

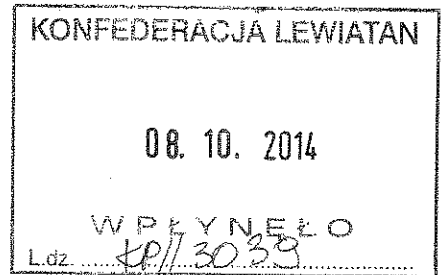


ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski
CRS-WP-173-222/14

ok. p. U. Wojcik
p. J. Sejmanku

Warszawa, dnia 7 października 2014 r.



Pani
Henryka Bochniarz
Prezydent Konfederacji
Lewiatan

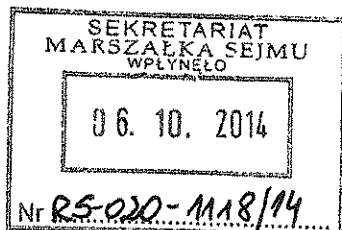
Szanowna Pani Prezydent

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję, w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235 z późn. zm.) poselski projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krystyna Skowrońska), z prośbą o przedstawienie opinii.

Z poważaniem



Warszawa, dnia 6 października 2014 r.



**Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Na podstawie art. 118 ust.1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej (j.t. M.P. z 2012 r. poz. 32) niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- **zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektóre inne ustawy.**

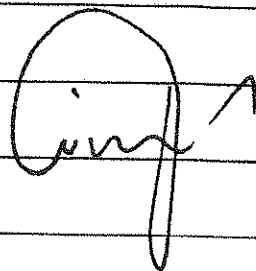
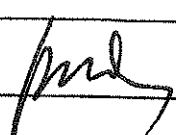
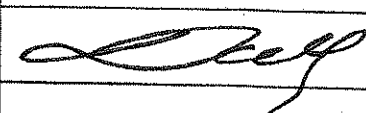
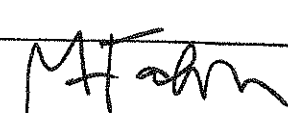
Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Krystynę Skowrońską.

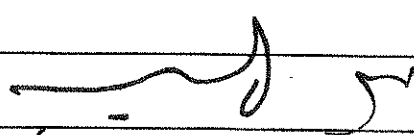
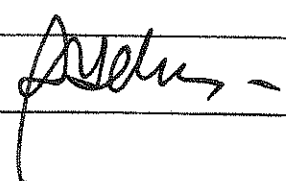
PRZEWODNICZĄCY
KLUBU PARLAMENTARNEGO
PLATFORMA OBYWATELSKA
Rafał Grupański



**Lista Posłów popierających
projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym
od osób prawnych, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz
niektórych innych ustaw**

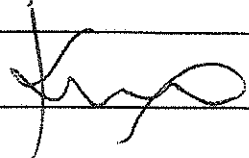
L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
1	Achinger	Elżbieta	
2	Adamczak	Małgorzata	
3	Arkit	Tadeusz	
4	Arlukowicz	Bartosz	
5	Arndt	Paweł	
6	Augustyn	Urszula	
7	Aziewicz	Tadeusz	
8	Biernacki	Marek	
9	Biernat	Andrzej	
10	Blanik	Leszek	
11	Bobowska	Joanna	
12	Borowczak	Jerzy	
13	Borowiak	Łukasz	
14	Brejza	Krzysztof	
15	Brzezinka	Jacek	
16	Bublewicz	Beata	
17	Budka	Borys	



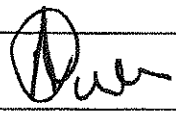
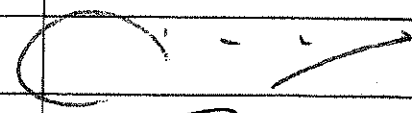
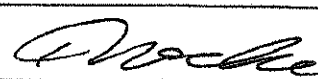
L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
18	Budnik	Jerzy	
19	Bukiewicz	Bożenna	
20	Butryn	Renata	
21	Charłampowicz	Jarosław	
22	Chmielewski	Stanisław	
23	Cichoń	Janusz	
24	Cieśliński	Piotr	
25	Cycoń	Marian	
26	Czaplicka	Barbara	
27	Czechyra	Czesław	
28	Czernow	Zofia	
29	Czerwiński	Andrzej	
30	Dąbrowska	Alicja	
31	Drozd	Ewa	
32	Dunin	Artur	
33	Durka	Zenon	
34	Dzięcioł	Janusz	
35	Dzikowski	Waldy	
36	Fabisiak	Joanna	
37	Fedorowicz	Jerzy	
38	Fiedler	Arkady	

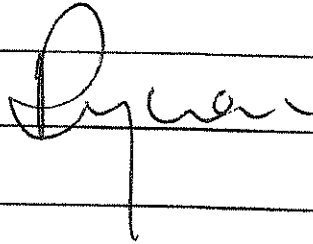
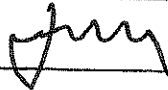
L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
39	Gadowski	Krzysztof	
40	Gałązewski	Andrzej	
41	Gapińska	Elżbieta	
42	Gawłowski	Stanisław	
43	Gądek	Lidia	
44	Gąsior-Marek	Magdalena	
45	Gelert	Elżbieta	
46	Gierada	Artur	
47	Gluza	Czesław	
48	Głogowski	Tomasz	
49	Grabarczyk	Cezary	
50	Grad	Mariusz	
51	Graś	Paweł	
52	Grupiński	Rafał	
53	Gut-Mostowy	Andrzej	
54	Guzowska	Iwona	
55	Halicki	Andrzej	
56	Hall	Katarzyna	
57	Hanajczyk	Agnieszka	
58	Hok	Marek	
59	Hoppe	Teresa	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
60	Huskowski	Stanisław	
61	Jagła	Robert	
62	Janik	Renata	
63	Janyska	Maria	
64	Jarmuziewicz	Tadeusz	
65	Jaros	Michał	
66	Jastrzębski	Leszek	
67	Kaczor	Roman	
68	Kamińska	Bożena	
69	Kania	Andrzej	
70	Karpiński	Włodzimierz	
71	Katulski	Jarosław	
72	Kaźmierczak	Jan	
73	Kidawa-Błońska	Małgorzata	
74	Kierwiński	Marcin	
75	Kluzik-Rostkowska	Joanna	
76	Kłosin	Krystyna	
77	Kochan	Magdalena	
78	Kolenda-Łabuś	Brygida	
79	Kołacz-Leszczyńska	Agnieszka	

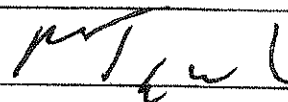
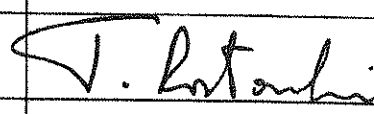
L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
80	Kołodziej	Ewa	
81	Konwiński	Zbigniew	
82	Kopacz	Ewa	
83	Kopaczewska	Domicela	
84	Korzeniowski	Leszek	
85	Kosecki	Roman	
86	Kowalski	Sławomir	
87	Kozaczyński	Jacek	
88	Kozdroń	Jerzy	
89	Kozłowska	Iwona	
90	Koźlakiewicz	Mirosław	
91	Krajewska	Ligia	
92	Kropiwnicki	Robert	
93	Królikowska- Kińska	Elżbieta	
94	Krzakała	Marek	
95	Kucharski	Cezary	
96	Kulesza	Tomasz	
97	Lamczyk	Stanisław	
98	Lassota	Józef	
99	Lenz	Tomasz	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
100	Leszczyna	Izabela	
101	Litwiński	Arkadiusz	
102	Łapiński	Marek	
103	Ławrynowicz	Zofia	
104	Małecka-Libera	Beata	
105	Marczułajtis- Walczak	Jagna	
106	Matusik-Lipiec	Katarzyna	
107	Męzydło	Antoni	
108	Miller	Rajmund	
109	Młyńczak	Aldona	
110	Mroczek	Czesław	
111	Mrzygłocka	Izabela Katarzyna	
112	Mucha	Joanna	
113	Munyama	Killion Munzele	
114	Nemś	Anna	
115	Neumann	Sławomir	
116	Niedziela	Dorota	
117	Niemczyk	Małgorzata	
118	Niesiołowski	Stefan	
119	Nowak	Sławomir	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
120	Nowak	Tomasz	
121	Nykiel	Mirosława	
122	Okła- Drewnowicz	Marzena	
123	Okragły	Janina	
124	Olechowska	Alicja	
125	Olszewski	Paweł	
126	Orzechowski	Andrzej	
127	Orzechowski	Maciej	
128	Oświęcimski	Konstanty	
129	Pacelt	Zbigniew	
130	Pahl	Witold	
131	Papke	Paweł	
132	Pępek	Małgorzata	
133	Piechota	Sławomir	
134	Pierzchała	Elżbieta	
135	Pietraszewska	Danuta	
136	Pietrzczyk	Lucjan	
137	Pięta	Jarosław	
138	Piotrowska	Teresa	
139	Plocke	Kazimierz	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
140	Pluta	Mirosław	
141	Pomaska	Agnieszka	
142	Raczkowski	Damian	
143	Radziszewska	Elżbieta	
144	Raniewicz	Grzegorz	
145	Raś	Ireneusz	
146	Rozpondek	Halina	
147	Rusinowska	Beata	
148	Rutkowska	Dorota	
149	Rutnicki	Jakub	
150	Rynasiewicz	Zbigniew	
151	Rząsa	Marek	
152	Rzymelka	Jan	
153	Saługa	Wojciech	
154	Schetyna	Grzegorz	
155	Sibińska	Krystyna	
156	Siedlaczek	Henryk	
157	Sikorski	Radosław	
158	Skowrońska	Krystyna	
159	Sławiak	Bożena	
160	Sługocki	Waldemar	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
161	Sosna	Aleksander	
162	Staroń	Lidia	
163	Stuligrosz	Michał	
164	Suchowiejko	Wiesław	
165	Suski	Paweł	
166	Sycz	Miron	
167	Szczerba	Michał	
168	Sztolcman	Grzegorz	
169	Szumilas	Krystyna	
170	Szydłowska	Bożena	
171	Szymański	Tomasz	
172	Śledzińska- Katarasińska	Iwona	<i>Iwona Śledzińska-Katarasińska</i>
173	Święcicki	Marcin	<i>Marcin Święcicki</i>
174	Świło	Teresa	
175	Tomański	Piotr	
176	Tomaszak – Zesiuk	Irena	
177	Tomczak	Jacek	
178	Tomczyk	Cezary	
179	Tomczykiewicz	Tomasz	
180	Trybuś-Cieślar	Aleksandra	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
181	Tusk	Donald	
182	Tusk	Łukasz	
183	Tyszkiewicz	Robert	
184	Van der Coghén	Piotr	
185	Vincent-Rostowski	Jan	
186	Wardzała	Robert	
187	Wielichowska	Monika	
188	Witczak	Mariusz	
189	Witkowski	Radosław	
190	Wojnarowski	Norbert	
191	Wojtkowski	Marek	
192	Wolak	Ewa	
193	Wójcik	Marek	
194	Zakrzewska	Jadwiga	
195	Zaremba	Renata	
196	Zawadzki	Ryszard	
197	Zieliński	Maciej	
198	Ziemniak	Wojciech	
199	Ziętek	Jerzy	
200	Żmijan	Stanisław	

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
201	Żmuda- Trzebiatowska	Ewa	
202	Żyliński	Adam	

Ustawa
z dnia

**zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych,
ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw**

Art. 1.

W ustawie z dnia 29 sierpnia 2014 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1328) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 9 otrzymuje brzmienie:

„Art. 9. 1. Podatnicy podatku dochodowego:

1) od osób prawnych – stosują przepisy art. 7 ust. 2, art. 18 ust. 1, art. 19 ust. 1, art. 24a, art. 25 ust. 1 oraz art. 27 ust. 1 i 2a ustawy wymienionej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą,

2) od osób fizycznych – stosują przepisy art. 9 ust. 1a i 2, art. 10 ust. 1 pkt 8a, art. 11 ust. 1, art. 26 ust. 1, art. 27 ust. 1, art. 30c ust. 6, art. 30f oraz art. 45 ust. 1, 1aa i 1b ustawy wymienionej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą

– począwszy od roku podatkowego zagranicznej spółki, który rozpoczął się po dniu 31 grudnia 2014 r.

2. Jeżeli podatnik nie może ustalić roku podatkowego zagranicznej spółki albo rok ten przekracza okres kolejnych następujących po sobie 12 miesięcy, przepisy art. 7 ust. 2, art. 18 ust. 1, art. 19 ust. 1, art. 24a, art. 25 ust. 1 oraz art. 27 ust. 1 i 2a ustawy wymienionej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, oraz przepisy art. 9 ust. 1a i 2, art. 10 ust. 1 pkt 8a, art. 11 ust. 1, art. 26 ust. 1, art. 27 ust. 1, art. 30c ust. 6, art. 30f oraz art. 45 ust. 1, 1aa i 1b ustawy wymienionej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się począwszy od roku podatkowego podatnika rozpoczynającego się po dniu 31 grudnia 2014 r.”;

2) w art. 17 uchyla się pkt 1.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Przedłożony projekt ustawy przewiduje uchylenie art. 17 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1328). Przepis ten stanowi odstępstwo od przewidzianej w zmienianej ustawie zasady, zgodnie z którą ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r. Zgodnie bowiem z przyjętym założeniem przepisy dotyczące opodatkowania dochodów zagranicznych spółek kontrolowanych miały wejść w życie z w terminie wcześniejszym, tj. pierwszego dnia czwartego miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia. Wynika to z wyjaśnienia zawartego w uzasadnieniu do art. 17 pkt 1 zmienianej ustawy, gdzie wskazano, że „ze względu na przyjęcie zasady, iż rokiem podatkowym jest rok podatkowy zagranicznej spółki kontrolowanej, który nie musi być zbieżny z rokiem kalendarzowym, nie ma przeszkód do wcześniejszego wejścia w życie omawianej regulacji”. Ze względu jednak na fakt, że zmieniona ustawa ogłoszona została w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 3 października 2014 r. przepisy dotyczące zagranicznych spółek kontrolowanych, wbrew intencji projektodawcy, weszłyby w życie terminie późniejszym niż pozostałe zmiany przewidziane w ustawie, tj. w dniu 1 lutego 2015 r. Niniejsza zmiana polegająca na uchyleniu przepisu art. 17 pkt 1 zmienianej ustawy, przewidującego szczególny termin wejścia w życie przepisów o zagranicznych spółkach kontrolowanych, ma na celu umożliwienie wejścia w życie tych przepisów zgodnie z zasadami ogólnymi, tj. z dniem 1 stycznia 2015 r.

Konsekwencją uchylenia art. 17 pkt 1 zmienianej ustawy jest konieczność zmiany art. 9 tej ustawy w zakresie w jakim przepis ten odwołuje się do treści uchylanego przepisu. W związku z tym stosownie do art. 9 ust. 1 zmienianej ustawy podatnicy podatku dochodowego od osób prawnych i fizycznych stosować będą przepisy dotyczące zagranicznych spółek kontrolowanych począwszy od roku podatkowego zagranicznej spółki, który rozpoczął się po dniu 31 grudnia 2014 r. Analogicznej zmiany wymaga art. 9 ust. 2 zmienianej ustawy.

Przyjęcie zaproponowanych w przedłożonym projekcie zmian spowoduje skrócenie przyjętego pierwotnie w zmienianej ustawie okresu *vacatio legis*, który służy zabezpieczeniu interesów adresata normy i daje mu czas na przygotowanie się do wprowadzonych zmian. Kwestia ta wiąże się z wynikającą z art. 2 Konstytucji zasadą zaufania obywatela do państwa oraz zasadą tzw. przyzwoitej legislacji, która wymaga od prawodawcy przewidzenia odpowiedniego *vacatio legis* przy wprowadzaniu zmian, które pociągają za sobą niekorzystne skutki dla sytuacji prawnej ich adresatów. Pomimo skrócenia okresu *vacatio legis* w stosunku do podatników, do których znajdą zastosowanie przepisy o zagranicznych spółkach kontrolowanych, nie dojdzie do naruszenia wymienionych wyżej zasad. Przepisy te przewidują wprowadzenie nowych obowiązków m.in. dotyczące sprawozdawczości dla wąskiej grupy podatników, do których znajdą zastosowanie przepisy o zagranicznych spółkach kontrolowanych, jednakże skutki wprowadzenia nowych obowiązków zostały ograniczone do minimum przez zobowiązanie do prowadzenia rejestru dopiero po zakończeniu roku podatkowego CFC oraz pozostawienia podatnikowi decyzji co do formy i sposobu prowadzenia ewidencji. W tym kontekście zwrócić należy szczególną uwagę, że 9 miesięczny termin przewidziany na złożenie zeznania podatkowego obejmującego dochody zagranicznej

spółki kontrolowanej, który stanowi gwarancję pozostawienia podatnikom dostatecznie długiego okresu czasu niezbędnego do prawidłowego wykonania obowiązków związanych z wejściem w życie przepisów nakładających na nich nowe obowiązki podatkowe.

Skrócenie proponowaną ustawą okresu *vacatio legis* regulacji dotyczącej CFC jest ponadto uzasadnione charakterem tych przepisów. Ich celem jest przeciwdziałanie erozji bazy podatkowej poprzez wyprowadzanie dochodów polskich podatników do jurysdykcji bądź nieopodatkowujących dany rodzaj dochodów bądź stosujących preferencyjne zasady ich opodatkowania. Działanie to jest jednym z działań ujętych w dokumencie pn. „Działania zwiększające stopień przestrzegania przepisów podatkowych i poprawiające efektywność administracji podatkowej w latach 2014-2017” (tzw. Action Plan), będącym opracowaną dla Komisji Europejskiej informacją o działaniach podjętych przez Polskę w celu redukcji nadmiernego deficytu.

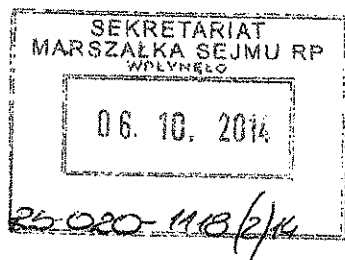
Odnosząc się do wymogu określenia skutków finansowych przedmiotowego projektu ustawy należy stwierdzić, iż - jak wskazano w uzasadnieniu do ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1328) - posiadane dane statystyczne nie pozwalają na choćby przybliżone wiarygodne ustalenie skutków budżetowych wejścia w życie regulacji dotyczącej CFC. Wyrażone w uzasadnieniu ww. ustawy przekonanie o pozytywnych skutkach tej regulacji na dochody sektora finansów publicznych wynika głównie z ich prewencyjnego oddziaływania.

Z uwagi na powyższe uzasadnione jest również wejście w życie projektowanych zmian w dniu następującym po dniu ogłoszenia ustawy.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Michał Dzierżba
.....
Poseł na Sejm RP

Warszawa, dnia 6 października 2014 r.



Szanowny Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Wyrażam poparcie dla projektu ustawy zmieniającego ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw, złożonego Marszałkowi Sejmu RP przez grupę posłów Klubu Parlamentarnego Platforma Obywatelska w dniu 6 października 2014 r.

Z poparciem

Michał Dzierżba