



MINISTERSTWO  
SPRAWIEDLIWOŚCI

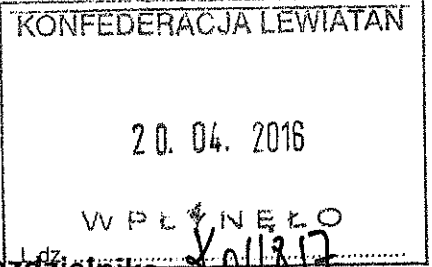
www.ms.gov.pl

Podsekretarz Stanu

DL-I-4191-9/15 / 76

160413-01570

Warszawa, 14 kwietnia 2016 r.



- według rozdziałnika -

W załączeniu przekazuję projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu przeprowadzenia licytacji elektronicznej, z uprzejmą prośbą o zgłoszenie ewentualnych uwag w terminie do dnia 16 maja 2016 r.

Brak uwag w określonym terminie pozwolę sobie uznać za rezygnację z przedstawienia stanowiska.

PODSEKRETARZ STANU  
w Ministerstwie Sprawiedliwości

Marek Wachol

Załącznik:

- projekt rozporządzenia wraz z OSR.

P. K. KASPA

Otrzymują:

1. Krajowa Rada Komornicza,
2. Naczelna Rada Adwokacka,
3. Krajowa Izba Radców Prawnych,
4. Krajowa Rada Notarialna,
5. Stowarzyszenie Sędziów Polskich „Iustitia”,
6. Stowarzyszenie Sędziów „Themis”,
7. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Asystentów Sędziów,
8. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Referendarzy Sądowych,
9. Helsińska Fundacja Praw Człowieka,
10. Polska Federacja Stowarzyszeń Rzeczoznawców Majątkowych,
11. Konfederacja „Lewiatan”,
12. Konferencja Przedsiębiorstw Finansowych,

### 13. Związek Banków Polskich.

## ROZPORZĄDZENIE

### MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia .....2016 r.

#### w sprawie sposobu przeprowadzenia licytacji elektronicznej

Na podstawie art. 879<sup>11</sup> ustawy z dnia 17 listopada 1964 r.- Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 101, z późn. zm. <sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) sposób przeprowadzenia licytacji elektronicznej, oraz
- 2) sposób wykorzystania systemu teleinformatycznego obsługującego licytację elektroniczną do czynności, o których mowa w art. 879<sup>10</sup> Kodeksu postępowania cywilnego.

**§ 2.** Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) systemie teleinformatycznym - rozumie się przez to system teleinformatyczny obsługujący licytację elektroniczną;
- 2) użytkownika - rozumie się przez to osobę fizyczną biorącą udział w licytacji elektronicznej, która jest uprawniona do uwierzytelniania się na koncie w systemie teleinformatycznym;
- 3) operatorze - rozumie się przez to Krajową Radę Komorniczą;
- 4) komorniku - rozumie się przez to komornika i asesora komorniczego;
- 5) aktach sprawy - rozumie się przez to zbiór dokumentów dotyczących licytacji elektronicznej utrwalonych wyłącznie w systemie teleinformatycznym.

**§ 3.** Operator weryfikuje dane komornika zakładającego konto w systemie teleinformatycznym i zawiadamia go za pośrednictwem poczty elektronicznej o danych umożliwiających uwierzytelnienie się na koncie.

**§ 4.1.** System teleinformatyczny jest dostępny wyłącznie dla komornika oraz użytkowników biorących udział w licytacji elektronicznej.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 293, 379, 435, 567, 616, 945, 1091, 1161, 1296, 1585, 1626, 1741 i 1924 oraz z 2015 r. poz. 2, 4, 218, 539, 978, 1062, 1137, 1199, 1311, 1418, 1419, 1505, 1527, 1567, 1587, 1595, 1634, 1635, 1830 i 1854.

2. Obwieszczenie o licytacji elektronicznej udostępnia się za pośrednictwem strony internetowej operatora. Zapoznanie się z obwieszczeniem nie wymaga uwierzytelnienia.

§ 5. 1. Elektroniczne akta sprawy należą do akt postępowania egzekucyjnego.

2. Na żądanie sądu komornik udostępnia sądowi elektroniczne akta sprawy za pośrednictwem systemu teleinformatycznego.

§ 6. Czynności użytkownika są dokonywane za pośrednictwem konta w systemie teleinformatycznym.

§ 7. 1. Konto zakłada się w systemie teleinformatycznym po złożeniu wniosku o założenie konta użytkownika. Wniosek zawiera:

- 1) imiona i nazwisko wnioskodawcy, numer PESEL, o ile został mu nadany, oraz numer dokumentu tożsamości, a także wskazanie miejsca urodzenia, adresu poczty elektronicznej oraz adresu do korespondencji;
- 2) wskazanie hasła umożliwiającego uwierzytelnienie;
- 3) wskazanie adresu poczty elektronicznej lub numeru telefonu komórkowego, na które mają być wysyłane powiadomienia o zamieszczeniu pisma, o ile wnioskodawca chce otrzymywać takie powiadomienia;
- 4) oświadczenie wnioskodawcy, że zapoznał się z pouczeniem co do sposobu i skutków doręczeń dokonywanych w postępowaniu zgodnie z art. 131<sup>1</sup> ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego.

2. Wniosek składa się operatorowi za pośrednictwem tego systemu albo wybranego komornika sądowego. Osoby nieposiadające numeru PESEL zgłaszają wniosek operatorowi za pośrednictwem wybranego komornika sądowego.

3. Warunki dotyczące hasła, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, są udostępniane przed złożeniem wniosku o założenie konta użytkownika za pośrednictwem systemu teleinformatycznego.

4. Imiona, nazwisko oraz numer PESEL podlegają automatycznej weryfikacji w zbiorze PESEL.

5. W razie negatywnego wyniku weryfikacji zawiadamia się osobę składającą wniosek o odmowie założenia konta i poucza o możliwości złożenia ponownego wniosku za pośrednictwem wybranego komornika sądowego.

6. Osobę składającą wniosek zawiadamia się o założeniu konta w systemie teleinformatycznym. W zawiadomieniu podaje się login i hasło użytkownika. W razie utraty hasła użytkownik może wnioskować o przesłanie hasła tymczasowego.

7. Zawiadomienia, o których mowa w ust. 5 i 6, oraz hasło tymczasowe, o którym mowa w ust. 6, doręcza się wnioskodawcy na podany we wniosku adres poczty elektronicznej albo numer telefonu komórkowego wnioskodawcy.

8. Użytkownik ma obowiązek niezwłocznie aktualizować dane, o których mowa w ust. 1 pkt 1.

9. Użytkownik jest uprawniony do zmiany hasła za pośrednictwem systemu teleinformatycznego.

**§ 8. 1.** Konto osoby fizycznej zamierzającej wziąć udział w licytacji elektronicznej jest udostępniane użytkownikowi wyłącznie po uwierzytelnieniu.

2. Uwierzytelnienie następuje za pomocą loginu i hasła.

3. Użytkownik może brać udział w nieograniczonej liczbie licytacji za pośrednictwem konta.

**§ 9. 1.** Użytkownik będący pełnomocnikiem, przedstawicielem ustawowym albo osobą uprawnioną do działania w imieniu osoby prawnej albo innej jednostki organizacyjnej posiadającej zdolność prawną, składając wniosek o założenie konta wnosi także o potwierdzenie uprawnienia do występowania w imieniu osoby trzeciej.

2. Wniosek, poza danymi, o których mowa w § 7, zawiera:

- 1) imię i nazwisko użytkownika;
- 2) nazwę użytkownika;
- 3) osnovę wniosku;

3. Wniosek, o którym mowa w ust. 2, składa się za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. Do wniosku dołącza się elektronicznie poświadczony odpis pełnomocnictwa lub innego dokumentu wykazującego umocowanie. Pełnomocnictwo lub inny dokument wykazujący umocowanie albo ich uwierzytelnione odpisy mogą być złożone komornikowi sądowemu, który potwierdza ten fakt w systemie teleinformatycznym.

4. Potwierdzenie uprawnień jest umieszczane przez operatora w systemie teleinformatycznym.

**§ 11. 1.** Użytkownik zgłasza udział w licytacji.

2. W zgłoszeniu wskazuje się przedmiot sprzedaży i sygnaturę akt sprawy egzekucyjnej, w której sprzedaż jest prowadzona.

3. W zgłoszeniu użytkownik składa oświadczenie, że nie zachodzą wobec niego podstawy do wyłączenia od udziału w przetargu.

**§ 12. 1.** Wraz ze zgłoszeniem udziału w licytacji użytkownik może złożyć rękojmię.

2. Złożenie rękojmi za pośrednictwem systemu teleinformatycznego powoduje automatyczne przypisanie użytkownikowi unikalnego identyfikatora licytanta, który jednoznacznie identyfikuje użytkownika.

3. Jeżeli użytkownik składa rękojmię bezpośrednio komornikowi, przypisanie użytkownikowi identyfikatora licytanta następuje po potwierdzeniu przez komornika złożenia rękojmi w systemie teleinformatycznym.

4. Jeżeli użytkownik jest zwolniony z obowiązku złożenia rękojmi, przypisanie użytkownikowi identyfikatora licytanta następuje po potwierdzeniu tego faktu przez komornika w systemie teleinformatycznym.

**§ 13. 1.** Dokonanie postąpienia wymaga:

- 1) uwierzytelnienia się na koncie użytkownika;
- 2) utworzenia oświadczenia o postąpieniu;
- 3) przesłania oświadczenia o postąpieniu.

2. Niezwłocznie po dokonaniu postąpienia, w elektronicznych aktach sprawy jest automatycznie umieszczane potwierdzenie dokonania postąpienia.

3. W trakcie licytacji w systemie teleinformatycznym ujawnia się licytantom najwyższą aktualną cenę i identyfikator licytanta, który ją ofiaruje, oraz czas pozostały do zakończenia licytacji. Przy każdym postąpieniu licytantowi przypisuje się inny numer porządkowy. Dane osobowe licytanta przed zakończeniem licytacji ujawniane są wyłącznie komornikowi sądowemu.

**§ 14. 1.** Zakończenie licytacji elektronicznej następuje automatycznie w chwili wskazanej w obwieszczeniu o licytacji.

2. W chwili zakończenia licytacji następuje automatyczne ustalenie licytanta, który zaofiarował najwyższą cenę.

3. Chwila zakończenia licytacji jest ujawniana w systemie teleinformatycznym w trakcie licytacji.

§ 15. Wniosek o dokonanie wyboru przedsiębiorcy albo przedsiębiorstwa, o których mowa w art. 879<sup>10</sup> § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego, może być złożony przez wierzyciela będącego użytkownikiem.

§ 16. 1. Komornik ogłasza za pośrednictwem systemu o zamiarze dokonania czynności, o których mowa w 879<sup>10</sup> § 2 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego. Użytkownik składa ofertę nabycia ruchomości za pośrednictwem systemu teleinformatycznego.

2. Do czynności, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy o licytacji elektronicznej.

§ 17. Operator w terminie 14 dni od daty wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zawiadamia komorników o założeniu kont w systemie teleinformatycznym oraz udostępnia każdemu komornikowi login i hasło umożliwiające uwierzytelnienie się na koncie.

§ 18. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 8 września 2016 r.

**MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI**

## Uzasadnienie

Potrzeba wydania rozporządzenia wynika z przepisu art. 879<sup>11</sup> ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego (dalej: „k.p.c.”). Przepis ten upowazuje Ministra Sprawiedliwości do określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu przeprowadzenia licytacji elektronicznej oraz sposobu wykorzystania systemu teleinformatycznego obsługującego licytację elektroniczną do czynności, o których mowa w art. 879<sup>10</sup> k.p.c., mając na względzie zapewnienie ochrony praw osób uczestniczących w licytacji, sprawność postępowania, skuteczność egzekucji, zapewnienie bezpieczeństwa posługiwania się dokumentami w postaci elektronicznej oraz dostępność systemu teleinformatycznego.

Cytowane upoważnienie ustawowe zostało wprowadzone ustawą z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks cywilny, ustawy - Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1311, z późn. zm.). Ustawa ta wprowadziła bowiem licytację elektroniczną, jako nową formę sprzedaży zajętych ruchomości. W przepisach k.p.c. zastrzeżono, że system teleinformatyczny obsługujący licytację elektroniczną będzie mógł stanowić narzędzie pozwalające na ustalenie osoby za pośrednictwem której lub na rzecz której zostanie dokonana tzw. pozalicytacyjna sprzedaż ruchomości. W przepisach k.p.c. uregulowano jedynie najważniejsze zagadnienia dotyczące tej formy sprzedaży oraz zaakcentowano odmienności licytacji elektronicznej w stosunku do licytacji zwykłej (np. dopuszczalność stosowania tej licytacji tylko w razie oddania zajętej ruchomości pod dozór, obligatoryjnej rękojmi). Jednocześnie w wyniku cytowanej nowelizacji powierzono Krajowej Radzie Komorniczej zadanie polegające na utworzeniu i utrzymywaniu systemu teleinformatycznego obsługującego elektroniczne licytacje publiczne (por. art. 8 pkt 5 cytowanej ustawy z dnia 10 lipca 2015 r.).

Projektowane przepisy odnoszą się do nowej formy licytacji, czyli licytacji elektronicznej. W niniejszym rozporządzeniu proponuje się szczegółowe regulacje dotyczące dostępu do systemu teleinformatycznego obsługującego licytację elektroniczną. Chodzi przede wszystkim o czynności mające na celu założenie konta przez użytkownika, który chce uczestniczyć w licytacjach elektronicznych we własnym imieniu albo działając w imieniu innej osoby (jako pełnomocnik, przedstawiciel albo reprezentant). Z uwagi na to, że w tym ostatnim przypadku zachodzi potrzeba wykazania umocowania do działania w cudzym imieniu, projektowane przepisy przewidują wymóg uzyskania potwierdzenia do występowania w imieniu osoby trzeciej. W tym celu będzie wymagane przedłożenie



dokumentu (pełnomocnictwa lub innego dokumentu wykazującego umocowanie) albo elektronicznego poświadczenia odpisu tego dokumentu. Do sporządzenia elektronicznego poświadczenia znajdują odpowiednie zastosowanie przepisy ustawowe dotyczące dokonywania tej czynności (np. art. 129 § 2<sup>1</sup> k.p.c. w zw. z art. 13 § 2 k.p.c.).

Przewiduje się, że obwieszczenie o licytacji elektronicznej będzie udostępniane nie tylko użytkownikom, którzy zalogują się na koncie w systemie teleinformatycznym, ale również na stronie internetowej Krajowej Rady Komorniczej.

W projektowanych przepisach unormowano też czynności związane z udziałem w licytacji. Udział ten rozpoczyna się od złożenia przez użytkownika zgłoszenia udziału w licytacji. Po złożeniu rękojmi użytkownik otrzymuje identyfikator licytanta. Od tej chwili może on dokonywać postąpień. Dokonanie postąpienia następuje po uwierzytelnieniu się na koncie użytkownika i polega na utworzeniu oświadczenia o postąpieniu i przesłaniu tego zgłoszenia za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. W toku licytacji system teleinformatyczny ujawnia innym licytantom najwyższą aktualnie ofiarowaną cenę i identyfikator licytanta. Dane osobowe licytanta przed zakończeniem licytacji są ujawniane są wyłącznie komornikowi sądowemu.

Zasadnicza różnica między licytacją ustną, a licytacją elektroniczną polega na tym, że w przypadku tej ostatniej komornik nie wzywa do składania kolejnych postąpień. W obwieszczeniu o przetargu komornik informuje o chwili zakończenia przetargu, a przyzicie jest udzielane temu licytantowi, który w tej chwili zaofiarował najwyższą cenę (mechanizm stosowany w tzw. aukcjach internetowych). Zakończenie licytacji elektronicznej nastąpi zatem automatycznie w chwili wyznaczonej przez komornika sądowego stosownie do art. 879<sup>6</sup> k.p.c. W tym momencie następuje automatyczne ustalenie licytanta, który zaofiarował najwyższą cenę. W tej samej chwili następuje ujawnienie danych licytantów biorących udział w licytacji oraz wysokość ofiarowanej przez nich ceny.

W projektowanych przepisach przewidziano, że wierzyciel będący użytkownikiem może złożyć wniosek o dokonanie sprzedaży przedsiębiorcy albo przedsiębiorstwu (por. art. 879<sup>10</sup> § 1 k.p.c.) za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego licytację elektroniczną. System ten może być też wykorzystany do pozalicytacyjnych trybów sprzedaży, o których mowa w art. 864 § 2 k.p.c. i art. 864<sup>1</sup> k.p.c. W tych przypadkach, czynności dokonywane za pośrednictwem systemu będą polegały na zamieszczeniu

ogłoszenia o sprzedaży zajętych ruchomości oraz zgłoszeniu się użytkownika, który wyrazi wolę nabycia tych ruchomości.

Materia objęta projektowanym rozporządzeniem nie stanowi przedmiotu regulacji prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Żaden podmiot nie zgłosił, w trybie wyżej wymienionej ustawy, zainteresowania udziałem w pracach nad przedmiotowym projektem.



pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
<b>Wydatki ogółem</b>																				
budżet państwa																				
JST																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
<b>Saldo ogółem</b>																				
budżet państwa																				
JST																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				

<b>Źródła finansowania</b>	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Koszty i korzyści wynikające z wprowadzenia rozporządzenia zostały uwzględnione w ocenie skutków regulacji przygotowanej do ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy - Kodeks cywilny, ustawy - Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1311).

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-							
Niemierzalne	-								
	-								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Powyższa zmiana nie będzie oddziaływać na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

- demografia  
 mienie państwowe

- informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Określenie sposobu przeprowadzania licytacji elektronicznej oraz sposobu wykorzystania systemu teleinformatycznego obsługującego licytację elektroniczną przeprowadzaną przez komorników.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie 8 września 2016 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

