



Warszawa, dnia 21 sierpnia 2014 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

DP- 0230-88/32304/14/AKO

D. KULCZYCA
du: A. STANIELISIA

KONFEDERACJA LEWIATAN
21. 08. 2014
W P Ł Y N E Ł O
L.dz. KP/2456

Według rozdzielnika

Uprzejmie informuję, że na stronie Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl) w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny został zamieszczony nowy tekst *projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu dla obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych*.

Stosownie do postanowień uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) uprzejmie proszę o zgłaszanie ewentualnych uwag do ww. projektu w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma, również w wersji elektronicznej, na adres: agnieszka.kosinska@mos.gov.pl.

Jednocześnie informuję, iż brak uwag w powyższym terminie pozwolę sobie uznać za uzgodnienie projektu.

4 ul. MINISTRA
PODSEKRECIARZA STANU
[Signature]
Jana...

Rozdzielnik:

- 1) NSZZ „Solidarność”;
- 2) Forum Związków Zawodowych;
- 3) OPZZ.
- 4) Konfederacja „Lewiatan”;
- 5) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Związek Pracodawców Business Centre Club;
- 7) Związek Rzemiosła Polskiego.

Projekt z dnia 30 lipca 2014 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾

z dnia 2014 r.

w sprawie gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu dla obiektu unieszkodliwiania
odpadów wydobywczych

Na podstawie art. 32 ust. 6 ustawy z dnia 10 lipca 2008 r. o odpadach wydobywczych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1136) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób obliczania, potwierdzenia posiadania, terminy i zakres weryfikacji wielkości, sposób dysponowania oraz formę gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu dla obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych.

§ 2. 1. Obliczenie wysokości gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu, o których mowa w § 1 uwzględnia następujące elementy:

- 1) potencjalne oddziaływania obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych na środowisko oraz zdrowie i życie ludzi;
- 2) zakres czynności określonych w definicji rekultywacji terenu, w szczególności przyszłego zagospodarowania zrekultywowanego terenu, w tym obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych;
- 3) mające zastosowanie normy i przepisy w zakresie ochrony środowiska, w szczególności fizycznej stabilności obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, dopuszczalnych poziomów zanieczyszczeń gleby, ziemi i wód oraz dopuszczalnych poziomów emisji zanieczyszczeń;

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493 i Nr 284, poz. 1671).

- 4) środki techniczne konieczne do osiągnięcia celów w zakresie ochrony środowiska, w szczególności środki mające na celu zapewnianie stabilności obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych i ograniczanie szkód w środowisku;
- 5) środki konieczne do realizacji celów w trakcie zamykania i po zamknięciu obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, w tym rekultywacji terenu, w razie potrzeby oczyszczania i monitorowania terenu po zamknięciu obiektu oraz, w stosownych przypadkach, środków mających na celu przywrócenie różnorodności biologicznej;
- 6) szacowany okres oddziaływania obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych i wymaganych środków łagodzących jego oddziaływanie na środowisko.

2. Wysokość gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu oblicza się uwzględniając:

- 1) koszt zamknięcia obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych;
- 2) koszt rekultywacji terenu, w tym obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych;
- 3) koszt monitoringu obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych.

3. Koszt zamknięcia obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych obejmuje, w szczególności koszty działań określonych w przepisach art. 9 ust. 1 pkt 13 oraz działań wynikających z harmonogramu, o którym mowa w art. 30 ust. 1 pkt 7 ustawy o odpadach wydobywczych oraz w projekcie zamknięcia obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych oraz rekultywacji terenu, o którym mowa w art. 30 ust. 2 ustawy o odpadach wydobywczych.

4. Koszt rekultywacji terenu, w tym obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych obejmuje, w szczególności koszty działań określonych w przepisach art. 9 ust. 1 pkt 13 oraz działań wynikających z harmonogramu, o którym mowa w art. 30 ust. 1 pkt 8 ustawy o odpadach wydobywczych oraz w projekcie zamknięcia obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych oraz rekultywacji terenu, o którym mowa w art. 30 ust. 2 ustawy o odpadach wydobywczych.

5. Koszt prowadzenia monitoringu obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych obejmuje, w szczególności obowiązki, o których mowa w art. 27 ust. 1-5 ustawy o odpadach wydobywczych.

6. Podczas obliczania wysokości gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu uwzględnia się, w szczególności możliwość wystąpienia nieplanowanego lub przedwczesnego zamknięcia obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych.

§ 3. 1. Dokument potwierdzający posiadanie gwarancji finansowej lub jej ekwiwalentu, powinien stwierdzać, że w dowolnym czasie będą dostępne środki finansowe na działania, o których mowa w art. 32 ust. 1 ustawy o odpadach wydobywczych.

2. W dokumencie, o którym mowa w ust. 1, wyodrębnia się dla celów informacyjnych koszty, o których mowa w § 2 ust. 2, oraz podaje się ich łączną sumę.

3. Gwarancja finansowa i jej ekwiwalent są przeznaczane na działania, o których mowa w art. 32 ust. 1 ustawy o odpadach wydobywczych, niezależnie od wysokości poszczególnych wyodrębnionych kosztów, o których mowa w § 2 ust. 2.

§ 4. 1. Weryfikację wysokości gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu przeprowadza się w terminie, w którym posiadacz odpadów wydobywczych prowadzący obiekt unieszkodliwiania odpadów wydobywczych jest obowiązany do przeprowadzenia przeglądu programu gospodarowania odpadami wydobywczymi.

2. Weryfikację wysokości gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu przeprowadza się również w przypadku:

- 1) zmiany programu gospodarowania odpadami wydobywczymi lub zmiany zezwolenia na prowadzenie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, lub
- 2) wykorzystania środków finansowych na działania, o których mowa w art. 32 ust. 1 ustawy o odpadach wydobywczych, w szczególności w przypadku, o który mowa w § 5 ust. 6, lub
- 3) stwierdzenia przez posiadacza odpadów prowadzącego obiekt unieszkodliwiania odpadów wydobywczych takiej konieczności.

3. W przypadku, gdy przegląd, o którym mowa w ust. 1 wykaże brak zmian w programie gospodarowania odpadami wydobywczymi, wysokość gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu podlega waloryzacji w oparciu o wskaźnik cen produkcji budowlano-montażowej, który jest publikowany przez Główny Urząd Statystyczny, zgodnie z art. 17 ust. 4 i 6 ustawy z dnia 2 kwietnia 2009 r. o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 65, poz. 545), w odniesieniu do roku, w którym poprzednio gwarancja finansowa lub jej ekwiwalent została ustanowiona.

4. W przypadku zmiany wysokości lub formy gwarancji finansowej lub jej ekwiwalentu, organowi, który wydał zezwolenie na prowadzenie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych przekazuje się dokumenty potwierdzające posiadanie gwarancji finansowej lub jej ekwiwalentu w zweryfikowanej wysokości.

§ 5. 1. Z zastrzeżeniem § 6 gwarancja finansowa i jej ekwiwalent mogą mieć formę:

- 1) depozytu na odrębnym rachunku bankowym, wskazanym przez organ właściwy do wydania zezwolenia na prowadzenie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych;
- 2) wydzielonych środków pieniężnych na celowym rachunku bankowym posiadacza odpadów wydobywczych prowadzącego obiekt unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, zastrzeżonym na rzecz organu właściwego do wydania zezwolenia na prowadzenie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych;
- 3) gwarancji bankowej;
- 4) gwarancji ubezpieczeniowej;
- 5) polisy ubezpieczeniowej.

2. Gwarancja finansowa i jej ekwiwalent w formie gwarancji bankowej, gwarancji ubezpieczeniowej lub polisy ubezpieczeniowej jest składane do organu właściwego do wydania zezwolenia na prowadzenie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych.

3. Gwarancja bankowa, gwarancja ubezpieczeniowa lub polisa ubezpieczeniowa powinna stwierdzać, że w przypadku niewywiązania się przez posiadacza odpadów prowadzącego obiekt unieszkodliwiania odpadów wydobywczych z obowiązków określonych w 32 ust. 1 ustawy o odpadach wydobywczych, podmiot, który udzielił gwarancji finansowej lub jej ekwiwalentu ureguje zobowiązania na rzecz organu właściwego do wydania zezwolenia na prowadzenie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych.

4. W przypadku o którym mowa w art. 32 ust. 7 ustawy o odpadach wydobywczych, organ właściwy do wydania zezwolenia na prowadzenie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych do wniosku dołącza postanowienie, o którym mowa w art. 128 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2012 r. poz. 1015, z późn. zm.²⁾) oraz informację o rachunku, o którym mowa w ust. 5.

5. Środki zabezpieczone w formie gwarancji finansowej lub jej ekwiwalentu są, w przypadku o którym mowa w art. 32 ust. 7, przekazywane na rachunek prowadzony przez urząd obsługujący ten organ albo bezpośrednio na rachunek wskazanego przez ten organ wykonawcy robót.

6. Środki pieniężne wydzielone na celowym rachunku bankowym mogą być wykorzystywane przez posiadacza odpadów wydobywczych prowadzącego obiekt

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 855, 1342 i 1529, z 2013 r. poz. 1289, oraz z 2014 r. poz. 379, 567 i 897.

unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, wyłącznie na działania, o których mowa w art. 32 ust. 1 ustawy o odpadach wydobywczych.

7. W przypadku o którym mowa w ust. 6, działania na które mogą być wykorzystane środki i harmonogram ich wykorzystania są określone w prawomocnej decyzji, o której mowa w art. 29 ust. 1 ustawy z o odpadach wydobywczych.

8. Posiadacz odpadów wydobywczych prowadzący obiekt unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, informuje każdorazowo organ właściwy do wydania zezwolenia na prowadzenie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych o wysokości środków niezbędnych do wykorzystania, zgodnie z ust. 6 i 7 oraz zakresie działań, o których mowa w art. 32 ust. 1, przedstawiając rachunek potwierdzający wykonanie tych działań.

9. Na podstawie rachunku, o którym mowa w ust. 8 organ właściwy uruchamia wypłatę środków z celowego rachunku bankowego.

10. W uzasadnionych przypadkach, w szczególności z przyczyn ekonomicznych dopuszcza się zmianę formy gwarancji finansowej lub jej ekwiwalentu.

§ 6. 1. W przypadku istniejących obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych kategorii A, dla których zezwolenie na ich prowadzenie zostało wydane, co najmniej rok przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, dopuszcza się w okresie trwającym do 31 grudnia 2022 r. możliwość przedstawienia ekwiwalentu gwarancji finansowej pokrytej w części w formie weksla in blanco wraz deklaracją wekslową zgodnie z harmonogramem określonym w ust 2.

2. Dopuszczalny maksymalny stopień pokrycia wysokości gwarancji finansowej poprzez wystawienie weksla in blanco wraz deklaracją wekslową w relacji do wysokości obliczonej gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu zgodnie z § 2 ust. 1 i ust. 2 pkt 1-3 jest następujący:

- 1) w okresie do 31.12.2014 – 90%,
- 2) w okresie od 01.01.2015 do 31.12.2015 – 80%,
- 3) w okresie od 01.01.2016 do 31.12.2016 – 70%,
- 4) w okresie od 01.01.2017 do 31.12.2017 – 60%,
- 5) w okresie od 01.01.2018 do 31.12.2018 – 50%,
- 6) w okresie od 01.01.2019 do 31.12.2019 – 40%,
- 7) w okresie od 01.01.2020 do 31.12.2020 – 30%,
- 8) w okresie od 01.01.2021 do 31.12.2021 – 20%,
- 9) w okresie od 01.01.2022 do 31.12.2022 – 10%,

3. Aktualny weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową jest składany do organu właściwego do wydania zezwolenia na prowadzenie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych co roku, do czasu całkowitego zaprzestania stosowania tej formy ekwiwalentu gwarancji finansowej, jednakże nie dłużej niż do 31 grudnia 2022 roku.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 60 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

W porozumieniu

MINISTER FINANSÓW

Handwritten mark

Handwritten signature

Dyrektor Departamentu
Czynności Odpadów
Marszałek Senatu

ZA ZBUDOŃC
POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Departament Finansowy

Edward Górowski

Handwritten mark

Handwritten mark

MINISTER
ROZWIĄZAŁ STANU

Janusz Ostapjuk

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu dla obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 32 ust. 6 ustawy z dnia 10 lipca 2008 r. o odpadach wydobywczych (Dz. U. z 1013 r., poz. 1136), która to ustawa transponuje przepisy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2006/21/WE z dnia 15 marca 2006 r. w sprawie gospodarowania odpadami pochodzącymi z przemysłu wydobywczego oraz zmieniającą dyrektywę 2004/35/WE (Dz. Urz. UE L 102 z dnia 11.04.2006, str. 15).

Na zlecenie Departamentu Gospodarki Odpadami Ministerstwa Środowiska została wykonana przez Instytut Gospodarki Surowcami Mineralnymi i Energią Polskiej Akademii Nauk ekspertyza pt. „Wytyczne dotyczące wielkości i formy gwarancji finansowej dla obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych”. Wytyczne w niej zawarte mogą być pomocne podczas stosowania przedmiotowego rozporządzenia.

Rozporządzenie określa sposób obliczania, potwierdzenia posiadania, terminy i zakres weryfikacji wielkości, sposób dysponowania oraz formę gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu. Rozporządzenie ma na celu ustalenie sposobu obliczania oraz formy gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu jaką powinien posiadać posiadacz odpadów wydobywczych przed rozpoczęciem składowania odpadów wydobywczych w obiekcie unieszkodliwiania odpadów wydobywczych kategorii A. Gwarancja finansowa powinna zapewnić pełne pokrycie kosztów funkcjonowania, zamknięcia oraz rekultywacji terenu i obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, w taki sposób aby:

1) zapewnione zostały obowiązki związane z prowadzeniem obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, także po jego zamknięciu;

2) w dowolnym czasie były dostępne środki finansowe na działania związane z zamknięciem obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych wraz z rekultywacją terenu, zgodne z programem gospodarowania odpadami wydobywczymi oraz wymaganiami określonymi w zezwoleniu na jego prowadzenie.

Zatem celem gwarancji finansowej jest zapewnienie wypełniania, w każdych okolicznościach, zobowiązań wynikających z zezwolenia, w szczególności zobowiązań związanych z zamknięciem obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych (w tym

rekultywacją terenów, na które ten obiekt ma wpływ) oraz fazą po zamknięciu obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych.

Zgodnie z art. 2 ust. 2 i 3 ustawy o odpadach wydobywczych przepisy niniejszego rozporządzenia stosuje się wyłącznie do obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych kategorii A.

W § 1 projektu rozporządzenia określono zakres przedmiotowy rozporządzenia.

W § 2 projektu rozporządzenia określono sposób obliczania wysokości gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu dla obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych.

W § 3 projektu rozporządzenia wskazano, że potwierdzeniem posiadania gwarancji finansowej lub jej ekwiwalentu jest dokument wydany przez podmiot udzielający gwarancji finansowej, który następnie zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 3 ustawy o odpadach wydobywczych załącza się do wniosku o wydanie zezwolenia na prowadzenie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych. Dokument ten powinien stwierdzać, że w dowolnym czasie będą dostępne środki finansowe na działania, o których mowa w art. 32 ust. 1 ustawy o odpadach wydobywczych.

W § 4 projektu rozporządzenia określono terminy i zakres weryfikacji wysokości gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu. Wskazano, że weryfikację wysokości ustanowionej gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu przeprowadza się w terminie, w którym posiadacz odpadów wydobywczych prowadzący obiekt unieszkodliwiania odpadów wydobywczych jest obowiązany do przeprowadzenia przeglądu programu gospodarowania odpadami wydobywczymi. Posiadacz odpadów podczas przeprowadzania przeglądu programu gospodarowania odpadami wydobywczymi jednocześnie będzie przeprowadzał weryfikację ustanowionej gwarancji finansowej lub jej ekwiwalentu. W przypadku, gdy przegląd programu gospodarowania odpadami wydobywczymi wykaże brak zmian w zakresie gospodarowania odpadami wydobywczymi, wysokość gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu podlega waloryzacji w oparciu o wskaźnik cen produkcji budowlano-montażowej, który jest publikowany przez Główny Urząd Statystyczny. Waloryzację przeprowadza się w odniesieniu do roku, w którym poprzednio gwarancja finansowa i jej ekwiwalent została ustanowiona, uwzględniając przy tym każdy rok po kolei.

Działania objęte gwarancją finansową to w rzeczywistości prace budowlane. Zatem wysokość gwarancji finansowej powinna być adekwatna do zakresu i cen prac budowlanych.

W związku z tym, że zakres prac dotyczących zamknięcia i rekultywacji obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych dotyczy w znaczącym stopniu prac budowlanych - wskaźnik cen produkcji budowlano-montażowej jest właściwy do waloryzacji wysokości gwarancji finansowej.

W § 5 projektu rozporządzenia szczegółowo określono sposób dysponowania gwarancją finansową i jej ekwiwalentem oraz formy gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu.

Jednocześnie wskazano, że w uzasadnionych przypadkach dopuszcza się zmianę formy gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu.

W § 6 projektu rozporządzenia dla istniejących obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych kategorii A, dla których zezwolenie na ich prowadzenie zostało wydane, co najmniej rok przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, wprowadzono mechanizm pozwalający na proporcjonalne rozłożenie obciążenia finansowego poprzez uwzględnienie dodatkowego przejściowego sposobu zabezpieczenia w formie weksla, który we wskazanych okresach pokrywałby częściowo ustanowioną wysokość gwarancji finansowej.

Powyższy mechanizm wprowadzono wyłącznie dla istniejących obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych kategorii A, których działanie rozpoczęto przed wejściem w życie przedmiotowych przepisów. Natomiast w stosunku do pozostałych obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych kategorii A, przedmiotowy mechanizm nie ma zastosowania.

W § 7 projektu rozporządzenia ustalono 60-dniowy termin wejścia w życie rozporządzenia, w celu umożliwienia prowadzącemu obiekt unieszkodliwiania odpadów wydobywczych dostosowania się do wymogów rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie zawiera przepisy techniczne, jednakże zgodnie z § 3 i § 4 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania

krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu dla obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska, w porozumieniu z Ministerstwem Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Janusz Ostapiuk</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marcin Cykowski (tel. 22 5792 591, marcin.cykowski@mos.gov.pl)</p>	<p>Data sporządzenia 23 stycznia 2014 r.</p> <p>Źródło: Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac 1</p>
--	---

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak przepisów doprecyzowujących możliwość zapewnienia pełnego pokrycia kosztów funkcjonowania, zamknięcia oraz rekultywacji terenu i obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, w taki sposób aby:

- 1) zapewnione zostały obowiązki związane z prowadzeniem obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, także po jego zamknięciu;
- 2) w dowolnym czasie były dostępne środki finansowe na działania związane z zamknięciem obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych wraz z rekultywacją terenu, zgodne z programem gospodarowania odpadami wydobywczymi oraz wymaganiami określonymi w zezwoleniu na jego prowadzenie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie ma na celu ustalenie sposobu obliczania oraz formy gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu jaką powinien posiadać posiadacz odpadów wydobywczych przed rozpoczęciem składowania odpadów wydobywczych w obiekcie unieszkodliwiania odpadów wydobywczych kategorii A. Zatem celem gwarancji finansowej jest zapewnienie wypełniania, w dowolnym czasie, zobowiązań wynikających z zezwolenia na prowadzenie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, w szczególności zobowiązań związanych z zamknięciem obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych (w tym rekultywacją terenów, na które ten obiekt ma wpływ) oraz fazą po zamknięciu obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozporządzenie ma charakter techniczny i szczegółowo precyzuje sposób wykonania obowiązków określonych dyrektywą 2006/21/WE transponowaną przepisami ustawy o odpadach wydobywczych. W związku z tym nie ma możliwości w dowolności transpozycji przepisów decyzji Komisji 2009/335/WE do przedmiotowego rozporządzenia. Obecnie są prowadzone przez Państwa Członkowskie prace mające na celu transpozycję przepisów decyzji Komisji 2009/335/WE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przepisy rozporządzenia dotyczą podmiotów prowadzących obiekty unieszkodliwiania odpadów wydobywczych kategorii A	<p>Jeden obiekt unieszkodliwiania odpadów wydobywczych kategorii A posiadający stosowne decyzje administracyjne zezwalające na jego prowadzenie.</p> <p>Prowadzony przez przedsiębiorstwo z branży wydobywczej ww. obiekt jest prowadzony na własne potrzeby przedsiębiorstwa, w celu zapewnienia ciągłości procesu</p>	Informacja od Urzędów Marszałkowskich	Wysokość gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu będzie uzależniona od prawdopodobnego negatywnego wpływu obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych na środowisko, właściwości odpadów wydobywczych oraz planowanym zagospodarowaniem zrekultywowanego terenu. Ustanowienie gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu wiąże się z przeznaczeniem na ten cel części środków finansowych jakimi dysponuje podmiot.

wydobywczego, bez funkcjonowania którego (składowanie odpadów) produkcja surowca byłaby niemożliwa.		
---	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do postanowień uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2013 r. poz. 979) oraz stosownie do postanowień art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.) i art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr. 55, poz. 235, z późn. zm.) projekt rozporządzenia przesłano w ramach konsultacji, do zainteresowanych instytucji naukowo-badawczych, izb gospodarczych, wojewódzkich służb ochrony środowiska, organizacji pozarządowych, wskazanych poniżej.

Ponadto projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Lista stowarzyszeń zrzeszających przedsiębiorców, związków zawodowych oraz instytucji naukowo-badawczych, do których został przesłany projekt rozporządzenia w celu konsultacji:

- 1) NSZZ „Solidarność”;
- 2) Forum Związków Zawodowych;
- 3) OPZZ;
- 4) Konfederacja „Lewiatan”;
- 5) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Związek Pracodawców Business Centre Club;
- 7) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 8) Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami;
- 9) Centrum Prawa Ekologicznego;
- 10) Polski Klub Ekologiczny;
- 11) Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;
- 12) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 13) Polska Izba Ekologii;
- 14) Polska Izba Gospodarki Odpadami;
- 15) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami;
- 16) Porozumienie Producentów Węgla Brunatnego;
- 17) Polski Związek Producentów Kruszyw;
- 18) Stowarzyszenie Producentów Cementu;
- 19) Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
- 20) Związek Pracodawców Polska Miedź;
- 21) KGHM Polska Miedź S.A.
- 22) Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
- 23) Instytut Metali Nieżelaznych w Gliwicach;
- 24) Akademia Górniczo-Hutnicza w Krakowie;
- 25) Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego;
- 26) Instytut Gospodarki Surowcami Mineralnymi i Energią Polskiej Akademii Nauk;
- 27) Główny Instytut Górnictwa;
- 28) Biuro do Spraw Substancji Chemicznych;
- 29) Polski Komitet Normalizacyjny;
- 30) Polskie Centrum Akredytacji;
- 31) Polska Izba Ubezpieczeń;
- 32) Polskie Stowarzyszenie Wyceny Złóż i Kopaliny;
- 33) Związek Banków Polskich;
- 34) Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.;
- 35) Stowarzyszenie Polskich Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych.

Ponadto projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania do:

- 1) marszałków województw;
- 2) Prezes Głównego Urzędu Statystycznego;
- 3) Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych;

- 4) Instytut Ochrony Środowiska;
- 5) Państwowy Instytut Geologiczny;
- 6) Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
- 7) wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska;
- 8) regionalnym dyrektorom ochrony Środowiska;
- 9) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W toku konsultacji, którym poddany został projekt rozporządzenia, wpłynęło 22 pozytywnych opinii, jak również wpłynęły uwagi sugerujące potrzebę doprecyzowania lub zmiany przepisów. Na podstawie przeprowadzonej analizy uwag zgłoszonych przez Związek Banków Polskich oraz Polską Izbę Ubezpieczeń w § 5 wprowadzono stosowne zmiany mające na celu przyjęcie tych uwag. Natomiast na podstawie przeprowadzonej analizy uwag zgłoszonych przez KGHM Polska Miedź S.A. oraz Pracodawców RP w § 6 wprowadzono stosowne zmiany mające na celu przyjęcie tych uwag.

Ponadto spośród pozostałych zgłoszonych uwag przyjęto 7 uwag, w tym 1 poprawkę redakcyjną, co również wpłynęło na wprowadzenie do § 5 i § 6 nowych przepisów.

Cześć uwag zgłoszonych przez: KGHM Polska Miedź S.A., Pracodawców RP oraz Polski Związek Producentów Kruszyw zostało odrzuconych, ponieważ ich zakres był sprzeczny z przepisami prawa wspólnotowego w tym zakresie, wykraczał poza zakres upoważnienia ustawowego lub też był niezgodny z przepisami ustawy z dnia 10 lipca 2008 r. o odpadach wydobywczych (Dz. U. z 1013 r., poz. 1136).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													brak wpływu
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													brak wpływu
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													brak wpływu
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania Rozporządzenie nie wpływa na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego. Fakt dostosowania się do wymagań rozporządzenia przez podmioty zajmujące się transportem odpadów nie będzie finansowany ze środków publicznych ani ze środków samorządu terytorialnego. Ponadto nie będzie generował wpływów do budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa							brak możliwości

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)								określenia wpływu
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							brak możliwości określenia wpływu
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							brak możliwości określenia wpływu
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	brak możliwości określenia wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	brak możliwości określenia wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	brak możliwości określenia wpływu						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	<p>Wysokość gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu oraz koszty wykonania analiz na potrzeby jej obliczenia będą uzależnione, w szczególności od prawdopodobnego negatywnego wpływu obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych na środowisko, kategorii obiektu, właściwości odpadów wydobywczych oraz planowanego zagospodarowania zrehabilitowanego terenu, na który miał wpływ obiekt unieszkodliwiania odpadów wydobywczych. Informacje te są w posiadaniu podmiotu prowadzącego obiekt unieszkodliwiania odpadów wydobywczych.</p> <p>Obowiązek ustanowienia gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu spowoduje konieczność przeznaczenia części środków finansowych na działania związane z jej ustanowieniem.</p> <p>Z informacji uzyskanych od podmiotu prowadzącego przedmiotowy obiekt wynika, że całkowita koszt likwidacji tego obiektu wraz z rekultywacją terenu może wynieść wg szacunków 250 – 300 mln zł netto.</p>						
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Ustanowienie gwarancji finansowej wynika z obowiązków określonych dyrektywą 2006/21/WE transponowaną przepisami ustawy o odpadach wydobywczych. Niniejszy projekt, w szczególności ma na celu wskazanie sposobu obliczania oraz formy gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu jaką powinien posiadać posiadacz odpadów wydobywczych przed rozpoczęciem składowania odpadów wydobywczych w obiekcie unieszkodliwiania odpadów wydobywczych.</p>							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: nie dotyczy				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: nie dotyczy				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy. W Polsce obecnie znajduje się 1 obiekt unieszkodliwiania odpadów wydobywczych kategorii A, dla którego zgodnie z ustawą o odpadach wydobywczych, będzie ustanowiona gwarancja finansowa.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Ustanowienie gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu ma na celu zabezpieczenie środków finansowych na działania związane z rekultywacją oraz zagospodarowaniem terenu, na który miał wpływ obiekt unieszkodliwiania odpadów wydobywczych. Zatem zrekultywowany teren będzie mógł być wykorzystany np. na cele inwestycyjne, co może pozytywnie wpłynąć na rozwój regionalny.

Ustanowienie gwarancji finansowej lub jej ekwiwalentu przyczyni się do zapobieżenia niekorzystnego oddziaływania obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych na środowisko oraz zdrowie i życie ludzi.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z chwilą wejścia w życie przepisów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów będzie możliwa w momencie ustanowienia przez posiadacza odpadów prowadzącego obiekt unieszkodliwiania odpadów wydobywczych gwarancji finansowej i jej ekwiwalentu i zabezpieczenia, co stanowiło będzie zabezpieczenie środków finansowych na działania związane z prowadzeniem tego obiektu oraz działania związane z jego zamknięciem i rekultywacją terenu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak

