

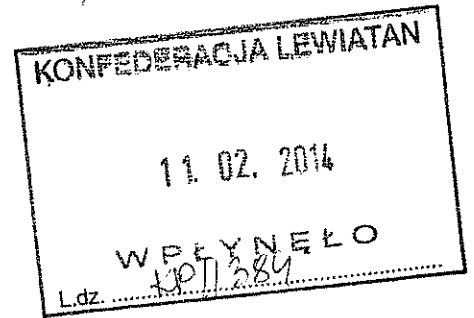


ZASTĘPCA SZEFA  
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

GMSZSP-173-40/14

Warszawa, dnia 6 lutego 2014 r.



Pani

Henryka Bochniarz

Prezydent Konfederacji

Lewiatan

G. BACLEWIKI

do p. J. Sejnowski

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235 z późn. zm.) obywatelski projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks pracy (pełnomocnik Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej: Krzysztof Steckiewicz), z prośbą o wyrażenie opinii.

Z poważaniem

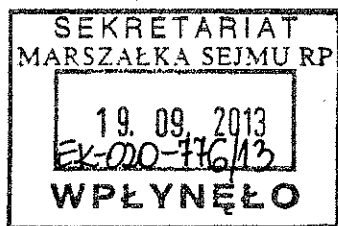
Komitet Inicjatywy Ustawodawczej  
Ustawy „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy-Kodeks pracy  
80-244 Gdańsk, ul. Grunwaldzka 76/78 pok. 1F  
e-mail: biuro@wolnaniemiedziela.org  
tel. 505 333 008 fax: 58 341 08 18



Pełnomocnik komitetu: Krzysztof Steckiewicz  
Zastępca pełnomocnika: Tadeusz Zagórski

Gdańsk 18 września 2013

Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej  
Pani Ewa Kopacz  
ul. Wiejska 4/6/8  
00-902 Warszawa



#### ZAWIADOMIENIE

Zgodnie z „Ustawą z dnia 24-06-1999r o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli” (Dz.U. z 1999r. Nr 62, poz.688) oraz Regulaminem Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2009r. Nr 5, poz.47) niniejszym zawiadamia się, że:

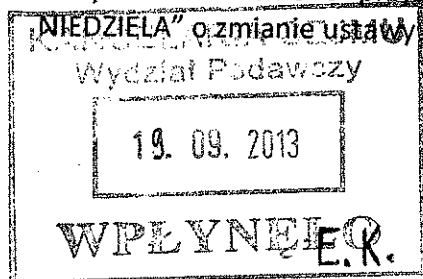
1. Utworzony został komitet inicjatywy ustawodawczej pod nazwą:

Komitet Inicjatywy Ustawodawczej  
Ustawy „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy-Kodeks pracy.

2. Komitet ma siedzibę w:

80-244 Gdańsk, ul. Grunwaldzka 76/78 pok. 16

3. Komitet tworzą niżej wymienieni obywatele polscy mający prawo wybierania do Sejmu, którzy złożyli oświadczenie o przystąpieniu do Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej Ustawy „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy – Kodeks pracy. Dane osób tworzących komitet zawarte są w tabeli:



LP	Imię i Nazwisko	Miejsce zamieszkania	Nr PESEL
1	Krzysztof Steckiewicz	80-513 Gdańsk ul. Orla 4b/1	73073103091
2	Tadeusz Zagórski	80-809 Gdańsk ul. Bitwy pod Lenino 50	52022810077
3	Anna Steckiewicz	80-447 Gdańsk ul. Prusa 9	72041403308
4	Walenty Steckiewicz	80-522 Gdańsk ul. Emilii Plater 4/6/19	39011007793
5	Bożenna Steckiewicz	80-522 Gdańsk ul. Emilii Plater 4/6/19	50122106087
6	Renata Kaniewska	80-447 Gdańsk ul. Prusa 9	46031907468
7	Józef Pyzik	33-310 Nowy Sącz Mysków 258	60041307852
8	Halina Zagórska	80-809 Gdańsk ul. Bitwy pod Lenino 50	54020605040
9	Mirosław Postuszny	51-354 Wrocław ul. Poleska 47/21	60080601852
10	Sławomir Michalik	75-551 Koszalin ul. Moniuszki 20a	43071202252
11	Ghassib Kronfly	80-381 Gdańsk ul. Droszyńskiego 3	49010621153
12	Roman Zagórski	80-809 Gdańsk ul. Bitwy pod Lenino 14	49052409993
13	Małgorzata Paszyńska	80-041 Gdańsk ul. Świechockiego 2b/17	63082006106
14	Zdzisław Lubański	63-400 Ostrów Wlkp. ul. Wysocka 10/1	53100504411
15	Elwira Śmiełek Piontek	80-447 Gdańsk ul. Fredry 12	72112103146

4. Pełnomocnikami Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej Ustawy „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy-Kodeks pracy są następujące osoby:

Pełnomocnik Komitetu

**Krzysztof Steckiewicz**

Zastępca Pełnomocnika Komitetu

**Tadeusz Zagórski**

W załączeniu:

1. Projekt ustawy „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy-Kodeks pracy.
2. Uzasadnienie projektu ustawy „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy-Kodeks pracy, wraz z aktami wykonawczymi i wynikami przeprowadzonych konsultacji
3. Oświadczenia o przystąpieniu i utworzeniu komitetu
4. Oświadczenie osób tworzących komitet, wskazujące pełnomocnika i jego zastępcę
5. Wykaz obywateli wraz z podpisami popierających projekt ustawy.

PEŁNOMOCNIK

*Krzysztof Steckiewicz*

Z-CA PEŁNOMOCNIKA

*Tadeusz Zagórski*

**załącznik 1**

**Obywatelski projekt ustawy.**

**USTAWA**

z dnia .....

**„WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy-Kodeks pracy.**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 151<sup>9a</sup> pkt. 1 otrzymuje brzmienie:

„Praca w niedzielę i święta w placówkach handlowych jest niedozwolona.”

2) art. 151<sup>9a</sup> uchyla się pkt. 2

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, Nr 106, poz. 668, Nr 113, poz. 717, z 1999 r. Nr 99, poz. 1152, z 2000 r. Nr 19, poz. 239, Nr 43, poz. 489, Nr 107, poz. 1127, Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 11, poz. 84, Nr 28, poz. 301, Nr 52, poz. 538, Nr 99, poz. 1075, Nr 111, poz. 1194, Nr 123, poz. 1354, Nr 128, poz. 1405, Nr 154, poz. 1805, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 135, poz. 1146, Nr 196, poz. 1660, Nr 199, poz. 1673, Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 166, poz. 1608, Nr 213, poz. 2081, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 99, poz. 1001, Nr 120, poz. 1252, Nr 240, poz. 2407, z 2005 r. Nr 10, poz. 71, Nr 68, poz. 610, Nr 86, poz. 732, Nr 167, poz. 1398, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 133, poz. 935, Nr 217, poz. 1587, Nr 221, poz. 1615, z 2007 r. Nr 64, poz. 426, Nr 89, poz. 589, Nr 176, poz. 1239, Nr 181, poz. 1288, Nr 225, poz. 1672, z 2008 r. Nr 93, poz. 586, Nr 223, poz. 1460, Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 56, poz. 458, Nr 58, poz. 485, Nr 98, poz. 817, Nr 99, poz. 825, Nr 115, poz. 958, Nr 157, poz. 1241, Nr 219, poz. 1704, z 2010 r. Nr 105, poz. 655, Nr 135, poz. 912, Nr 182, poz. 1228, Nr 224, poz. 1459, Nr 249, poz. 1655, Nr 254, poz. 1700, z 2011 r. Nr 36, poz. 181, Nr 63, poz. 322, Nr 80, poz. 432, Nr 144, poz. 855, Nr 149, poz. 887, Nr 232, poz. 1378, z 2012 r. poz. 908, 1110, z 2013 r. poz. 2, 675.

## załącznik 2

**Uzasadnienie projektu ustawy „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy-Kodeks pracy, wraz z aktami wykonawczymi i wynikami przeprowadzonych konsultacji.**

### **Określenie potrzeb i celu ustawy.**

Obywatelski projekt ustawy „Wolna Niedziela” ma na celu zmianę ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21. poz. 94, z późn. zm.) Istota zmiany polegać ma na zakazie pracy w placówkach handlowych w każdą niedzielę.

Wymuszanie pracy w niedzielę w placówkach handlowych, zwłaszcza wobec kobiet, które stanowią gro zatrudnionych w handlu, a jednocześnie pełniących odpowiedzialne funkcje w życiu rodzinnym i wychowywaniu dzieci, jest przez znaczną część społeczeństwa oceniane negatywnie. Ustawowe gwarancje otrzymania za pracę w niedzielę innego dnia wolnego od pracy nie są wystarczającą rekompensatą i nie zapewniają pracownikom zatrudnionym w handlu możliwości integracji z rodziną w niedzielę, która w tradycji polskiej jest dniem świętym i rodzinnym. Trudno także uznać, że funkcjonowanie wszystkich placówek handlowych w niedzielę jest uzasadnione koniecznością zaspokajania codziennych potrzeb ludności. Najlepszym dowodem jest sytuacja jak ma miejsce od czasu wejścia w życie ustawy z dnia 24 sierpnia 2007 (Dz. U. z 2007 r. Nr 176, poz. 1239) zakazującej pracy w placówkach handlowych w święta. Mimo początkowych obaw i czarnych scenariuszy – przepis doskonale się sprawdza i pozwala już od kilku lat godnie i radośnie spędzać wszystkim ten świąteczny czas. Proponowany projekt sprowadza się w rzeczywistości do dodania do sprawdzonego już w praktyce zakazu pracy w placówkach handlowych w święta – zakazu pracy w tychże placówkach w każdą niedzielę.

### **Aktualny, rzeczywisty stan w tej dziedzinie, która ma być unormowana.**

Aktualny Kodeks Pracy zabrania pracy w placówkach handlowych jedynie w święta. Gdy święto przypada w niedzielę zakaz pracy także obowiązuje i jest to jedyny przypadek prawnego zakazu pracy w placówkach handlowych w niedzielę.

### **Różnice pomiędzy dotychczasowym, a projektowanym stanem prawnym.**

Dotychczasowe zapisy w kodeksie pracy nie zabraniają w jednoznaczny sposób pracy w niedzielę w placówkach handlowych. Wyjątkiem jest wspomniany powyżej przypadek gdy niedziela przypada w dzień świąteczny. Obowiązujące na obszarze Polski, dni świąteczne wymienione są w ustawie z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy (Dz. U. z 1951 r. Nr 4, poz. 28, z późn. zm.). Proponowany projekt ustawy zabrania pracy w placówkach handlowych we wszystkie niedziele i święta.

## **Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.**

Wprowadzenie w życie proponowanej zmiany Kodeksu pracy pociągnie za sobą bardzo korzystne skutki społeczne. Po wielu latach zaniedbań stworzona zostanie nowa jakość życia dla rodzin, zwłaszcza dla rodzin pracowników zatrudnionych w sektorze handlu. Zapoczątkowany zostanie, zapomniany już trend pielęgnowania rodziny jako podstawowej jednostki społecznej. Dotyczyć to będzie także rodzin nie związanych z działalnością handlową, a zapędzonych w szaleńczą chęć kupowania niekoniecznie z potrzeby - a pod wpływem reklamy i bez szacunku dla poświęcenia pracujących w niedzielę, a przede wszystkim bez szacunku dla swoich najbliższych. Zmienić się może cała kultura obchodzenia dnia wolnego od pracy. Zmienić, a wręcz można powiedzieć powrócić do dawnych dobrych tradycji. Zamknięcie placówek handlowych w niedzielę daje nową szansę kulturze. Pojawi się szansa na ożywienie centrów miast, parków, deptaków i skwerów, z których to coraz częściej ludność w dni wolne wysysana jest do podmiejskich centrów handlowych. Wszystkie te aspekty poprawią integrację i zacieśnią więzy rodzinne, co ma niebagatelne znaczenie – zwłaszcza przy tak dramatycznych prognozach demograficznych przedstawianych dla naszego kraju.

Jeśli chodzi o skutki gospodarcze i finansowe - zakaz pracy w placówkach handlowych w niedzielę nie powinien przynieść większych zmian w szeroko rozumianej gospodarce kraju. Z uwagi na to że ilość środków dostępnych w budżetach domowych nie zmieni się – to zakupy zostaną rozłożone na sześć dni a nie siedem, a ciężar zakupów niedzielnych przełożony zostanie na sobotę i poniedziałek. Zasada ta jest już teraz stosowana przez wiele rodzin hołdujących tradycyjnemu modelowi tygodnia. Dla budżetu państwa oznacza to iż wpływy z podatku VAT, CIT, PIT i choćby akcyzy pozostaną na praktycznie niezmiennym poziomie. Często uważa się że zakaz pracy w placówkach handlowych w niedzielę spowoduje wzrost bezrobocia, co jest twierdzeniem nieprawdziwym, gdyż już dziś obowiązujący kodeks pracy nakłada na pracodawcę obowiązek dania pracownikowi dnia wolnego za przepracowaną niedzielę. Czyli pracownik pracujący w niedzielę = bark pracownika w środku tygodnia - co już teraz zakłada sześciodniowy tydzień pracy. Przykład ten jasno przedstawia fakt iż wprowadzenie proponowanych zmian nie spowoduje wzrostu bezrobocia, a wręcz przeciwnie może przynieść dodatkowe miejsca pracy w wspomnianych wcześniej jednostkach związanych z kulturą i wypoczynkiem.

W kwestii prawa proponowana zmiana przyniesie jedynie znowelizowany Kodeks pracy stanowiący aktualny zbiór przepisów, regulujących prawa i obowiązki pracowników.

## **Źródła finansowania projektu pociągające obciążenia budżetu państwa lub jednostki samorządu terytorialnego.**

Proponowany projekt ustawy nie implikuje obciążeń budżetu państwa, ani jednostek samorządu terytorialnego.

## **Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych.**

Projekt ustawy zasadniczo nie przewiduje konieczności wydawania aktów wykonawczych, gdyż generalne założenia wynikają wprost z treści projektu ustawy. Jednakże celowe powinno być wydanie rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej definiujące pojęcie „placówki handlowej” i „pracy koniecznej ze względu na użyteczność społeczną i codzienne potrzeby ludności”.

### Przykładowa propozycja treści rozporządzenia:

*Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia ..... w sprawie zdefiniowania niektórych pojęć występujących w ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21. poz. 94, z późn. zm.)*

#### **§1.**

*Definiuje się następujące pojęcia.*

- 1) Placówką handlową nazywamy wszelkie instytucje i zakłady, których główną działalnością jest działalność handlowa, zarówno hurtowa, jak i detaliczna, a więc które kupują wyroby w celu ich odsprzedaży.*
- 2) Pracą konieczną ze względu na użyteczność społeczną i codzienne potrzeby ludności nazywamy tę część działalności, której niewykonanie może przynieść szkodę dla społeczeństwa lub jego części.*

#### **§ 2.**

*Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem publikacji.*

*Minister Pracy i Polityki Społecznej*

### **Opinia o zgodności z prawem UE.**

Ustawowe ograniczenie pracy niedzielno-świętecznej nie jest ewenementem w skali Unii Europejskiej. W wielu krajach UE np. Niemcy, Austria placówki handlowe w niedzielę są zamknięte, w innych natomiast praca w nich ograniczona jest w zależności od regionu, pory roku czy wielkości sklepu np. Włochy, Hiszpania, Holandia. W świetle orzecznictwa Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości rząd państwa członkowskiego UE może wprowadzić zakazy i zezwolenia prowadzenia działalności handlowej w niedziele, gdyż odzwierciedla to pewne polityczne i gospodarcze wybory w takim zakresie, w jakim mają odpowiadać one krajowym lub regionalnym socjalno-kulturowym cechom, przy założeniu, że skutki ograniczające handel wspólnotowy mogące w efekcie powstać nie wykraczają poza nieodłączne skutki wprowadzenia reguł tego typu (wyrok ETS z 23 listopada 1989 r. w sprawie Torfaen Borough Council v B & Q plc. (nr sprawy C- 145/88) –

czyli nie powodują dyskryminacji towarów pochodzących z innych państw członkowskich. Konkludując – proponowany projekt ustawy o zmianie ustawy Kodeks pracy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

### **Wyniki przeprowadzonych konsultacji, oraz informacja o przedstawionych wariantach i opiniach dotyczących projektu ustawy.**

Duża część członków komitetu obywatelskiego od wielu lat interesowała się problematyką wolnej niedzieli. Już w 2006 roku bacznie przyglądano się projektom złożonym do Laski Marszałkowskiej i z wielką radością przyjęto połowiczny co prawda sukces jakim była ustawa z dnia 24 sierpnia 2007 r. o zmianie ustawy - Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw – zakazująca pracy w placówkach handlowych w dni świąteczne. Od tego czasu analizowano zachowanie społeczeństwa w dni świąteczne, a także dni poprzedzające i następujące po tych dniach. Obserwacje te prowadzono i konsultowano w środowiskach handlowców trójmiejskich, gastronomików i pracowników sklepów zarówno małych, jak i wielko powierzchniowych, a także zasięmano opinii zwykłych mieszkańców. Najbardziej charakterystyczne dla przekonań członków komitetu „Wolna Niedziela” są przypadki gdy święto przypada w niedzielę i taki właśnie przypadek mieliśmy 6 stycznia 2013 roku w niedzielne święto Trzech Króli. Przypadek ten po raz kolejny potwierdził obserwowane od lat zjawisko. Zwykła z pozoru niedziela i dodać trzeba iż następująca po około 2 tygodniowym okresie „świętowania” - dzięki zamknięciu większości sklepów obchodzona była z radością i celebracją porównywalną ze świętami Bożego Narodzenia czy Wielkiej Nocy. Dało się zaobserwować wzmożone zainteresowanie rodzinnymi spacerami, dużą popularnością cieszyły się różnego rodzaju lokale gastronomiczne i wszelkie inne miejsca sprzyjające wypoczynkowi, czy też aktywnej kulturze fizycznej – to pewnie dzięki korzystnej jak na styczeń pogodzie. Potwierdziły to rozmowy z kilkoma przedstawicielami branży gastronomicznej, którzy zauważyli wzmożony ruch zwłaszcza w porze obiadowej, a właściciel klubu nocnego odnotował bardzo dobrą frekwencję już w sobotę wieczorem. Już w sobotę zresztą dało się zauważyć wzmożony ruch w placówkach handlowych. Potwierdziło to kilku właścicieli małych sklepów osiedlowych, jak również pracownik zajmujący kierownicze stanowisko w jednym ze znanych sklepów sieciowych. Dodatkowym potwierdzeniem faktu wzmożonego ruchu sobotniego może być też fakt zwiększonych obrotów w poniedziałek, w dużej hurtowni spożywczej, z właścicielem której członkowie komitetu przeprowadzili konsultacje. Podsumowując wynik obserwacji przeprowadzonej w niedzielę 6 stycznia 2013 można jednoznacznie stwierdzić iż wolna tego dnia niedziela spotkała się z entuzjastycznym przyjęciem w różnych grupach zawodowych i społecznych. Zwykli obywatele cieszyli się z rodzinnie spędzonego dnia wolnego, zadowoleni byli pracownicy zatrudnieni w placówkach handlowych, zwłaszcza ci pracujący w normalne, nieświęteczne niedziele, gdyż mogli spędzić z rodziną pierwszą od kilkunastu miesięcy wolną niedzielę. O dziwo zadowoleni byli także właściciele małych sklepów, którzy często zmuszani są do pracy w niedzielę przez właścicieli centrów handlowych w ramach których działają. Pytani o bilans całego tygodnia potwierdzali iż wzmożony ruch sobotni i brak dodatkowych kosztów związanych z pracą niedzielną nie powodował zmniejszonych obrotów tygodniowych. Warto zauważyć iż członkowie komitetu nie zaobserwowali przypadków łamania Kodeksu pracy. W nielicznych otwartych tego dnia placówkach handlowych pracowali sami właściciele i nie było też problemu ze znalezieniem otwartej stacji benzynowej czy też apteki. Obiektywnie trzeba też przyznać iż nie możliwe było przeprowadzenie konsultacji z właścicielami sklepów sieciowych, gdyż w większości są to spółki zagraniczne, ale można przypuszczać iż z uwagi na to że ich działalność



nastawiona jest na maksymalny zysk, a nie dbałość o pracowników i ich więzi rodzinne – to opinia o wolnej niedzieli byłaby zapewne negatywna.

Członkowie komitetu nie ograniczyli się jednak jedynie do własnych obserwacji. Dnia 25 lutego 2013 roku uczestniczyli w symposium „Niedziela Wspólnym Dobrem” zorganizowanym w Warszawie przez Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego. W symposium tym brali udział przedstawiciele różnych grup społecznych i zawodowych – począwszy od hierarchów kościelnych, przez posłów, senatorów, profesorów uczelni wyższych, przedstawicieli związkowych po przedstawicieli przedsiębiorców. Wśród najznamienitszych gości wymienić należy Arcybiskupa Warszawsko – Praskiego Henryka Hosera, Arcybiskupa Metropolite Krakowskiego Wiktora Skworca, Senator Dorotę Czudowską, Europosła Tadeusza Cymańskiego, wielu profesorów w tym Szkoły Głównej Handlowej, Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego, Uniwersytetu Warszawskiego, przedstawiciele NSZZ Solidarność, Polskiej Izby Handlu, Naczelnej Rady Zrzeszeń Handlu i Usług, Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji a także gość zagraniczny Franc Brantner z Austriackiego Sonntag Frei. Z uwagi na nieobecność spowodowaną licznymi obowiązkami swoje listy z wyrazami poparcia dla inicjatywy przysłali Kardynał Kazimierz Nycz i lider Solidarności Piotr Duda. Środowiska kościelne w swoich wystąpieniach przedstawiały duchowy wynikający z religii charakter niedzieli jako dnia świętego. Parlamentarzyści zadeklarowali chęć pracy nad nowym prawem zabraniającym niedzielnej pracy w placówkach handlowych. Profesorowie natomiast przedstawiali aspekt społeczny wynikający z kultury, czy psychologiczne oddziaływanie wolnego dnia na życie człowieka. Zaprezentowano także aktualny stan prawny i to zarówno w Polsce jak i za granicą. Proponowany przez nasz komitet projekt zmiany Kodeksu pracy omówiony został jako najprostszy sposób wprowadzenia ustawowego zakazu pracy w placówkach handlowych w niedzielę. Przykłady i korzyści płynące z wolnej niedzieli przedstawił austriacki działacz Franc Brantner, którego wykład i charakterystyczny „*portfel w którym jest konkretna kwota niezależna od tego czy będzie robił zakupy 6 czy 7 dni w tygodniu*”- spotkał się wręcz z owacyjnym przyjęciem. Przedstawiciel Solidarności mówił o prawach pracowników do odpoczynku w niedziele i święta, oraz o decyzjach ciał statutowych związku zmierzających jednoznacznie do działań mających na celu wprowadzenie ustawowego zakazu pracy w niedzielę. Przedstawiciele poszczególnych organizacji zrzeszających małych i średnich przedsiębiorców PIH, NRZHIU – wyrazili swoją aprobatę dla tradycyjnego 6 dniowego tygodnia pracy. Jedynym głosem sprzeciwiającym się zakazowi handlu w niedzielę był wykład Andrzeja Falińskiego z POHiD. Starał się on udowodnić wbrew wcześniejszym wystąpieniom, iż zakaz handlu spowoduje znaczący wzrost bezrobocia i spadek przychodów z tytułu podatków dla budżetu państwa. Swoją wypowiedź zakończył stwierdzeniem że „*nie po to duże sieci handlowe zainwestowały w polski handel, żeby teraz zrezygnować z jednego dnia pracy w tygodniu*”. Wypowiedź ta jednoznacznie przedstawiła materialistyczne podejście sieci handlowych do polskiego rynku z pominięciem etyki biznesu, poszanowania dla polskiej kultury, tradycji i praw pracowniczych. Dodać trzeba, że została „wybuczana” przez większość zebranych.

Kolejną formą konsultacji, konkretnego już projektu ustawy Wolna Niedziela, było zwrócenie się pisemne 26 lutego 2013 do 6 instytucji. Krajowej Izby Biegłych Rewidentów, Krajowej Izby Gospodarczej, Krajowej Rady Radców Prawnych, Narodowego Banku Polskiego, Sądu Najwyższego i Naczelnej Rady Zrzeszeń Handlu i Usług. Tylko dwie z tych organizacji, pomimo meilowych przypomnień - odpowiedziały. Narodowy Bank Polski odpowiedział tylko meilowo:

„ ... uprzejmie wyjaśniam, że wydawanie tego typu opinii nie należy do zadań NBP określonych w ustawie o NBP... Paweł Kęszycki Departament Komunikacji i Promocji”.

Natomiast pisemnie odpowiedziała Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług. Bardzo pozytywnie zaopiniowała projekt, przytaczając argumenty podobne do tych z którymi członkowie komitetu wielokrotnie spotykali się podczas prowadzonych konsultacji. Jednocześnie NRZHiU zadeklarowała pełne poparcie dla inicjatywy i wyraziła gotowość pomocy w dalszych pracach nad projektem. Dodatkowo dość niespodziewanie, zapewne w efekcie szumu medialnego swoje poparcie przystąpiła Polska Izba Handlu, przytaczając wielokrotnie cytowane powyżej argumenty, co jeszcze bardziej uwiarygodniło istotę działań komitetu.

Niestety pozostałe instytucje nie dały żadnej odpowiedzi, co można potraktować jako „ciche” poparcie, lub zlekceważenie komitetu, gdyż zgodnie z ustawą z dnia 24 czerwca 1999 roku „O wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli” – komitet obywatelski nabiera osobowości prawnej dopiero po przyjęciu zawiadomienia przez Marszałka Sejmu RP i ogłoszeniu tego faktu w dzienniku o zasięgu ogólnopolskim.



# NACZELNA RADA ZRZESZEŃ HANDLU I USŁUG

Organizacja Samorządu Małych i Średnich Przedsiębiorstw

Warszawa, 03 września 2013 r.

Szanowny Pan

**KRZYSZTOF STECKIEWICZ**

Komitet Inicjatywy Ustawodawczej

„WOLNA NIEDZIELA” o zmianie

Ustawy – Kodeks pracy

ul. Grunwaldzka 76/78 pok. 16

80-244 Gdańsk

## **Opinia**

### **Naczelnej Rady Zrzeszeń Handlu i Usług**

#### **do obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy**

Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług z siedzibą w Warszawie nieustannie popiera wszelkie inicjatywy mające na celu wprowadzenie ustawowego zakazu pracy w placówkach handlowych w niedziele. Co więcej widzimy zasadność zagwarantowania niedzieli, jako dnia wolnego od pracy w handlu także na poziomie konstytucyjnym, tak jak ma to miejsce przykładowo w Niemczech.

Przedstawioną inicjatywę oceniamy bardzo pozytywnie. W naszym przekonaniu jest wyrazem dążenia do zachowania świątecznego charakteru niedzieli dla dobra rodziny i społeczeństwa, jako dnia wolnego od pracy poprzez promowanie rzeczywistej wartości niedzieli.

Niedziela staje się niestety powoli dniem niewiele różniącym się od pozostałych, a powinna pozostać dniem szczególnym, który spędza się z rodziną. Ogromne tempo życia, wieczny pośpiech, niewiele czasu wolnego i chęć jego maksymalnego wykorzystania prowadzi niekiedy do absurdalnej racjonalizacji niedzielnego wypoczynku.

Handel w niedziele powoduje obecnie "efekt domina", ponieważ w marketach otwierane są przykładowo poczty i inne instytucje.

Obecnie zakaz handlu w niedzielę obowiązuje m.in. w Niemczech, Austrii i Francji. Niedawno mieszkańcy Słowenii opowiedzieli się w referendum za wprowadzeniem zakazu. Pokazuje to pewną tendencję i zmiany w odbieraniu przez społeczeństwo niedzieli, jako dnia szczególnego i świątecznego.

Zakaz handlu w niedzielę sprawi, iż będziemy mogli więcej czasu spędzać razem z rodziną. Pracownicy dużych sieci handlowych, w tym głównie kobiety, będą mogli niedzielę poświęcić na pielęgnację więzi rodzinnych. Za fałszywy należy uznać argument, że niektóre osoby zostaną pozbawione możliwości zrobienia zakupów. Wiele sklepów otwartych jest w tygodniu do godz. 22 lub całodobowo, więc każdy znajdzie czas, by wybrać się na zakupy.

Zdaniem Naczelnej Rady Zrzeszeń Handlu i Usług wprowadzenie ustawowego zakazu handlu w niedziele nie spowoduje negatywnych skutków w gospodarce i nie przyczyni się do spowolnienia gospodarczego. Klienci, którzy robili zakupy w placówkach handlowych w niedzielę zrobią to w innym dniu.

Deklarujemy pełne poparcie dla projektu i nadal jesteśmy gotowi aktywnie uczestniczyć w dalszych etapach prac nad projektem, także tych legislacyjnych.

Z poważaniem



Mariola Roguska - Kopańczyk

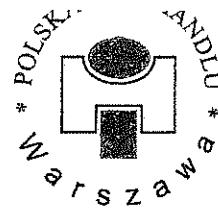
*Kopańczyk*  
Dyrektor Generalny

# POLSKA IZBA HANDLU

Zachowanie różnorodności handlu i usług na rynku wewnętrznym

POLISH CHAMBER OF COMMERCE - 'Maintaining diversity of commerce on internal market'

Polska Izba Handlu, ul. Grażyny 13/10, 02-648 Warszawa, T/F: +48 22 440 83 23  
NIP: 525-20-04-193 REGON: 012864197 KRS: 0000099228 EKD: 9112 pih@pih.org.pl www.pih.org.pl



Warszawa, dnia 04 września 2013

## OPINIA:

Polska Izba Handlu popiera projekt wprowadzenia ograniczenia handlu w niedzielę, zważywszy na rolę społeczną, promowaną przez Izbę, nowoczesnego handlu z tradycjami.

Podobne przepisy funkcjonują w wielu krajach Europy, np. w Niemczech, Belgii, Finlandii, Norwegii czy Szwajcarii i nie są tam dużym utrudnieniem. Również w Polsce mija czas, gdy przebywanie w placówce handlowej było atrakcyjną formą spędzania wolnego czasu.

Według danych Polskiej Izby Handlu w przeszłości niedziela przynosiła wysokie obroty - obecnie jest to dzień najniższych obrotów i jest to tendencja malejąca. Dlatego praca w niedzielę staje się coraz bardziej nieopłacalna - klientów jest mniej, a koszty utrzymania sklepów wzrastają. Według danych zebranych przez Polską Izbę Handlu obrót tygodniowy z niedzielą wolną nie jest odczuwalnie niższy, niż z niedzielą pracującą. Obroty w małych i średnich sklepach w niedzielę stanowią ok. 10% obrotów z dni powszednich.

W ocenie Polskiej Izby Handlu dni wolne od handlu, które funkcjonują już teraz, jednoznacznie pokazują jakie są zachowania konsumentów - dokonują oni większych zakupów przed czasem świątecznym. W przypadku wejścia w życie wspomnianego zakazu zakupy zostaną rozłożone na pozostałe sześć dni.

Warto także pamiętać o społecznych korzyściach z tytułu wolnych niedziel. Członkowie Polskiej Izby Handlu podkreślają kolejny problem, jakim jest znalezienie osób zainteresowanych pracą w handlu, między innymi ze względu na zajęte niedziele, więc argument o zwiększeniu bezrobocia jest niezgodny z realiami jakie funkcjonują w handlu. W większości pracownikami sklepów są kobiety (70%), a znaczenia ich nieobecności w domu w tym dniu nie da się przeliczyć na żadne wskaźniki ekonomiczne.

Z upoważnienia

Waldemara Nowakowskiego  
Prezesa Zarządu  
Polskiej Izby Handlu

Maciej Ptaszyński  
Dyrektor Generalny  
Polskiej Izby Handlu

## Oświadczenia o przystąpieniu i utworzeniu komitetu

Komitet Inicjatywy Ustawodawczej  
Ustawy „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy-Kodeks pracy.

LP	Imię i Nazwisko	Miejsce zamieszkania	Nr PESEL	Podpis
1	Krzysztof Steckiewicz	80-513 Gdańsk ul. Orla 4b/1	73073103091	Krzysztof Steckiewicz
2	Tadeusz Zagórski	80-809 Gdańsk ul. Bitwy pod Lenino 50	52022810077	Tadeusz Zagórski
3	Anna Steckiewicz	80-447 Gdańsk ul. Prusa 9	72041403308	Anna Steckiewicz
4	Walenty Steckiewicz	80-522 Gdańsk ul. Emilii Plater 4/6/19	39011007793	WALENTY STECKIEWICZ
5	Bożenna Steckiewicz	80-522 Gdańsk ul. Emilii Plater 4/6/19	50122106087	Bożenna Steckiewicz
6	Renata Kaniewska	80-447 Gdańsk ul. Prusa 9	46031907468	Renata Kaniewska
7	Józef Pyzik	33-310 Nowy Sącz Mysków 258	60041307852	Józef Pyzik
8	Halina Zagórska	80-809 Gdańsk ul. Bitwy pod Lenino 50	54020605040	Halina Zagórska
9	Mirostlaw Postuszny	51-354 Wrocław ul. Poleska 47/21	60080601852	Mirostlaw Postuszny
10	Sławomir Michalik	75-551 Koszalin ul. Moniuszki 20a	43071202252	Sławomir Michalik
11	Ghassib Kronfly	80-381 Gdańsk ul. Droszyńskiego 3	49010621153	Ghassib Kronfly
12	Roman Zagórski	80-809 Gdańsk ul. Bitwy pod Lenino 14	49052409993	Roman Zagórski
13	Małgorzata Paszyńska	80-041 Gdańsk ul. Świechockiego 2b/17	63082006106	Małgorzata Paszyńska
14	Zdzisław Lubański	63-400 Ostrów Wlkp. ul. Wysocka 10/1	53100504411	Zdzisław Lubański
15	Elwira Śmiałek Piontek	80-447 Gdańsk ul. Fredry 12	72112103146	Elwira Śmiałek Piontek

## Oświadczenie osób tworzących komitet - wskazujących pełnomocnika i jego zastępcę.

Komitet Inicjatywy Ustawodawczej  
 Ustawy „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy-Kodeks pracy

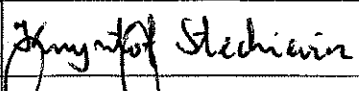
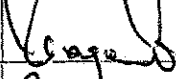

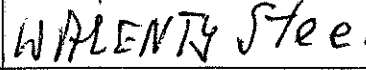
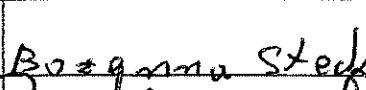
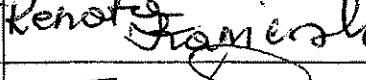
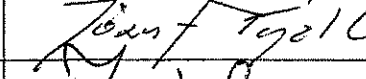
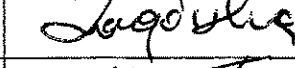


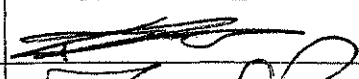

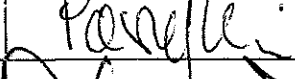
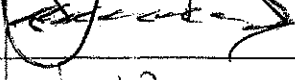
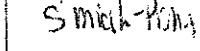
Gdańsk 18 września 2013

**OŚWIADCZENIE**

Pierwszych 15 osób tworzących komitet

My niżej podpisani oświadczamy, że zgodnie z „Ustawą z dnia 24-06-1999r o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli” (Dz.U. z 1999r. Nr 62, poz.688) w imieniu i na rzecz Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej Ustawy „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy-Kodeks pracy, występować będą jako:

- PEŁNOMOCNIK KOMITETU **Krzysztof Steckiewicz** pesel 73073103091  
80-513 Gdańsk ul. Orla 4b/1
- ZASTĘPCA PEŁNOMOCNIKA KOMITETU **Tadeusz Zagórski** pesel 52022810077  
80-809 Gdańsk ul. Bitwy pod Lenino 50

LP	Imię i Nazwisko	Podpis
1	Krzysztof Steckiewicz	
2	Tadeusz Zagórski	
3	Anna Steckiewicz	
4	Walenty Steckiewicz	
5	Bożenna Steckiewicz	
6	Renata Kaniewska	
7	Józef Pyzik	
8	Halina Zagórska	
9	Mirosław Postuszny	
10	Sławomir Michalik	
11	Ghassib Kronfly	
12	Roman Zagórski	
13	Małgorzata Paszyńska	
14	Zdzisław Lubański	
15	Elwira Śmiałek Piontek	

załącznik 5

Wykaz obywateli wraz z podpisami popierających projekt ustawy:

Ustawa „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy-Kodeks pracy.

• ilość arkuszy

150

• ilość podpisów

1500

pełnomocnik

Krzysztof Steckiewicz

*Krzysztof Steckiewicz*

zastępca pełnomocnika

Tadeusz Zagórski

*Tadeusz Zagórski*



1

Nr arkusza

www.wolnaniemiedziela.org

Komitet Inicjatywy Ustawodawczej  
 Ustawy „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy-Kodeks pracy.  
 80-244 Gdańsk ul. Grunwaldzka 76/78 pok.16

Wykaz obywateli, którzy udzielają poparcia projektowi ustawy:  
 Ustawa „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy-Kodeks pracy.

Lp	Imię i nazwisko	Adres zamieszkania	Nr ewidencyjny PESEL										Podpis	
1	Regina Macuska	80-135 Gdańsk ul. Nad Jaramu 40	5	6	0	6	1	5	0	0	3	0	4	Regina
2	Genowefa Dobinika	80-165 Gdansk, Żółwińska 1	5	7	0	3	0	5	0	0	7	6	8	Genowefa
3	WANDA KOEFT	80-171 GDANSK, CYGANSKA GÓRA 18C/22	6	2	0	4	1	8	0	8	0	8	1	Wanda Koef
4	WALDEMAR KOEFT	80-171 GDANSK, CYGANSKA GÓRA 18C/22	6	3	0	6	1	6	0	4	8	8	1	Waldemar Koef
5	CYRILFF TERESA	80-171 GDANSK CYGANSKA GÓRA 18B20	4	9	0	2	2	2	0	1	6	2	2	Cyrilff Teresa
6	Polina Swoboda	80-171 GDANSK TARSZAWA 1/111	6	5	0	9	0	2	0	6	2	8	2	Polina Swoboda
7	MALGORZATA KRZYWIAK	80-162 GDAŃSK UL. PRZYSNEKA 235P	6	6	0	3	1	7	1	0	2	2	2	Malgorzata Krzywak
8	MATEUSZUSIA GABRIELIANA	80-155 GDANSK WROCŁAWSKA 34H	5	4	1	2	0	1	0	6	5	8	2	Mateuszusia Gabrieliana
9	KAROLINA ANNA	80-156 GDANSK MORZE. F. FODORA 84G	5	3	0	7	2	6	0	7	6	2	8	Karolina Anna
10	AGATA LUKASIK	80-050 SWANINA UL. SPALOWYNA 1/10	8	2	0	2	0	9	0	4	6	8	7	Agata Lukasik

**POSTANOWIENIE NR 47**  
**MARSZAŁKA SEJMU**  
**RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**  
**z dnia 4 października 2013 r.**

**o przyjęciu zawiadomienia o utworzeniu Komitetu Inicjatywy**  
**Ustawodawczej Ustawy „WOLNA NIEDZIELA”**  
**o zmianie ustawy – Kodeks pracy**

Na podstawie art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. Nr 62, poz. 688) postanawiam o przyjęciu zawiadomienia o utworzeniu Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej Ustawy „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy – Kodeks pracy.



MARSZAŁEK SEJMU

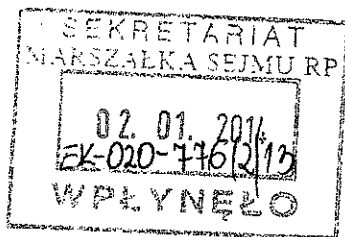
  
Ewa Kopacz

Komitet Inicjatywy Ustawodawczej  
Ustawy „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy-Kodeks pracy  
80-244 Gdańsk, ul. Grunwaldzka 76/78 pok. 16  
e-mail: biuro@wolnaniemiedziela.org  
tel. 601 999 190 tel/fax: 58 341 08 18



Pełnomocnik komitetu: Krzysztof Steckiewicz

Gdańsk 31 grudzień 2013



Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej  
Pani Ewa Kopacz  
ul. Wiejska 4/6/8  
00-902 Warszawa

### PRZEDŁOŻENIE OBYWATELSKIEGO PROJEKTU USTAWY

Zgodnie z „Ustawą z dnia 24-06-1999r o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli” (Dz.U. z 1999r. Nr 62, poz.688) oraz Regulaminem Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2009r. Nr 5, poz.47) niniejszym wnoszę projekt ustawy w trybie przewidzianym dla obywatelskiej inicjatywy ustawodawczej wraz z poparciem projektu ustawy przez ponad 100 000 obywateli.

#### W załączeniu:

1. Projekt ustawy „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy-Kodeks pracy (zgodnie z treścią zawiadomienia z dnia 18 września 2013)
2. Uzasadnienie projektu ustawy „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy-Kodeks pracy, wraz z aktami wykonawczymi i wynikami przeprowadzonych konsultacji
3. Listy z wykazami podpisów obywateli Rzeczypospolitej Polskiej popierającymi projekt ustawy

Pełnomocnik Komitetu

Krzysztof Steckiewicz

KOMITET INICJATYWY USTAWODAWCZEJ  
USTAWY „WOLNA NIEDZIELA”  
O ZMIANIE USTAWY - KODEKS PRACY  
al. Grunwaldzka 76/78 lok. 16, 80-244 Gdańsk

*Krzysztof Steckiewicz*

KANCELARIA SEJMU  
Wydział Podawczy

31.12.2013

WPLYNEŁO

**załącznik 1**

**Obywatelski projekt ustawy.**

**USTAWA**

z dnia .....

**„WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy-Kodeks pracy.**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, z późn. zm. <sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 151 <sup>9a</sup> pkt. 1 otrzymuje brzmienie:

„Praca w niedzielę i święta w placówkach handlowych jest niedozwolona.”

2) art. 151 <sup>9a</sup> uchyla się pkt. 2

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, Nr 106, poz. 668, Nr 113, poz. 717, z 1999 r. Nr 99, poz. 1152, z 2000 r. Nr 19, poz. 239, Nr 43, poz. 489, Nr 107, poz. 1127, Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 11, poz. 84, Nr 28, poz. 301, Nr 52, poz. 538, Nr 99, poz. 1075, Nr 111, poz. 1194, Nr 123, poz. 1354, Nr 128, poz. 1405, Nr 154, poz. 1805, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 135, poz. 1146, Nr 196, poz. 1660, Nr 199, poz. 1673, Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 166, poz. 1608, Nr 213, poz. 2081, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 99, poz. 1001, Nr 120, poz. 1252, Nr 240, poz. 2407, z 2005 r. Nr 10, poz. 71, Nr 68, poz. 610, Nr 86, poz. 732, Nr 167, poz. 1398, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 133, poz. 935, Nr 217, poz. 1587, Nr 221, poz. 1615, z 2007 r. Nr 64, poz. 426, Nr 89, poz. 589, Nr 176, poz. 1239, Nr 181, poz. 1288, Nr 225, poz. 1672, z 2008 r. Nr 93, poz. 586, Nr 223, poz. 1460, Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 56, poz. 458, Nr 58, poz. 485, Nr 98, poz. 817, Nr 99, poz. 825, Nr 115, poz. 958, Nr 157, poz. 1241, Nr 219, poz. 1704, z 2010 r. Nr 105, poz. 655, Nr 135, poz. 912, Nr 182, poz. 1228, Nr 224, poz. 1459, Nr 249, poz. 1655, Nr 254, poz. 1700, z 2011 r. Nr 36, poz. 181, Nr 63, poz. 322, Nr 80, poz. 432, Nr 144, poz. 855, Nr 149, poz. 887, Nr 232, poz. 1378, z 2012 r. poz. 908, 1110, z 2013 r. poz. 2, 675.

## **załącznik 2**

**Uzasadnienie projektu ustawy „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy-Kodeks pracy, wraz z aktami wykonawczymi i wynikami przeprowadzonych konsultacji.**

### **Określenie potrzeb i celu ustawy.**

Obywatelski projekt ustawy „Wolna Niedziela” ma na celu zmianę ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21. poz. 94, z późn. zm.) Istota zmiany polegać ma na zakazie pracy w placówkach handlowych w każdą niedzielę.

Wymuszanie pracy w niedzielę w placówkach handlowych, zwłaszcza wobec kobiet, które stanowią gro zatrudnionych w handlu, a jednocześnie pełniących odpowiedzialne funkcje w życiu rodzinnym i wychowywaniu dzieci, jest przez znaczną część społeczeństwa oceniane negatywnie. Ustawowe gwarancje otrzymania za pracę w niedzielę innego dnia wolnego od pracy nie są wystarczającą rekompensatą i nie zapewniają pracownikom zatrudnionym w handlu możliwości integracji z rodziną w niedzielę, która w tradycji polskiej jest dniem świętym i rodzinnym. Trudno także uznać, że funkcjonowanie wszystkich placówek handlowych w niedzielę jest uzasadnione koniecznością zaspokajania codziennych potrzeb ludności. Najlepszym dowodem jest sytuacja jak ma miejsce od czasu wejścia w życie ustawy z dnia 24 sierpnia 2007 (Dz. U. z 2007 r. Nr 176, poz. 1239) zakazującej pracy w placówkach handlowych w święta. Mimo początkowych obaw i czarnych scenariuszy – przepis doskonale się sprawdza i pozwala już od kilku lat godnie i radośnie spędzać wszystkim ten świąteczny czas. Proponowany projekt sprowadza się w rzeczywistości do dodania do sprawdzonego już w praktyce zakazu pracy w placówkach handlowych w święta – zakazu pracy w tychże placówkach w każdą niedzielę.

### **Aktualny, rzeczywisty stan w tej dziedzinie, która ma być unormowana.**

Aktualny Kodeks Pracy zabrania pracy w placówkach handlowych jedynie w święta. Gdy święto przypada w niedzielę zakaz pracy także obowiązuje i jest to jedyny przypadek prawnego zakazu pracy w placówkach handlowych w niedzielę.

### **Różnice pomiędzy dotychczasowym, a projektowanym stanem prawnym.**

Dotychczasowe zapisy w kodeksie pracy nie zabraniają w jednoznaczny sposób pracy w niedzielę w placówkach handlowych. Wyjątkiem jest wspomniany powyżej przypadek gdy niedziela przypada w dzień świąteczny. Obowiązujące na obszarze Polski, dni świąteczne wymienione są w ustawie z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy (Dz. U. z 1951 r. Nr 4, poz. 28, z późn. zm.). Proponowany projekt ustawy zabrania pracy w placówkach handlowych we wszystkie niedziele i święta.

## **Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.**

Wprowadzenie w życie proponowanej zmiany Kodeksu pracy pociągnie za sobą bardzo korzystne skutki społeczne. Po wielu latach zaniedbań stworzona zostanie nowa jakość życia dla rodzin, zwłaszcza dla rodzin pracowników zatrudnionych w sektorze handlu. Zapoczątkowany zostanie, zapomniany już trend pielęgnowania rodziny jako podstawowej jednostki społecznej. Dotyczyć to będzie także rodzin nie związanych z działalnością handlową, a zapędzonych w szaleńczą chęć kupowania niekoniecznie z potrzeby - a pod wpływem reklamy i bez szacunku dla poświęcenia pracujących w niedzielę, a przede wszystkim bez szacunku dla swoich najbliższych. Zmienić się może cała kultura obchodzenia dnia wolnego od pracy. Zmienić, a wręcz można powiedzieć powrócić do dawnych dobrych tradycji. Zamknięcie placówek handlowych w niedzielę daje nową szansę kulturze. Pojawi się szansa na ożywienie centrów miast, parków, deptaków i skwerów, z których to coraz częściej ludność w dni wolne wysysana jest do podmiejskich centrów handlowych. Wszystkie te aspekty poprawią integrację i zacieśnią więzy rodzinne, co ma niebagatelne znaczenie – zwłaszcza przy tak dramatycznych prognozach demograficznych przedstawianych dla naszego kraju.

Jeśli chodzi o skutki gospodarcze i finansowe - zakaz pracy w placówkach handlowych w niedzielę nie powinien przynieść większych zmian w szeroko rozumianej gospodarce kraju. Z uwagi na to że ilość środków dostępnych w budżetach domowych nie zmieni się – to zakupy zostaną rozłożone na sześć dni a nie siedem, a ciężar zakupów niedzielnych przełożony zostanie na sobotę i poniedziałek. Zasada ta jest już teraz stosowana przez wiele rodzin hołdujących tradycyjnemu modelowi tygodnia. Dla budżetu państwa oznacza to iż wpływy z podatku VAT, CIT, PIT i choćby akcyzy pozostaną na praktycznie niezmiennym poziomie. Często uważa się że zakaz pracy w placówkach handlowych w niedzielę spowoduje wzrost bezrobocia, co jest twierdzeniem nieprawdziwym, gdyż już dziś obowiązujący kodeks pracy nakłada na pracodawcę obowiązek dania pracownikowi dnia wolnego za przepracowaną niedzielę. Czyli pracownik pracujący w niedzielę = bark pracownika w środku tygodnia - co już teraz zakłada sześciodniowy tydzień pracy. Przykład ten jasno przedstawia fakt iż wprowadzenie proponowanych zmian nie spowoduje wzrostu bezrobocia, a wręcz przeciwnie może przynieść dodatkowe miejsca pracy w wspomnianych wcześniej jednostkach związanych z kulturą i wypoczynkiem.

W kwestii prawa proponowana zmiana przyniesie jedynie znowelizowany Kodeks pracy stanowiący aktualny zbiór przepisów, regulujących prawa i obowiązki pracowników.

## **Źródła finansowania projektu pociągające obciążenia budżetu państwa lub jednostki samorządu terytorialnego.**

Proponowany projekt ustawy nie implikuje obciążeń budżetu państwa, ani jednostek samorządu terytorialnego.

## **Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych.**

Projekt ustawy zasadniczo nie przewiduje konieczności wydawania aktów wykonawczych, gdyż generalne założenia wynikają wprost z treści projektu ustawy. Jednakże celowe powinno być wydanie rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej definiujące pojęcie „placówki handlowej” i „pracy koniecznej ze względu na użyteczność społeczną i codzienne potrzeby ludności”.

### Przykładowa propozycja treści rozporządzenia:

*Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia ..... w sprawie zdefiniowania niektórych pojęć występujących w ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21. poz. 94, z późn. zm. )*

#### **§1.**

*Definiuje się następujące pojęcia.*

- 1) Placówką handlową nazywamy wszelkie instytucje i zakłady, których główną działalnością jest działalność handlowa, zarówno hurtowa, jak i detaliczna, a więc które kupują wyroby w celu ich odsprzedaży.*
- 2) Pracą konieczną ze względu na użyteczność społeczną i codzienne potrzeby ludności nazywamy tę część działalności, której niewykonanie może przynieść szkodę dla społeczeństwa lub jego części.*

#### **§ 2.**

*Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem publikacji.*

*Minister Pracy i Polityki Społecznej*

## **Opinia o zgodności z prawem UE.**

Ustawowe ograniczenie pracy niedzielno-świętecznej nie jest ewenementem w skali Unii Europejskiej. W wielu krajach UE np. Niemcy, Austria placówki handlowe w niedzielę są zamknięte, w innych natomiast praca w nich ograniczona jest w zależności od regionu, pory roku czy wielkości sklepu np. Włochy, Hiszpania, Holandia. W świetle orzecznictwa Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości rząd państwa członkowskiego UE może wprowadzić zakazy i zezwolenia prowadzenia działalności handlowej w niedziele, gdyż odzwierciedla to pewne polityczne i gospodarcze wybory w takim zakresie, w jakim mają odpowiadać one krajowym lub regionalnym socjalno-kulturowym cechom, przy założeniu, że skutki ograniczające handel wspólnotowy mogące w efekcie powstać nie wykraczają poza nieodłączne skutki wprowadzenia reguł tego typu (wyrok ETS z 23 listopada 1989 r. w sprawie Torfaen Borough Council v B & Q plc. (nr sprawy C- 145/88) –

czyli nie powodują dyskryminacji towarów pochodzących z innych państw członkowskich. Konkludując – proponowany projekt ustawy o zmianie ustawy Kodeks pracy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

### **Wyniki przeprowadzonych konsultacji, oraz informacja o przedstawionych wariantach i opiniach dotyczących projektu ustawy.**

Duża część członków komitetu obywatelskiego od wielu lat interesowała się problematyką wolnej niedzieli. Już w 2006 roku bacznie przyglądano się projektom złożonym do Laski Marszałkowskiej i z wielką radością przyjęto połowiczny co prawda sukces jakim była ustawa z dnia 24 sierpnia 2007 r. o zmianie ustawy - Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw – zakazująca pracy w placówkach handlowych w dni świąteczne. Od tego czasu analizowano zachowanie społeczeństwa w dni świąteczne, a także dni poprzedzające i następujące po tych dniach. Obserwacje te prowadzono i konsultowano w środowiskach handlowców trójmiejskich, gastronomików i pracowników sklepów zarówno małych, jak i wielko powierzchniowych, a także zasięgano opinii zwykłych mieszkańców. Najbardziej charakterystyczne dla przekonań członków komitetu „Wolna Niedziela” są przypadki gdy święto przypada w niedzielę i taki właśnie przypadek mieliśmy 6 stycznia 2013 roku w niedzielne święto Trzech Króli. Przypadek ten po raz kolejny potwierdził obserwowane od lat zjawisko. Zwykła z pozoru niedziela i dodać trzeba iż następująca po około 2 tygodniowym okresie „świętowania” - dzięki zamknięciu większości sklepów obchodzona była z radością i celebracją porównywalną ze świętami Bożego Narodzenia czy Wielkiej Nocy. Dało się zaobserwować wzmożone zainteresowanie rodzinnymi spacerami, dużą popularnością cieszyły się różnego rodzaju lokale gastronomiczne i wszelkie inne miejsca sprzyjające wypoczynkowi, czy też aktywnej kulturze fizycznej – to pewnie dzięki korzystnej jak na styczeń pogodzie. Potwierdziły to rozmowy z kilkoma przedstawicielami branży gastronomicznej, którzy zauważyli wzmożony ruch zwłaszcza w porze obiadowej, a właściciel klubu nocnego odnotował bardzo dobrą frekwencję już w sobotę wieczorem. Już w sobotę zresztą dało się zauważyć wzmożony ruch w placówkach handlowych. Potwierdziło to kilku właścicieli małych sklepów osiedlowych, jak również pracownik zajmujący kierownicze stanowisko w jednym ze znanych sklepów sieciowych. Dodatkowym potwierdzeniem faktu wzmożonego ruchu sobotniego może być też fakt zwiększonych obrotów w poniedziałek, w dużej hurtowni spożywczej, z właścicielem której członkowie komitetu przeprowadzili konsultację. Podsumowując wynik obserwacji przeprowadzonej w niedzielę 6 stycznia 2013 można jednoznacznie stwierdzić iż wolna tego dnia niedziela spotkała się z entuzjastycznym przyjęciem w różnych grupach zawodowych i społecznych. Zwykli obywatele cieszyli się z rodzinnie spędzonego dnia wolnego, zadowoleni byli pracownicy zatrudnieni w placówkach handlowych, zwłaszcza ci pracujący w normalne, nieświęteczne niedziele, gdyż mogli spędzić z rodziną pierwszą od kilkunastu miesięcy wolną niedzielę. O dziwo zadowoleni byli także właściciele małych sklepów, którzy często zmuszani są do pracy w niedzielę przez właścicieli centrów handlowych w ramach których działają. Pytani o bilans całego tygodnia potwierdzali iż wzmożony ruch sobotni i brak dodatkowych kosztów związanych z pracą niedzielną nie powodował zmniejszonych obrotów tygodniowych. Warto zauważyć iż członkowie komitetu nie zaobserwowali przypadków łamania Kodeksu pracy. W nielicznych otwartych tego dnia placówkach handlowych pracowali sami właściciele i nie było też problemu ze znalezieniem otwartej stacji benzynowej czy też apteki. Obiektywnie trzeba też przyznać iż nie możliwe było przeprowadzenie konsultacji z właścicielami sklepów sieciowych, gdyż w większości są to spółki zagraniczne, ale można przypuszczać iż z uwagi na to że ich działalność



nastawiona jest na maksymalny zysk, a nie dbałość o pracowników i ich więzi rodzinne – to opinia o wolnej niedzieli byłaby zapewne negatywna.

Członkowie komitetu nie ograniczyli się jednak jedynie do własnych obserwacji. Dnia 25 lutego 2013 roku uczestniczyli w sympozjum „Niedziela Wspólnym Dobrem” zorganizowanym w Warszawie przez Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego. W sympozjum tym brali udział przedstawiciele różnych grup społecznych i zawodowych – począwszy od hierarchów kościelnych, przez posłów, senatorów, profesorów uczelni wyższych, przedstawicieli związkowych po przedstawicieli przedsiębiorców. Wśród najznamienitszych gości wymienić należy Arcybiskupa Warszawsko – Praskiego Henryka Hosera, Arcybiskupa Metropolity Krakowskiego Wiktora Skworca, Senator Dorotę Czudowską, Europosła Tadeusza Cymańskiego, wielu profesorów w tym Szkoły Głównej Handlowej, Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego, Uniwersytetu Warszawskiego, przedstawiciele NSZZ Solidarność, Polskiej Izby Handlu, Naczelnej Rady Zrzeszeń Handlu i Usług, Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji a także gość zagraniczny Franc Brantner z Austriackiego Sonntag Frei. Z uwagi na nieobecność spowodowaną licznymi obowiązkami swoje listy z wyrazami poparcia dla inicjatywy przystali Kardynał Kazimierz Nycz i lider Solidarności Piotr Duda. Środowiska kościelne w swoich wystąpieniach przedstawiały duchowy wynikający z religii charakter niedzieli jako dnia świętego. Parlamentarzyści zadeklarowali chęć pracy nad nowym prawem zabraniającym niedzielnej pracy w placówkach handlowych. Profesorowie natomiast przedstawiali aspekt społeczny wynikający z kultury, czy psychologiczne oddziaływanie wolnego dnia na życie człowieka. Zaprezentowano także aktualny stan prawny i to zarówno w Polsce jak i za granicą. Proponowany przez nasz komitet projekt zmiany Kodeksu pracy omówiony został jako najprostszy sposób wprowadzenia ustawowego zakazu pracy w placówkach handlowych w niedzielę. Przykłady i korzyści płynące z wolnej niedzieli przedstawił austriacki działacz Franc Brantner, którego wykład i charakterystyczny *„portfel w którym jest konkretna kwota niezależna od tego czy będzie robił zakupy 6 czy 7 dni w tygodniu”*- spotkał się wręcz z owacyjnym przyjęciem. Przedstawiciel Solidarności mówił o prawach pracowników do odpoczynku w niedziele i święta, oraz o decyzjach ciał statutowych związku zmierzających jednoznacznie do działań mających na celu wprowadzenie ustawowego zakazu pracy w niedzielę. Przedstawiciele poszczególnych organizacji zrzeszających małych i średnich przedsiębiorców PIH, NRZHiU – wyrazili swoją aprobatę dla tradycyjnego 6 dniowego tygodnia pracy. Jedynym głosem sprzeciwiającym się zakazowi handlu w niedzielę był wykład Andrzeja Falińskiego z POHiD. Starał się on udowodnić wbrew wcześniejszym wystąpieniom, iż zakaz handlu spowoduje znaczący wzrost bezrobocia i spadek przychodów z tytułu podatków dla budżetu państwa. Swoją wypowiedź zakończył stwierdzeniem że *„nie po to duże sieci handlowe zainwestowały w polski handel , żeby teraz zrezygnować z jednego dnia pracy w tygodniu”*. Wypowiedź ta jednoznacznie przedstawiła materialistyczne podejście sieci handlowych do polskiego rynku z pominięciem etyki biznesu, poszanowania dla polskiej kultury , tradycji i praw pracowniczych. Dodać trzeba, że została „wybuczana” przez większość zebranych.

Kolejną formą konsultacji , konkretnego już projektu ustawy Wolna Niedziela, było zwrócenie się pisemne 26 lutego 2013 do 6 instytucji. Krajowej Izby Biegłych Rewidentów, Krajowej Izby Gospodarczej, Krajowej Rady Radców Prawnych, Narodowego Banku Polskiego, Sądu Najwyższego i Naczelnej Rady Zrzeszeń Handlu i Usług. Tylko dwie z tych organizacji, pomimo mailowych przypomnień - odpowiedziały. Narodowy Bank Polski odpowiedział tylko mailowo:

*„ ... uprzejmie wyjaśniam, że wydawanie tego typu opinii nie należy do zadań NBP określonych w ustawie o NBP... Paweł Kęszycki Departament Komunikacji i Promocji”*.

Natomiast pisemnie odpowiedziała Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług. Bardzo pozytywnie zaopiniowała projekt , przytaczając argumenty podobne do tych z którymi członkowie komitetu wielokrotnie spotykali się podczas prowadzonych konsultacji. Jednocześnie NRZHiU zadeklarowała pełne poparcie dla inicjatywy i wyraziła gotowość pomocy w dalszych pracach nad projektem. Dodatkowo dość niespodziewanie , zapewne w efekcie szumu medialnego swoje poparcie przysłała Polska Izba Handlu, przytaczając wielokrotnie cytowane powyżej argumenty , co jeszcze bardziej uwiarygodniło istotę działań komitetu.

**Niestety pozostałe instytucje nie dały żadnej odpowiedzi, co można potraktować jako „ciche” poparcie , lub zlekceważenie komitetu, gdyż zgodnie ustawą z dnia 24 czerwca 1999 roku „O wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli” – komitet obywatelski nabiera osobowości prawnej dopiero po przyjęciu zawiadomienia przez Marszałka Sejmu RP i ogłoszeniu tego faktu w dzienniku o zasięgu ogólnopolskim.**

Wyszczególnienie ilości podpisów pod projektem  
Ustawy „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy-Kodeks pracy.

- dnia 18 września 2013 wraz z zawiadomieniem złożono 1500 podpisów
- dnia 31 grudnia 2013 złożono

ilość kartonów

13

ilość kart

12 406

ilość podpisów

112 250

---

ŁĄCZNIE PROJEKT  
POPARŁO

113 750

Pełnomocnik Komitetu

Krzysztof Steckiewicz

*Krzysztof Steckiewicz*



SZEF  
KANCELARII SEJMU

Warszawa, 10 stycznia 2014 r.

BPSP-020-9(9)/13

**Pani**  
**Ewa KOPACZ**  
Marszałek Sejmu

Uprzejmie informuję, iż po wniesieniu w dniu 31 grudnia 2013 r. do Marszałka Sejmu, przez Pełnomocnika Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej Ustawy „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy – Kodeks pracy, projektu ww. ustawy wraz z załączonym wykazem podpisów obywateli udzielających poparcia przedłożonemu projektowi, Biuro Prawne i Spraw Pracowniczych sprawdziło czy projekt jest tożsamy z projektem przyjętym przez Marszałka Sejmu postanowieniem z dnia 1 października 2013 r. oraz czy została złożona wymagana liczba podpisów.

Na podstawie § 8 ust. 1 i 2 zarządzenia Szefa Kancelarii Sejmu z dnia 25 września 2000 r. w sprawie określenia trybu postępowania w Kancelarii Sejmu dotyczącego inicjatywy ustawodawczej obywateli powołano zespół liczący do sprawdzenia prawidłowości złożonych podpisów. Zespół w dniach od 2 do 8 stycznia 2014 r. dokonał następującego ustalenia: wykaz podpisów obywateli zawiera 12 458 stron znajdujących się w 25 teczkach; ogółem zweryfikowano 104 300 podpisów znajdujących się na pierwszych 11 500 stronach (23 tecki), z których 101 748 uznano za złożone prawidłowo, natomiast 2 552 podpisów złożono wadliwie. Wobec powyższego uznać należy, że spełniony został wymóg złożenia co najmniej 100000 podpisów osób udzielających poparcia projektowi ustawy.

Przy sprawdzaniu prawidłowości udzielenia poparcia projektowi ustawy badano czy dostarczone wykazy podpisów spełniają wymogi zawarte w art. 9 ust. 2 ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. z 1999 r. Nr 62, poz. 688), zwanej dalej „ustawą”, tj. czy zawierają: imię (imiona), nazwisko, adres zamieszkania (ze wskazaniem nazwy miejscowości, nazwy ulicy, numeru domu oraz numeru mieszkania), a także numer ewidencyjny PESEL i podpis osoby udzielającej poparcia projektowi ustawy. Ponadto sprawdzano, czy każda strona wykazu zawiera nazwę Komitetu oraz tytuł projektu ustawy, której obywatel udziela poparcia.

Na podstawie przeprowadzonych czynności ustalono, iż projekt wraz załączonymi wykazami podpisów został złożony w przewidzianym ustawą terminie, treść przedłożonego projektu nie została zmieniona w stosunku do projektu przyjętego przez Marszałka Sejmu w dniu 19 września 2013 r., a do projektu załączono wymaganą liczbę prawidłowo złożonych podpisów osób udzielających poparcia projektowi ustawy. Wobec powyższego, zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy, istnieje podstawa do skierowania projektu ustawy do pierwszego czytania w Sejmie i zawiadomienia o tym Pełnomocnika Komitetu.

*Dwornik Paweł*

*Janusz*  
Lech Czapla



Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej  
BPSP-020-9 (1p)/13

Warszawa, 13 stycznia 2014 r.

**Pan**  
**Krzysztof Steckiewicz**  
Pełnomocnik  
Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej  
Ustawy „WOLNA NIEDZIELA”  
o zmianie ustawy – Kodeks pracy

Zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. z 1999 r. Nr 62, poz. 688) zawiadamiam, że wniesiony w dniu 31 grudnia 2013 r. projekt Ustawy „WOLNA NIEDZIELA” o zmianie ustawy – Kodeks pracy zostanie skierowany do pierwszego czytania w Sejmie.

Jednocześnie pragnę nadmienić, iż w myśl art. 14 ust. 1 ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli w pracach nad projektem ustawy Komitet reprezentuje przedstawiciel lub osoba uprawniona do jego zastępstwa, powołana w trybie określonym w art. 5 ust. 3 i art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy.



Ewa Kopacz

Michał

