



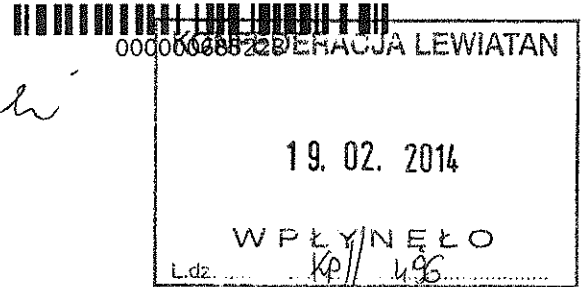
RZECZPOSPOLITA POLSKA  
PREZES  
URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO

Warszawa, 2014.02.11

*Piotr Ołowski*

Wg rozdzielnika

ULC-LEP-2/0230-0015/15/11



*P. J. Kozłowski*

*Szanowni Państwo,*

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. Nr 55, poz. 234, z późn. zm.) oraz art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacji pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) w załączeniu do niniejszego pisma przekazuję *projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie użycia lasera lub światła z innych źródeł w strefach przestrzeni powietrznej.*

Uprzejmie proszę o zapoznanie się oraz zgłoszenie ewentualnych uwag do ww. projektu, również na adres mail: [mbarwinski@ulc.gov.pl](mailto:mbarwinski@ulc.gov.pl), w terminie **21 dni** od dnia **otrzymania tego pisma**. Jednocześnie – stosownie do art. 19 ust. 2 zd. drugie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych – informuję, że skrócenie terminu możliwości składania ewentualnych uwag do projektu wynika z faktu, że projekt ten był poddawany konsultacjom społecznym na wcześniejszym etapie procedowania, a konieczne jest pilne jego wydanie.

Nadmieniam, że nieprzedstawienie opinii w wyznaczonym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia.

Z poważaniem

*Piotr Ołowski*

Otrzymują:

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, ul. Kopernika 36/40, 00-924 Warszawa;
- 2) Forum Związków Zawodowych, Plac Teatralny 4, 85-069 Bydgoszcz;
- 3) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, ul. Brukselska 7, 03-973 Warszawa;
- ④ 4) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych – Lewiatan, ul. Zbyszka Cybulskiego 3, 00-727 Warszawa;



- 5) Business Centre Club - Związek Pracodawców, Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa;
- 6) Związek Rzemiosła Polskiego, skr. poczt. 54, 00-952 Warszawa;
- 7) NSZZ „Solidarność”, ul. Wały Piastowskie 24, 80-855 Gdańsk.



**ROZPORZĄDZIE  
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2014 r.

**w sprawie użycia lasera lub światła z innych źródeł w strefach przestrzeni powietrznej**

Na podstawie art. 87a ust. 4 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Rozporządzenie określa:

- 1) strefy przestrzeni powietrznej wykorzystywanej do żeglugi powietrznej, w których emitowanie lub powodowanie emisji wiązki lasera lub światła z innych źródeł w kierunku statku powietrznego w sposób mogący spowodować olśnienie, oślepienie lub wystąpienie poświaty może stworzyć zagrożenie bezpieczeństwa statku powietrznego albo życia lub zdrowia załogi lub pasażerów na pokładzie tego statku;
- 2) szczegółowe warunki użycia lasera lub światła z innych źródeł w strefach, o których mowa w pkt 1;
- 3) tryb wydawania zgody na użycie lasera lub światła z innych źródeł w strefach, o których mowa w pkt 1.

§ 2.

1. W przestrzeni powietrznej wykorzystywanej do żeglugi powietrznej określa się następujące strefy, w których emitowanie lub powodowanie emisji wiązki światła w kierunku statku powietrznego w sposób mogący spowodować olśnienie, oślepienie lub wystąpienie poświaty może stworzyć zagrożenie bezpieczeństwa statku powietrznego albo życia lub zdrowia załogi lub pasażerów na pokładzie tego statku:

- 1) dla laserów i świateł z reflektorów poszukiwawczych (szperaczy) – strefę obejmującą przestrzeń powietrzną w bezpośrednim otoczeniu lotniska w promieniu 5 600 m (3 Mm) od punktu odniesienia lotniska i ograniczoną płaszczyznami bocznymi położonymi w odległości 18 500 m (10 Mm) wzdłuż linii centralnej przyrządowej drogi lub dróg startowych we wszystkich kierunkach oraz 500 m (1 600 ft) po obu jej lub ich stronach;
- 2) dla lampionów i balonów z diodami LED – strefę obejmującą przestrzeń powietrzną w bezpośrednim otoczeniu lotniska w promieniu 18 500 m (10 Mm) od punktu odniesienia lotniska;
- 3) dla ogni sztucznych używanych podczas imprez masowych – strefę obejmującą przestrzeń powietrzną w bezpośrednim otoczeniu lotniska w promieniu 18 500 m (10

---

<sup>1)</sup> Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1391).

Mm) od punktu odniesienia lotniska do wysokości 500 m (1 600 ft) nad powierzchnią terenu lub wody.

2. Punkt odniesienia lotniska, o którym mowa w ust. 1, jest publikowany w Zbiorze Informacji Lotniczych (AIP Polska – Aeronautical Information Publication), wchodzącym w skład Zintegrowanego Pakietu Informacji Lotniczych.

3. Strefy, o których mowa w ust. 1, są określone w załączniku do rozporządzenia.

4. Strefy, o których mowa w ust. 1, są nanoszone na mapę i umieszczane na stronie internetowej Urzędu Lotnictwa Cywilnego oraz instytucji zapewniającej służbę ruchu lotniczego, a także publikowane w Zbiorze Informacji Lotniczej AIP Polska.

### § 3.

1. W strefie, o której mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, warunkiem użycia lasera lub światła z reflektorów poszukiwawczych (szperaczy) jest zapewnienie łączności z właściwym terytorialnie organem instytucji zapewniającej służbę ruchu lotniczego.

2. W strefie, o której mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, dopuszcza się użycie wiązki lasera o natężeniu równym lub poniżej 50 nW/cm<sup>2</sup>.

3. Laser lub światło z reflektorów poszukiwawczych (szperaczy) mogą być używane w zakresie czasowym, horyzontalnym, pionowym i odległościowym, o natężeniu oraz w warunkach rozpoczęcia, przzerwania, wznowienia i zakończenia jego użycia, określonych w zgodzie na ich użycie.

4. W strefie, o której mowa w § 2 ust. 1 pkt 2, dopuszcza się użycie lampionów i balonów z diodami LED jeżeli ich jednorazowe wypuszczenie nie przekracza 10 sztuk. Użytkownik lampionów i balonów z diodami LED powiadamia właściwe terytorialnie organy służb ruchu lotniczego lub zarządzających lotniskami, którzy przekazują uzyskane informacje do właściwych terytorialnie organów służb ruchu lotniczego.

5. Lampiony i balony z diodami LED w przypadku jednorazowego wypuszczenia przekraczającego 10 sztuk oraz ognie sztuczne mogą być używane w zakresie określonym w zgodzie na ich użycie.

### § 4.

1. Wniosek o wydanie przez instytucję zapewniającą służbę ruchu lotniczego zgody na użycie lasera lub światła z innych źródeł zawiera:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę, siedzibę lub adres, a także numer telefonu, faksu lub adres poczty elektronicznej podmiotu występującego z wnioskiem;
- 2) informacje o użyciu lasera lub światła z innych źródeł, w tym nazwę wydarzenia, miejsce, datę i czas lokalny jego rozpoczęcia i zakończenia – jeżeli jest to możliwe;
- 3) lokalizację geograficzną użycia lasera lub światła z innych źródeł w podstawowym układzie odniesienia Światowego Systemu Geodezyjnego - 1984 WGS-84 (World Geodetic System '84) wraz z:
  - a) wysokością bezwzględną miejsca wydarzenia w metrach n.p.m.,
  - b) wysokością osadzenia lasera lub światła z innych źródeł w metrach – jeżeli źródło światła znajduje się na obiekcie,
  - c) kierunkiem i kątem wiązki lasera lub światła z innych źródeł w stopniach kątowych – jeżeli to możliwe;

- 4) opis użycia lasera lub światła z innych źródeł, w tym informacje o planowanych kolorze, zasięgu i natężeniu wiązki lasera lub światła z innych źródeł oraz liczbie balonów z diodami LED i wysokości użycia ogni sztucznych;
- 5) imię, nazwisko oraz numer telefonu osoby obsługującej laser lub światło z innych źródeł.

2. Zgoda na użycie lasera lub światła z innych źródeł oprócz elementów, o których mowa w ust. 1, określa:

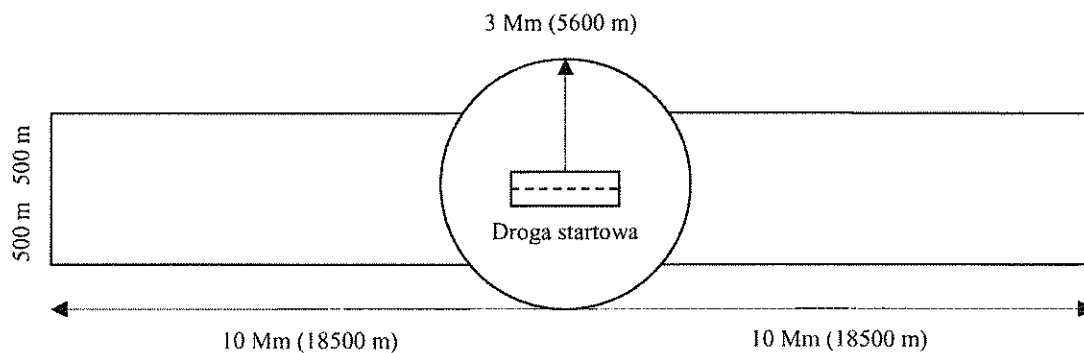
- 1) warunki koordynacji rozpoczęcia, przzerwania, wznowienia i zakończenia użycia lasera lub światła z innych źródeł;
- 2) organ zapewniający służbę ruchu lotniczego, z którym dokonuje się uzgodnień przed rozpoczęciem użycia lasera lub światła z innych źródeł – jeżeli jest to niezbędne.

#### § 5.

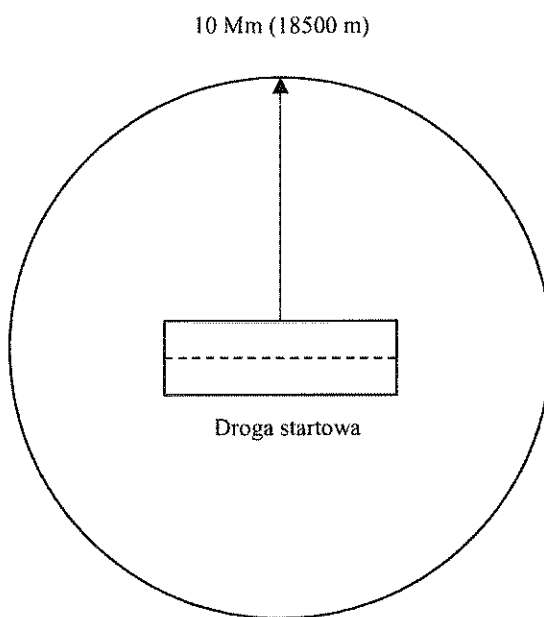
Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

**MINISTER  
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU**

### Strefy przestrzeni powietrznej ograniczające użycie lasera lub światła z innych źródeł



Rys. 1 użycie laserów i świateł reflektorów poszukiwawczych (szperaczy)



Rys. 2 użycie lampionów, balonów z diodami LED i ogni sztucznych



- 31) SprintAir Cargo Sp. z o.o.;
- 32) Blue Jet Sp. z o.o.;
- 33) Fly Jet Sp. z o.o.;
- 34) IBEX - U.L. Sp. z o.o.;
- 35) AD ASTRA Executive Charter S.A.;
- 36) Small Planet Airlines Sp. z o.o.;
- 37) Aerogryf Aviation Sp. z o.o.;
- 38) HI Flyer Polska Sp. z o.o.;
- 39) Krajowym Towarzystwem Lotniczym AOPA Poland;
- 40) WB Electronics;
- 41) Instytutem Lotnictwa ;
- 42) Instytutem Fizyki Polskiej Akademii Nauk ;
- 43) Polskim Stowarzyszeniem Estradowym POLEST ;
- 44) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”;
- 45) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 46) Forum Związków Zawodowych;
- 47) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 48) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych – Lewiatan;
- 49) Bussiness Centre Club – Związkiem Pracodawców;
- 50) Związkiem Rzemiosła Polskiego.

### **3. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wprowadzenie niniejszego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.

### **4. Wpływ na rynek pracy**

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

### **5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowana regulacja nie będzie miała negatywnego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Zobowiązania zarówno operatorów jak i instytucji zapewniającej ATS dotyczące użycia lasera lub światła z innych źródeł nie zmieniają się w stosunku do obecnie istniejących. W dotychczasowej praktyce operatorzy kontaktowali się z PAŻP w celu uzyskania zgody, a instytucja ta dokonywała publikacji za pomocą służb informacji lotniczej. Na czas użytkowania lasera i innych źródeł światła wyznaczano osobę do kontaktów z PAŻP, w związku z powyższym projekt rozporządzenia nie powoduje związanych z tym dodatkowych kosztów organizowania imprez masowych z wykorzystaniem lasera i innych źródeł światła.

### **6. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny**

Rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

i aktów prawnych oraz nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie:**

- 1) instytucja zapewniająca służbę ruchu lotniczego;
- 2) zarządzający lotniskami;
- 3) użytkownicy lasera lub światła z innych źródeł.

### **2. Konsultacje społeczne.**

Projekt zostanie skonsultowany z następującymi podmiotami:

- 1) Polską Agencją Żeglugi Powietrznej;
- 2) Przedsiębiorstwem Państwowe „Porty Lotnicze”;
- 3) Portem Lotniczym Bydgoszcz S.A.;
- 4) Portem Lotniczym Gdańsk im. Lecha Wałęsy;
- 5) Górnośląskim Towarzystwem Lotniczym S.A.;
- 6) Międzynarodowym Portem Lotniczym im. Jana Pawła II Kraków-Balice Sp. z o.o.;
- 7) Portem Lotniczym Poznań-Ławica Sp. z o.o.;
- 8) Portem Lotniczym Łódź im. Władysława Reymonta Sp. z o.o.;
- 9) Portem Lotniczym „Rzeszów – Jasionka” Sp. z o.o.;
- 10) Portem Lotniczym Szczecin-Goleniów im. NSZZ Solidarność;
- 11) Portem Lotniczym Wrocław S.A.;
- 12) Portem Lotniczym Zielona Góra-Babimost;
- 13) Portem Lotniczym Mazury Sp. z o.o., Lotnisko Mazury w Szymanach;
- 14) Mazowieckim Portem Lotniczym Warszawa-Modlin Sp. z o.o.;
- 15) Mazowieckim Portem Lotniczym Sochaczew Sp. z o.o.;
- 16) Portem Lotniczym Lublin S.A.;
- 17) Port Lotniczym Gdynia-Kosakowo Sp. z o.o.;
- 18) Portem Lotniczym Radom S.A.;
- 19) Aeroklubem Polskim;
- 20) Związkiem Regionalnych Portów Lotniczych;
- 21) Polskimi Liniami Lotniczymi LOT S.A.;
- 22) EuroLOT S.A.;
- 23) SPZOZ Lotniczym Pogotowiem Ratunkowym;
- 24) EXIN Sp. z o.o.;
- 25) SprintAir S.A.;
- 26) Sky Taxi Sp. z o.o.;
- 27) General Aviation Services Sp. z o.o.;
- 28) Air Poland Sp. z o.o.;
- 29) Enter Air Sp. z o.o.;
- 30) Jet Air Sp. z o.o.;

Przypadki olśnienia, oślepienia lub wystąpienia poświaty przejawiają się głównie podczas najbardziej krytycznych faz lotu, tj. startu lub lądowania, kiedy członkowie załóg statków powietrznych muszą wykazywać największy stan skupienia i jak wskazują statystyki w dobie coraz powszechniejszego wykorzystywania wiązki lasera lub światła z innych źródeł o coraz większym zasięgu i mocy działania, używanych w szczególności podczas imprez rozrywkowych na lotniskach, bądź w ich otoczeniu – występują coraz częściej. Warty podkreślenia jest również fakt, że skierowanie na statek powietrzny wiązki lasera lub światła z innych źródeł skutkować może oślepieniem członków załóg statków powietrznych, w następstwie czego może dojść do katastrofy lotniczej.

Z uwagi na powyższe, ustawodawca przewidział sankcję karną dla każdego kto wbrew zakazom określonym w art. 87a ustawy – Prawo lotnicze emituje lub powoduje emisję wiązki lasera lub światła z innych źródeł w kierunku statku powietrznego w sposób mogący spowodować olśnienie, oślepienie lub wystąpienie poświaty i w rezultacie stworzyć zagrożenie dla bezpieczeństwa statku powietrznego lub zdrowia załogi i pasażerów na jego pokładzie, co wypełnia znamiona występku, za który grozi kara grzywny, ograniczenia wolności lub pozbawienia wolności do roku (por. art. 7 § 3 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.) oraz art. 211 ust. 1 pkt 12 ustawy – Prawo lotnicze). Przepięstwo to jest ścigane z urzędu.

Zgodnie z § 5 projektowanego rozporządzenia wejdzie ono w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia. Określenie powyższego terminu wejścia w życie projektowanego aktu wynika z konieczności opracowania map stref oraz ich umieszczenia na stronie internetowej Urzędu Lotnictwa Cywilnego i instytucji zapewniającej służbę ruchu lotniczego. Zgodnie z ustaleniami opracowaniem map zajmie się instytucja zapewniająca służbę ruchu lotniczego, tj. Polska Agencja Żeglugi Powietrznej (PAŻP).

Do projektu rozporządzenia dołączono załącznik, w którym w formie graficznej przedstawiono strefy przestrzeni powietrznej ograniczające użycie lasera lub światła z innych źródeł.

W dniu 29 stycznia 2014 r. Komitet Zarządzania Przestrzenią Powietrzną wyraził kierunkową pozytywną opinię do przedłożonej wersji projektu.

Zgodność regulacji z prawem UE – przedmiotowe regulacje są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) projektodawca nie przewiduje, aby projektowane przepisy miały wpływ na sektor finansów publicznych, w tym zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm

## UZASADNIENIE

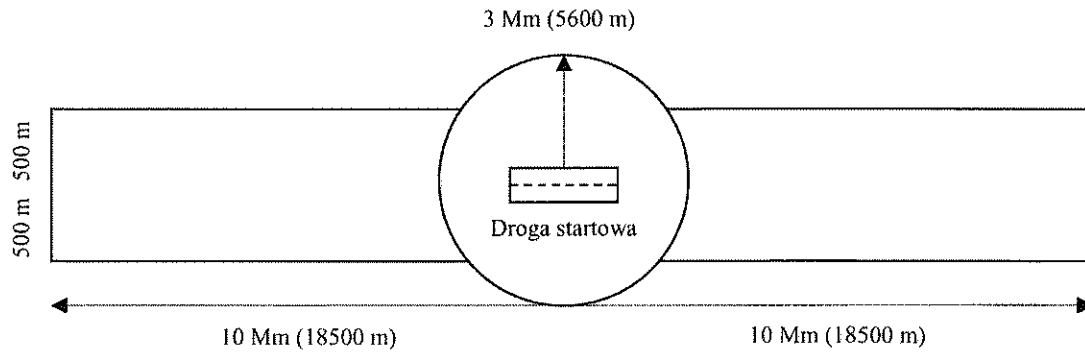
Projekt rozporządzenia w sprawie użycia lasera lub światła z innych źródeł w strefach przestrzeni powietrznej stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 87a ust. 4 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393) dodanego do ww. aktu ustawą z dnia 30 czerwca 2011 r. o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 170, poz. 1015).

Przedmiotowy projekt ma na celu zwiększenie poziomu bezpieczeństwa statków powietrznych, poprzez uregulowanie w przepisach prawa stref przestrzeni powietrznej wykorzystywanych do żeglugi powietrznej, w których zabrania się emitowania lub powodowania emisji wiązki lasera lub światła z innych źródeł w kierunku statku powietrznego w sposób mogący spowodować oślepienie, oślepienie lub wystąpienie poświaty, z uwagi na potencjalne zagrożenie bezpieczeństwa statku powietrznego albo życia lub zdrowia załogi lub pasażerów na jego pokładzie. Ponadto projekt określa warunki użycia lasera lub światła z innych źródeł (*vide* § 3). Biorąc pod uwagę, że ustawa – Prawo lotnicze przyjęła jako zasadę wydawanie zgód na użycie lasera lub światła z innych źródeł, projekt – w uzupełnieniu tych regulacji – stanowi, iż szczegółowe parametry tego użycia oraz m.in. ramy czasowe będą określane w zgodzie na użycie lasera lub światła z reflektorów poszukiwawczych (szperaczy). Jednocześnie w przypadku lasera, projekt określa, że dopuszczalne jest użycie wiązki lasera o natężeniu równym lub poniżej  $50 \text{ nW/cm}^2$  (*vide* 3 ust. 2) – natężenie wiązki lasera w takiej wartości nie powinno powodować zagrożenia bezpieczeństwa statków powietrznych albo życia lub zdrowia załogi lub pasażerów na jego pokładzie. W sytuacji gdy wiązka lasera przekraczała będzie wartość  $50 \text{ nW/cm}^2$  to jej użycie w strefie wyznaczonej rozporządzeniem wymagało będzie uzyskania zgody.

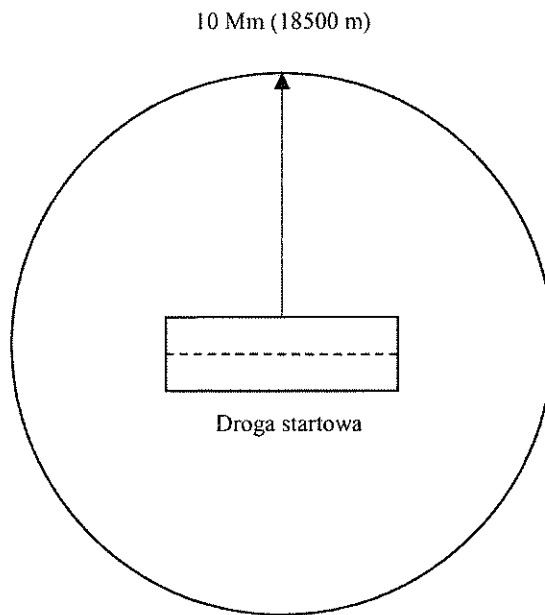
W ust. 4 ww. przepisu projektu przyjęto założenie zgodnie, z którym dopuszczalne jest użycie lampionów i balonów z diodami LED jeżeli ich jednorazowe wypuszczenie nie przekracza 10 sztuk. W takim przypadku użytkownik obowiązany będzie do powiadomienia właściwych terytorialnie organów służb ruchu lotniczego lub zarządzających lotniskami, którzy przekazywali będą taką informację do właściwych terytorialnie organów służb ruchu lotniczego – dla adresatów normy łatwiejsze wydaje się bowiem zlokalizowanie zarządzających danymi lotniskami niż organów służb ruchu lotniczego. W ust. 5 przewidziano, że w przypadku gdy lampiony i balony z diodami LED wypuszczane są w ilości przekraczającej 10 sztuk to wówczas warunki ich ewentualnego użycia określane są w zgodzie. Użytkowanie ogni sztucznych – zgodnie z założeniem ust. 5 – zawsze wymagało będzie uzyskania zgody.

W projekcie rozporządzenia uwzględniono przepisy pkt 2.18 oraz 2.18.5 Załącznika 11 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, podpisanej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. U. z 1959 r. Nr 35, poz. 212 i 214, z późn. zm.), który określa koordynację działalności mogącej zagrozić bezpieczeństwu cywilnych statków powietrznych oraz obowiązek podjęcia odpowiednich działań w celu zniwelowania negatywnych skutków promieniowania laserowego na operacje lotnicze. Uwzględniono także przepisy rozdziału 5 tomu II Załącznika 14 do ww. Konwencji, w zakresie dopuszczalnych wartości natężenia światła lasera w strefie przeznaczonej dla użycia lasera lub światła z reflektorów poszukiwawczych (szperaczy).

**Strefy przestrzeni powietrznej ograniczające użycie lasera lub światła z innych źródeł**



Rys. 1 użycie laserów i światła reflektorów poszukiwawczych (szperaczy)



Rys. 2 użycie lampionów, balonów z diodami LED i ogni sztucznych

- 4) opis użycia lasera lub światła z innych źródeł, w tym informacje o planowanych kolorze, zasięgu i natężeniu wiązki lasera lub światła z innych źródeł oraz liczbie balonów z diodami LED i wysokości użycia ogni sztucznych;
- 5) imię, nazwisko oraz numer telefonu osoby obsługującej laser lub światło z innych źródeł.

2. Zgoda na użycie lasera lub światła z innych źródeł oprócz elementów, o których mowa w ust. 1, określa:

- 1) warunki koordynacji rozpoczęcia, przerwania, wznowienia i zakończenia użycia lasera lub światła z innych źródeł;
- 2) organ zapewniający służbę ruchu lotniczego, z którym dokonuje się uzgodnień przed rozpoczęciem użycia lasera lub światła z innych źródeł – jeżeli jest to niezbędne.

#### § 5.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

**MINISTER  
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU**