



ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

6175-WP-173-248/16

KONFEDERACJA LEWIATAN
19. 09. 2016
Warszawa, dnia 19 września 2016 r.
L.dz. KFU 2008

Prezydent
Konfederacji Lewiatan
Pani Henryka Bochniarz

P. J. MORDASIEWICZ
duż p. G. ZACZEWSKI
p. J. MECINAT

Szanowna Pani Prezydent

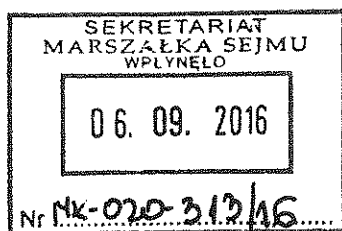
Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r., poz. 2029) - poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Norbert Kaczmarczyk), z prośbą o przedstawienie opinii.

Z poważaniem

Warszawa, dnia 5 września 2016 roku

Grupa Posłów na Sejm RP

Klub Poselski Kukiz '15



Szanowny Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polski

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997r., Nr 78, poz. 483) oraz art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2012r. poz. 32 t.j. z późn. zm.), niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

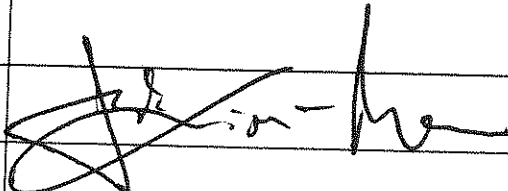
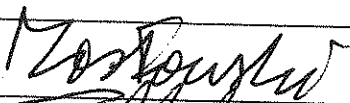

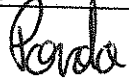




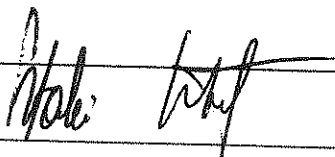
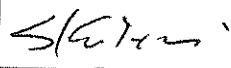
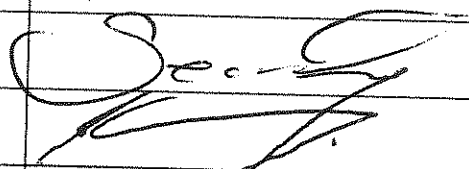
- o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniam posła Norberta Kaczmarczyka.

**LISTA POSŁÓW KLUBU POSELSKIEGO KUKIZ'15 POPIERAJĄCYCH
PROJEKT USTAWY:**

O ZMIANIE USTAWY O EMERYTURACH I RENTACH Z FUNDUSZU
UBEZPIECZEŃ SPOŁECZNYCH ORAZ NIEKILKULETNIACH INNYCH USTAW

L.P.	Imię i Nazwisko	Podpis
1	Andruszkiewicz Adam	
2	Apel Piotr	Piotr Apel
3	Bakun Wojciech	Wojciech Bakun
4	Błęńska Magdalena	
5	Borowska Elżbieta	Elżbieta Borowska
6	Brynkus Józef	Józef Brynkus
7	Chrobak Barbara	Barbara Chrobak
8	Chruszcz Sylwester	
9	Długi Grzegorz	
10	Grabowski Paweł	Paweł Grabowski
11	Jachnik Jerzy	
12	Jakubiak Marek	
13	Jaskóła Tomasz	
14	Józwiak Bartosz	
15	Kaczmarczyk Norbert	Norbert Kaczmarczyk
16	Kobylarz Andrzej	Andrzej Kobylarz
17	Kozłowski Jerzy	
18	Kukiz Paweł	Paweł Kukiz

19	Kulesza Jakub	
20	Liray-Marzec Piotr	
21	Maciejewski Andrzej	
22	Masłowski Maciej	
23	Mordak Robert	
24	Parda Błażej	
25	Porwich Jarosław	
26	Romecki Stefan	
27	Rzymkowski Tomasz	
28	Sachajko Jarosław	
29	Siarkowska Anna Maria	
30	Sitarski Krzysztof	
31	Skutecki Paweł	
32	Szramka Paweł	
33	Ścigaj Agnieszka	
34	Tyszka Stanisław	
35	Wilk Jacek	
36	Wójcikowski Rafał	

USTAWA

z dnia 2016r.

**o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych
oraz niektórych innych ustaw**

Art. 1. W ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. 1998 r. Nr 162 poz. 1118¹ ze zm.) po art. 75 dodaje się art. 75a w następującym brzmieniu:

„Art. 75a 1. Osobie, która pełniła co najmniej przez 20 lat aktywną służbę w ochotniczej straży pożarnej, przysługuje dodatek do emerytury.

2. Dodatek, o którym mowa w ust. 1, wynosi 20 zł za każdy udokumentowany rok aktywnej służby w ochotniczej straży pożarnej.

3. Przez aktywną służbę w ochotniczej straży pożarnej należy rozumieć służbę trwającą łącznie 20 lat podczas której ubezpieczony brał udział w co najmniej połowie wszystkich akcji jednostki w której służbę pełnił.

4. Wójt gminy właściwy dla siedziby jednostki ochotniczej straży pożarnej w której ubezpieczony pełnił służbę na wniosek ubezpieczonego wydaje zaświadczenie o okresie trwania służby ubezpieczonego, ilości akcji ratowniczych w których brał udział w czasie pełnienia służby oraz o ilości akcji ratowniczych danej jednostki ochotniczej straży pożarnej w czasie pełnienia służby przez ubezpieczonego.

5. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego w drodze rozporządzenia określi formularz informacji składanej przez ubezpieczonego o przysługującym mu dodatku o którym mowa w art. 75a mając na względzie zapewnienie prawidłowego naliczenia wysokości emerytury.”

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 748, 1240, 1302, 1311.

Art. 2. W ustawie z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz.U.1991 Nr 7 poz. 24²) w art. 27 po ust. 5 dodaje się ust. 6, 7, 8, 9 oraz 10 w następującym brzmieniu:

„6. Osobie, która pełniła co najmniej przez 20 lat aktywną służbę w ochotniczej straży pożarnej przysługuje dodatek do emerytury. Dodatek do emerytury przysługuje ubezpieczonemu, który przez co najmniej 20 lat pełnił aktywną służbę w ochotniczej straży pożarnej.

7. Dodatek, o którym mowa w ust. 6, wynosi 20 zł za każdy udokumentowany rok aktywnej służby w ochotniczej straży pożarnej.

8. Przez aktywną służbę w ochotniczej straży pożarnej należy rozumieć służbę trwającą łącznie 20 lat podczas której ubezpieczony brał udział w co najmniej połowie wszystkich akcji jednostki w której służbę pełnił.

9. Wójt gminy właściwy dla siedziby jednostki ochotniczej straży pożarnej w której ubezpieczony pełnił służbę na wniosek ubezpieczonego wydaje zaświadczenie o okresie trwania służby ubezpieczonego, ilości akcji ratowniczych w których brał udział w czasie pełnienia służby oraz o ilości akcji ratowniczych danej jednostki ochotniczej straży pożarnej w czasie pełnienia służby przez ubezpieczonego.

10. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego w drodze rozporządzenia określi formularz informacji składanej przez ubezpieczonego o przysługującym mu dodatku o którym mowa w art. 75a mając na względzie zapewnienie prawidłowego naliczenia wysokości emerytury.”

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 704, 1066, 1217, 1268, 1506, 1649, z 2016 r. poz. 50

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa ma na celu wprowadzenie dodatków do emerytur dla osób zasłużonych w działalności ochotniczej straży pożarnej.

W Polsce większość ochotniczych straży pożarnych zrzeszona jest w Związku Ochotniczych Straży Pożarnych, który jest ogólnopolskim, samorządnym, trwałym stowarzyszeniem reprezentującym interesy jednostek ochotniczej straży pożarnej. Ochotnicze straże pożarne funkcjonują w oparciu o przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 – Prawo o stowarzyszeniach ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 o ochronie przeciwpożarowej, a ich szczegółowe zadania oraz organizację określają ich statuty. Ochotnicze straże pożarne funkcjonują w Polsce jako stowarzyszenia i stanowią istotną część sektora pozarządowego.

Ochotnicze straże pożarne są ważnym elementem służby publicznej, pod której sztandarami obywatele zaprawiają się do dyscypliny i pogłębiają swoje poczucie obowiązku i poświęcenia. Zgodnie z ustawą o ochronie przeciwpożarowej z dnia 24 sierpnia 1991 roku członek Ochotniczej Straży Pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, otrzymuje ekwiwalent pieniężny za każdą godzinę udziału w akcji ratowniczej lub szkoleniu - wysokość ekwiwalentu ustala gmina – górną granicą jest wysokość 1/175 przeciętnego, miesięcznego wynagrodzenia ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Ekwiwalent ten jest wypłacany niezależnie od tego, czy członek OSP jest osobą zatrudnioną, prowadzącą działalność gospodarczą, rolnikiem, bezrobotnym itp. Jednakże, ekwiwalent ten w części gmin funkcjonuje tylko formalnie – często strażacy świadomie rezygnują z jego otrzymywania. Gminy posiadają jedną pulę pieniędzy na utrzymywanie gotowości bojowej jednostki ochotniczej straży pożarnej, z której wypłacany jest również ekwiwalent dla strażaków, którzy mają świadomość, że pobierając ekwiwalent pomniejszają przeciwpożarowy budżet gminy. Dlatego strażacy często zrzekają się przysługujących im środków na rzecz macierzystej jednostki.

W ocenie projektodawców, taki stan rzeczy jest dla członków ochotniczych straży pożarnych niekorzystny, ponieważ pełniona przez nich służba wiąże się nie tylko z uczestnictwem w akcjach, ale także z koniecznością odpowiedniego przygotowania fizycznego do niej, a także koniecznością wygospodarowania czasu wolnego, który mogliby przecież przeznaczyć

choćby na odpoczynek. Dodatkowo podjęcie się służby w ochotniczej straży pożarnej wiąże się dla nich z szeregiem obowiązków i pełną gotowością do podjęcia odpowiednich działań co wymaga dużego poziomu dyspozycyjności.

W tym miejscu wskazać należy, że członkowie ochotniczych straży pożarnych nie angażują się jedynie w ratownictwo przeciwpożarowe. Ochotnicze straże pożarne aktywne są też na innych polach, takich jak ochrona środowiska, sport, edukacja i wychowanie czy kultura. Jednostki ochotniczych straży pożarnych prowadzą lokalne działania na rzecz ochrony środowiska przyrodniczego, ochrony lasów, rezerwatów przyrody, parków narodowych, ogrodów miejskich, ochrony zasobów naturalnych. Wiele jednostek prowadzi zajęcia w zakresie kultury fizycznej i sportu, organizują zawody sportowe oraz prowadzą obiekty sportowe, organizują imprezy turystyczne i rekreacyjne. Wiele z nich podejmuje również działalność hobbystyczną, prowadząc kluby i koła zainteresowań w tym różnego rodzaju zajęcia o charakterze edukacyjnym i wychowawczym. Również w dziedzinie kultury i sztuki ochotnicze staże pożarne wykazują dużą aktywność organizując lokalne wydarzenia kulturalne – święta, festyny czy festiwale podtrzymujące tradycję i kulturę ludową. Za taką działalność, wykonywaną poza akcjami ratowniczymi lub szkoleniami, strażakom nie przysługują żadne świadczenia pieniężne.

Zaangażowanie członków ochotniczych straży pożarnych w pełnienie służby jest godne podziwu i często wiąże się ze sporym obciążeniem psychicznym i fizycznym. Wobec tego, w ocenie projektodawców, wprowadzenie dodatku do emerytury dla członków ochotniczych straży pożarnych w wysokości 20 zł za każdy rok pełnionej przez nich aktywnej służby będzie wyrazem szacunku i uznania dla ich oddanej służby. Wprowadzenie dodatku do emerytury dla osób pełniących służbę w OSP, będącą honorową działalnością zostanie docenione nie tylko poprzez uznanie i wdzięczność obywateli, ale również w formie finansowej. Dodatek do emerytury ma za zadanie w pewien sposób wynagrodzić im wieloletnią służbę i działalność na rzecz lokalnych społeczności.

Art. 29 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej wprowadza generalną zasadę, iż koszty funkcjonowania jednostek ochrony przeciwpożarowej pokrywane są z budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, dochodów instytucji ubezpieczeniowych, ubezpieczających osoby prawne i fizyczne, środków własnych podmiotów, o których mowa w art. 17 tejże ustawy, które to podmioty uzyskały zgodę ministra właściwego do spraw wewnętrznych na utworzenie jednostki ochrony przeciwpożarowej.

W Polsce działa około 16 012 jednostek ochotniczej straży pożarnej które zrzeszają blisko 379 892 osób. Niniejszy projekt wpłynie więc na budżet Skarbu Państwa w zakresie angażowania środków, którymi dysponują Zakład Ubezpieczeń Społecznych i Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego. Jednakże trzeba zaznaczyć, że liczba zarejestrowanych członków ochotniczych straży pożarnych nie jest równa liczbie osób aktywnie pełniących służbę w jednostkach. Najczęściej dzieje się bowiem tak, że tylko część zrzeszonych osób faktycznie angażuje się w życie jednostek ochotniczej straży pożarnej, pozostali natomiast figurują tylko na listach członków nie mając faktycznie z jednostką żadnego kontaktu. Dlatego też, projektodawcy przewidują przyznawanie dodatków jedynie dla tych członków, którzy swoją służbę pełnili aktywnie. Ma to zapobiec rejestrowaniu się nowych osób i wypłacania dodatków takim członkom ochotniczych straży pożarnych, którzy faktycznej służby w nich nie pełnili. Ustalenie dwudziestoletniego okresu służby podczas której dany strażak brał udział w co najmniej połowie ogólnej liczby akcji ratowniczych jednostki w której pełnił służbę w ocenie projektodawców zrealizuje ten cel.

Według raportu opublikowanego w serii Badania Aktywności Obywatelskiej sporządzonego przez firmę Millward Brown na zlecenie Stowarzyszenia Klon/Jawor w wyniku badania „Kondycja sektora organizacji pozarządowych w Polsce 2012” w przeciętnej ochotniczej straży pożarnej aktywny udział w jej życiu bierze 62% członków. Oznacza to, że wypłata dodatków dla członków ochotniczych straży pożarnych rocznie wynosić będzie około 100 mln złotych.

Niniejszy projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.