termiczne przekształcanie w spalarniach odpadów niebezpiecznych.

3. Zakazuje się unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych lub zakaźnych odpadów weterynaryjnych we współspalarniach odpadów.

4. Posiadacz zakaźnych odpadów medycznych lub zakaźnych odpadów weterynaryjnych prowadzący zbieranie, o którym mowa w art. 23 ust. 4, jest obowiązany do tymczasowego magazynowania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych, z zachowaniem warunków, o których mowa w ust. 5.

5. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia oraz ministrem właściwym do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia:

1) dopuszczalne sposoby unieszkodliwiania odpadów medycznych i weterynaryjnych, nieposiadających właściwości zakaźnych,

2) warunki prowadzenia procesów unieszkodliwiania odpadów medycznych i odpadów weterynaryjnych,

- 3) warunki tymczasowego magazynowania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych,
 - 4) sposób i zakres prowadzenia monitoringu procesów, o których mowa w pkt 2 – kierując się potrzebą zapobiegania zagrożeniom stwarzanym przez odpady medyczne i odpady weterynaryjne.”;
- 17) w art. 110 ust. 2 pkt 1 lit. g otrzymuje brzmienie:
- „g) wykaz właściwości, o których mowa w załączniku III do dyrektywy 2008/98/WE, w odniesieniu do odpadów, które mogą zostać przekwalifikowane na odpady inne niż niebezpieczne zgodnie z art. 7 i art. 8,”;
- 18) w art. 158:
- a) ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
„2) stałych odpadów komunalnych”,
 - b) ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
„3) stałych odpadów komunalnych w spalarniach odpadów przeznaczonych do przetwarzania stałych odpadów komunalnych, których efektywność energetyczna jest co najmniej równa wartościom określonym w załączniku nr 1 do ustawy”;
- 19) art. 180 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 180. 1. Kto wbrew obowiązkowi nie prowadzi ewidencji odpadów albo prowadzi tę ewidencję w sposób nieterminowy lub niezgodnie ze stanem rzeczywistym podlega karze grzywny.
2. Tej samej karze podlega, kto:
- 1) wbrew przepisowi art. 69 ust. 1a nie posiada w trakcie transportu karty przekazania odpadów, albo
 - 2) wbrew przepisowi art. 69 ust 3 nie potwierdza przejęcia odpadów na karcie przekazania odpadów wypełnionej przez posiadacza, który przekazuje te odpady, albo
 - 3) wbrew przepisowi art. 71a ust. 1 nie sporządza karty przekazania odpadów komunalnych odrębnie dla każdego dnia, w którym odbiera te odpady, albo
 - 4) wbrew przepisowi art. 71a ust. 2 nie posiada w trakcie transportu karty przekazania odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości, na których zostały wytworzone, albo
 - 5) wbrew przepisowi art. 71a ust. 3 nie potwierdza w karcie przekazania odpadów komunalnych godziny, rodzaju i masy przyjętych odpadów.”;
- 20) po art. 180a dodaje się art. 180b w brzmieniu:

„Art. 180b. Kto wbrew obowiązkowi nie składa sprawozdań, o których mowa w art. 237b i 237d, lub wykonuje ten obowiązek nieterminowo, lub składa sprawozdania niezgodne ze stanem rzeczywistym podlega karze grzywny.”;

21) w art. 183 uchyla się ust. 3;

22) w art. 237a w ust 1:

a) po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) sprawozdań – na podstawie art. 4 ust. 5, art. 10 ust. 1 i 2 oraz art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej – w zakresie dotyczącym produktów, o których mowa w załączniku nr 4a do tej ustawy,”

b) część wspólna otrzymuje brzmienie:

“- sporządzają i składają je, w zakresie określonym w pkt 1-2 i 4 – za lata 2016 – 2018, a w zakresie określonym w pkt 3 – za lata 2016 – 2017, stosując przepisy dotychczasowe, z tym, że ten, kto wbrew obowiązkowi, nie sporządza i nie przekazuje tych zbiorczych zestawień danych, sprawozdań lub wykazu zakładów przetwarzania lub wykonuje ten obowiązek nieterminowo lub niezgodnie ze stanem rzeczywistym, podlega karze grzywny, o której mowa w art. 180a.”

c) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Podmioty obowiązane do sporządzania i składania sprawozdań, o których mowa w ust. 1 pkt 3, dołączają do nich informację odpowiednio o masie wprowadzonych do obrotu lamp LED, zużytych lamp LED: zebranych, przetworzonych w zakładzie przetwarzania, poddanych recyklingowi i poddanych innym niż recykling procesom odzysku oraz osiągniętych poziomach zbierania, odzysku oraz przygotowania do ponownego użycia i recyklingu zużytych lamp LED.”;

23) w art. 237b w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Przedsiębiorcy, o których mowa w art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, za lata 2016 – 2018, sporządzają i składają sprawozdania zawierające w szczególności:”

24) po art. 237c dodaje się art. 237d w brzmieniu:

„Art. 237d. 1. Podmioty, o których mowa w art. 73, art. 74a i art. 75, obowiązane do sporządzania i składania sprawozdań w zakresie sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz zużytego sprzętu, sporządzają, zgodnie z tymi przepisami, sprawozdanie za rok 2018

i składają je do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w terminie do dnia 15 marca 2019 r.

2. Roczne sprawozdanie za 2018 r. składane przez wprowadzającego sprzęt albo autoryzowanego przedstawiciela w rozumieniu ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, zawiera w szczególności informacje, o których mowa w art. 73 ust. 2 pkt 5.

3. Roczne sprawozdanie, o którym mowa w ust. 2, w przypadku wprowadzającego sprzęt, o którym mowa w art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, nie zawiera informacji, o których mowa w art. 73 ust. 2 pkt 5 lit. a tiret drugie, trzecie i czwarte, oraz wykazu zakładów przetwarzania, o którym mowa w art. 73 ust. 2 pkt 5 lit. b.

4. W przypadku gdy obowiązki wprowadzającego sprzęt określone w ustawie z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, wykonuje organizacja odzysku sprzętu elektrycznego i elektronicznego, roczne sprawozdanie, o którym mowa w ust. 2, w zakresie realizacji tych obowiązków sporządza ta organizacja.

5. W przypadku autoryzowanego przedstawiciela roczne sprawozdanie, o którym mowa w ust. 2, sporządza organizacja odzysku sprzętu elektrycznego i elektronicznego, o której mowa w ustawie z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym; do sprawozdania dołącza się wykaz wprowadzających sprzęt, o którym mowa w art. 25 ust. 3 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.

6. Organizacja odzysku sprzętu elektrycznego i elektronicznego, o której mowa w ustawie z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, przedkłada roczne sprawozdanie, o którym mowa w ust. 2, oddzielnie dla każdego wprowadzającego sprzęt i autoryzowanego przedstawiciela, dla których wykonywała obowiązki określone w tej ustawie.

7. Roczne sprawozdanie składane przez zbierającego zużyty sprzęt w rozumieniu ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, zawiera w szczególności informacje, o których mowa w art. 75 ust. 2 pkt 6.

8. Roczne sprawozdanie składane przez prowadzącego zakład przetwarzania w rozumieniu ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym zawiera w szczególności informacje, o których mowa w art. 75 ust. 2 pkt 7.

9. Roczne sprawozdanie składane przez prowadzącego działalność w zakresie recyklingu oraz prowadzącego działalność w zakresie innych niż recykling procesów odzysku w rozumieniu ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym zawiera w szczególności informacje, o których mowa w art. 75 ust. 2 pkt 8.

10. Roczne sprawozdanie składane przez organizację odzysku sprzętu elektrycznego i elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym zawiera w szczególności informacje, o których mowa w art. 74a.

11. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzory formularzy sprawozdań, o których mowa w ust. 2, 7, 8-10 mając na uwadze potrzebę ujednoczenia zakresu danych przekazywanych przez przedsiębiorców oraz ułatwienia przekazywania danych Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.”;

25) w art. 238 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. BDO tworzy się najpóźniej do dnia 1 stycznia 2019 r.”;

26) w art. 251 ust. 1 – 3 otrzymują brzmienie:

„Art. 251. 1. W latach 2016–2025 maksymalny limit wydatków budżetu państwa będący skutkiem finansowym wejścia w życie niniejszej ustawy, przeznaczonych na utworzenie i funkcjonowanie BDO, w tym na wynagrodzenia z pochodnymi, wynosi w:

- 1) 2016 r. – 450 tys. zł;
- 2) 2017 r. – 2124 tys. zł,
- 3) 2018 r. – 2124 tys. zł;
- 4) 2019 r. – 2899 tys. zł;
- 5) 2020 r. – 1362 tys. zł;
- 6) 2021 r. – 1230 tys. zł;
- 7) 2022 r. – 1230 tys. zł;
- 8) 2023 r. – 1831 tys. zł;
- 9) 2024 r. – 1831 tys. zł;
- 10) 2025 r. – 1831 tys. zł;

2. W latach 2016–2025 maksymalny limit wydatków budżetów samorządów województw będący skutkiem finansowym wejścia w życie niniejszej ustawy, przeznaczonych na utworzenie i funkcjonowanie BDO, w tym na wynagrodzenia z pochodnymi, wynosi w:

- 1) 2016 r. - 0 zł;
- 2) 2017 r. - 0 zł;
- 3) 2018 r. - 0 zł;
- 4) 2019 r. - 2785 tys. zł;
- 5) 2020 r. - 2785 tys. zł;
- 6) 2021 r. - 2785 tys. zł;
- 7) 2022 r. - 2785 tys. zł;
- 8) 2023 r. - 2785 tys. zł;
- 9) 2024 r. - 2785 tys. zł;
- 10) 2025 r. - 2785 tys. zł.

3. W latach 2016–2025 maksymalny limit wydatków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej będący skutkiem finansowym wejścia w życie niniejszej ustawy, przeznaczonych na utworzenie i funkcjonowanie BDO, wynosi w:

- 1) 2016 r. - 0 zł;
- 2) 2017 r. - 3250 tys. zł;
- 3) 2018 r. - 4847 tys. zł;
- 4) 2019 r. - 300 tys. zł;
- 5) 2020 r. - 901 tys. zł;
- 6) 2021 r. - 901 tys. zł;
- 7) 2022 r. - 901 tys. zł;
- 8) 2023 r. - 300 tys. zł;
- 9) 2024 r. - 300 tys. zł;
- 10) 2025 r. - 300 tys. zł.”;

27) załącznik nr 1 do ustawy otrzymuje brzmienie:

„ZAŁĄCZNIK Nr 1

NIEWYCZERPUJĄCY WYKAZ PROCESÓW ODZYSKU

R1 Wykorzystanie głównie jako paliwa lub innego środka wytwarzania energii(*)

R2 Odzysk/regeneracja rozpuszczalników

R3 Recykling lub odzysk substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (w tym kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania)(**)

R4 Recykling lub odzysk metali i związków metali

R5 Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych(***)

R6 Regeneracja kwasów lub zasad

R7 Odzysk składników stosowanych do redukcji zanieczyszczeń

R8 Odzysk składników z katalizatorów

R9 Powtórna rafinacja lub inne sposoby ponownego użycia olejów

R10 Obróbka na powierzchni ziemi przynosząca korzyści dla rolnictwa lub poprawę stanu środowiska

R11 Wykorzystywanie odpadów uzyskanych w wyniku któregośkolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1- R10

R12 Wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11(****)

R13 Magazynowanie odpadów poprzedzające którykolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R12 (z wyjątkiem wstępnego magazynowania u wytwórcy odpadów)

(*) Pozycja obejmuje również spalarnie odpadów przeznaczone do przetwarzania stałych komunalnych odpadów, pod warunkiem, że ich efektywność energetyczna jest równa lub większa niż:

- 0,60 dla działających instalacji, które otrzymały zezwolenie zgodnie ze stosownymi przepisami wspólnotowymi obowiązującymi przed dniem 1 stycznia 2009 r.,

- 0,65 dla instalacji, które otrzymały zezwolenie po dniu 31 grudnia 2008 r., przy zastosowaniu następującego wzoru:

$$\text{Efektywność energetyczna} = (E_p - (E_f + E_i)) / (0,97 \times (E_w + E_f)),$$

gdzie:

E_p - oznacza ilość energii produkowanej rocznie jako energia cieplna lub elektryczna. Oblicza się ją przez pomnożenie ilości energii elektrycznej przez 2,6, a energii cieplnej wyprodukowanej w celach komercyjnych przez 1,1 (GJ/rok),

E_f - oznacza ilość energii wprowadzanej rocznie do systemu, pochodzącej ze spalania paliw biorących udział w wytwarzaniu pary (GJ/rok),

E_w - oznacza roczną ilość energii zawartej w przetwarzanych odpadach, obliczanej przy zastosowaniu dolnej wartości opałowej odpadów (GJ/rok),

E_i - oznacza roczną ilość energii wprowadzanej z zewnątrz z wyłączeniem E_w i E_f (GJ/rok),

0,97 - jest współczynnikiem uwzględniającym straty energii przez popiół denny i promieniowanie.

Wzór ten stosowany jest zgodnie z dokumentem referencyjnym dotyczącym najlepszych dostępnych technik dla termicznego przekształcania odpadów.

Wynik wzoru na efektywność energetyczną mnoży się przez współczynnik korekcyjny związany z klimatem CCF, jak pokazano poniżej:

1. CCF dla działających instalacji, które otrzymały zezwolenie zgodnie z prawodawstwem unijnym obowiązującym przed dniem 1 września 2015 r.

$$\text{CCF} = 1, \text{ jeżeli } \text{HDD} \geq 3\ 350$$

$$\text{CCF} = 1,25, \text{ jeżeli } \text{HDD} \leq 2\ 150$$

$$\text{CCF} = - (0,25/1\ 200) \times \text{HDD} + 1,698, \text{ kiedy } 2\ 150 < \text{HDD} < 3\ 350$$

2. CCF dla instalacji, które otrzymały zezwolenie po dniu 31 sierpnia 2015 r., oraz dla instalacji, o których mowa w pkt 1, po dniu 31 grudnia 2029 r.:

$$\text{CCF} = 1, \text{ jeżeli } \text{HDD} \geq 3\ 350$$

$$\text{CCF} = 1,12, \text{ jeżeli } \text{HDD} \leq 2\ 150$$

$$\text{CCF} = - (0,12/1\ 200) \times \text{HDD} + 1,335, \text{ kiedy } 2\ 150 < \text{HDD} < 3\ 350$$

(Uzyskaną wartość CCF zaokrągla się do trzech miejsc po przecinku).

Za wartość HDD (stopniodni grzania) należy uznać średnią wartości rocznych HDD dla lokalizacji obiektów przekształcania termicznego z 20 kolejnych lat przed rokiem, za który oblicza się CCF. Aby obliczyć wartość HDD, należy zastosować poniższą metodę ustanowioną przez Eurostat: $\text{HDD} = (18\text{ °C} - T_m) \times d$, jeżeli T_m nie przekracza 15 °C (wartość progowa dla ogrzewania), oraz zero, jeżeli T_m wynosi powyżej 15 °C , przy

czym T_m jest to średnia $(T_{min} + T_{max})/2$ temperatura zewnętrzna z okresu d dni. Obliczenia należy wykonywać codziennie ($d = 1$), sumując wyniki do roku.

(**) Pozycja obejmuje również zgazowanie i pirolizę z wykorzystaniem tych składników jako odczynników chemicznych.

(***) Pozycja obejmuje oczyszczanie gruntu prowadzące do odzysku gruntu i recykling nieorganicznych materiałów budowlanych.

(****) Jeżeli nie istnieje inny właściwy kod R, może to obejmować procesy wstępne poprzedzające przetwarzanie wstępne odpadów, jak np. demontaż, sortowanie, kruszenie, zagęszczanie, granulację, suszenie, rozdrabnianie, kondycjonowanie, przepakowywanie, separację, tworzenie mieszanek lub mieszanie przed poddaniem któremukolwiek z procesów wymienionych w poz. R1-R11.”;

28) uchyla się załącznik nr 3 do ustawy.

Art. 2. Do dnia 31 grudnia 2019 r. do ewidencji odpadów stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 3. Do wytwórców odpadów, o których mowa w art. 1 pkt 8 i 9, stosuje się przepisy art. 234 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 4. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 4 ust. 3, art. 7 ust. 2, art. 24 ust. 7, art. 68 ust. 1, art. 95 ust. 11 i art. 237b ust. 6 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie upoważnień, o których mowa w art. 3 ust. 5, w art. 4 ust. 3, art. 24 ust. 7, art. 68 ust. 1, w art. 95 ust. 5 i art. 237b ust. 6 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 24 w zakresie dotyczącym dodania art. 237d ust. 11, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

Za zgodność z oryginałem
wzrostek 12.12.2017

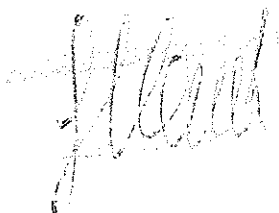
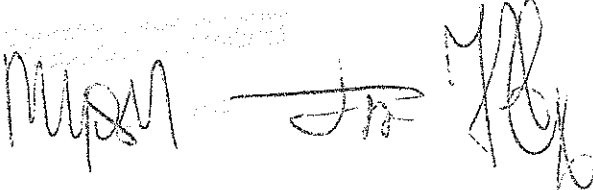


Anna K...

Anna K...



Anna K...



UZASADNIENIE

W związku z wejściem w życie *dyrektywy Komisji (UE) 2015/1127 z dnia 10 lipca 2015 r. zmieniającej załącznik II do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 1357/2014 z dnia 18 grudnia 2014 r. zastępującego załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy* konieczne jest niezwłoczne wprowadzenie odpowiednich zmian w *ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach* transponującej ww. zmiany dyrektywy w sprawie odpadów.

Konsekwencją wejścia w życie wprost obowiązującego rozporządzenia (UE) nr 1357/2014 jest uchycenie załącznika nr 3 do ustawy oraz wprowadzenie zmian w przepisach odsyłających do tego załącznika – zmiany dotyczące definicji odpadów niebezpiecznych oraz zmiany klasyfikacji odpadów niebezpiecznych na inne niż niebezpieczne (zmiany art. 3, art. 4, art. 7, art. 8 oraz art. 110 ustawy o odpadach).

Dodatkowo w celu zapewnienia spójności prawa polskiego z dyrektywą *Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/68/WE z dnia 24 września 2008 r. w sprawie transportu lądowego towarów niebezpiecznych* (Dz. Urz. L 260 z 30.08.2008 str. 13) implementowaną *ustawą o przewozie towarów niebezpiecznych* dokonano zmian art. 24 ust. 2. Ma to na celu uregulowanie przewozu odpadów niebezpiecznych. Odpady niebezpieczne będące jednocześnie towarami niebezpiecznymi, będą podlegać przepisom regulującym transport towarów niebezpiecznych, a pozostałe (niespełniające kryteriów towarów niebezpiecznych) przepisom ustawy o odpadach. Dokonanie zmian w art. 24 ust. 2 będzie wymagało utrzymania w mocy dotychczasowego rozporządzenia wydanego na podstawie art. 24 ust. 7 ustawy o odpadach.

Zmiany zaproponowane w art. 67, 69, 71a, 75, 79 ustawy o odpadach dotyczące dokumentów ewidencji odpadów mają na celu ściślejszą kontrolę przekazywania odpadów, a w szczególności odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości. W obecnym systemie nie jest wymagane, aby karta przekazania odpadu towarzyszyła przesyłce i była okazywana przez kierowcę w trakcie wykonywania transportu odpadów uprawnionym służbom. Co więcej przepisy zezwalają na sporządzanie zbiorczej karty przekazania odpadów obejmującej odpady danego rodzaju przekazywane w okresie jednego miesiąca. Prowadzi to do licznych patologii w zakresie przekazywania odpadów. Projektowane zmiany wymagają posiadania takiego dokumentu przez kierowcę w trakcie wykonywania transportu, w związku

z powyższym zrezygnowano ze zbiorczej karty przekazania odpadów.

W przypadku odpadów komunalnych istnieje potrzeba wprowadzenia systemu pozwalającego na każdorazowe potwierdzenie przyjęcia tych odpadów przez uprawnione podmioty i rozliczenie mas odpadów odebranych z terenów poszczególnych gmin w systemie dziennym, stąd wprowadzenie karty przekazania odpadów komunalnych. Ponadto uszczegółowiono zawartość karty przekazania odpadów (dla odpadów innych niż komunalne) oraz wprowadzono wymóg sporządzania dokumentów ewidencyjnych za pośrednictwem Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO). Aktualnie obserwuje się zjawisko rozwoju tzw. „szarej strefy” w działalności związanej z gospodarką odpadami w kraju. W szczególności dotyczy ono problemów w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, gdzie zaobserwowano szereg patologicznych działalności podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz je przetwarzających. Niektóre podmioty praktykują fikcyjne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych, w efekcie czego porzucane są coraz większe ilości odpadów w lasach i wyrobiskach. Bieżący dostęp do informacji dotyczących transportu odpadów za pomocą BDO pozwoli na nadzór nad strumieniem odpadów oraz sprawne reagowanie w przypadkach stwierdzenia podejrzenia naruszeń. Narzędzie to usprawni pracę zarówno organów Inspekcji Ochrony Środowiska, gmin, organów ochrony środowiska, jak i organów ścigania, Inspekcji Transportu Drogowego i innych służb. Nowe wymagania w zakresie prowadzenia ewidencji odpadów zaczną obowiązywać po utworzeniu BDO, do końca 2019 r. ewidencja odpadów będzie prowadzona zgodnie z dotychczasowymi przepisami.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.) wytwórcy odpadów nie podlegają wpisowi do rejestru ani na wniosek, ani z urzędu (poza wytwórcami odpadów podlegającymi obowiązkowi uzyskania pozwolenia na wytwarzanie odpadów lub pozwolenia zintegrowanego wydawanych na podstawie ustawy – Prawo ochrony środowiska). Podmioty te są obowiązane jednak do prowadzenia ewidencji odpadów oraz do składania sprawozdań z zakresu gospodarki odpadami.

Ze względu na fakt, że złożenie sprawozdania wymaga uzyskania dostępu do indywidualnego konta w BDO, które tworzy marszałek województwa dokonując wpisu do rejestru, dla wspomnianych podmiotów wprowadzono obowiązek uzyskania wpisu do BDO na wniosek, jeżeli są obowiązane do prowadzenia ewidencji odpadów (a tym samym do składania rocznych sprawozdań), z wyjątkiem wytwórców odpadów podlegających wpisowi z urzędu.

Ponadto w art. 180 wprowadzono przepisy dające możliwość nałożenia kary grzywny

na:

- prowadzącego odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, który nie sporządza karty przekazania odpadów komunalnych odrębnie dla każdego dnia, w którym odbiera te odpady,
- kierowcę pojazdu transportującego odpady nieposiadającego karty przekazania odpadów w trakcie ich transportu,
- kierowcę pojazdu transportującego odpady komunalne do posiadacza odpadów prowadzącego zbieranie lub przetwarzanie odpadów, który nie posiada w trakcie transportu karty przekazania odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości, na których zostały wytworzone,
- posiadacza odpadów prowadzącego zbieranie lub przetwarzanie odpadów komunalnych, który nie potwierdza każdorazowo w dokumencie przewozu odpadów komunalnych, przy ich przyjęciu, daty, godziny, rodzaju i masy przyjętych odpadów.

Projekt ustawy wprowadza także zmiany porządkowe w art. 95 odnoszącym się do odpadów medycznych i weterynaryjnych. Polegają one m.in. na doprecyzowaniu w art. 95, że posiadacz odpadów medycznych lub odpadów weterynaryjnych unieszkodliwiający te odpady jest obowiązany do prowadzenia procesów unieszkodliwiania oraz do ich monitoringu, biorąc pod uwagę:

- 1) rodzaje i ilość odpadów,
- 2) właściwości odpadów,
- 3) rodzaj procesu dopuszczony do unieszkodliwiania danego rodzaju odpadu.

Jednocześnie w art. 95 usunięte zostały przepisy, których wprowadzenie było uzasadnione wyłącznie w momencie dopuszczenia w projekcie ustawy o odpadach w 2012 roku alternatywnych metod unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych (zmiana porządkująca). Przede wszystkim zrezygnowano z dokumentu potwierdzającego unieszkodliwienie, który nie znajduje uzasadnienia, gdy jedyną dopuszczalną metodą unieszkodliwienia odpadów zakaźnych jest ich termiczne przekształcenie w spalarni odpadów niebezpiecznych. Konsekwencją tej zmiany jest usunięcie przepisu karnego dotyczącego niewydania, nieprzekazania lub nieprzechowywania dokumentu potwierdzającego unieszkodliwienie (art. 183 ust. 3).

Natomiast w art. 95 ust. 5 projektowanej ustawy zawarto upoważnienie do wydania rozporządzenia w sprawie dopuszczalnych sposobów unieszkodliwiania odpadów medycznych

i weterynaryjnych, nieposiadających właściwości zakaźnych oraz w sprawie warunków tymczasowego magazynowania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych. Upoważnienie to stanowi modyfikację upoważnienia zawartego w art. 95 ust. 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. w sprawie odpadów (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.), która została przeprowadzona w celu jego dostosowania do obowiązujących przepisów. Jednocześnie w celu ujednoczenia warunków tymczasowego magazynowania odpadów o właściwościach zakaźnych przez zbierającego odpady, w przypadku gdy marszałek województwa lub regionalny dyrektor ochrony środowiska (w przypadku terenów zamkniętych) wyda zezwolenie na ich zbieranie, rozszerzono zakres przedmiotowego rozporządzenia o te warunki. Zgodnie z art. 23 ust. 4 ustawy o odpadach, zezwolenie to może być wydane ze względów bezpieczeństwa lub w celu zapewnienia ciągłości odbioru zakaźnych odpadów medycznych lub zakaźnych odpadów weterynaryjnych, jednak na okres nie dłuższy niż rok (art. 23 ust. 6). Natomiast niespełnienie tych warunków stanowić będzie podstawę do odmowy udzielenia zezwolenia na zbieranie odpadów medycznych o właściwościach zakaźnych i odpadów weterynaryjnych o własnościach zakaźnych.

Do zmian w art. 95 dostosowano również przepisy art. 27 i art. 42.

Zmiana art. 158 i załącznika nr 1 do ustawy o odpadach ma na celu zapewnienie spójności z przepisami dyrektywy 2008/98/WE zmienianej dyrektywą 2015/1127/UE zmieniającą załącznik II do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającą niektóre dyrektywy.

W związku z przesunięciem terminu uruchomienia BDO (Baza danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami) na dzień 1 stycznia 2019 r., konieczne jest dostosowanie przepisów przejściowych w zakresie obowiązków sprawozdawczych przedsiębiorców. Proponuje się zatem przedłużenie obowiązywania obecnych przepisów z zakresu sprawozdawczości, tak aby sprawozdania za lata 2016-2018 były składane na dotychczasowych zasadach. Wprawdzie nie później niż od 1 stycznia 2019 r. powinna funkcjonować BDO i formalnie sprawozdania za 2018 r. mogłyby być składane na nowych zasadach, ale należy uwzględnić fakt, że podmioty i marszałkowie województw mają półroczny okres od utworzenia BDO do odpowiednio złożenia wniosków o wpis do rejestru i dokonania takich wpisów na wniosek lub z urzędu. Z chwilą wpisu zostanie utworzone dla podmiotu indywidualne konto, nadany numer rejestrowy, wygenerowany login i hasło umożliwiające składanie sprawozdań za pośrednictwem BDO. W związku z powyższym w pełni złożenie sprawozdań wg nowych przepisów będzie możliwe w terminie do 15 marca 2020 r. za 2019 r.

Za 2018 r. do 15 marca 2019 r. sprawozdania będą składane wg przepisów dotychczasowych. Analogiczne zmiany zostały zaproponowane w art. 237b ustawy o odpadach.

W związku z przesunięciem utworzenia BDO konieczna stała się również zmiana przepisów dotyczących sprawozdawczości podmiotów gospodarujących sprzętem elektrycznym i elektronicznym oraz zużytym sprzętem. Mając jednocześnie na uwadze, że od 2018 r. zmieniają się przepisy ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym w zakresie grup sprzętu, zaproponowano pozostawienie do końca 2017 r. dotychczasowych zasad sporządzania i przekazywania sprawozdań przez ww. podmioty. Oznacza to tym samym, że sprawozdania za rok 2016 i rok 2017 wspomniane powyżej podmioty będą sporządzać i przekazywać do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska (GIOŚ) zgodnie z ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. Nr 180, poz. 1495, z późn. zm.). Niemniej jednak do tych sprawozdań będą obowiązywać dołączanie informacji o lampach LED, które będą niezbędne do obliczenia poziomów odzysku oraz przygotowania do ponownego użycia i recyklingu sprzętu oświetleniowego. Natomiast regulacje zawarte w art. 237d określają zasady sporządzenia i złożenia do GIOŚ sprawozdania za rok 2018.

W projekcie ustawy zaproponowano zmiany w regule finansowej określającej wysokość środków finansowych niezbędnych do utworzenia oraz obsługi BDO. BDO będzie nie tylko pełniła rolę rejestru, ale także będzie dodatkowym narzędziem dla Inspekcji Ochrony Środowiska w walce z „szarą strefą” w gospodarce odpadami. W związku z tym niezbędne jest przesunięcie części środków przeznaczonych dla samorządu terytorialnego w celu ich przeznaczenia na obsługę BDO przez organy Inspekcji Ochrony Środowiska. Wsparcie kadrowe do obsługi BDO w tym zakresie jest niezbędne do skutecznej walki z „szarą strefą”. Natomiast ogólny poziom wydatków nie uległ zwiększeniu.

Zmiany harmonogramu maksymalnych limitów wydatków związanych z utworzeniem BDO wynikają bezpośrednio ze zmiany harmonogramu wdrażania systemu (przeniesienie obowiązku prowadzenia BDO przez Ministra Środowiska na GIOŚ nastąpiło w kwietniu br.) oraz zmiany zakresu informacyjnego, który zmieni nowa ustawa. Zmieniono podział środków w poszczególnych latach z uwagi na wymóg opracowania i wykonania dodatkowych modułów do BDO (m.in. moduł dotyczący śledzenia strumienia odpadów – ewidencja odpadów, w tym karty przekazania odpadów) oraz konieczność rozbudowy infrastruktury sprzętowo-programowej. Zatem organem właściwym za monitorowanie wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na BDO, będzie Główny Inspektor Ochrony Środowiska.

Do zmian merytorycznych w ustawie o odpadach dostosowane zostały przepisy karne.

Przewiduje się zachowanie mocy przez dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie zmienianych upoważnień do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych.

Ewidencja odpadów uwzględniająca formularze wypełniane za pośrednictwem BDO zacznie funkcjonować od 1 stycznia 2020 r, do tego czasu należy stosować przepisy dotychczasowe.

Planuje się wejście w życie przepisów ustawy nowelizującej po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Ponieważ przepisami niniejszej ustawy transponowane są do prawa polskiego przepisy UE, jak najszybsze wprowadzenie projektowanych zmian jest niezwykle istotne. Ponadto 14 dniowy termin wejścia w życie ustawy to termin powszechnie stosowany. Zatem także przepisy dotyczące obowiązku uzyskania wpisu do rejestru na wnioski dla wytwórców odpadów zobowiązanych do prowadzenia ewidencji odpadów – wchodzi w życie razem z całą ustawą, jednakże obowiązek złożenia wniosku o wpis do rejestru zgodnie z art. 234 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.), należy wykonać w terminie 6 miesięcy od dnia utworzenia rejestru. Należy podkreślić, że wejścia w życie przepisów dotyczących rejestru wraz z całą ustawą jest niezbędne ze względu na konieczność uwzględnienia proponowanej zmiany w projektowanej Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami. Z kolei upoważnienie do określenia wzoru sprawozdania w zakresie sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz zużytego sprzętu powinno zacząć obowiązywać z dniem 1 stycznia 2018 r., wcześniej będą bowiem stosowane wzory określone w przepisach dotychczasowych.

Projekt ustawy zawiera przepisy techniczne i podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy został notyfikowany Komisji Europejskiej dnia ... pod numerem ... Wyznaczony przez Komisję obowiązkowy okres wstrzymania procedury legislacyjnej upłynął

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.



| | |
|--|---|
| <p>Nazwa projektu ustawa o zmianie ustawy o odpadach</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Sławomir Mazurek, Podsekretarz Stanu w MŚ</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magda Gosk Dyrektor Departamentu Gospodarki Odpadami magda.gosk@mos.gov.pl Agata Trzeciak agata.trzeciak@mos.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia 20.10.2016 r.</p> <p>Źródło: Polecenie Pana Mariusza Gajdy, Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Środowiska, z dnia 8 czerwca 2016 r.</p> <p>Nr w wykazie prac: UC71</p> |
|--|---|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność wprowadzenia odpowiednich zmian w *ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach* – transponującej dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy, w związku z wejściem w życie:

- 1) *dyrektywy Komisji (UE) 2015/1127 z dnia 10 lipca 2015 r. zmieniającej załącznik II do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy oraz*
- 2) *rozporządzenia Komisji (UE) nr 1357/2014 z dnia 18 grudnia 2014 r. zastępującego załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy*

W związku z przesunięciem terminu uruchomienia BDO (Baza danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami) na dzień 1 stycznia 2019 r., konieczne jest dostosowanie przepisów przejściowych w zakresie obowiązków sprawozdawczych przedsiębiorców. Również zmiany sposobu finansowania BDO wynikają bezpośrednio ze zmiany harmonogramu wdrażania systemu (przeniesienie obowiązku prowadzenia BDO przez Ministra Środowiska na Głównego Inspektora Ochrony Środowiska)

Ponadto konieczne jest dokonanie w ustawie zmian porządkujących w zakresie przepisów dotyczących postępowania z odpadami medycznymi i weterynaryjnymi, w szczególności usunięcie przepisów, których wprowadzenie było uzasadnione wyłącznie w momencie dopuszczenia w projekcie ustawy o odpadach w 2012 roku alternatywnych metod unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych. Wprowadzono również zmiany mające na celu określenie w drodze rozporządzenia warunków tymczasowego magazynowania odpadów o właściwościach zakaźnych w zezwoleniu na ich zbieranie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązania

W zakresie zapewnienia spójności przepisów krajowych z przepisami Unii Europejskiej proponuje się:

1. W związku z wejściem w życie rozporządzenia Komisji (UE) nr 1357/2014 z dnia 18 grudnia 2014 r. zastępującego załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. L 365 z 19.12.2014, str. 89) konieczne będzie wprowadzenie zmian w ustawie o odpadach dotyczących uchylecia *załącznika nr 3 Właściwości powodujące, że odpady są odpadami niebezpiecznymi i zastąpienia odesłań do tego załącznika odesłaniami do tego rozporządzenia.*
2. W związku z wejściem w życie dyrektywy Komisji (UE) 2015/1127 z dnia 10 lipca 2015 r. zmieniającej załącznik II do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. L 184 z 11.7.2015. str. 13) konieczna będzie transpozycja zmian do 31 lipca 2016 r. poprzez odpowiednią zmianę *załącznika nr 1 Niewyczerpujący wykaz procesów odzysku do ustawy o odpadach.*
3. Modyfikację przepisów dotyczących Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO) – w zakresie przesunięcia terminu uruchomienia BDO oraz zmiany w regule finansowej określającej wysokość środków finansowych niezbędnych do utworzenia oraz obsługi BDO.
4. Dokonanie zmian dotyczących sposobu prowadzenia ewidencji odpadów, w szczególności w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.
5. Dokonanie w ustawie zmian porządkujących w zakresie przepisów dotyczących postępowania z odpadami medycznymi i weterynaryjnymi, w tym odpadami o właściwościach zakaźnych oraz określających warunki tymczasowego magazynowania odpadów o właściwościach zakaźnych w zezwoleniu na ich zbieranie.

Oczekiwane efekty.

Ad. 1. W zakresie dostosowania do ww. dyrektywy Komisji (UE) 2015/1127 oczekiwanym efektem będzie zapewnienie pełnej transpozycji jej przepisów w prawie krajowym. Zmiana ta ma wyłącznie charakter techniczny – legislacyjny. Nowelizowana dyrektywa 2008/98/WE w sprawie odpadów umożliwiła zaliczenie do procesu odzysku R1 spalania odpadów komunalnych (stałych) w instalacjach dedykowanych przetwarzaniu stałych odpadów komunalnych, o ile instalacje te spełniają kryteria efektywności energetycznej określone w załączniku II do niniejszej dyrektywy. Dlatego dodatkowo *dyrektywą Komisji (UE) 2015/1127 z dnia 10 lipca 2015 r. zmieniającą załącznik II do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającą niektóre dyrektywy w przepisach załącznika nr II dyrektywy uwzględniono wpływ lokalnych warunków klimatycznych na efektywność produkcji energii elektrycznej w postaci odpowiedniego współczynnika korygującego (CCF) mającego zastosowanie do wzoru R1. Z przeprowadzonych przez KE analiz wynika, że lokalne warunki klimatyczne w Unii mają wpływ na ilość energii, która może zostać technicznie wykorzystana lub wyprodukowana w postaci energii elektrycznej, cieplnej, chłodniczej lub pary technologicznej. Zatem zmiana ta ma na celu zapewnienie równych warunków działania ww. instalacji w Unii Europejskiej. Należy zatem zwrócić uwagę, że skutek prawny wprowadzenia omawianych przepisów będzie dotyczył takich krajów/regionów UE, które charakteryzują się stosunkowo ciepłym klimatem (do których Polska na razie nie należy).*

Ad. 2. W odniesieniu do potrzeby uspoźnienia obowiązujących przepisów z ww. rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1357/2014 oczekiwanym efektem będzie uzyskanie większej przejrzystości w zakresie przepisów stosowanych przez działające na obszarze RP podmioty. W chwili obecnej, obowiązujący w ustawie o odpadach załącznik nr 3 *Właściwości powodujące, że odpady są odpadami niebezpiecznymi* nie ma zastosowania, gdyż w pierwszej kolejności powinny być stosowane przepisy obowiązującego wprost rozporządzenia Komisji 1357/2014. Zatem zapewnienie zgodności ww. przepisów ma również charakter techniczny.

Ad. 3. W odniesieniu do zmian dotyczących BDO – oczekuje się, że BDO będzie nie tylko pełniła rolę rejestru, ale także będzie dodatkowym narzędziem dla Inspekcji Ochrony Środowiska w walce z „szarą strefą” w gospodarce odpadami.

Ad. 4. Oczekiwanym efektem wprowadzenia zmian dotyczących sposobu prowadzenia ewidencji odpadów m.in. poprzez wprowadzenie możliwości elektronicznego obiegu dokumentów ewidencji odpadów za pośrednictwem BDO, będzie możliwość uzyskania bieżącej informacji na temat ilości zbieranych, transportowanych odpadów oraz miejsca ich przekazania lub przetwarzania. Ponadto wprowadzenie do listy stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów dodatkowych dokumentów, tj. karty przekazania odpadów komunalnych, usprawni pozyskiwanie szczegółowych danych, nie tylko na temat ilości odbieranych odpadów komunalnych i miejsc ich przetwarzania, ale również dostarczy informacje dotyczące podmiotów zajmujących się gospodarką tymi odpadami, zapewniając jednocześnie wiarygodne dane konieczne w przypadku obliczania poziomów odzysku i recyklingu oraz składanych do KE sprawozdań z zakresu gospodarki odpadami.

Ad. 5. Zmiany mają na celu zachowanie spójności przepisów dotyczących postępowania z odpadami medycznymi i weterynaryjnymi, w tym z odpadami o właściwościach zakaźnych, a także zwiększenie poziomu ochrony środowiska i zdrowia i życia ludzkiego poprzez uregulowanie w drodze rozporządzenia (dodatkowo) warunków tymczasowego magazynowania odpadów o właściwościach zakaźnych w przypadku wydania przez organ ochrony środowiska zezwolenia na ich zbieranie, zgodnie z art. 23 ust. 4..

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|----------|---|---|
| Spalarnie odpadów spalające odpady komunalne | 5 | Centralny System Odpadowy POiŚ | Możliwość zastawiania współczynnika korygującego (CCF) mającego zastosowanie do wzoru R1 – wyłącznie w przypadku zmiany lokalnych warunków klimatycznych. |
| Spalarnie odpadów spalające zakaźne odpady medyczne i zakaźne odpady | 29 | Sprawozdania z WPGO oraz Centralny System Odpadowy (stan na 31 grudnia 2013 r.) | Zmniejszenie obciążeń – rezygnacja z dokumentu potwierdzającego unieszkodliwienie zakaźnych odpadów medycznych i |

| weterynaryjne | | | weterynaryjnych |
|--|-----------------|---------------------------|--|
| Pomioty prowadzące działalność w zakresie zbierania odpadów | 5 274 (2014 r.) | Centralny System Odpadowy | Zwiększenie liczby przygotowywanych dokumentów i konieczność posiadania tych dokumentów podczas transportu odpadów |
| Podmioty prowadzące działalność w zakresie przetwarzania odpadów | 6 467 (2014 r.) | Centralny System Odpadowy | Zwiększenie liczby przygotowywanych dokumentów i konieczność posiadania tych dokumentów podczas transportu odpadów |
| Podmioty odbierające odpady komunalne | 1 424 (2014 r.) | GUS | Obowiązek sporządzania dodatkowego dokumentu ewidencyjnego i konieczność posiadania tych dokumentów podczas transportu odpadów |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zostanie:

- 1) zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.);
- 2) skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759);
- 3) skierowany do zaopiniowania przez:
 - a) marszałków województw,
 - b) Wojewódzkie Inspektoraty Ochrony Środowiska,
 - c) Prezydentów Miast: Białystok, Bydgoszcz, Gdańsk, Gorzów Wielkopolski, Katowice, Kielce, Kraków, Lublin, Łódź, Olsztyn, Opole, Poznań, Rzeszów, Szczecin, Toruń, Warszawa, Wrocław, Zielona Góra;
 - d) Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 4) skierowany do zaopiniowania przez następujące reprezentatywne organizacje pracodawców:
 - a) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
 - b) Konfederacja „Lewiatan”,
 - c) Związek Rzemiosła Polskiego,
 - d) Związek Pracodawców „Business Centre Club”;
- 5) skierowany do zaopiniowania przez następujące reprezentatywne związki zawodowe:
 - a) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”,
 - b) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
 - c) Forum Związków Zawodowych.

Projekt rozporządzenia zostanie poddany procedurze konsultacji publicznych z następującymi organami, instytucjami i organizacjami związanymi pośrednio lub bezpośrednio z gospodarowaniem odpadami:

- 1) Biuro Wspierania Lobbyingu Ekologicznego;
- 2) Biosystem Organizacja Odzysku Opakowań SA.;
- 3) Centralny Ośrodek Badawczo-Rozwojowy Opakowań;
- 4) Centrum Prawa Ekologicznego;
- 5) CECED Polska;
- 6) Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów;
- 7) Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
- 8) Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
- 9) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;
- 10) Izba Gospodarcza Wodociągi Polskie;
- 11) Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
- 12) Instytut Gospodarowania Odpadami;
- 13) Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
- 14) Instytut Ochrony Środowiska;
- 15) Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii;

| | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|-----|-------|-------|-----|------|------|-----|------|------|------|---|---|
| NFOŚiGW | 5,5 | -0,25 | -3,85 | 0,2 | -0,9 | -0,9 | 1,1 | -0,3 | -0,3 | -0,3 | 0 | 0 |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |

Źródła finansowania Budżet Państwa – rezerwa celowa część 83 poz.73 – Rezerwa na zmiany systemowe oraz niektóre zmiany organizacyjne, w tym nowe zadania.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń
W art. 251 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach określone zostały wydatki na potrzeby realizacji BDO w wysokości 48,407 mln zł.
W projekcie ustawy, mimo wprowadzanych zmian w regule wydatkowej określonej w art. 251 ustawy o odpadach, całkowity poziom wydatków sektora finansów publicznych nie ulega zmianie. Zmianie ulega jedynie poziom wydatków w poszczególnych latach. Zmiana poziomu wydatków w poszczególnych latach podyktowana jest faktem powierzenia przez Ministra Środowiska Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska utworzenia i administrowania Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO) – decyzja Ministra Środowiska z dnia 5 lutego 2016 r. Powyższe wpłynęło na konieczność przedłużenia terminu realizacji zadania, a co za tym idzie – zaplanowanie środków w określonych kwotach z podziałem na poszczególne lata – zgodnie z nowo przyjętym harmonogramem realizacji przedsięwzięcia.

Ze względu na projektowane rozszerzenie zakresu przedmiotowego BDO o dodatkowy moduł – "ewidencji odpadów", BDO będzie pełniła nie tylko rolę rejestru, ale także będzie dodatkowym narzędziem dla Inspekcji Ochrony Środowiska w walce z „szarą strefą” w gospodarce odpadami. Zakres zadań związanych z obsługą BDO przez jednostki samorządu terytorialnego nie ulegnie zmianie. Natomiast ze względu na projektowane rozszerzenie BDO o moduł ewidencji odpadów organy Inspekcji Ochrony Środowiska otrzymają dodatkowe zadania związane z obsługą bazy w zakresie dotyczącym kontroli podmiotów (w tym kontroli krzyżowych) i walki z „szarą strefą” w gospodarce odpadami w skali całego kraju. W związku z powyższym konieczne było rozdysponowanie środków adekwatnie do obciążenia poszczególnych organów zadaniami, co wiązało się z przesunięciem części środków przeznaczonych dla samorządu terytorialnego (art. 251 ust. 2) na rzecz budżetu państwa.

Poniższa tabela obrazuje obecny i planowany poziom wydatków.

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | Leczenie (2016-2026) |
|--------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|----------------------|
| Wydatki ogółem OBECNIE | 6,5 | 4,1 | 5,2 | 4,7 | 4,3 | 4,3 | 6,3 | 4,3 | 4,4 | 4,4 | 0,0 | 48,4 |
| Wydatki ogółem PLANOWANE | 0,5 | 5,4 | 7,0 | 6,0 | 5,0 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 0,0 | 48,4 |
| Zmiana | -6,1 | 1,3 | 1,8 | 1,3 | 0,8 | 0,6 | -1,4 | 0,6 | 0,5 | 0,5 | 0,0 | 0,0 |
| budżet państwa OBECNIE | 1,0 | 1,1 | 1,1 | 1,1 | 1,1 | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1,3 | 1,3 | 0,0 | 11,5 |
| budżet państwa PLANOWANE | 0,5 | 2,1 | 2,1 | 2,9 | 1,4 | 1,2 | 1,2 | 1,8 | 1,8 | 1,8 | 0,0 | 16,9 |
| Zmiana | -0,6 | 1,1 | 1,0 | 1,8 | 0,2 | 0,1 | 0,0 | 0,6 | 0,6 | 0,5 | 0,0 | 5,4 |
| JST* OBECNIE | 0,0 | 0,0 | 3,1 | 3,1 | 3,1 | 3,1 | 3,1 | 3,1 | 3,1 | 3,1 | 0,0 | 24,9 |
| JST* PLANOWANE | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 2,8 | 2,8 | 2,8 | 2,8 | 2,8 | 2,8 | 2,8 | 0,0 | 19,5 |
| Zmiana | 0,0 | 0,0 | -3,1 | -0,3 | -0,3 | -0,3 | -0,3 | -0,3 | -0,3 | -0,3 | 0,0 | -5,4 |
| NFOŚiGW OBECNIE | 5,5 | 3,0 | 1,0 | 0,5 | 0,0 | 0,0 | 2,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 12,0 |
| NFOŚiGW PLANOWANE | 0,0 | 3,3 | 4,9 | 0,3 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,0 | 12,0 |
| Zmiana | -5,5 | 0,3 | 3,9 | -0,2 | 0,9 | 0,9 | -1,1 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,0 | 0,0 |

Szczegółowa kalkulacja środków budżetu państwa została podzielona na wynagrodzenia z pochodnymi ze środków budżetu państwa (wydatki nieinwestycyjne) – system BDO. Skutkiem zmiany w finansowaniu projektu będą dodatkowe miejsca pracy w GIOŚ w następującym podziale na lata:

- a) w 2017 r. przewiduje się zatrudnienie 15 osób, łączny koszt wynagrodzeń wraz z pochodnymi to 2 124 tys. zł,
- b) w 2018 r. przewiduje się zatrudnienie 15 osób, łączny koszt wynagrodzeń wraz z pochodnymi to 2 124 tys. zł,
- c) w 2019 r. przewiduje się zatrudnienie 15 osób, łączny koszt wynagrodzeń wraz z pochodnymi to 2 124 tys. zł,
- d) w 2020 r. przewiduje się zatrudnienie 8 osób, łączny koszt wynagrodzeń wraz z pochodnymi to 1 188 tys. zł,
- e) w 2021 r. przewiduje się zatrudnienie 7 osób, łączny koszt wynagrodzeń wraz z pochodnymi to 1 188 tys. zł,
- f) w 2022 r. przewiduje się zatrudnienie 7 osób, łączny koszt wynagrodzeń wraz z pochodnymi to 1 188 tys. zł,
- g) w 2023 r. przewiduje się zatrudnienie 7 osób, łączny koszt wynagrodzeń wraz z pochodnymi to 1 188 tys. zł,
- h) w 2024 r. przewiduje się zatrudnienie 7 osób, łączny koszt wynagrodzeń wraz z pochodnymi to 1 188 tys. zł,
- i) w 2025 r. przewiduje się zatrudnienie 7 osób, łączny koszt wynagrodzeń wraz z pochodnymi to 1 188 tys. zł.

Począwszy od 2020 r. przewidywane jest zatrudnienie zespołu osób do utrzymania systemu i prowadzenia prac rozwojowych.

Ponadto w ramach przesuniętych środków zostaną wyasygnowane środki na wzmocnienie kadrowe wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska, co oznacza, że w każdym WIOŚ zostanie zatrudniony jeden pracownik merytoryczny odpowiedzialny za nadzór nad bazą, w tym natychmiastowe informowanie przełożonych w celu podjęcia odpowiednich czynności powodujących zwalczanie „szarej strefy”.

Od 2019 r. na ten cel zaplanowano wydatki w następujących kwotach:

- a) 2019 r. – 775 tys. zł,
- b) 2020 r. – 174 tys. zł,
- c) 2021 r. – 42 tys. zł,
- d) 2022 r. – 42 tys. zł,
- e) 2023 r. – 642 tys. zł,
- f) 2024 r. – 642 tys. zł,
- g) 2025 r. – 642 tys. zł.

W poniższej tabeli przedstawiono kwoty przewidziane na wynagrodzenia w GIOŚ.

| Zespół | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Kierownik Projektu | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Z-ca kierownika | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Programista | 5 | 5 | 5 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Analitik | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Merytorysta/tester | 6 | 6 | 6 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Konsultant | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ilość osób ogółem | 15 | 15 | 15 | 8 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 |
| Roczny koszt wynagrodzeń wraz z pochodnymi [tys. zł] | 2 124 | 2 124 | 2 124 | 1 188 | 1 056 | 1 056 | 1 056 | 1 056 | 1 056 |

Dodatkowo w latach 2017-2018 przewidywane są zakupy inwestycyjne (sprzęt i oprogramowanie) w następującym podziale:

- a) w 2017 r. na kwotę 3 250 tys. zł,
- b) w 2018 r. na kwotę 4 847 tys. zł, co jest zgodne z maksymalnym limitem wydatków określonych w art. 251 ust. 3 pkt 3 projektu z dnia 7 czerwca 2016 r. ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz zmianie niektórych innych ustaw.

Poniższa tabela przedstawia koszt wydatkowania środków w poszczególnych latach dla utworzenia i funkcjonowania BDO – podział kosztów NFOŚiGW/ budżet państwa w latach.

| Lata | Inwestycyjne | Nieinwestycyjne |
|----------------|----------------------|----------------------|
| | NFOŚiGW | budżet |
| 2016 | 0 zł | 450 000 zł |
| 2017 | 3 250 000 zł | 2 124 000 zł |
| 2018 | 4 847 000 zł | 2 124 000 zł |
| 2019 | 300 000 zł | 2 899 000 zł |
| 2020 | 901 000 zł | 1 362 000 zł |
| 2021 | 901 000 zł | 1 230 000 zł |
| 2022 | 901 000 zł | 1 230 000 zł |
| 2023 | 300 000 zł | 1 831 000 zł |
| 2024 | 300 000 zł | 1 831 000 zł |
| 2025 | 300 000 zł | 1 831 000 zł |
| ŁĄCZNIE | 12 000 000 zł | 16 912 000 zł |

Z funduszy NFOŚiGW w latach 2017 i 2018 planowane są zakupy sprzętu (rozbudowa macierzy i serwerów) i oprogramowania serwerowego (środowisko wirtualizacji, system zarządzania bazą danych), w latach pozostałych planowane są wydatki na dzierżawę łącza oraz wykupienie asysty do oprogramowania serwerowego.

Środki budżetowe przeznaczone będą na zatrudnienie pracowników pracujących nad zaprojektowaniem i implementacją systemu BDO oraz na pracowników WIOŚ zatrudnionych do obsługi systemu BDO.

W 2016 r. nastąpiło uruchomienie środków w wysokości 450 000 zł, z rezerwy celowej budżetu państwa, część 83 poz. 73 na 2016 r. pn. *Rezerwa na zmiany systemowe oraz niektóre zmiany organizacyjne, w tym nowe zadania* – Decyzja Ministra Finansów z dnia 12 maja 2016 r., znak: MF/FG2.4143.3.102.2016.MF.713. Środki te są przeznaczone na:

- realizację sporządzenia specjalistycznej koncepcji budowy BDO w zakresie merytorycznym wynikającym z przepisów ustawy o odpadach. Zaprojektowanie dobrze funkcjonującej bazy wymaga bowiem szczegółowego i dopracowanego projektu i harmonogramu jego realizacji – umowa z wykonawcą na kwotę 39 000 zł,
- wykonanie projektu technicznego systemu BDO, bez którego nie można rozpocząć dalszych prac nad systemem – planowane 350 000 zł.

Ponadto, w projekcie ustawy przewiduje się, że zmiany w sposobie prowadzenia ewidencji odpadów powinny ułatwić wykonywanie przez administrację (organy ochrony środowiska oraz Inspekcję Ochrony Środowiska) ich zadań i przyczynić się do poprawy nadzoru nad posiadaczami odpadów prowadzącymi działalność w zakresie gospodarowania odpadami, a przez to zmniejszenia strat z tytułu funkcjonowania tzw. „szarej strefy”. Przykładowo, wg. danych inspekcji ochrony środowiska wynika, że strata dla Skarbu Państwa wyłącznie z tytułu niewłaściwie wniesionej opłaty za składowanie odpadów (jedna z opłat za korzystanie ze środowiska, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska) w przypadku tylko jednego podmiotu waha się od 4 do 8 mln zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | Skutki | | | | | | Łącznie (0-10) |
|--|--|--------|------|------|------|------|------|----------------|
| | | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | |
| W ujęciu pieniężnym | duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - | - |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | - | - | - | - | - | - |
| | rodzina, | - | - | - | - | - | - | - |

| | | | | | | | | |
|---|--|--|---|---|---|---|---|---|
| | obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| W ujęciu niepienięż- nym | duże przedsiębiorst- wa | - | - | - | - | - | - | - |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorst- w | Nastąpi ujednoczenie warunków funkcjonowania przedsiębiorstw zajmujących się zbieraniem odpadów zakaźnych ze względu na uregulowanie w drodze rozporządzenia warunków tymczasowego magazynowania odpadów o właściwościach zakaźnych w przypadku wydania przez organ ochrony środowiska zezwolenia na ich zbieranie, a nie jak ma to miejsce obecnie w drodze indywidualnych decyzji administracyjnych – pozytywny wpływ na konkurencyjność | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | - | | | | | | |
| Niemierza- lne | (dodaj/usuń) | - | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | - | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>Projekt przewiduje ułatwienie procedur – poprzez rezygnację z dokumentu potwierdzającego unieszkodliwienie zakaźnych odpadów medycznych i weterynaryjnych oraz ujednoczenie warunków magazynowania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych, w przypadku wydania przez organ ochrony środowiska zezwolenia na ich zbieranie, zgodnie z art. 23 ust. 4.</p> <p>Natomiast w odniesieniu do zmian w zakresie ewidencji odpadów przewiduje się, że roczny koszt dla jednego przedsiębiorstwa odbierającego odpady komunalne, wynikający z zaproponowanych zmian przepisów, wyniesie ok 3 856 zł, co w skali kraju (1 424 podmioty odbierające odpady komunalne) stanowić będzie 5 491 060 zł.</p> <p>Roczny koszt dla pozostałych podmiotów prowadzących działalność w zakresie zbierania odpadów i przetwarzania odpadów (11 741 podmiotów) w skali kraju ocenia się na 33 429 620 zł (co stanowi ok. 2 847 zł /rok na jedno przedsiębiorstwo).</p> <p>Koszty te nie powinny spowodować zaistnienia potrzeby zwiększenia zatrudnienia u tych podmiotów.</p> <p>Należy także podkreślić, że w przypadku podmiotów prowadzących działalność w zakresie zbierania odpadów i przetwarzania odpadów, przedstawione szacunki prezentują koszty maksymalne, z uwagi na istniejący już obowiązek sporządzania kart przekazania odpadów (proponowane w projekcie ustawy zmiany mogą wpłynąć na zwiększenie ilości sporządzanych kart).</p> <p>Powyższe szacunki oparte zostały o następujące założenia:</p> <p>1) dla odbierających odpady komunalne – założono na podstawie danych GUS (ilość odebranych w 2014 r. odpadów komunalnych 10330410 Mg, 28303 Mg/ dziennie) oraz przyjętej średniej ładowności pojazdów odbierających odpady komunalne (śmieciarek) (10 Mg), że dzienna liczba transportów odpadów komunalnych w skali kraju wynosi 2830, co jednocześnie stanowi dzienną liczbę kart przekazania odpadów komunalnych.</p> <p>W celu obliczeń łącznych kosztów wynikających z nowego obowiązku przyjęto:</p> <p>a) Dzienny koszt związany z wprowadzaniem danych do kart przekazania odpadów komunalnych w skali kraju:</p> <p>W celu dokonania obliczeń wzięto pod uwagę:</p> <ul style="list-style-type: none"> • czas niezbędny do zalogowania w systemie i wprowadzenia danych przez pracownika wyniesie 5 minut, • średnie wynagrodzenie brutto ładowacza nieczystości (dane 2012 r. wg GUS) wynosi 2974 zł, czyli ok. 15 zł brutto /h, a zatem koszt wprowadzania karty przekazania odpadu na jednego pracownika wynosi 2,5 zł. <p>Zatem łączny dzienny koszt wprowadzania danych do kart przekazania odpadów komunalnych w skali kraju wynosi: 2,50 zł x 2 830 kart dziennie = 7075 zł.</p> <p>b) Dzienny koszt związany z drukiem kart przekazania odpadów komunalnych w skali kraju:</p> <p>W celu dokonania obliczeń wzięto pod uwagę średni koszt druku 1 strony (atrament czarny), który wynosi ok. 0,30 zł. Zatem dla 2830 kart przekazania odpadów komunalnych łączny koszt wynosi 849 zł.</p> <p>c) Dzienny koszt związany z zakupem sprzętu elektronicznego z dostępem do Internetu:</p> | | | | | | | |

W celu dokonania obliczeń wzięto pod uwagę przykładową ofertę: tablet za 1 zł + 50 GB miesięcznie Internetu – 70 zł miesięcznie (umowa na 24 miesiące), czyli ok. 2,50 zł dziennie – koszt w skali kraju: 2830 transportów (śmieciarek) x 2,50 zł = 7075 zł.

Na tej podstawie oszacowano, że łączny koszt dzienny w skali kraju wynosi 15044 zł (7075 zł + 894 zł + 7075 zł = 15044 zł).

2) dla odbierających pozostałe odpady – założono na podstawie danych GUS (ilość wytworzonych w 2014 r. odpadów innych niż komunalne 75691300 Mg) oraz przyjętej średniej ładowności pojazdów odbierających te odpady (12 Mg), że dzienna liczba transportów odpadów w skali kraju wynosi 17 281 – co w przypadku przyjęcia, że dana ciężarówka przewozi wyłącznie 1 rodzaj odpadu, stanowi również minimalną liczbę wytwarzanych kart przekazania odpadu.

W celu obliczeń łącznych kosztów wynikających z nowego obowiązku przyjęto:

a) Dzienny koszt związany z wprowadzaniem danych do kart przekazania odpadów w skali kraju

W celu dokonania obliczeń wzięto pod uwagę:

- czas niezbędny do zalogowania w systemie i wprowadzenia danych przez pracownika wyniesie 5 minut,
- średnie wynagrodzenie brutto ładowacza nieczystości (dane 2012 r. wg GUS) wynosi 2974 zł, czyli ok. 15,00 zł brutto /h, a zatem koszt wprowadzania karty przekazania odpadu na jednego pracownika wynosi 2,50 zł.

Zatem łączny dzienny koszt wprowadzania danych do kart przekazania odpadów w skali kraju wynosi: 2,50 zł x 17281 kart dziennie = 43202 zł.

b) Dzienny koszt związany z drukiem kart przekazania odpadów w skali kraju:

W celu dokonania obliczeń wzięto pod uwagę średni koszt druku 1 strony (atrament czarny), który wynosi ok. 0,30 zł, zatem dla 17281 kart przekazania odpadów łączny koszt wynosi 5184 zł,

c) Dzienny koszt związany z zakupem sprzętu elektronicznego z dostępem do Internetu:

W celu dokonania obliczeń wzięto pod uwagę przykładową ofertę: tablet za 1 zł + 50 GB miesięcznie Internetu – 70 zł miesięcznie (umowa na 24 miesiące), czyli ok. 2,50 zł dziennie – koszt w skali kraju: 17281 transportów (śmieciarek) x 2,50 zł = 43202 zł.

Na tej podstawie oszacowano, że łączny koszt dzienny w skali kraju wynosi 91588 zł (43202 zł + 5184 zł + 43202 zł = 91588 zł).

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Zwiększenie obciążeń regulacyjnych wynika z potrzeby zwiększenia kontroli nad systemem gospodarowania odpadami, w szczególności odpadami komunalnymi. Wprowadzone rozwiązania mają na celu zmniejszenie ilości przypadków postępowania z odpadami w sposób niezgodny z przepisami ochrony środowiska, uszczegółowienie i dodanie nowych przepisów z zakresu ewidencji odpadów.

Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że liczne przypadki nieprawidłowego postępowania z odpadami, u przyczyn którego leży przede wszystkim chęć zagospodarowania odpadów jak najmniejszym kosztem, wpływa negatywnie na konkurencyjność podmiotów realizujących wszystkie obowiązki wynikające z przepisów ochrony środowiska, przyczyniając się do niszczenia intensywnie rozwijającego się w ostatnich latach rynku gospodarki odpadami.

9. Wpływ na rynek pracy

Projekt pośrednio może mieć pozytywny wpływ na rynek pracy poprzez wzrost konkurencyjności podmiotów realizujących właściwie wszystkie obowiązki wynikające z przepisów ochrony środowiska. Ograniczenie tzw. „szarej strefy” zwiększy ilości odpadów przetwarzane w sposób zgodny z przepisami z zakresu gospodarki odpadami.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt będzie miał pozytywny wpływ na środowisko naturalne oraz zdrowie i życie ludzi, a także pośrednio na sytuację i rozwój regionalny. Zaproponowane w przepisach ustawy instrumenty prawno – administracyjne mają na celu ograniczenie tzw. „szarej strefy” w gospodarce odpadami, które w szczególności w przypadku gospodarowania odpadami niebezpiecznymi oraz odpadami komunalnymi, mają szczególny wpływ na środowisko oraz zdrowie i życie ludzi zarówno osób zatrudnionych w tym sektorze jak również osób które sąsiadują z terenami, na których prowadzona jest działalność związana z gospodarką odpadami. Instrumenty te powinny ułatwić wykonywanie przez administrację (organy ochrony środowiska oraz Inspekcję Ochrony Środowiska) ich zadań, a przez to przyczynić się do poprawy nadzoru nad posiadaczami odpadów prowadzących działalność w zakresie gospodarowania odpadami.

Możliwe jest także zwiększenie poziomu ochrony środowiska i zdrowia i życia ludzkiego ze względu na uregulowanie w drodze rozporządzenia warunków tymczasowego magazynowania odpadów o właściwościach zakaźnych w przypadku wydania przez organ ochrony środowiska zezwolenia na ich zbieranie.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Ze względu na fakt, że projektowane przepisy mają na celu transpozycję przepisów UE, powinny one wejść w życie w możliwie najkrótszym terminie. Z tego względu zaproponowano wejście w życie większości przepisów z dniem 14 dni od dnia ogłoszenia. Ewidencja odpadów uwzględniająca formularze wypełniane za pośrednictwem BDO zacznie funkcjonować od 1 stycznia 2020 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy – z uwagi na charakter i zakres zmian.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-

[Handwritten signatures and initials]

[Handwritten signature]