



ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

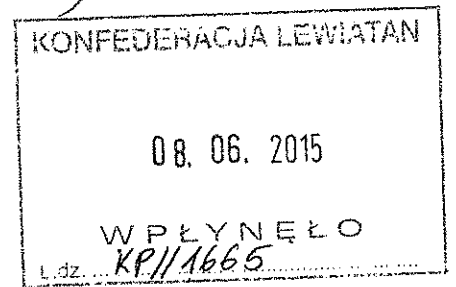
Adam Podgórski

675-48-173-137/15

P. G. BACZEWSKI

de JS -

Warszawa, dnia 3 czerwca 2015 r.



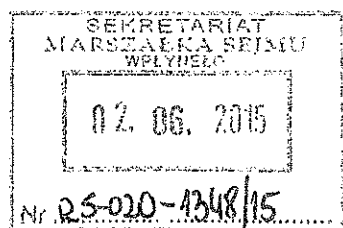
Pani
Henryka Bochniarz
Prezydent Konfederacji
Lewiatan

Szanowna Pani Prezydent

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235 z późn. zm.) poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Dariusz Cezar Dziadzio), z prośbą o wyrażenie opinii.

Z poważaniem

Grupa posłów



Warszawa, dnia 27 maja 2015 r.

Szanowny Pan

Radosław Sikorski

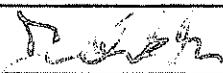
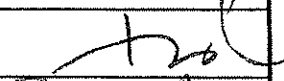





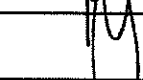


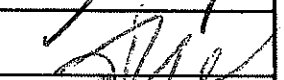
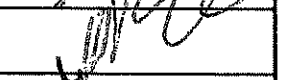
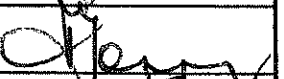


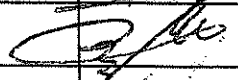
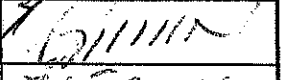

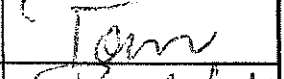
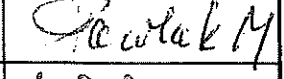

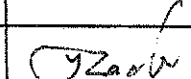
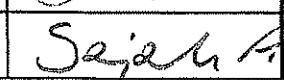
Marszałek Sejmu

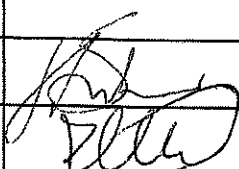
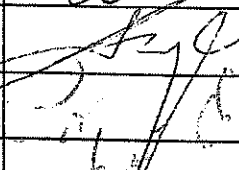
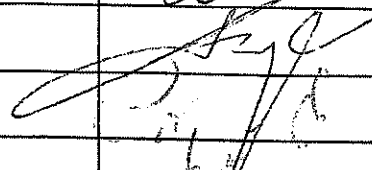
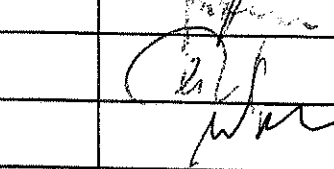
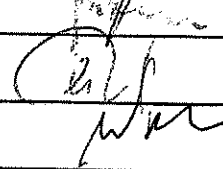
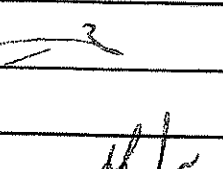
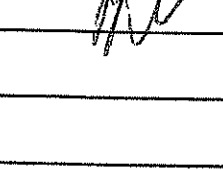
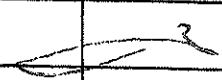
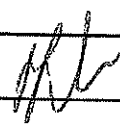
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu RP, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy pana posła **Dariusza Cezara Dziadzio**.

Lp.	Imię i nazwisko	Klub	Podpis
1.	Dariusz Cezar Dziadzio	PSL	
2.	Bodio Bartłomiej	PSL	
3.	Borawski Edmund	PSL	
4.	Borkowski Krzysztof	PSL	
5.	Bramora Artur	PSL	
6.	Bury Jan	PSL	
7.	Dębski Artur	PSL	
8.	Garczewski Romuald	PSL	
9.	Godson John Abraham	PSL	
10.	Gos Marek	PSL	
11.	Grzeszczak Eugeniusz	PSL	
12.	Kalemba Stanisław	PSL	
13.	Kasprzak Mieczysław	PSL	
14.	Kłopotek Eugeniusz	PSL	
15.	Kmiecik Henryk	PSL	
16.	Łopata Jan	PSL	
17.	Makowski Tomasz	PSL	
18.	Maliszewski Mirosław	PSL	
19.	Nawrocka Elżbieta	PSL	
20.	Ozga Krystyna	PSL	
21.	Pacholski Michał	PSL	
22.	Pasławska Urszula	PSL	
23.	Pawlak Mirosław	PSL	
24.	Pawlak Waldemar	PSL	
25.	Piechociński Janusz	PSL	
26.	Racki Józef	PSL	
27.	Sajak Paweł	PSL	

Lp.	Imię i nazwisko	Klub	Podpis
28.	Sawicki Marek	PSL	
29.	Smolarz Henryk	PSL	
30.	Sosnowski Zbigniew	PSL	
31.	Stefaniuk Franciszek Jerzy	PSL	
32.	Sztorc Andrzej	PSL	
33.	Szymiec-Raczyńska Halina	PSL	
34.	Tokarska Genowefa	PSL	
35.	Walkowski Piotr	PSL	
36.	Zgorzelski Piotr	PSL	
37.	Zych Józef	PSL	
38.	Żelichowski Stanisław	PSL	
39.			
40.			
41.			
42.			
43.			
44.			
45.			
46.			
47.			
48.			
49.			
50.			
51.			
52.			
53.			
54.			

Lista posłów popierająca projekt ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy

Lp.	Imię i nazwisko	Klub	Podpis
39.	Andrzej Gini	PO	
40.	Michał Sul	PO	
41.	Mieczysław Jabłoński	PO	
42.	Grzegorz Kamiński	PO	
43.	Maciej Szlachetka	PO	
44.	Artur Damin	PO	
45.	Dawid Suki	PO	
46.	Przemysław Peper	PO	
47.	Robert Maciaszek	PO	
48.	Jacek Armit	PO	
49.	Maciej Ciuchociński	PO	
50.	Ewa Cieszyńska-Soducha	PO	
51.	Zofia Kermow	PO	
52.	Teresa Swito	PO	
53.	Abelone Myrzał	PO	
54.	Waldemar	PO	
55.	Marta Rajma	PO	
56.	Tomasz Lassuda	PO	
57.	Bożena Staniak	PO	
58.	Jan Kijowski	PO	
59.	Barbara Ciapka	PO	
60.	Helena Wyrzycka	PO	
61.	Wanda Rutkowska	PO	
62.	MARIUSZ GRAB	PO	
63.	MICHAŁ STOLIARSKI	PO	
64.	Tomasz Piotr Nowak	PO	
65.	Jan Siles	PO	

Lista posłów popierająca projekt ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy

Lp.	Imię i nazwisko	Klub	Podpis
66.	Paula Lewandowska	PO	
67.	Grzegorz Jankowski	PO	
68.	Leszek Jędrzejko	PO	
69.	Aleksandra Kucharska	PO	
70.	RYSZARD ZANADZKI	PO	
71.	Krzysztof Gaborowski	PO	
72.	Mieczysław Niemcewicz	PO	
73.	Anna Jankowska	PO	
74.	Wojciech Namysłowski	PO	
75.	Patrycja Bombardiera	PO	
76.	Czesław Czekaj	PO	
77.	Monika Urzędowska	PO	
78.	Paweł Pasieka	PO	
79.	Ewa Malach	PO	
80.	Beata Kucharska - Lebus	PO	
81.	Teresa Hoppe	PO	
82.	Krzysztof Kłoski	PO	
83.	Alicja Pasieka	PO	
84.	Artur Fiedler	PO	
85.	GLORIA UZDZIAK	PO	
86.	Krzysztof Szumilak	PO	
87.	Jędrzej Bronowat	PO	
88.	Beata Rusznarska	PO	
89.	Ewa Jankowska - Tybulewska	PO	
90.	Krzysztof Sibiński	PO	
91.	Anna Namysłowska	PO	
92.	Teresa Pasieka	PO	

Lista posłów popierająca projekt ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy

Lp.	Imię i nazwisko	Klub	Podpis
66.	Zdzisław Bobrowski	PO	
67.	Elżbieta Adamińska	PO	
68.	Konstanty Osniowski	PO	
69.	Katarzyna Motuś-Lipka	PO	
70.	Wacław Augustyn	PO	
71.	Maciej Okrągły	PO	
72.	Stanisław Kowalczyk	PO	
73.	Włodzisław Kłos	PO	
74.	Dariusz Gombkowski	PO	
75.	Lukasz R. Pietrzak	PO	
76.	Artur Chłystowski	PO	
77.	Grzegorz Jędrzej	PO	
78.	Tadeusz Bielecki	PO	
79.	Milena Dzierżba	PO	
80.	Małgorzata Kucharska Małgorzata	PO	
81.	Elżbieta Kocińska	PO	
82.	Piotr Górniewicz	PO	
83.	Grzegorz Czerniak	PO	
84.	Marek Brzozowski	PO	
85.	Dominika Kopaczewska	PO	
86.	Włodzisław Kłos	PO	
87.	Krzysztof Stawiarz	PO	
88.			
89.			
90.			
91.			
92.			

USTAWA

z dnia 2015 r.

o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy

Art. 1. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149 i 357) po art. 60d dodaje się art. 60e w brzmieniu:

„Art. 60e. 1. Starosta może, na podstawie zawartej umowy, refundować pracodawcy przez okres 12 miesięcy część kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne skierowanych bezrobotnych do 30 roku życia, w wysokości uprzednio uzgodnionej, nieprzekraczającej jednak kwoty ustalonej jako iloczyn liczby zatrudnionych w miesiącu oraz kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującej w ostatnim dniu zatrudnienia każdego rozliczanego miesiąca i składek na ubezpieczenia społeczne od refundowanego wynagrodzenia.

2. Pracodawca jest obowiązany, stosownie do zawartej umowy, do utrzymania w zatrudnieniu w pełnym wymiarze czasu pracy skierowanego bezrobotnego przez okres, za który dokonywana jest refundacja, o której mowa w ust. 1, oraz przez okres 12 miesięcy po zakończeniu tej refundacji.

3. Niewywiązanie się z warunków, o których mowa w ust. 2, powoduje obowiązek zwrotu uzyskanej pomocy w kwocie proporcjonalnej do okresu, w którym nie utrzymano zatrudnienia skierowanej osoby, wraz z odsetkami ustawowymi naliczonymi od dnia otrzymania refundacji za pierwszy miesiąc, w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania starosty.

4. W przypadku rozwiązania umowy o pracę przez skierowanego bezrobotnego, rozwiązania z nim umowy o pracę na podstawie art. 52 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy lub wygaśnięcia stosunku pracy skierowanego bezrobotnego w trakcie okresu objętego refundacją albo przed upływem okresu 12 miesięcy, o którym mowa w ust. 2, starosta kieruje na zwolnione stanowisko pracy innego bezrobotnego.

5. W przypadku odmowy przyjęcia skierowanego bezrobotnego na zwolnione stanowisko pracy, pracodawca zwraca uzyskaną pomoc w kwocie proporcjonalnej do okresu, w którym nie utrzymano zatrudnienia skierowanej osoby wraz z odsetkami ustawowymi

naliczonymi od dnia otrzymania pierwszej refundacji, w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania starosty. W przypadku braku możliwości skierowania bezrobotnego przez urząd pracy na zwolnione stanowisko pracy, pracodawca nie zwraca uzyskanej pomocy za okres, w którym uprzednio skierowany bezrobotny pozostawał w zatrudnieniu.

6. Pierwszeństwo w skierowaniu do pracodawcy, który otrzymał refundację, o której mowa w ust. 1, przysługuje absolwentom szkół i szkół wyższych podejmującym zatrudnienie po raz pierwszy w życiu.

7. Refundacja, o której mowa w ust. 1, jest udzielana zgodnie z warunkami dopuszczalności pomocy de minimis.”.

Art. 2. 1. Umowy, o których mowa w art. 60e ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, mogą być zawierane w okresie od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia 31 grudnia 2016 r.

2. Koszty wynikające z zawartych umów, o których mowa w ust. 1, są finansowane przez starostę w ramach kwoty limitu Funduszu Pracy ustalonego na lata 2016-2017, przez ministra właściwego do spraw pracy w roku 2016.

3. Podziału środków na finansowanie zadania, o którym mowa w art. 60e ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, ujętych w planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2016, dla województw, dokonuje minister właściwy do spraw pracy według następującego algorytmu:

$$Lw_n = Lk \times \frac{Bw_n}{Bk}$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

Lw_n – kwota kosztów (limit wydatków), jaka może być poniesiona w n-tym województwie, w danym roku budżetowym na finansowanie zadań określonych w art. 60e ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą;

Lk – kwota kosztów (limit wydatków) Funduszu Pracy na finansowanie zadań określonych w art. 60e ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, przewidzianych na dany rok budżetowy;

Bw_n – liczba bezrobotnych do 30 roku życia zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy województwa, według stanu na dzień 30 września 2015 r.;

Bk – liczba bezrobotnych do 30 roku życia zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy w kraju, według stanu na dzień 30 września 2015 r.;

n – oznacza dane województwo.

4. Minister właściwy do spraw pracy zawiadamia marszałków województw o kwocie limitu na realizację w województwie zadania, o którym mowa w art. 60e ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, na podstawie planowanej kwoty ujętej w projekcie planu finansowego Funduszu Pracy na 2016 r., podzielonej według algorytmu, o którym mowa w ust. 3.

5. Kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie zadania, o którym mowa w art. 60e ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, są ustalane przez zarząd województwa w terminie miesiąca od dnia zawiadomienia, o którym mowa w ust. 4, w oparciu o następujące kryteria dotyczące roku 2015:

- 1) liczbę zarejestrowanych w powiatowym urzędzie pracy bezrobotnych do 30 roku życia;
- 2) stopę bezrobocia w powiecie;
- 3) strukturę bezrobocia w powiecie;
- 4) kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczone w powiecie na realizację projektów współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

6. Marszałek województwa informuje ministra właściwego do spraw pracy o kwocie środków przeznaczonych na realizację przez samorzady powiatów zadania, o którym mowa w art. 60e ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

7. Na podstawie informacji, o której mowa w ust. 6, minister właściwy do spraw pracy ustala limity środków dla samorządów powiatów na realizację zadania, o którym mowa w art. 60e ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

8. Kwoty środków w ramach limitu, o którym mowa w ust. 7, są przekazywane przez ministra właściwego do spraw pracy na wyodrębniony rachunek bankowy samorządu powiatu.

9. W przypadku braku możliwości wykorzystania w roku 2016 limitu środków, o którym mowa w ust. 7, minister właściwy do spraw pracy, na wniosek marszałka województwa, może zwiększyć kwotę limitu dla innego samorządu powiatu w województwie.

10. W przypadku braku możliwości wykorzystania limitów środków, o których mowa w ust. 7 i 9, minister właściwy do spraw pracy może przeznaczyć te środki na realizację zadania, o którym mowa w art. 60e ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, przez samorząd innego województwa lub zasilić rezerwę, o której mowa w art. 109 ust. 11 ustawy zmienianej w art. 1, dokonując stosownych zmian w planie finansowym Funduszu Pracy.

11. Zobowiązania wynikające z umów, o których mowa w ust. 1, przechodzące na rok 2017, są finansowane w ramach limitów, o których mowa odpowiednio w ust. 7, 9 i 10, w roku 2017.

12. Starosta, w terminie do dnia 15 stycznia 2017 r., informuje ministra właściwego do spraw pracy o wysokości limitu wykorzystanego w roku 2016 oraz wysokości zobowiązań przechodzących na rok 2017.

13. W przypadku konieczności realizacji zobowiązań, o których mowa w ust. 11, minister właściwy do spraw pracy dokonuje stosownej zmiany w planie finansowym Funduszu Pracy na 2017 r. poprzez zwiększenie kosztów Funduszu Pracy do kwoty niewykorzystanego w 2016 r. limitu na finansowanie zadań, o których mowa w art. 60e ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w ciężar pozostałości środków Funduszu Pracy z okresów poprzednich zapisanych w planie finansowym Funduszu Pracy jako stan na początek 2017 r. z przeznaczeniem na realizację zobowiązań, o których mowa w ust. 11.

14. O dokonanej zmianie w planie finansowym Funduszu Pracy, o której mowa w ust. 13, minister właściwy do spraw pracy zawiadamia niezwłocznie ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

15. Kwoty z tytułu zwrotu uzyskanej pomocy, o której mowa w art. 60e ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, dokonywanego przez pracodawców w latach 2017-2018, powiększają przychody Funduszu Pracy.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

Uzasadnienie

Trudna sytuacja osób młodych na rynku pracy powoduje, że zadaniem koniecznym i uzasadnionym jest podejmowanie nowych inicjatyw czy też wprowadzanie nowych instrumentów, które w sposób istotny mogą przyczynić się do ułatwienia wejścia tych osób na rynek pracy czy też utrzymanie się na nim. Nie chodzi jednak, by osoby młode podejmowały jakąkolwiek pracę, lecz by była to praca, która aktualnie da im możliwość godnego życia i rozwoju, jak również w razie konieczności korzystania w pełnym zakresie z nieodpłatnych świadczeń opieki zdrowotnej, zaś w perspektywie umożliwi nabycie uprawnień emerytalnych.

Do 2015 r. brak jest danych dotyczących grupy osób do 30 roku życia, zaś osoby młode, na temat których zbierane były dane, to grupa osób do 25 roku życia. Grupa ta charakteryzuje się niską aktywnością zawodową (33,1%¹ młodych jest aktywna zawodowo), niskim wskaźnikiem zatrudnienia (25,9%) i wysoką stopą bezrobocia (22,0%). Należy jednak zauważyć, że na koniec 2014 r. wskaźnik zatrudnienia młodych wzrósł o 1,6 p. p., a stopa bezrobocia zmalała o 5,3 p. p.

Zmniejszenie liczby oraz udziału procentowego grupy osób do 25 roku życia odnotowano także w ogólnej liczbie zarejestrowanych w urzędach pracy bezrobotnych. W końcu 2012 r. stanowili oni 19,9%, a w końcu 2014 r. 16,5%. Dalszy spadek udziału obserwowany jest również w bieżącym roku.

Na koniec marca br. zarejestrowanych było 297,9 tys. młodych osób i stanowili oni 16% bezrobotnych ogółem.²

Lata	Bezrobotni ogółem w tys.	w tym do 25 r. ż. w tys.	udział młodych w ogółem
	w okresie sprawozdawczym		
2012	2 136,8	424,2	19,9%
2013	2 157,9	401,0	18,6%
2014	1 825,2	302,0	16,5%

¹ Kwartałna informacja o rynku pracy w IV kwartale 2014 r., GUS, Warszawa, 2015.02.25

² Począwszy od 2015 r. w sprawozdawczości rynku pracy po ostatniej nowelizacji ustawy o promocji zatrudnienia (...) wyodrębniona została grupa bezrobotnych do 30 r.ż., natomiast we wcześniejszych okresach MPiPS nie dysponuje danymi o tej grupie.

Ludzie młodzi stanowią około 1/3 ogółu aktywizowanych przez urzędy pracy bezrobotnych. Dużym zainteresowaniem cieszą się staże u pracodawcy i szkolenia. Młodzi również chętnie podejmują działalność gospodarczą oraz pracę w ramach refundacji kosztów zatrudnienia bezrobotnego.

Lata	Zaktywizowani bezrobotni ogółem w tys.	w tym do 25 r. ż. w tys.	udział młodych w ogółem zaktywizowanych
	w okresie sprawozdawczym		
2012	440,8	155,2	35,2%
2013	475,7	155,6	32,7%
2014	504,9	177,3	35,1%

W I kwartale br. z aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu skorzystało 30,6 tys. młodych i stanowili oni 30,7% wszystkich zaktywizowanych bezrobotnych.

Mimo niewielkiej poprawy w zakresie aktywności zawodowej ludzi młodych i niższego poziomu stopy bezrobocia, nadal co szósty bezrobotny zarejestrowany w urzędzie pracy to osoba, która nie ukończyła 25 roku życia. Należy jednocześnie podkreślić, że prognozy demograficzne wyraźnie wskazują, że w najbliższych latach, jak i w dalszej perspektywie czasowej, czeka nas zmiana struktury wiekowej ludności. Niski poziom dzietności i towarzyszący mu proces wydłużania się trwania życia będą powodować starzenie się społeczeństwa i zmniejszanie podaży siły roboczej, nawet mimo podniesienia wieku emerytalnego. Tym samym notować będziemy wzrost obciążenia demograficznego. Zmiany te, obok sytuacji gospodarczej, będą miały istotny wpływ na sytuację ludzi młodych na rynku pracy. Mając na uwadze powyższe, jak i to, że młodzież jest najbardziej elastyczną, reagującą na zmiany na rynku pracy grupą, na tę grupę nadal powinny być kierowane działania aktywizacyjne, zmierzające do podniesienia ich aktywności zawodowej.

Nowy instrument, którego wprowadzenie zostało zaproponowane w projekcie ustawy nowelizującej ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149 i 357), polega na refundacji pracodawcy części kosztów wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne przez okres 12 miesięcy za zatrudnienie w pełnym wymiarze czasu pracy skierowanych bezrobotnych do 30 roku życia. Celem tego rozwiązania jest zachęcenie pracodawców do zatrudniania osób młodych poprzez gwarantowanie refundacji części kosztów pracy do wysokości minimalnego wynagrodzenia

za pracę wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne należnymi od pracodawcy. Jednocześnie w założeniu instrument ten powinien spowodować zmniejszenie liczby pozapracowniczych form zatrudnienia i ułatwić przechodzenie do zatrudnienia w ramach umowy o pracę, w tym w dalszej perspektywie również na umowy o pracę na czas nieokreślony. Pierwszeństwo w skierowaniu do pracodawcy na stanowisko pracy objęte refundacją części kosztów wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne będą mieli absolwenci wszystkich poziomów szkół, podejmujący po raz pierwszy w życiu zatrudnienie w ramach umowy o pracę.

Refundacja kosztów pracy z tytułu zatrudnienia osoby młodej obowiązywała będzie przez pierwsze 12 miesięcy, po których pracodawca będzie zobowiązany do utrzymania zatrudnienia pracownika przez kolejne 12 miesięcy.

Na koniec marca 2015 r. w rejestrach bezrobotnych znajdowało się 574 159 osób poniżej 30 roku życia i stanowili oni 30,9% wszystkich zarejestrowanych. Przy założeniu, że z nowego instrumentu skorzysta 20% spośród uprawnionych młodych bezrobotnych, tj. znajdzie pracodawcę gotowego zawrzeć z nimi (za pośrednictwem powiatowego urzędu pracy) 12 miesięczną umowę o pracę, w pierwszym roku funkcjonowania instrumentu skorzysta z niego ok. 115 tys. osób, spośród których ok. 90% przedłuży umowę z pracodawcą, co w założeniu jest warunkiem braku konieczności zwrotu uzyskanego wsparcia. Oznacza to, że ostatecznie wsparcie uzyska ok. 100 tys. osób.

Poniższa tabela zawiera informacje na temat całkowitych kosztów pracy zatrudnienia jednego pracownika z minimalnym wynagrodzeniem za pracę w latach 2015–2017 w rozbiciu na poszczególne składowe kosztów pracy. Do oszacowania kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę przyjęto założenie o podniesieniu tego wynagrodzenia w roku 2016 do 1800 zł oraz stabilnym wzroście w kolejnych latach. Szacunek nie uwzględnia wprost prognoz dotyczących wzrostu gospodarczego oraz wskaźnika cen konsumpcyjnych, przyjmując stały wskaźnik waloryzacji równy o 2,86% rocznie.

Tabela 1. Całkowite koszty pracy dla jednego zatrudnionego za kwotę minimalnego wynagrodzenia za pracę w latach 2015-2017.

KOSZTY ZATRUDNIENIA ZA MINIMALNE WYNAGRODZENIE ZA PRACĘ			2015	2016	2017
wynagrodzenie brutto			1 750	1 800	1 851
składki pracownika	składka emerytalna	9,76%	170,80	175,7	180,7
	składka rentowa	1,50%	26,25	27,0	27,8
	składka chorobowa	2,45%	42,88	44,1	45,4
	razem	13,71%	239,93	246,8	253,8
NFZ			135,91	139,8	143,8
Składka zdrowotna do odliczenia			117,03	120,4	123,8
podatki	przychód		1 510,08	1 553,22	1 597,60
	dochód		1 398,83	1 441,97	1 486,35
	podatek	18% dochodu - ulga	205,24	213,00	220,99
zaliczka na podatek			88,21	92,63	97,18
podatek - składka zdrowotna					
wynagrodzenie netto			1 285,96	1 320,80	1 356,64
NETTO rocznie			15 431,53	15 849,6	16 279,62185
składki pracodawcy	składka emerytalna	9,76%	170,80	175,7	180,7
	składka rentowa	6,50%	113,75	117,0	120,3
	wypadkowe	1,93%	33,78	34,7	35,7
	FP	2,45%	1,75	1,8	1,9
	FGSP	0,10%	42,88	44,1	45,4
	razem	20,74%	362,95	373,3	384,0
CAŁKOWITE KOSZTY PRACY			2 112,95	2 173,32	2 235,41
KLIN PODATKOWY			0,39	0,39	0,39
KOSZTY PRACY ROCZNE			25 355,40	26 079,84	26 824,98

Zródło: Obliczenia własne MPiPS.

Przyjmując za podstawę minimalne wynagrodzenie za pracę, w 2015 r. całkowite roczne koszty pracy wyniosą 25 355,40 zł, by w kolejnym roku – przy założeniu, że wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę wzrośnie o 2,86% do 1800 zł – wynieść 26 079,84 zł.

Zgodnie z projektem, możliwość skorzystania z tego instrumentu obejmie okres 2 lat, tj. od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia 31 grudnia 2017 r. Na jego realizację zabezpieczone zostaną środki Funduszu Pracy w kwocie 3.000 mln zł określone w planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2016.

Zakładając, że ze wsparcia skorzysta 20% spośród wszystkich uprawnionych osób do 30 roku życia (114 832 osoby), spośród których z 90% (103 349 osób) pracodawcy przedłużą umowy o pracę (dzięki czemu nie będą zobowiązani zwrócić uzyskanego wsparcia) – to całkowita

wysokość kosztów Funduszu Pracy z tytułu refundacji kosztów zatrudnienia wyniesie niespełna 2,7 mld zł (2 695 325 384,2 zł). Należy pamiętać jednak, że 40% spośród całkowitych kosztów wprowadzenia nowego instrumentu trafi z powrotem do budżetu państwa, dlatego też realny koszt dla budżetu z tytułu wprowadzenia tego instrumentu to ok. 1,62 mld zł (60% z 2,7 mld).

Dla uruchomienia środków Funduszu Pracy na zadania określone w art. 60e zmienianej ustawy od dnia 1 stycznia 2016 r., niezbędne jest określenie limitu wydatków Funduszu Pracy na 2016 r. przed dniem 31 listopada 2015 r. Dla uruchomienia wydatków od 1 stycznia 2016 r. niezbędne jest określenie limitu środków w projekcie ustawy budżetowej (projekcie planu finansowego Funduszu Pracy) lub w tzw. ustawie okołobudżetowej, tj. ustawie o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej na 2016 rok. Realizacja wydatków będzie dokonywana w latach 2016–2017.

Kwoty środków na realizację w województwie zadania, o którym mowa w art. 60e zmienianej ustawy, ustalane będą przez ministra właściwego do spraw pracy według algorytmu opartego o liczbę osób bezrobotnych zarejestrowanych w urzędach pracy województwa w dniu 30 września 2015 r. Przedmiotowe środki, ustalone dla samorządu województwa, dzielone będą pomiędzy samorzady powiatów przez zarząd województwa.

Starosta, w terminie do dnia 15 stycznia 2017 r., poinformuje ministra właściwego do spraw pracy o wysokości limitu wykorzystanego w roku 2016 oraz wysokości zobowiązań przechodzących na rok 2017. Na tej podstawie minister właściwy do spraw pracy będzie zobowiązany dokonać zmiany planu finansowego Funduszu Pracy na rok 2017, polegającej na zwiększeniu kosztów określonych w planie finansowym na rok 2017 o kwotę wydatków niezrealizowanych w roku 2016 oraz poinformować o dokonanej zmianie planu finansowego ministra właściwego do spraw finansów.

Projekt ustawy przewiduje możliwość zagospodarowania przez ministra właściwego do spraw pracy ewentualnych oszczędności z tytułu realizacji zadania, o którym mowa w art. 60e zmienianej ustawy. Niewykorzystane środki ustalonych limitów minister właściwy do spraw pracy może przeznaczyć na finansowanie przedmiotowego zadania przez inne samorzady powiatów, a w przypadku braku zapotrzebowania w tym zakresie, na inne zadania określone w ustawie o promocji zatrudnienia (...).

Problematyka regulowana w projekcie ustawy jest zgodna z przepisami prawa Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.