

Ustawa
z dnia
o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska

Art. 1. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, 831, 903 i 1250) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 400d:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Rada Nadzorcza Narodowego Funduszu liczy nie więcej niż 11 osób.”,

b) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) przedstawiciela strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego;”,

2) w art. 400f:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Rady nadzorcze wojewódzkich funduszy liczą po 5 osób.”,

b) w ust. 2:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) członkowie rad wyznaczeni przez wojewodę spośród przedstawicieli nauki lub organizacji pozarządowych;”,

– pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) członkowie rad wyznaczeni przez zarząd Narodowego Funduszu;”,

– pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) członkowie rad wyznaczeni przez ministra właściwego do spraw środowiska spośród przedstawicieli nauki, praktyki lub organizacji pozarządowych;”,

– uchyla się pkt 4 i 5,

– pkt 6 i 7 otrzymują brzmienie:

„6) wiceprzewodniczący rad wyznaczeni przez sejmik województwa;
7) przewodniczący rad wyznaczeni przez ministra właściwego do spraw środowiska spośród pracowników Biura Narodowego Funduszu, urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw środowiska, urzędów obsługujących centralne organy administracji

rządowej podległe albo nadzorowane przez ministra właściwego do spraw środowiska lub jednostek podległych albo nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw środowiska.”,

c) uchyla się ust. 3-6,

d) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Członków rad nadzorczych wojewódzkich funduszy powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw środowiska.”,

e) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. W razie niewyznaczenia członków lub wiceprzewodniczących rad, odpowiednio, przez wojewodę, zarząd Narodowego Funduszu lub sejmik województwa minister właściwy do spraw środowiska może powołać na ich miejsce swoich przedstawicieli.”,

f) uchyla się ust. 9;

3) w art. 400j:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zarządy wojewódzkich funduszy liczą od 1 do 2 osób.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Jeżeli zarząd województwa w terminie 7 dni nie powoła członków zarządu wojewódzkiego funduszu zgodnie z wnioskiem, o którym mowa w ust. 2, powołania członków zarządu wojewódzkiego funduszu dokonuje rada nadzorcza wojewódzkiego funduszu.”.

Art. 2. Mandat dotychczasowych rad nadzorczych wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz Rady Nadzorczej Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wygasa z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 3. 1. W terminie 14 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy wojewodowie, zarząd Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i sejmiki województw wyznaczają członków i wiceprzewodniczących rad nadzorczych wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z art. 400f ust. 2 pkt 1, 3 i 6 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. W terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy minister właściwy do spraw środowiska powołuje członków rad nadzorczych wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej w składzie, o którym mowa w art. 400f ust. 2 i 8 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

3. W terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy minister właściwy do spraw środowiska ustala w drodze zarządzenia skład i strukturę Rady Nadzorczej Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zgodnie z

brzmieniem art. 400d ust. 2 i 5 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

4. W terminie 14 dni od dnia powołania rada nadzorcza wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o której mowa w ust. 1, kieruje do zarządu województwa wnioski o powołanie członków zarządu wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

5. W terminie 7 dni od dnia otrzymania wniosku, o którym mowa w ust. 4, zarząd województwa powołuje członków zarządu wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, wskazanych w tym wniosku.

6. Mandat dotychczasowego zarządu wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej wygasa z dniem powołania członków zarządu wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 5.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projektowana ustawa dokonuje zmiany ustawy z dnia z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, w zakresie dotyczącym powoływania wybranych organów Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (dalej „Funduszu”) oraz wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (dalej „funduszy”), mającej na celu zmniejszenie kosztów ich funkcjonowania, uproszczenie i przyspieszenie procedur powoływania ich członków, a w efekcie usprawnienie pracy tych organów.

Zmniejszenie kosztów funkcjonowania wybranych organów Funduszu i funduszy mają na celu zmiany art. 400d ust. 1 (zmniejszenie liczby członków Rady Nadzorczej Funduszu), 400f ust. 1 (zmniejszenie liczby członków rad nadzorczych funduszy) i 400j ust. 1 (zmniejszenie liczby członków zarządów funduszy).

Uproszczenie i przyspieszenie procedur powoływania członków rad nadzorczych mają na celu zmiany art. 400f ustawy. W chwili obecnej procedura powoływania 7-osobowych składów rad nadzorczych funduszy jest niekonsekwentna, złożona, długotrwała i w praktyce prowadzi do sytuacji, które mogą budzić istotne wątpliwości. Ustawodawca przyznał bowiem uprawnienia do powoływania i odwoływania członków rad nadzorczych funduszy sejmikom województw i jednocześnie ministrowi właściwemu do spraw środowiska, który odwołuje członków rad nadzorczych funduszy, jeżeli przestali oni pełnić określone w ustawie funkcje. Co więcej, ustawa, w art. 400f ust. 2 stanowi, że w skład rad nadzorczych funduszy wchodzi osoby piastujące określone funkcje, osoby wybrane przez sejmik spośród określonych kategorii kandydatów i osoby zgłoszone lub wyznaczone przez określone podmioty. Proces zgłaszania i wyznaczania jest skomplikowany, a ponieważ jego dopełnieniem jest powołanie przez sejmik województwa (ciało kolegialne, które podejmuje decyzje na sesjach zwoływanych zazwyczaj raz w miesiącu), między tymi działaniami powstaje niepotrzebna luka czasowa. Wady obecnego rozwiązania są szczególnie widoczne w przypadku cofnięcia zgłoszenia i cofnięcia wyznaczenia danej osoby, która znajduje się w składzie rady nadzorczej funduszu oraz jednoczesnego zgłoszenia i wyznaczenia nowej osoby - w takiej sytuacji proces zmiany składu rady nadzorczej funduszu może trwać nawet 2-3 miesiące, przy zgłaszanych wątpliwościach co do legitymizacji działań członka rady nadzorczej funduszu, którego zgłoszenie albo wyznaczenie zostało cofnięte. Proponowane w projekcie rozwiązanie, zmierzające do przyznania ministrowi właściwemu do spraw środowiska kompetencji do powoływania i odwoływania członków rad nadzorczych funduszy wprowadza więc jedno spójne i konsekwentne rozwiązanie, które umożliwia sprawne, bez niepotrzebnych opóźnień, zmiany składu rad nadzorczych funduszy.

Celem rozwiązania polegającego na przyznaniu ministrowi właściwemu do spraw środowiska kompetencji do powoływania, w miejsce członków rad niewyznaczonych przez wojewodę, zarząd Narodowego Funduszu lub sejmik województwa, przedstawicieli tego ministra, jest zdyscyplinowanie podmiotów, o których mowa, do sprawnego wyznaczania tych członków, a także umożliwienie radom nadzorczym funduszy sprawnego działania mimo braku wyznaczenia przez tego podmioty członków rad. Podobny charakter w odniesieniu do powoływania zarządów funduszy ma rozwiązanie wprowadzane w nowym ust. 2a art. 400j ustawy, zgodnie z którym jeżeli zarząd województwa w terminie 7 dni nie powoła członków zarządu funduszu zgodnie z wnioskiem rady nadzorczej funduszu, powołania członków zarządu funduszu dokonuje rada nadzorcza funduszu.

Projektowana zmiana wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Ustaw. Przepisy przejściowe zawarte w projekcie pozwolą na płynne dokonanie zmian w składach ww. organów funduszy, bez zakłócenia ich bieżącej pracy.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.