



ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

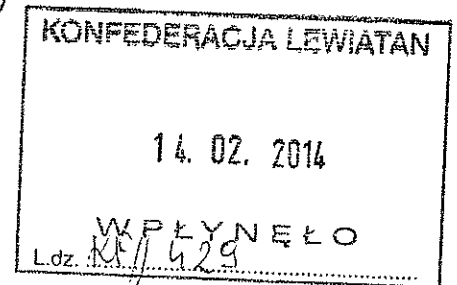
675-WP-173-41/14

K. KADDA !!

do p. J. Szymonki

DWA PROJEKTY !!

Warszawa, dnia 10 lutego 2014 r.



Pani

Henryka Bochniarz

Prezydent Konfederacji

Lewiatan

Szanowna Pani Prezydent,

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235 z późn. zm.) poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych o swobodzie działalności gospodarczej oraz o bezpieczeństwie żywności i żywienia (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Sawicki), z prośbą o wyrażenie opinii.

Z poważaniem



KLUB PARLAMENTARNY
POLSKIEGO STRONNICTWA LUDOWEGO

UL. WIEJSKA 4/6/8, 00-902 WARSZAWA
TEL. + 48 22 694 2321; FAX +48 22 694 1773; + 48 22 694 1647

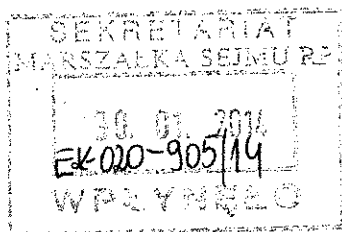
Warszawa, dnia 8 stycznia 2014 r.

Pani

Ewa Kopacz

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

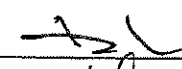

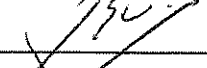





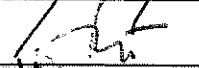
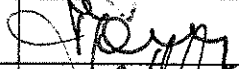
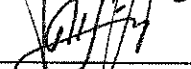

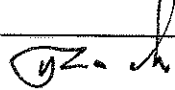
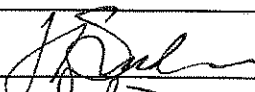
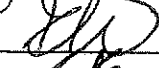

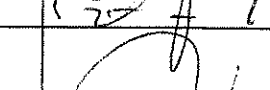
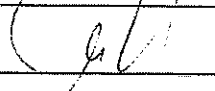

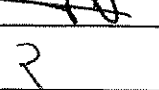





Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu RP, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych o swobodzie działalności gospodarczej oraz o bezpieczeństwie żywności i żywienia

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy pana posła **Marka Sawickiego**.

Lp.	Imię i nazwisko	Klub	Podpis
1.	Sawicki Marek	PSL	
2.	Bodio Bartłomiej	PSL	
3.	Borawski Edmund		

Lp.	Imię i nazwisko	Klub	Podpis
4.	Borkowski Krzysztof	PSL	
5.	Bramora Artur	PSL	
6.	Bury Jan	PSL	
7.	Dąbrowski Andrzej		
8.	Dziadzio Dariusz	PSL	
9.	Gos Marek	PSL	
10.	Górczyński Jarosław	PSL	
11.	Grzeszczak Eugeniusz		
12.	Kalemba Stanisław		
13.	Kasprzak Mieczysław	PSL	
14.	Kłopotek Eugeniusz	PSL	
15.	Łopata Jan	PSL	
16.	Łuczak Mieczysław	PSL	
17.	Maliszewski Mirosław		
18.	Ozga Krystyna		
19.	Pawlak Mirosław	PSL	
20.	Pawlak Waldemar		
21.	Piechociński Janusz		
22.	Racki Józef	PSL	
23.	Smolarz Henryk	PSL	
24.	Sosnowski Zbigniew	PSL	
25.	Stefaniuk Franciszek Jerzy	PSL	
26.	Sztorc Andrzej	PSL	
27.	Szymiec-Raczyńska Halina		
28.	Tokarska Genowefa	PSL	
29.	Walkowski Piotr		
30.	Włodkowski Zbigniew	PSL	
31.	Zgorzelski Piotr	PSL	

32.	Zych Józef	PSL	
33.	Żelichowski Stanisław		

USTAWA

z dnia 2014 r.

o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych o swobodzie działalności gospodarczej oraz o bezpieczeństwie żywności i żywienia

Art. 1. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w następującym brzmieniu:

„2a. Działalnością rolniczą jest również produkcja powiązana, polegająca na przetworzeniu i sprzedaży produktów rolnych, pochodzących z własnej uprawy lub hodowli, niestanowiących działów specjalnych produkcji rolnej jeżeli:

- 1) sprzedaż produktów odbywa się na rzecz konsumenta końcowego lub lokalnego zakładu detalicznego bezpośrednio zaopatrującego konsumenta końcowego;
- 2) przetwarzanie produktów nie odbywa się przy zatrudnianiu osób na podstawie umów o pracę, umów zlecenia, umów o dzieło oraz innych umów o podobnym charakterze;
- 3) przetwarzanie i sprzedaż produktów ma charakter dodatkowy w stosunku do prowadzonej w gospodarstwie rolnym działalności rolniczej;
- 4) prowadzona jest ewidencja sprzedaży przetworzonych produktów roślinnych i zwierzęcych odrębnie za każdy rok podatkowy zawierająca co najmniej: numer kolejnego wpisu, datę uzyskania przychodu, rodzaj i ilość sprzedanych produktów, kwotę przychodu, przychód narastająco od początku roku;”

Art. 2. W ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 673 i 675) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 3 na końcu skreśla się kropkę i dodaje się następujące zdanie:
„oraz do prowadzonej przez rolnika działalności powiązanej, o której mowa w art. 2a ustawy z dnia 26 lipca 1991r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.)”

Art. 3. W ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz.U. 2006 Nr 171 poz. 1225.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 63 w ust. 2 dodaje się pkt 13 o treści:
„13) działalności powiązanej, o której mowa w art. 2 ust. 2a ustawy z dnia 26 lipca 1991r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.)”
- 2) w art. 69 w ust. 1 dodaje się pkt 4 o treści:
„4) gospodarstwach rolnych prowadzących działalność powiązaną, o której mowa w art. 2 ust. 2a ustawy z dnia 26 lipca 1991r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.)”

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Cel i potrzeba uchwalenia projektowanej zmiany. Dotychczasowy stan prawny. Skutki społeczne

Projekt niniejszej ustawy ma na celu uporządkowanie formalnego statusu **działalności rolników polegającej na przetwarzaniu i sprzedaży produktów rolnych pochodzących z własnej uprawy lub hodowli** (np. pieczywo, wędliny, dżemy, kompoty, sery) **na małą skalę i umożliwienie wprowadzenia ułatwień w procedurze rejestracji takiej działalności pod kątem podatkowym i sanitarno-weterynaryjnym**. Zgodnie z obowiązującymi obecnie przepisami rolnicy mogą sprzedawać na małą skalę, bez rejestrowania działalności gospodarczej i płacenia podatku dochodowego, **nieprzetworzone produkty roślinne i zwierzęce, pochodzące z własnego gospodarstwa tj.:** zboża, owoce, warzywa, zioła, grzyby, mleko, jaja, miód, ryby, drób, jajeczaki, jak również produkty roślinne w postaci kiszzonej lub suszonej. Natomiast wytwarzanie i sprzedaż produktów roślinnych lub zwierzęcych w stanie przetworzonym stanowi – zgodnie z obowiązującym prawodawstwem - działalność gospodarczą w rozumieniu ustawy o swobodzie działalności gospodarczej z dnia 2 lipca 2004 r. o ile jest wykonywana w celach zarobkowych, w sposób zorganizowany i ciągły. Dochód z tej działalności może jednak korzystać ze zwolnienia od podatku, przy spełnieniu warunków art. 21 ust. 1 pkt 71 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodnie z którym wolne od podatku dochodowego są dochody ze sprzedaży produktów roślinnych i zwierzęcych pochodzących z własnych upraw lub hodowli (działalności rolniczej), nie stanowiących działów specjalnych produkcji rolnej, przerobionych sposobem przemysłowym, jeżeli przerób polega na kiszeniu produktów roślinnych lub przetwórstwie mleka, uboju zwierząt rzeźnych i obróbce poubojowej, w tym również na rozbiorze, podziale i klasyfikacji mięsa. Zwolnieniu podlegają również dochody ze sprzedaży surowców roślin zielarskich i ziół dziko rosnących leśnych, jagód, owoców leśnych i grzybów leśnych - ze zbioru dokonywanego osobiście albo z udziałem członków najbliższej rodziny.

Obowiązujące przepisy nie uwzględniają jednakże potrzeb obrotu. Głównym problemem pozostaje konieczność zakładania działalności gospodarczej przy sprzedaży niewielkich ilości własnych przetworzonych produktów roślinnych (krojone warzywa w postaci tzw. jarzynki czy sprzedaż przetworów owocowych). Brak jest również regulacji prawnych umożliwiających rolnikom sprzedaż bezpośrednią **przetworzonych produktów roślinnych na małą skalę** (w tym np. dżem, konfitury, chleb z gospodarstw agroturystycznych) bez konieczności rejestrowania działalności gospodarczej i spełniania bardzo wysokich wymagań higienicznych takich samych, jak w przypadku zakładów produkujących na dużą skalę. Konsekwencją obecnego stanu faktycznego i braku regulacji prawnych jest to, że sprzedaż przetworzonej żywności odbywa się poza legalnym obrotem, w tzw. szarej strefie. Z jednej strony występuje popyt na żywność produkowaną w tradycyjny sposób, z drugiej strony, rolnicy odpowiadają na ten popyt, sprzedając wytworzone przez siebie produkty. Skala tej produkcji jest na tyle niewielka, że rolnicy nie decydują się na wyjście z "szarej strefy" w obawie przed podatkiem dochodowym, którego zapłacenie czyniłoby ich działalność nieopłacalną. Innym czynnikiem zniechęcającym rolników jest formalizm procedur administracyjnych i podatkowych związanych z prowadzeniem przedsiębiorstwa. W efekcie zachowania niezgodne z prawem są stosunkowo powszechne i spotykają się z akceptacją społeczną.

Aby uczynić legalną działalność polegającą na wytwarzaniu i sprzedaży małych ilości produktów przetworzonych proponuje się wprowadzenie poniższych zmian w obowiązujących przepisach ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, a także ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia.

Zmiana ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych polegałaby na uznaniu za działalność rolniczą również produkcji powiązanej, polegającej na przetwarzaniu i sprzedaży produktów rolnych, pochodzących z własnej uprawy lub hodowli, jeżeli:

a) sprzedaż produktów odbywa się na rzecz konsumenta końcowego lub lokalnego zakładu detalicznego bezpośrednio zaopatrującego konsumenta końcowego;

- b) przetwarzanie produktów nie odbywa się przy zatrudnianiu osób na podstawie umów o pracę, umów zlecenia, umów o dzieło oraz innych umów o podobnym charakterze;
- c) przetwarzanie i sprzedaż produktów ma charakter dodatkowy w stosunku do prowadzonej w gospodarstwie rolnym działalności rolniczej;
- d) prowadzona jest ewidencja sprzedaży przetworzonych produktów roślinnych i zwierzęcych odrębnie za każdy rok podatkowy zawierająca co najmniej: numer kolejnego wpisu, datę uzyskania przychodu, rodzaj i ilość sprzedanych produktów, kwotę przychodu, przychód narastająco od początku roku.

Oferta sprzedaży przetworzonych produktów w proponowanym stanie prawnym ma być kierowana do konsumenta końcowego – czyli osób fizycznych zdefiniowanych zgodnie z art. 22 (1) ustawy Kodeks cywilny jako dokonujących czynności prawnej niezwiązanej bezpośrednio ze swoją działalnością gospodarczą lub zawodową lub lokalnego zakładu detalicznego bezpośrednio zaopatrującego konsumenta końcowego.

Rozszerzenie zakresu sprzedaży o jedno ogniwo w stosunku do propozycji senackiego projektu ustawy (lokalny sklep, lokalna restauracja) jest zgodne z celami Wspólnej Polityki Rolnej, w której wspieranie krótkich łańcuchów sprzedaży i bezpośrednich powiązań pomiędzy rolnikami i lokalnymi sprzedawcami detalicznymi jest jednym z priorytetów. Jest to również zgodne z przyjętą przez Rząd „Strategią zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa”. Kolejnym warunkiem uznania działalności za produkcję powiązaną z działalnością rolniczą jest przetwarzanie osobiste lub przez domowników rolnika, a więc z wyłączeniem pracowników i podwykonawców (również zatrudnionych na podstawie umów zlecenia, umów o dzieło oraz innych umów o podobnym charakterze). Przetwarzanie i sprzedaż produktów ma charakter dodatkowy w stosunku do prowadzonej w gospodarstwie rolnym działalności rolniczej. Ostatnią przesłanką jest obowiązek prowadzenia ewidencji sprzedaży przetworzonych produktów roślinnych i zwierzęcych odrębnie za każdy rok podatkowy zawierająca co najmniej: numer kolejnego wpisu, datę uzyskania przychodu, rodzaj i ilość sprzedanych produktów, kwotę przychodu, przychód narastająco od początku roku.

Należy zwrócić uwagę, że projekt niniejszej regulacji ma również na celu ujednolicenie, prowadzących do licznych nieporozumień, różnic w terminologii sprzedaży i dostaw bezpośrednich. Proponuje się zatem, aby działalność polegająca na uprawie lub hodowli oraz dalszym przetwórstwie surowca otrzymanego z tej uprawy czy hodowli, prowadzonym w obrębie gospodarstwa, a następnie sprzedaż wytworzonego produktu przez producenta do konsumenta końcowego lub zakładu sprzedającego do konsumenta końcowego określić jako „działalność powiązana”.

Z kolei w ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, proponuje się wprowadzenie zmian polegających na uznaniu produkcji i sprzedaży przetwarzanych produktów rolnych pochodzących z własnej uprawy bądź hodowli przez rolników jako działalności rolniczej wyłączonej spod zakresu przedmiotowego ustawy. Taka zmiana jest niezbędna dla zachowania spójności w ustawodawstwie gdyż „przetwórstwo” nie zawiera się w aktualnie przyjętym zakresie przedmiotowym określenia "działalności wytwórczej w rolnictwie"¹. Stąd konieczność nowelizacji ustawy w powyższym zakresie.

W ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i proponuje się wprowadzenie zmiany art. 63 ust. 2 wskazującej, że dla tego typu działalności nie jest wymagane zatwierdzenie zakładu przez powiatowego inspektora sanitarnego. Odwołanie się w powyższym przepisie do definicji zawartej w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych pozwoli na objęcie działalności powiązanej uproszczonymi procedurami, które zostaną opracowane w podręcznikach dobrych praktyk z pozostawieniem obowiązku rejestracji zakładu i prowadzenia ewidencji sprzedaży. Konsekwencją jest również zmiana art. 69 wyżej cyt. ustawy przewidująca delegację dla Ministra właściwego do spraw zdrowia upoważniającą do określenia w drodze rozporządzenia - w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rolnictwa - odpowiednich wymagań higienicznych w gospodarstwach rolnych prowadzących działalność powiązaną z działalnością rolniczą. Przyjęcie zaproponowanych rozwiązań ustawowych będzie skutkowało objęciem kontrolą sanitarną takiej działalności co przyczyni się do ulepszenia procedur wytwarzania i podniesienia jakości i bezpieczeństwa żywności. Wszystkie wymienione wyżej warunki mają

¹ patrz: K. Kohutek: Komentarz do art. 3 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U.04.173.1807). Komentarz. LEX 2005. – 3 –

zagwarantować, że ta działalność będzie miała bardzo ograniczony charakter i nie będzie miała wpływu na rynek handlu żywnością.

Przyjęcie powyższych rozwiązań wywoła pozytywne skutki społeczne polegające m. in. na ograniczeniu zjawiska „szarej strefy” w prowadzeniu przez rolników działalności tego rodzaju oraz na zmniejszeniu bezrobocia na wsiach, a także na wykreowaniu i utrzymaniu bezpośrednich więzi między wytwórcą – rolnikiem produktów, a konsumentem. Dla konsumentów pozytywnym wydźwiękiem ww. zmian będą konkretne oszczędności finansowe wynikające z pominięcia w procesie sprzedażowym łańcucha pośredników, często narzucających swoją marżę.

2. Skutki finansowe dla budżetu Państwa.

Produkcja przez rolników przetworzonej żywności znajduje się obecnie w "szarej strefie" i nie zasila budżetu państwa. Dlatego wyłączenia spod zakresu przedmiotowego ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych nie będzie rodzić wydatków ani nie zmniejszy przychodów dla budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.

3. Oświadczenie o zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot projektu nie jest regulowany prawem Unii Europejskiej.