



Warszawa, dnia 30.01.2014 r.

MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

KONFEDERACJA LEWIATAN
30. 01. 2014
WPKYNEŁO
L.dz. KP/1229

DPS-I-079-5-AL/14

J. POROASEWICZ

do p. J. Grynki

Według rozdzielnika

Pracodawca Rzeczpospolitej

Stosownie do art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz.U. z 1991 r. Nr 55, poz. 235 z późn. zm.) przesyłam w załączeniu projekt ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej z uprzejmą prośbą o uwagi w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego projektu.

J. Porosewicz
Pracodawca Rzeczpospolitej

*Terem - do audytów, czy
potrzebny opiewać; jeżeli
tak to proszę o przygotowanie takiej opinii.
K.*

Otrzymują:

1. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
ul. Bruksejska 7, 03-973 Warszawa
2. Polska Komisja Główna Pracodawców Prywatnych Lewiatan
ul. Kłocowa 6, 00-951 Warszawa
3. Business Centre Club – Związek Pracodawców,
Pl. Żelaznej Bramy 10 00-136 Warszawa

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o rencie socjalnej

Art. 1. W ustawie z dnia 27 czerwca 2003 r. o rencie socjalnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 982 i poz. 1650) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Art. 2. Prawo do renty socjalnej przysługuje:

- 1) osobom posiadającym obywatelstwo polskie zamieszkującym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) cudzoziemcom zamieszkującym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie zezwolenia na pobyt stały, zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej, zezwolenia na pobyt czasowy udzielonego w związku z okolicznościami, o których mowa w art. 127 lub art. 187 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650), lub w związku z uzyskaniem w Rzeczypospolitej Polskiej statusu uchodźcy albo ochrony uzupełniającej;
- 2a) cudzoziemcom posiadającym kartę pobytu z adnotacją „dostęp do rynku pracy”;
- 3) mającym miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obywatelom państw członkowskich Unii Europejskiej, państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Konfederacji Szwajcarskiej oraz członkom ich rodzin w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobytcie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz. U. Nr 144, poz. 1043, z późn. zm.¹⁾), posiadającym prawo pobytu lub prawo stałego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

- jeżeli umowy międzynarodowe nie stanowią inaczej.”;

2) w art. 10:

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 120, poz. 818, z 2008 r. Nr 216, poz. 1367, z 2010 r. Nr 81, poz. 531 oraz z 2011 r. Nr 92, poz. 532.

a) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Prawo do renty socjalnej ulega zawieszeniu również w razie osiągnięcia przychodu za granicą.”;

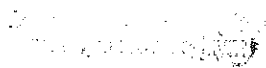
b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

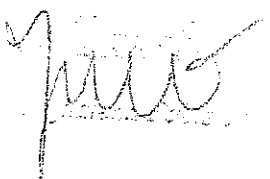
„6. Prawo do renty socjalnej zawiesza się za miesiąc, w którym zostały osiągnięte przychody, o których mowa w ust. 1-5a, w łącznej kwocie wyższej niż 70% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia za kwartał kalendarzowy ostatnio ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego do celów emerytalnych.”;

3) po art. 12 c dodaje się art. 12 d w brzmieniu:

„Art.12 d. Osobie uprawnionej do renty socjalnej, a przebywającej za granicą, świadczenie wypłaca się na jej wniosek - osobie przez nią upoważnionej do odbioru, zamieszkałej w kraju albo na prowadzony w kraju rachunek płatniczy rencisty socjalnego lub jego rachunek w banku, inny niż rachunek płatniczy, albo na wskazany przez niego, wydany w kraju, jego instrument płatniczy, na którym jest przechowywany pieniądz elektroniczny, chyba że umowy międzynarodowe stanowią inaczej.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.





Uzasadnienie

Do dnia 11 lipca 2013 r. zgodnie z ustawą z dnia 27 czerwca 2003 r. o rencie socjalnej (Dz. U. Nr 135, poz. 1268, z późn. zm.) jedną z przesłanek nabycia prawa do renty socjalnej i możliwości ubiegania się o to świadczenie był wymóg zamieszkiwania i jednoczesnego faktycznego przebywania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Osoba opuszczająca terytorium Polski, bez względu na cel wyjazdu traciła jednocześnie uprawnienie do renty socjalnej. W związku z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 25 czerwca 2013 r., sygn. akt P 11/12 (Dz. U. z 2013 r. poz. 804), który orzekł o niezgodności art. 2 pkt 1 ww. ustawy z dnia 27 czerwca 2003 r. o rencie socjalnej w zakresie, w jakim uzależnia przyznanie i realizację prawa do renty socjalnej od wymogu przebywania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z art. 2, art. 32 ust. 1 i art. 67 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, powstała konieczność zmiany treści art. 2 ww. ustawy o rencie socjalnej.

Niniejszy projekt ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej jest zatem realizacją wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 25 czerwca 2013 r. Jednocześnie, biorąc pod uwagę motywy rozstrzygnięcia przedstawione w treści samego wyroku, normy wynikające z obowiązującej zasady niedyskryminacji obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej oraz zasadę solidarności i sprawiedliwości społecznej, wymóg faktycznego przebywania został pominięty również w przypadku gdy o rentę socjalną ubiegają się zamieszkujący w Rzeczypospolitej obywatele Unii Europejskiej, państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Konfederacji Szwajcarskiej oraz członkowie ich rodzin w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin, a posiadający prawo pobytu lub prawo stałego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz cudzoziemcy zamieszkujący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie zezwolenia na pobyt stały, zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej, zezwolenia na pobyt czasowy udzielonego w związku z okolicznościami, o których mowa w art. 127 lub art. 187 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650), lub w związku z uzyskaniem w Rzeczypospolitej Polskiej statusu uchodźcy albo ochrony uzupełniającej.

Biorąc pod uwagę fakt, iż wynikająca z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego zasada transferowania świadczeń nie ma zastosowania do specjalnych

nieskładkowych świadczeń pieniężnych w rozumieniu art. 70 ust. 2 ww. rozporządzenia, w tym do polskiej renty socjalnej, konieczne stało się uregulowanie sposobu wypłaty tego świadczenia w przypadku czasowego przebywania przez obywateli polskich oraz obywateli Unii Europejskiej, państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Konfederacji Szwajcarskiej oraz członków ich rodzin poza granicami Polski. W związku z czym, w projektowanej ustawie przyjęto w sposób analogiczny uregulowanie znajdujące się w ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1440). Projektowany przepis regulujący sposób wypłaty renty socjalnej będzie miał również zastosowanie w stosunku do cudzoziemców zamieszkujących w Polsce, a opuszczających czasowo terytorium Polski.

I tak, w przypadku gdy osoba uprawniona do renty socjalnej przebywa poza granicami kraju świadczenie wypłaca się na jej wniosek - osobie przez nią upoważnionej do odbioru, zamieszkałej w kraju albo na prowadzony w kraju rachunek płatniczy rencisty socjalnego lub jego rachunek w banku, inny niż rachunek płatniczy, albo na wskazany przez niego, wydany w kraju, jego instrument płatniczy, na którym jest przechowywany pieniądź elektroniczny.

Umożliwienie obywatelom polskim, cudzoziemcom oraz grupie obywateli wskazanych w art. 2 pkt 3 projektowanej ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej oraz członkom ich rodzin pobierania renty socjalnej mimo czasowego przebywania poza granicami Polski spowodowało również konieczność doprecyzowania przepisów w zakresie przychodów uzyskiwanych przez osoby uprawnione w odniesieniu do zawieszenia prawa do renty socjalnej. Projekt ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej w art. 1 pkt 2 lit. a stanowi, iż prawo do renty socjalnej ulega zawieszeniu również w razie osiągnięcia przychodu uzyskanego za granicą. Powyższy przepis pozwoli na uwzględnianie, przy ustalaniu, czy przychód uzyskany w danym miesiącu kalendarzowym uzasadnia zawieszenie prawa do renty socjalnej w tym miesiącu, przychodu uzyskanego za granicą. Biorąc pod uwagę zasadę sprawiedliwości społecznej takie rozwiązanie wydaje się być w pełni uzasadnione, zrównuje bowiem sytuację prawną osób przebywających w Polsce i osiągających tutaj swoje dochody z osobami, które czasowo będą przebywały poza granicami kraju i tam będą uzyskiwały przychody. Przy czym przepis ten będzie miał zastosowanie również do sytuacji gdy osoby przebywające w Polsce będą uzyskiwać przychód z zagranicy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Regulacja oddziałuje na osoby uprawnione do renty socjalnej oraz na jednostki organizacyjne Zakładu Ubezpieczeń Społecznych

2. Zakres konsultacji

Projekt regulacji zostanie przedstawiony następującym podmiotom:

Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych, Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność”, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Federacji Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia, Związkowi Rzemiosła Polskiego, Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Business Center Club – Związkowi Pracodawców, Radzie Pomocy Społecznej przy Ministrze Pracy i Polityki Społecznej, Radzie Działalności Pożytku Publicznego, Naczelnej Radzie Pielęgniarek i Położnych, Stowarzyszeniu Samorządowych Ośrodków Pomocy Społecznej FORUM, Polskiej Federacji Związkowej Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich zakończeniu.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) oraz na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Proponowane zmiany spowodują wzrost wydatków z budżetu państwa w części 73 „Zakład Ubezpieczeń Społecznych”, bowiem poszerzają katalog osób uprawnionych do ubiegania się o rentę socjalną. Wprowadzone zmiany spowodują po pierwsze to, iż o rentę socjalną będą mogły ubiegać się osoby zamieszkujące w Polsce, a przebywające czasowo poza granicami

kraju; po drugie osoby pobierające już rentę socjalną, zamieszkujące w Polsce, w przypadku gdy wyjadą poza granice kraju nadal będą uprawnione do pobierania tego świadczenia. W chwili obecnej, z uwagi na brak danych w systemach informatycznych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych dotyczących liczby osób pobierających rentę socjalną i wyjeżdżających za granicę, kwota wydatków wynikająca za zmiany przepisu art. 2 nie jest możliwa do oszacowania.

Projektowane zapisy nie wpłyną na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Regulacja nie wywrze wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ aktu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny

Nie przewiduje się wpływu aktu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny.