



ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

6MS-UR-173-305/16

Warszawa, dnia 14 listopada 2016 r.

KONFEDERACJA LEWIATAN
18. 11. 2016
W PŁYNEKO
L.dz. KPII 2524

Prezydent

Konfederacji Lewiatan

Pani Henryka Bochniarz

p. P. Pausowski
dop. K. WADDA

Szanowna Pani Prezydent

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r., poz. 2029) - poselski projekt ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Genowefa Tokarska), z prośbą o przedstawienie opinii.

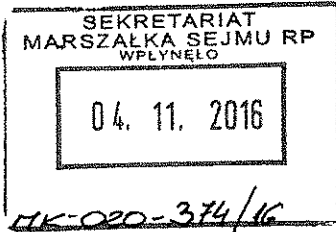
Z poważaniem



KLUB PARLAMENTARNY
POLSKIEGO STRONNICTWA LUDOWEGO

UL. WIEJSKA 4/6/8, 00-902 WARSZAWA
TEL. + 48 22 694 2321; FAX +48 22 694 1773; + 48 22 694 1647

Warszawa, dnia 3 listopada 2016 r.



Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu RP, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy panią poseł **Genowefę Tokarską**.

Ustawa
z dnia 2016 r.
o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych
oraz niektórych innych ustaw

Art. 1. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.) w art. 27 wprowadza się następujące zmiany:

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podatek dochodowy, z zastrzeżeniem ust. 1a i 1b oraz art. 29-30f, pobiera się od podstawy jego obliczenia według następującej skali:

Podstawa obliczenia podatku w złotych		Podatek wynosi
ponad	do	
	85 528	18% minus kwota zmniejszająca podatek 1 440 zł
85 528		15 395 zł 04 gr minus kwota zmniejszająca podatek + 32% nadwyżki ponad 85 528 zł

2) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Kwota zmniejszająca podatek, o której mowa w ust. 1 w następnych latach podatkowych koryguje się odpowiednio do wskaźnika wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych za pierwsze półrocze roku poprzedzającego rok podatkowy w stosunku do analogicznego okresu poprzedniego roku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

Art. 2. W ustawie z dnia 13 października 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 513 z późn. zm.2) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. 1. Wysokość udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze gminy nie może być niższa niż 105% kwoty przypadającej w poprzedzającym roku podatkowym.

Uzasadnienie

W obecnym stanie prawnym (do dnia 30 listopada 2016 r.) wysokość podatku dochodowego od osób fizycznych została określona w art. 27 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych. W przypadku, gdy podstawa opodatkowania (którą co do zasady stanowi dochód podatnika) jest niższa lub równa 85 528 zł, wysokość naliczonego podatku jest równa różnicy 18 % podstawy opodatkowania i kwoty 556,02 zł. W przypadku zaś gdy podstawa opodatkowania jest wyższa niż 85 528 zł, należy opłacić odpowiedni podatek od kwoty 85 528 zł, a następnie 32 % nadwyżki tej kwoty. Osoba, która osiąga roczny dochód niższy niż 3091 zł jest zwolniona z podatku. Wynika to z tego, iż 18 % kwoty 3091 zł to 556,38 zł. Po odjęciu od 556,38 zł kwoty 556, 2 zł otrzymamy kwotę równą 0,36 zł, którą zaokrągla się do 0 zł.

Kwota wolna od podatku określona w art. 27 ust. 1 ustawy ustala limit w wysokości 3091 zł co jest niewystarczające dla zapewnienia minimum egzystencji.

Zgodnie z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 października 2015 r. (Sygn. akt K 21/14) art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, 362, 440, 596, 769, 1278, 1342, 1448, 1529 i 1540, z 2013 r. poz. 21, 888, 985, 1036, 1287, 1304, 1387 i 1717, z 2014 r. poz. 223, 312, 567, 598, 773, 915, 1328, 1563, 1644, 1662 i 1863 oraz z 2015 r. poz. 73, 211, 693, 860, 1322 i 1333) kwota wolna od podatku w zakresie w jakim nie przewiduje mechanizmu korygowania kwoty zmniejszającej podatek, gwarantującego co najmniej minimum egzystencji, jest niezgodny z art. 2 i art. 84 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Trybunał orzekł, że powyższe przepisy tracą moc obowiązującą z dniem 30 listopada 2016 r. Brak właściwego uregulowania w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych może skutkować brakiem możliwości odliczenia i tak zbyt niskiej kwoty wolnej.

W wyroku z 28 października 2015 r. Trybunał Konstytucyjny orzekł, że:

- 1) art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych w zakresie, w jakim nie przewiduje mechanizmu korygowania kwoty zmniejszającej podatek, gwarantującego co najmniej minimum egzystencji, jest niezgodny z art. 2 i art. 84 konstytucji,
- 2) przepis wymieniony w części I, w zakresie tam wskazanym, traci moc obowiązującą z dniem 30 listopada 2016 r.

Trybunał Konstytucyjny stwierdził, iż to prawodawca, ustalając kwotę zmniejszającą podatek, musi brać pod uwagę stan finansów państwa ale nie może to oznaczać

Jednostka	Udział we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych
Gmina	39,34%
Powiat	10,25%
Województwo	1,60%

Szacuje się, że podniesienie kwoty wolnej od podatku spowoduje skutki finansowe wynoszące ok 17 mld zł. Część pieniędzy może wrócić do budżetu dzięki zwiększonej konsumpcji, głównie w postaci akcyzy i podatku VAT. Jeżeli chodzi o jednostki samorządu terytorialnego podwyższenie kwoty wolnej od podatku zgodnie z wyliczeniami Ministerstwa Finansów spowoduje uszczuplenie budżetów w wysokości blisko 9 mld zł. W podziale na jednostki samorządu terytorialnego uszczuplenie środków przedstawia się następująco:

- dla gmin ok 6,6 mld zł;
- dla powiatów ok 1,8 mld zł;
- dla województw ok 0,3 mld zł.

Z powyższych względów projektodawcy wprowadzają mechanizm polegający na uzupełnieniu dochodów jednostek samorządu terytorialnego z budżetu państwa. Zgodnie z intencją wnioskodawcy wysokość udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze gminy/powiatu/województwa nie może być niższa niż 105% kwoty w poprzedzającym roku podatkowym. Różnica w dochodach jednostek samorządu terytorialnego zostanie uzupełniona z budżetu państwa.

W trakcie trwania VIII Kadencji Sejmu, zostały złożone trzy projekty regulujące kwestie zwiększenia kwoty wolnej od podatku. Przedstawiony przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (druk 51), nie wprowadza mechanizmów zapewniających możliwość funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego a wręcz przyjęcie zaproponowanych rozwiązań spowoduje upadłość polski samorządowej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk 221) został odrzucony na