



ZASTĘPCA SZEFA  
KANCELARII SEJMU

*Adam Podgórski*

GMS- KP- 173- 148/15

*Szanowna Pani Prezydent*

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235 z późn. zm.) - poselski projekt ustawy o zatrudnieniu socjalnym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Magdalena Kochan), z prośbą o przedstawienie opinii.

Z poważaniem

Warszawa, dnia

22. 06. 2015  
16 czerwca 2015 r.  
W P L Y N Ę Ł O  
L.dz. KP/1854

*P. G. BARCZEWSKI*

Pani

Henryka Bochniarz

Prezydent Konfederacji

Lewiatan



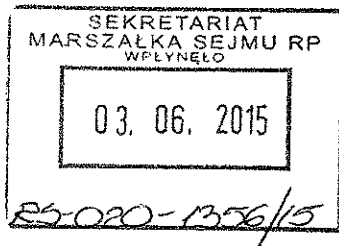


**Platforma  
Obywatelska**  
| Klub Parlamentarny

Klub Parlamentarny  
Platforma Obywatelska  
Ul. Wiejska 4/6/8  
00 - 902 Warszawa  
tel. 22/694 2636  
fax 22/694 1051  
e-mail: kp-po@kluby.sejm.pl

Warszawa, dnia 3 czerwca 2015 r.

**Pan  
Radosław Sikorski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej**



Na podstawie art. 118 ust.1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. i na podstawie art. 32 ust. 2 Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej (j.t. M.P. z 2012 r. poz. 32) niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:


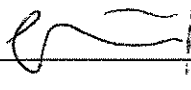
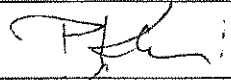
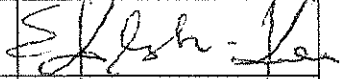
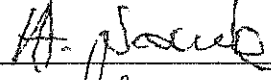


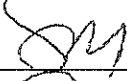

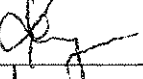
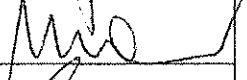
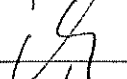
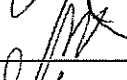
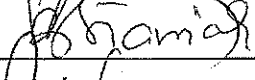
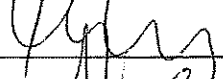

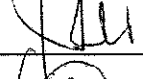
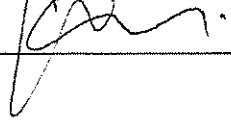
**- o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Magdalenę Kochan.

PRZEWODNICZĄCY  
KLUBU PARLAMENTARNEGO  
PLATFORMA OBYWATELSKA

*Rafał Grubirski*

LISTA POSŁÓW POPIERAJĄCYCH PROJEKT USTAWY  
O ZMIANIE USTAWY O ZATRUDNIENIU SOCJALNYM

d.p.	IMIĘ I NAZWISKO	KLUB	PODPIS
1.	Agnieszka Kotler - Chęcińska	PO	
2.	Rafał Gryncki	PO	
3.			
4.	Przemysław Krysztaliw	PO	
5.	Elżbieta Lechowska-Lisak	PO	
6.	Aleksander Soska	PO	
7.	Grzegorz Kucharski Murylochue	PO	
8.	Małgorzata Kochan	PO	
9.	Krzysztof Stepiński	PO	
10.	Marta Janus	PO	
11.	Kilian Murawski	PO	
12.	Jacek Serwan	PO	
13.	Ryszard Miller	PO	
14.	Barbara Czaplińska	PO	
15.	Bożena Staniak	PO	
16.	Mirosław Nylus	PO	
17.	Janusz Piłchowski	PO	
18.	Marek Kuku	PO	
19.	Dominik Konarski	PO	
20.			
21.			
22.			
23.			

## USTAWA

z dnia ..... 2015 r.

### o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym

**Art. 1.** W ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. 2011 r. Nr 43, poz. 225 z późn. zm.<sup>2)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 ust. 2:
  - a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:  
„2) uzależnionych od alkoholu”,
  - b) pkt 3 otrzymuje brzmienie:  
„3) uzależnionych od narkotyków lub innych środków odurzających,”;
- 2) w art. 4 ust. 2 po pkt 12 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 13-15 w brzmieniu:
  - „13) kopię dokumentu potwierdzającego tytuł prawny do nieruchomości, w której ma funkcjonować Centrum,
  - 14) opinię starosty o potrzebie powołania Centrum na terenie podległego mu powiatu,
  - 15) akt powołania Centrum, w przypadku powołania Centrum przez jednostkę samorządu terytorialnego”;
- 3) w art. 5 :
  - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
„1. Status Centrum nadaje wojewoda właściwy ze względu na miejsce funkcjonowania Centrum, w drodze decyzji administracyjnej, na podstawie wniosku, o którym mowa w art. 4”,
  - b) w ust. 4 uchyla się pkt 1,
  - c) w ust. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:  
„2) przedstawiać corocznie, nie później niż do dnia 31 marca, wojewodzie oraz jednostkom i podmiotom przyznającym dotacje Centrum, a także instytucji tworzącej sprawozdanie zawierające rozliczenie dotacji za rok poprzedni, efekty reintegracji zawodowej i społecznej, a także preliminarz wydatków i przychodów na rok bieżący związanych z wykonywaniem usług, o których

---

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. 2011 Nr 205, poz. 1211.

mowa w art. 3 ust. 1 oraz informację o zmianie danych zawartych we wniosku, o którym mowa w art. 4.”,

d) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Wojewoda prowadzi rejestr jednostek organizacyjnych, którym nadał status Centrum. Nadanie statusu Centrum jest równoznaczne z wpisem do rejestru.”,

e) po ust. 5 dodaje się ust 5a w brzmieniu:

„5a. Rejestr obejmuje dane wymienione w art. 4 ust. 2.”;

4) art. 5a otrzymuje brzmienie:

„Art. 5a Wojewoda, na wniosek instytucji tworzącej, może wydać decyzję o przedłużeniu statusu Centrum na okres, o którym mowa w art. 5 ust. 2, biorąc pod uwagę przedstawiane sprawozdanie, o którym mowa w art. 5 ust. 4 pkt 2, z 3 ostatnich lat. Wniosek powinien zawierać dane, o których mowa w art. 4 ust. 2.”;

5) po art. 6a dodaje się art. 6b w brzmieniu:

„Art. 6b W sprawach nieuregulowanych w ustawie dotyczących nadania statusu Centrum stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.<sup>3)</sup>), jeżeli ustawa nie stanowi inaczej.”;

6) po art. 9 dodaje się art. 9a w brzmieniu:

„Art.9a 1. Centrum może realizować działania w zakresie integracji społecznej bezrobotnych służące kształtowaniu aktywnej postawy w życiu społecznym i zawodowym, o których mowa w art. 62a ust. 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

2. Realizacja działań, o których mowa w ust.1 oraz ich finansowanie odbywa się, zgodnie z zawartym:

1) porozumieniem, o którym mowa w art. 62a ust. 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w przypadku Centrum utworzonego przez gminę;

2) umową, o której mowa w art. 62a ust.11 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w przypadku Centrum utworzonego przez podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy.

3. Do działań Centrum, o których mowa w ust.1 nie stosuje się rozdziału 4, 5 i 6 ustawy.”;

---

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. 2014 poz. 183.

7) w art. 10:

- a) w ust. 1 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:  
„4) Fundusz Pracy”,
- b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:  
„4. Kwota dotacji, o której mowa w ust. 1 pkt 1, w przypadku gdy instytucją tworzącą jest organizacja pozarządowa, jest ustalana jako iloczyn kwoty określonej uchwałą rady gminy oraz sumy liczby uczestników zajęć reintegracji zawodowej i społecznej prowadzonych w Centrum i liczby pracowników Centrum, według stanu na koniec miesiąca, i wypłacana co miesiąc, przez okres działalności Centrum, w terminie do 10. dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który została przyznana dotacja. Kwota dotacji nie może przekroczyć kwoty stanowiącej równowartość kosztów działalności Centrum, pomniejszonej o przychód uzyskany z działalności, o której mowa w art. 9.”,
- c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:  
„5. Kwota dotacji, o której mowa w ust. 1 pkt 1, w przypadku gdy instytucją tworzącą jest jednostka samorządu terytorialnego, jest ustalana jako iloczyn kosztów realizacji reintegracji zawodowej i społecznej w przeliczeniu na jednego uczestnika oraz sumy liczby uczestników zajęć reintegracji zawodowej i społecznej prowadzonych w Centrum i liczby pracowników Centrum, pomniejszonej o przychód uzyskany z działalności, o której mowa w art. 9, i określana corocznie przez organ właściwy jednostki samorządu terytorialnego.”;

8) w art. 11:

- a) w ust. 1 uchyla się pkt 2,
- b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:  
„1a Osoby prowadzące reintegrację społeczną i zawodową zaliczają się do kadry Centrum”,
- c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:  
„ 3. Pracowników Centrum zatrudnia kierownik Centrum, z tym że na jednego pracownika prowadzącego bezpośrednio zajęcia z uczestnikami nie powinno przypadać więcej niż 10 uczestników. Warunek ten nie dotyczy osób, o których mowa w art. 16 ust. 1 pkt 1 lit. b.”;

9) w art. 13:

- a) w ust. 2 uchyla się pkt 2,

b) uchyla się ust. 7;

10) w art. 15 ust. 6a otrzymuje brzmienie:

„6a W okresie uczestnictwa w zajęciach w Centrum, o którym mowa w ust. 3, na wniosek uczestnika, kierownik Centrum może przyznać do 6 dni wolnych od zajęć w Centrum, za które przysługuje świadczenie integracyjne w pełnej wysokości.”;

11) w art. 15a ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Motywacyjna premia integracyjna nie może przekroczyć 50% wysokości świadczenia integracyjnego, o którym mowa w art. 15 ust. 4.”;

12) w art. 16 ust. 5b otrzymuje brzmienie:

„5b. Refundacja, o której mowa w ust. 2, jest udzielana jako pomoc de minimis zgodnie z rozporządzeniem Komisji UE nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013).”;

13) w art. 18:

a) ust. 5a otrzymuje brzmienie:

„5a. Zakończenie uczestnictwa w klubie integracji społecznej jest potwierdzone zaświadczeniem, wydawanym niezwłocznie, przez podmiot prowadzący klub integracji społecznej.”;

b) po ust. 6 dodaje się ust. 7-9 w brzmieniu:

„7. Klub Integracji Społecznej może realizować działania w zakresie integracji społecznej bezrobotnych służące kształtowaniu aktywnej postawy w życiu społecznym i zawodowym, o których mowa w art. 62a ust. 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

8. Realizacja działań, o których mowa w ust. 7 oraz ich finansowanie odbywa się, zgodnie z zawartym:

1) porozumieniem, o którym mowa w art. 62a ust. 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w przypadku Klubu Integracji Społecznej prowadzonego przez gminę;

2) umową, o której mowa w art. 62a ust. 11 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w przypadku Klubu Integracji Społecznej prowadzonego przez podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 2 pkt 3 ustawy.

9. Do działań Klubu Integracji Społecznej, o których mowa w ust. 7 nie stosuje się ust. 3, 4 i 5.”;



14) w art. 18a:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wpisu w rejestrze dokonuje wojewoda właściwy ze względu na miejsce funkcjonowania Klubu, na podstawie zgłoszenia podmiotu, o którym mowa w art. 18 ust. 1, w terminie 30 dni od daty zgłoszenia.”;

b) po ust. 5 dodaje się ust. 6

„6. Klub Integracji Społecznej przedstawia corocznie, nie później niż do dnia 31 marca, wojewodzie sprawozdanie za rok poprzedni, zawierające rozliczenie dotacji za rok poprzedni oraz efekty reintegracji zawodowej i społecznej.”;

15) art. 18c otrzymuje brzmienie:

„Art.18c. Rada Ministrów przedkłada Sejmowi i Senatowi Rzeczypospolitej Polskiej w okresach dwuletnich, najpóźniej do dnia 30 września, informacje o funkcjonowaniu centrów i klubów integracji społecznej.”;

16) po rozdziale 7 dodaje się rozdział 7a w brzmieniu:

„Rozdział 7a

Rada Zatrudnienia socjalnego

Art. 18d. 1. Przy ministrze właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego działa Rada Zatrudnienia Socjalnego jako organ opiniodawczo-doradczy w sprawach zatrudniania socjalnego.

2. Do zakresu działania Rady Zatrudnienia Socjalnego należy:

1) opiniowanie projektów aktów prawnych oraz inicjowanie zmian przepisów prawa w zakresie zatrudnienia socjalnego;

2) przygotowywanie ekspertyz dotyczących wybranych obszarów zatrudnienia socjalnego;

3) przedstawianie ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego okresowych informacji o swojej działalności;

4) przyjmowanie i opiniowanie dla ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego wniosków o nagrody specjalne za wybitne osiągnięcia w zakresie zatrudnienia socjalnego.

Art. 18e. 1. Rada Zatrudnienia Socjalnego składa się z nie więcej niż 15 osób reprezentujących podmioty zatrudnienia socjalnego, wojewodów, organizacje społeczne i zawodowe.

2. Członków Rady Zatrudnienia Socjalnego, spośród przedstawicieli określonych w ust. 1, powołuje minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego na okres 3 lat.

3. Członkowie Rady Zatrudnienia Socjalnego pełnią swoje funkcje społecznie.

4. Członkowie Rady Zatrudnienia Socjalnego korzystają ze zwolnień w pracy w celu uczestniczenia w posiedzeniach Rady i przysługuje im zwrot kosztów delegacji ze środków budżetu ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego.

5. Koszty związane z obsługą Rady Zatrudnienia Socjalnego są pokrywane ze środków budżetu ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego.

6. Rada Pomocy Społecznej może, za zgodą ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, zapraszać do współpracy ekspertów i inne osoby niebędące jej członkami. Do udziału osób zaproszonych w posiedzeniach Rady stosuje się odpowiednio ust. 4.

7. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia, tryb zgłaszania kandydatów na członków Rady Pomocy Społecznej, organizację oraz tryb działania Rady Zatrudnienia Socjalnego, uwzględniając zasadę kolegialności oraz pomocniczości prac Rady.”.

**Art.2.** W ustawie z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. 2014 poz. 101 z późn. zm.<sup>4)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

- a) w art. 831 w § 1 dodaje się pkt. 8 w brzmieniu:  
„8) świadczenie integracyjne w rozumieniu ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. 2011 r. Nr 43, poz. 225 z późn. zm.)”;
- b) w art. 833 § 6 otrzymuje brzmienie:  
„§ 6. Nie podlegają egzekucji świadczenia alimentacyjne, świadczenia pieniężne wypłacane w przypadku bezskuteczności egzekucji alimentów, świadczenia rodzinne, dodatki rodzinne, pielęgnacyjne, porodowe, dla sierot zupełnych, zasiłki dla opiekunów, świadczenia z pomocy społecznej oraz świadczenia integracyjne.”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. 2006 r. Nr 94 poz. 651 z późn. zm.<sup>6)</sup>) art. 4 ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) osoby, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1-4, 6 i 7 oraz art. 2 pkt 1a i 1b ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. 2011 Nr 43, poz. 225, z późn. zm.),”.

**Art. 4.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

<sup>4)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. 2014 r. poz. 293, 379, 435, 567, 616, 945, 1091, 1161, 1296, 1585, 1626, 1741, 1924 oraz Dz. U. z 2015 r. poz. 2 i 4.

<sup>6)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. 2009 Nr 91, poz. 742, z 2010 Nr 28, poz. 146 oraz z 2011 Nr 205, poz. 1211.

Doświadczenie wskazuje, że wśród kandydatów do uczestnictwa w CIS jest wiele osób dotkniętych problemem uzależnienia, które nigdy nie odbyły terapii, osób współuzależnionych oraz zagrożonych uzależnieniem. Osoby te często nie spełniają innych kryteriów określonych w art. 1 ust. 2, mimo że ich funkcjonowanie społeczne i zawodowe jest ograniczone. Zawężenia grup wskazane dotychczas w ustawie uniemożliwia objęcie wsparciem także takich osób.

Dokument poświadczający posiadanie tytułu prawnego do nieruchomości, w której wskazano funkcjonowanie CIS, zapobiegnie sytuacji, w której instytucja tworząca Centrum i posiadająca status nie rozpoczyna działalności przez kilka lat, pomimo, iż we wniosku deklarowała datę rozpoczęcia działalności w bliskiej przyszłości, jako przyczynę podając brak odpowiednich do prowadzenia działalności warunków lokalowych.

Wprowadzenie wymogu dołączenia do wniosku o nadanie statusu Centrum, składanego przez jednostkę samorządu terytorialnego aktu powołującego CIS, będzie zawierało informację o formie prawnej Centrum – czy będzie to jednostka budżetowa, czy też samorządowy zakład budżetowy. Dotychczas wojewoda nie posiadał takich informacji i nie były one określane w wydawanej przez niego decyzji administracyjnej przyznającej status Centrum.

Opinia starosty o potrzebie utworzenia CIS w powiecie, poświadczy potrzebę świadczenia usług reintegracji społecznej i zawodowej na danym terenie oraz zapoczątkuje działania na rzecz lokalnego porozumienia pomiędzy służbami zatrudnienia, pomocą społeczną a instytucją zatrudnienia socjalnego w kwestii kierowania osób do Centrum oraz finansowania jego działalności.

Doprecyzowanie przepisu art. 5 ust. 1 wynika z wątpliwości, które zgłaszały instytucje tworzące Centra oraz Wydziały Polityki Społecznej w pismach kierowanych do Departamentu. Wątpliwości dotyczyły sytuacji, w których siedziba instytucji tworzącej znajdowała się w innym województwie niż siedziba przyszłego Centrum.

Obecne brzmienie Art. 5 ust 4 pkt 1 zobowiązuje Kierownika Centrum Integracji Społecznej do informowania każdej nawet najmniejszej zmiany związanej z działalnością Centrum. Proponowana zmiana poprzez modyfikację Art. 5 ust 4 pkt 2 nakłada nowy obowiązek – aktualizowania danych przy okazji składania corocznego sprawozdania.

Wprowadzona zmiana w art. 5a została zgłoszona przez samorządy województw. Dokonanie takiej zmiany doprowadzi do ujednoczenia danych zawartych w rejestrach poszczególnych Urzędów Wojewódzkich.

W obecnym kształcie art. 10 ust. 1 jest niespójny z ust. 6, który mówi o tym, iż środki finansowe na działalność Centrum są przeznaczane m.in. na wypłatę świadczeń integracyjnych. Konieczne zatem byłoby wskazanie Funduszu Pracy jako dodatkowy pkt. 4 ust. 1.

Przy stosowaniu przepisu art. 10 ust. 4 i 5 obliczania kwoty dotacji dla Centrum pochodzącej z dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego, stosowane były dwie różne metody obliczania dotacji:

- a) zasadę iloczynu kwoty określonej uchwałą rady gminy (A), liczby uczestników (B) i liczby pracowników(C) –  $A \times B \times C =$  wysokość dotacji;
- b) zasadę iloczynu kwoty określonej uchwałą rady gminy (A) i sumy liczby uczestników (B) i liczby pracowników(C) –  $A \times (B + C) =$  wysokość dotacji.

Centra Integracji Społecznej zobowiązane są do realizacji indywidualnych usług aktywizujących. Właśnie dlatego powinny współpracować ze zróżnicowaną kadrą specjalistów zawodów pomocowych co jest utrudnione jeśli umową, która reguluje taką współpracę ma mieć formę zatrudnienia zgodną z zapisami Kodeksu Pracy. Innym zapisem, którego modyfikacje wskazał raport pokontrolny Najwyższej Izby Kontroli jest konieczność zachowania odpowiedniej proporcji osób bezpośrednio pracującej z Uczestnikami Centrum do ich liczby. W związku z powyższym zasadne byłoby nadanie art. 11 brzmienia, które wymieniałoby rodzaje specjalistów, którzy muszą być do dyspozycji Kierownika CIS (w formie wybranej przez strony – Kodeks Pracy, Kodeks Cywilny) oraz zmianę w art. 11 ust. 3 regulującą proporcję osób bezpośrednio pracującej z Uczestnikami Centrum do ich liczby.

Przywołując art. 12 ust. 2 ustawy o zatrudnieniu socjalnym artykuł ten mówi, że pracownik socjalny Centrum może przeprowadzać rodzinny wywiad środowiskowy w miejscu zamieszkania, co stoi w sprzeczności z ustawą o pomocy społecznej, która określa, że prawo do przeprowadzania rodzinnego wywiadu środowiskowego ma tylko pracownik socjalny ośrodka pomocy społecznej.

Podobnie jak wszelkie zasiłki otrzymywane z pomocy społecznej świadczenie integracyjne powinno być wolne od zajęć komorniczych. Uczestnik Centrum otrzymuje świadczenie za przepracowany miesiąc nierzadko w obniżonej kwocie (Zwolnienia L4 i NN). W przypadku dodatkowo zajęcia komorniczego zostają mu kwoty około 200-300 zł miesięcznie na przeżycie. Nie są to kwoty, które pozwalają na jakąkolwiek samodzielność. Uczestnicy Centrum to przeważnie osoby z wieloletnią historią korzystania ze świadczeń pomocy społecznej, ich udział w zajęciach CIS jest próbą wyrwania ich z systemu pomocy społecznej i włączenia do społeczeństwa. Zajęcie komornicze w tej fazie procesu usamodzielniania

powoduje zmniejszenie motywacji i chęci podejmowania tego typu próby, co często skutkuje przerwaniem (porzuceniem) zajęć w Centrum przez danego uczestnika. Dlatego też proponujemy, aby nie nakładać na uczestników dodatkowych obciążeń w tym trudnym dla nich okresie, kiedy to zmagają się z własnymi lękami, ograniczeniami i niskim poczuciem własnej wartości. Bardzo często po okresie uczestnictwa w CIS Uczestnicy podejmują zatrudnienie na otwartym rynku pracy, dopiero wówczas można stosować odpowiednio przepisy o egzekucji wynagrodzenia ze stosunku pracy. Otrzymywane przez Uczestników CIS świadczenie integracyjne na mocy ustawy ma wysokość zasiłku dla bezrobotnych, który to zasiłek nie podlega zajęciu komorniczemu.

Przywołane w art. 16 ust. 5b rozporządzenie Komisji Wspólnoty Europejskiej WE straciło moc obowiązującą. Obecnie w sprawie zasad udzielenia refundacji jako pomocy *de minimis* obowiązuje rozporządzenie Komisji Unii Europejskiej (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*.

Zgodnie z obecnymi zapisami w okresie uczestnictwa na wniosek uczestnika, kierownik Centrum może przyznać do 4 dni wolnych od zajęć w Centrum, za które przysługuje świadczenie integracyjne w pełnej wysokości. Owe 4 dni nie są uzależnione od długości okresu uczestnictwa bez względu na to, czy uczestnictwo w CIS trwa 2, 12 czy nawet 18 miesięcy. Z doświadczenia wynika, że w przypadku wielomiesięcznego programu wskazana w ustawie ilość dni wolnych jest zbyt mała.

Propozycja zwiększenia maksymalnej wysokości premii integracyjnej, w pewnych wyjątkowych sytuacjach powinna być ona wyższa niż 20%. Zmiana nie generuje kosztów dla budżetu państwa, gdyż premie wypłacane są ze środków własnych Centrum.

Wnioskowana przez wydziały polityki społecznej zmiana ma na celu wyeliminowanie sytuacji zgłoszenia Klubu do rejestru wojewody innego niż województwo, w którym funkcjonuje Klub. Zdarzało się bowiem tak, że Klub działający na terenie województwa lubelskiego składał zgłoszenie do rejestru wojewody mazowieckiego, na terenie którego posiadała siedzibę instytucja tworząca Klub.

Analogicznie do CIS - wprowadzenie obligatoryjnego wystawiania uczestnikom KIS zaświadczenia, bez konieczności wnioskowania uczestnika.

Dotychczasowa praktyka centrów i klubów integracji społecznej dowodzi, że po wprowadzeniu w trzeciej nowelizacji ustawy o zatrudnieniu socjalnym nowych pojęć: „absolwent centrum” oraz „absolwent klubu”, uzyskano jednostronny efekt w takiej postaci, że osoby takie po ukończeniu programu zajęć chcąc utworzyć spółdzielnie socjalną mogą liczyć

na rozpatrzenie wniosku o dofinansowanie z Funduszu Pracy bez ponownej rejestracji w urzędzie pracy (w czasie uczestnictwa w zajęciach w centrum te osoby są uznawane, jako poszukujące pracy). W praktyce, okazuje się że w klubach integracji społecznej uczestnicy objęci kontraktem socjalnym są wyrejestrowywani z ewidencji bezrobotnych (mogą być rejestrowani, jako poszukujący pracy). Po zakończeniu zajęć w klubie stają się „absolwentami”, ale nie mogą zarejestrować się, jako bezrobotni, ponieważ w ramach kontraktu socjalnego często byli także kierowani do odbycia prac społecznie użytecznych w ramach działań aktywizacji zawodowej (kontrakt zawarty na podstawie art. 108 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej, w korespondencji z art. 50 ust.2 pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy). Będąc zarazem „absolwentami klubu” są jednocześnie w rejestrach urzędów pracy, jako poszukujący pracy, co tym samym wyłącza ich z katalogu osób, które mogą zakładać spółdzielnie socjalne (art. 4 ust.1 ustawy o spółdzielniach socjalnych).

Przedmiotowy projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.