



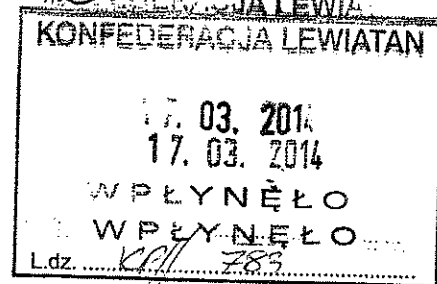
ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

6175 WP-173-61/14

P. PRUSZKOWSKI
dr. K. KADDA

Warszawa, dnia 12 marca 2014 r.



Pani
Henryka Bochniarz
Prezydent Konfederacji
Lewiatan

Szanowna Pani Prezydent,

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235 z późn. zm.) poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Mieczysław Kasprzak), z prośbą o wyrażenie opinii.

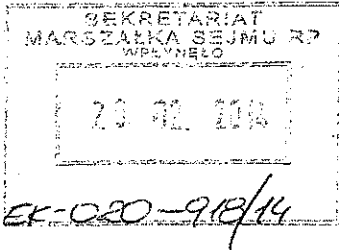
Z poważaniem



**KLUB PARLAMENTARNY
POLSKIEGO STRONNICTWA LUDOWEGO**

UL. WIEJSKA 4/6/8, 00-902 WARSZAWA
TEL. + 48 22 694 2321; FAX +48 22 694 1773; + 48 22 694 1647

Warszawa, dnia 7 lutego 2014 r.



Pani

Ewa Kopacz

Marszałek Sejmu

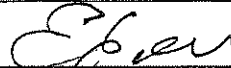

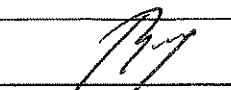
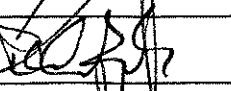
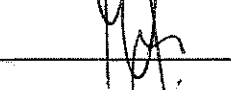
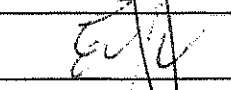
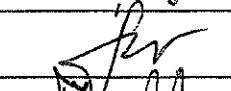
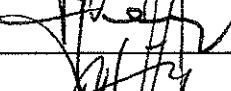


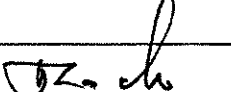
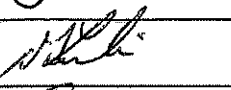
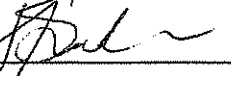
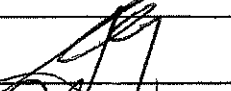
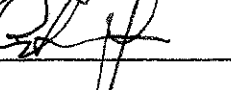
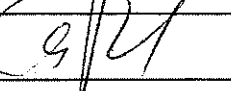
Rzeczypospolitej Polskiej



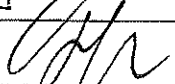
Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu RP, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o podatku dochodowym od
osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw**

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy pana posła **Mieczysława Kasprzaka**.

Lp.	Imię i nazwisko	Klub	Podpis
1.	Kasprzak Mieczysław	PSL	
2.	Bodio Bartłomiej	PSL	

3.	Borawski Edmund	PSL	
4.	Borkowski Krzysztof	PSL	
5.	Bramora Artur		
6.	Bury Jan	PSL	
7.	Dąbrowski Andrzej		
8.	Dziadzio Dariusz Cezar	PSL	
9.	Gos Marek	PSW	
10.	Górczyński Jarosław		
11.	Grzeszczak Eugeniusz	PSL	
12.	Kalemba Stanisław		
13.	Kłopotek Eugeniusz	PSL	
14.	Łopata Jan	PSL	
15.	Łuczak Mieczysław	PSL	
16.	Maliszewski Mirosław	PSL	
17.	Ozga Krystyna		
18.	Pawlak Mirosław		
19.	Pawlak Waldemar		
20.	Piechociński Janusz		
21.	Racki Józef	PSL	
22.	Sawicki Marek	PSL	
23.	Smolarz Henryk	PSL	
24.	Sosnowski Zbigniew		
25.	Stefaniuk Franciszek Jerzy	PSL	
26.	Sztorc Andrzej	PSL	
27.	Szymiec-Raczyńska Halina		
28.	Tokarska Genowefa	PSL	
29.	Walkowski Piotr		
30.	Włodkowski Zbigniew		

31.	Zgorzelski Piotr	PSL	
32.	Zych Józef	PSL	
33.	Żelichowski Stanisław	PSL	

U S T A W A

z dnia ... 2014 r.

o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361 z późn. zm.²⁾) w art. 21 w ust. 1 po pkt 97 dodaje się pkt 97a w brzmieniu:

„97a) dodatki energetyczne, przyznane na podstawie ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r. poz.1059 z późn. zm.³⁾);”.

Art. 2. W ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 z późn. zm.⁴⁾) w części I Załącznika w kolumnie nr 4 w pkt 53 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) decyzja w sprawie przyznania dodatku energetycznego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r. poz. 1059 z późn. zm.³⁾). ”.

Art. 3. W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r. poz. 1059 z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5d dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 i 3 w brzmieniu:

"2. Organ, o którym mowa w ust. 1, może upoważnić inną osobę do wydawania decyzji w sprawach dodatku energetycznego.

3. Dodatek energetyczny przyznaje się od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu złożenia wniosku o przyznanie dodatku energetycznego.”;

2) w art. 6b dodaje się ust. 7 i 8 w brzmieniu:

"7. Zabrania się wstrzymywanie dostarczania paliw gazowych, energii elektrycznej lub ciepła odbiorcom paliw gazowych, energii elektrycznej lub ciepła w gospodarstwie domowym w okresie od dnia 1 grudnia do dnia 1 marca roku następnego.

8. Przepisu ust. 7 nie stosuje się w przypadkach określonych w ust. 1 pkt 1 i ust. 4.”.

Art. 4 Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

- 1) Niniejszą ustawą dokonuje się zmian w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne oraz ustawę z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej.
- 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 102 poz. 585, z 2012 r. poz. 362, 440, 596, 769, 1278, 1342, 1448, 1529, 1540, Dz. U. z 2013 r. poz. 888, 985, 1036, 1287, 1304 i 1387.
- 3) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 984 i 1238.
- 4) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 21, 455, 1448 i 1512.

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 26 lipca 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 984) konstytuuje system ochrony odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej. Odbiorcy wrażliwemu przysługuje dodatek energetyczny, który przyznawany jest przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, w drodze decyzji, na wniosek odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami odbiorca składając wniosek obowiązany jest wnieść opłatę skarbową w wysokości 10 zł. Obowiązek ten wynika z przepisów ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej. Dodatek energetyczny stanowi element systemu wsparcia dla najuboższych odbiorców energii elektrycznej i niewłaściwe jest obciążanie wnioskodawców obowiązkiem uiszczenia opłaty skarbowej.

Podobnie sytuacja przedstawia się w przypadku opodatkowania dodatków energetycznych podatkiem dochodowym. Świadczenie to przyznawane jest osobom ubogim i nie należy dodatkowo jeszcze go pomniejszać świadczeniami na rzecz państwa.

Ponadto w toku stosowania przepisów regulujących funkcjonowanie systemu wsparcia odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej pojawiło się szereg wątpliwości interpretacyjnych związanych z kwestią udzielania upoważnienia do wydawania decyzji w zakresie dodatku energetycznego oraz terminem obowiązywania tej decyzji. Konieczne jest wprowadzenie przepisów, które jednoznacznie wyjaśnią powstające wątpliwości.

Szczególne znaczenie społeczne ma zapewnienie bezpieczeństwa ciągłych dostaw energii najslabszym odbiorcom w gospodarstwach domowych w okresie zimowym. Bezpieczeństwo to powinno objąć również rodziny, które mają trudności z każdorazowym terminowym regulowaniem płatności za dostarczaną energię. Wprowadza się przepis wyłączający możliwość wstrzymania dostarczania paliw gazowych lub energii do odbiorcy w gospodarstwie domowym w okresie od 1 grudnia do 1 marca, z tytułu nieterminowej zapłaty za świadczone usługi lub pobrane paliwo gazowe lub energię.

W związku z powyższym za zasadne uznaje się wprowadzenie zmian przewidzianych niniejszą ustawą.

W odniesieniu do skutków budżetowych projektowanej regulacji, przede wszystkim należy zauważyć, że przepisy proponowanego aktu normatywnego wpływać jedynie będą na stronę dochodową jednostek sektora finansów publicznych, a nie na ich stronę wydatkową.

W zakresie zmniejszenia przychodów z tytułu opłaty skarbowej spadek dochodów wyniesie ok. 12 mln zł w każdym roku budżetowym obowiązywania przepisów o dodatku energetycznym. Wynika to z faktu, że liczba osób uprawnionych do dodatku mieszkaniowego w 2012 r. według danych GUS wynosi 407 tys. osób, wysokość opłaty skarbowej to 10 zł, natomiast ilość wydawanych decyzji dla jednej osoby w roku przewiduje się na poziomie trzech decyzji. Stąd szacuje się, że projektowane zaniechanie poboru opłaty skarbowej spowoduje ujemny skutek dla dochodów sektora finansów publicznych z tytułu opłaty skarbowej wynoszący ok. 12 mln zł rocznie.

W zakresie zmniejszenia przychodów budżetowych z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych spadek dochodów wyniesie [mln zł]:

rok	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
kwota mln zł	21,38	22,13	22,91	23,71	24,52	25,35	26,21	27,10	28,02	28,98

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

