

30. 12. 2013

WPKYNEŁO
L.dz. KP.13492

MINISTER
NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO

DBF.WIN.641.211.2013.MJA

Warszawa, 19 grudnia 2013 r.

Według rozdzielnika

Szanowni Państwo

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.), w załączeniu przesyłam projekt rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie trybu udzielania oraz zasad i trybu rozliczania dotacji na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji uczelni publicznej, z uprzejmą prośbą o przedstawienie opinii.

Projekt rozporządzenia został przesłany również pocztą elektroniczną.

z wyzami szacunku

[Signature]
z ul. Ministra
PODSEKRECIARZ STANU
dr hab. Jacek GUTWISZ

Zał. 1 Projekt rozporządzenia

Otrzymują:

1. Związek Pracodawców Business Centre Club,
2. Konfederacja "Lewiatan",
3. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
4. Związek Rzemiosła polskiego.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO¹⁾

z dnia

w sprawie trybu udzielania oraz zasad i trybu rozliczania dotacji na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji uczelni publicznej

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa tryb udzielania oraz zasady i tryb rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji uczelni publicznej, o których mowa w art. 94 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym, zwanej dalej „dotacją celową”.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) instytucji zarządzającej, zwanej dalej „IZ”, instytucji pośredniczącej, zwanej dalej „IP”, projekcie, kwalifikowalności wydatków – rozumie się przez to pojęcia zdefiniowane w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.³⁾);
- 2) ministrze – rozumie się przez to ministrów, o których mowa w art. 33 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym;
- 3) Prawie budowlanym – rozumie się przez to ustawę z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r. poz. 1409);
- 4) realizacji inwestycji budowlanej – rozumie się przez to wykonywanie robót budowlanych, o których mowa w art. 3 pkt 7 Prawa budowlanego, z wyłączeniem remontu;

¹⁾ Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego kieruje działem administracji rządowej – szkolnictwo wyższe, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (Dz. U. Nr 248, poz. 1483).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 742 i 1544 oraz z 2013 r. poz. 675, 829, 1005 i 1588.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2011 r. Nr 279, poz. 1644, z 2012 r. poz. 1237 oraz z 2013 r. poz. 714.

- 5) rozpoczęciu realizacji inwestycji budowlanej – rozumie się przez to rozpoczęcie budowy zgodnie z art. 41 Prawa budowlanego;
- 6) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 i 938);
- 7) środkach pochodzących ze źródeł zagranicznych – rozumie się przez to środki rozwojowe pochodzące z Unii Europejskiej lub z innych źródeł zagranicznych, o których mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
- 8) środkach trwałych – rozumie się przez to rzeczowe aktywa trwałe określone w art. 3 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2013 r. poz. 330 i 613);
- 9) wartości kosztorysowej inwestycji – rozumie się przez to łączny koszt inwestycji ustalony na podstawie wskaźników określonych w ogólnodostępnych opracowaniach lub na podstawie kosztów zrealizowanej inwestycji o podobnej złożoności;
- 10) zdarzeniu losowym – rozumie się przez to niezależne od uczelni zdarzenie przyszłe i niepewne, którego wystąpienie powoduje uszczerbek w dobrach majątkowych uczelni albo zwiększenie potrzeb majątkowych uczelni.

Rozdział 2

Tryb udzielania dotacji celowej

§ 3. 1. Wnioski o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie lub finansowanie:

- 1) kosztów realizacji inwestycji budowlanej, realizowanej lub planowanej do realizacji bez udziału środków finansowych pochodzących ze źródeł zagranicznych,
- 2) kosztów zakupu środka trwałego, bez udziału środków pochodzących ze źródeł zagranicznych

– składa się w terminie do dnia 15 września roku poprzedzającego rok, w którym ma być udzielona dotacja celowa.

2. W przypadku zdarzenia losowego powodującego zakłócenie działalności uczelni wniosek może być złożony bez zachowania terminu, o którym mowa w ust. 1.

§ 4. 1. Uczelnia ubiegająca się o dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 1, do wniosku o udzielenie dotacji celowej dołącza:

- 1) uchwałę senatu uczelni o wyrażeniu zgody na realizację inwestycji budowlanej;

- 2) pisemne zobowiązanie uczelni do pokrycia ze środków własnych różnicy pomiędzy wartością kosztorysową inwestycji budowlanej a wnioskowaną wysokością dotacji celowej oraz wysokością środków pochodzących z innych źródeł;
- 3) kopię umowy zawartej przez uczelnię z bankiem lub pożyczkodawcą albo kopie wydanych przez nich dokumentów potwierdzających zapewnienie udzielenia kredytu lub pożyczki;
- 4) kopie dokumentów potwierdzających przyznanie dofinansowania z innych źródeł albo zapewnienie ich przyznania, z uwzględnieniem planowanych kwot i terminów ich przekazywania;
- 5) oświadczenie rektora uczelni o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, w brzmieniu określonym w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 32 ust. 5 Prawa budowlanego;
- 6) zaakceptowany przez rektora uczelni program inwestycji budowlanej, zawierający co najmniej:
 - a) dane o planowanym:
 - zakresie rzeczowym inwestycji,
 - okresie realizacji inwestycji,
 - b) dane o planowanych efektach rzeczowych inwestycji,
 - c) harmonogram rzeczowo-finansowy inwestycji,
 - d) wartość kosztorysową inwestycji w układzie grup kosztów,
 - e) dane o planowanych środkach na finansowanie inwestycji z poszczególnych źródeł w kolejnych latach jej realizacji,
 - f) analizę celowości i możliwości wykonania inwestycji etapami,
 - g) uzasadnienie planowanej inwestycji, z uwzględnieniem stanu obecnego oraz ekonomicznych, celowościowych i efektywnościowych przesłanek jej realizacji.

2. Wartość kosztorysową inwestycji budowlanej określa się w układzie grup kosztów:

- 1) zakupu działki budowlanej;
- 2) przygotowania terenu i przyłączenia obiektów do sieci;
- 3) budowy obiektów podstawowych;
- 4) instalacji;
- 5) zagospodarowania terenu i budowy obiektów pomocniczych;
- 6) wyposażenia;

- 7) prac przygotowawczych, projektowych, obsługi inwestorskiej, nadzorów autorskich oraz ewentualnie szkoleń i rozruchu.

3. Uczelnia ubiegająca się o dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 2, do wniosku o udzielenie dotacji celowej dołącza:

- 1) uchwałę senatu uczelni o wyrażeniu zgody na zakup środka trwałego – jeżeli wniosek dotyczy zakupu nieruchomości;
- 2) program zakupu środka trwałego, zawierający co najmniej:
 - a) rodzaj i nazwę środka trwałego,
 - b) lokalizację i powierzchnię środka trwałego – jeżeli wniosek dotyczy zakupu nieruchomości,
 - c) planowany termin zakupu środka trwałego,
 - d) szacunkowy koszt zakupu środka trwałego,
 - e) źródła finansowania zakupu środka trwałego, w tym środki własne,
 - f) uzasadnienie planowanej inwestycji, z uwzględnieniem stanu obecnego oraz ekonomicznych, celowościowych i efektywnościowych przesłanek jej realizacji;
- 3) kopię operatu szacunkowego sporządzonego przez rzeczoznawcę majątkowego – jeżeli wniosek dotyczy zakupu nieruchomości.

§ 5. 1. Wnioski o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji współfinansowanej ze środków pochodzących ze źródeł zagranicznych mogą być składane w dowolnym terminie.

2. Uczelnia ubiegająca się o dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji, o której mowa w ust. 1, do wniosku o udzielenie dotacji celowej dołącza:

- 1) kopię wniosku o dofinansowanie projektu ze środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, złożonego do IZ lub IP;
- 2) kopię dokumentu potwierdzającego zakwalifikowanie projektu do dofinansowania przez IZ lub IP.

§ 6. 1. Wnioski składa się w formie papierowej w jednym egzemplarzu albo w formie dokumentu elektronicznego podpisanego podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235) albo bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu

w rozumieniu ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 262).

2. Do rozpatrzenia są kierowane wyłącznie wnioski spełniające wymagania formalne określone w rozporządzeniu. W przypadku, gdy wniosek nie spełnia wymagań formalnych, uczelnię wzywa się do jego poprawienia lub uzupełnienia braków w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania. Niepoprawienie wniosku lub nieusunięcie jego braków w tym terminie powoduje pozostawienie wniosku bez rozpoznania.

3. Wniosek złożony po terminie może zostać rozpatrzony jedynie w przypadku uzasadnionym szczególnymi celami rozwoju szkolnictwa wyższego.

§ 7.1. Wysokość dotacji oraz sposób i szczegółowe warunki jej przekazywania, wykorzystywania oraz rozliczania określa umowa. Wzór umowy zamieszcza się na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra.

2. Minister informuje uczelnię o:

- 1) zakwalifikowaniu inwestycji do dofinansowania lub finansowania – w przypadku inwestycji, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 lub 2;
- 2) możliwości dofinansowania inwestycji z budżetu państwa – w przypadku inwestycji, o której mowa w § 5 ust. 1.

3. Uczelnia ubiegająca się o dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 lub 2, w terminie 21 dni od dnia otrzymania informacji o zakwalifikowaniu inwestycji do dofinansowania lub finansowania przedkłada ministrowi podpisany projekt umowy, sporządzony według wzoru, o którym mowa w ust. 1.

4. Uczelnia ubiegająca się o dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji, o której mowa w § 5 ust. 1, przedkłada ministrowi:

- 1) kopię umowy z IZ lub IP o dofinansowanie projektu ze środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, wraz z załącznikami – w terminie 7 dni od dnia jej zawarcia;
- 2) podpisany projekt umowy, sporządzony według wzoru, o którym mowa w ust. 1 – niezwłocznie po otrzymaniu informacji o zakwalifikowaniu inwestycji do dofinansowania.

5. Nietrzymanie terminów, o których mowa w ust. 3 i 4, uważa się za rezygnację uczelni z możliwości uzyskania dotacji celowej. Zawarcie umowy, której projekt został przedłożony ministrowi po terminie, jest możliwe jedynie w przypadkach uzasadnionych szczególnymi względami.

§ 8. Wysokość dotacji celowej planowanej na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji w kolejnych latach jej realizacji jest ustalana na podstawie:

- 1) harmonogramu rzeczowo - finansowego inwestycji;
- 2) planowanych wydatków uczelni na regulowanie zobowiązań finansowych dotyczących inwestycji;
- 3) kwoty środków własnych i środków planowanych z poszczególnych źródeł na finansowanie inwestycji.

§ 9. Jeżeli inwestycja, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 1, jest wykonywana etapami, finansowanie ze środków budżetu państwa kolejnego jej etapu może być kontynuowane wyłącznie po dokonaniu przez ministra pozytywnej oceny dotychczasowego przebiegu realizacji inwestycji i wykorzystania jej efektów rzeczowych, które uczelnia uzyskała w wyniku zakończenia poprzednich etapów inwestycji.

§ 10. 1. Kwota udzielonej dotacji celowej na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 lub 2, nie może ulec zwiększeniu, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W przypadku wystąpienia zdarzenia losowego minister może zwiększyć kwotę dotacji celowej na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 lub 2, jednak do wysokości nie większej niż wartość kosztorysowa inwestycji budowlanej określona przy rozpoczęciu jej realizacji w programie inwestycji budowlanej albo szacunkowy koszt zakupu środka trwałego określony w programie zakupu środka trwałego.

§ 11. 1. Uczelnia, w terminie 14 dni od dnia zakończenia ostatniego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego i wyboru najkorzystniejszej oferty w ramach realizowanej inwestycji, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 lub 2, zawiadamia ministra o ewentualnych zmianach w wartości kosztorysowej inwestycji budowlanej określonej w programie inwestycji budowlanej albo szacunkowym koszcie zakupu środka trwałego określonym w programie zakupu środka trwałego.

2. Jeżeli wartość kosztorysowa inwestycji budowlanej określona w programie inwestycji albo szacunkowy koszt zakupu środka trwałego określony w programie zakupu środka trwałego, zostały obniżone w czasie realizacji inwestycji, to kwotę udzielonej dotacji celowej obniża się o taki sam procent, o jaki zostały obniżone wartość kosztorysowa inwestycji budowlanej albo szacunkowy koszt zakupu środka trwałego.

Rozdział 3

Zasady i tryb rozliczania dotacji celowej

§ 12. 1. Uczelnia otrzymująca dotację celową ponosi odpowiedzialność za zgodne z przeznaczeniem wykorzystanie i prawidłowe rozliczenie tej dotacji.

2. Wykorzystanie dotacji celowej następuje przez zapłatę za zrealizowane zadania w ramach realizacji celów inwestycji, na którą była przeznaczona dotacja.

§ 13. 1. W przypadku, gdy środki dotacji celowej nie zostaną wykorzystane do końca roku budżetowego albo w terminie określonym w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 181 ust. 2 ustawy, podlegają zwrotowi na rachunek bankowy urzędu obsługującego ministra odpowiednio do dnia 31 stycznia następnego roku albo w terminie 21 dni od dnia określonego w tym rozporządzeniu.

2. Odsetki narosłe na rachunku bankowym uczelni, naliczone od przekazanych środków dotacji celowej, podlegają zwrotowi na rachunek bankowy urzędu obsługującego ministra w terminie do dnia 15 stycznia roku następującego po roku, w którym środki te zostały przekazane.

3. Niewykorzystane środki dotacji celowej podlegają zwrotowi na rachunek bankowy urzędu obsługującego ministra w terminie 7 dni od dnia uregulowania ostatniej płatności związanej z finansowaniem inwestycji, nie później jednak niż w terminie:

- 1) 50 dni od dnia odbioru końcowego inwestycji budowlanej albo
- 2) 30 dni od dnia zakończenia inwestycji innej niż inwestycja budowlana.

4. Jeżeli dotacja celowa zostanie zwrócona po upływie terminu, o którym mowa w ust. 1 lub 3, nalicza się odsetki w wysokości określonej w art. 168 ust. 3 ustawy.

§ 14. 1. Jeżeli uczelnia odliczyła od podatku należnego kwotę podatku od towarów i usług zawartą w nakładach poniesionych na realizację inwestycji lub otrzymała jej zwrot, to kwotę tę zwraca na rachunek bankowy urzędu obsługującego ministra, w wysokości proporcjonalnej do kwoty otrzymanych środków dotacji celowej w terminach określonych w przepisach o podatku od towarów i usług.

2. Jeżeli środki dotacji celowej zostały przekazane uczelni po upływie terminów, o których mowa w ust. 1, uczelnia dokonuje zwrotu w terminie 3 dni od dnia otrzymania tych środków.

§ 15. 1. Uczelnia, która otrzymała dotację celową na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 lub 2, realizowanej w okresie

dłuższym niż jeden rok składa ministrowi w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku, rozliczenie roczne, zawierające co najmniej:

- 1) kwotę wykorzystanej dotacji celowej;
- 2) wyszczególnienie wydatków sfinansowanych z dotacji celowej;
- 3) wysokość środków z dotacji celowej niewykorzystanych na realizację inwestycji, podlegających zwrotowi na rachunek bankowy urzędu obsługującego ministra.

2. Uczelnia, która otrzymała dotację celową na dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji, o której mowa w § 5 ust. 1, realizowanej w okresie dłuższym niż jeden rok składa ministrowi, w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku, rozliczenie roczne zawierające co najmniej;

- 1) zestawienia faktur wraz z opisem dostaw lub usług, których one dotyczą;
- 2) kwotę wydatków kwalifikowalnych sfinansowanych z dotacji celowej.

3. Uczelnia, która otrzymała dotację celową na dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji, o której mowa w § 5 ust. 1, w terminie, o którym mowa w ust. 2, składa rozliczenie roczne również do IZ lub IP, celem potwierdzenia kwalifikowalności wydatków poniesionych na realizację inwestycji.

4. Uczelnia przedstawia ministrowi rozliczenie roczne, o którym mowa w ust. 3, potwierdzone przez IZ lub IP w zakresie kwalifikowalności wydatków poniesionych na realizację inwestycji, w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania.

5. Uczelnia, która otrzymała dotację celową na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji spełniającej warunki, o których mowa w art. 133a ustawy, składa wraz z rozliczeniem rocznym informację zawierającą ocenę stopnia realizacji założonych celów.

§ 16. 1. Uczelnia, po zakończeniu i przekazaniu do użytku inwestycji składa ministrowi, w terminie 60 dni od dnia, w którym była uregulowana ostatnia płatność związana z finansowaniem inwestycji, rozliczenie końcowe.

2. Rozliczenie końcowe dotacji celowej na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 lub 2, zawiera co najmniej:

- 1) porównanie rzeczywistych kosztów, podstawowych efektów rzeczowych, okresu realizacji i źródeł finansowania inwestycji z odpowiednimi wielkościami planowanymi przy jej rozpoczęciu oraz określonymi w wyniku zmian dokonanych w okresie realizacji tej inwestycji;
- 2) analizę i uzasadnienie różnic między wielkościami, o których mowa w pkt 1;

- 3) opis ważniejszych działań, które uczelnia podjęła w celu usunięcia nieprawidłowości występujących w okresie realizacji inwestycji;
- 4) informację dotyczącą podatku od towarów i usług zapłaconego i zwróconego zgodnie z przepisami o podatku od towarów i usług;
- 5) wysokość środków z dotacji celowej niewykorzystanych na realizację inwestycji, podlegających zwrotowi na rachunek bankowy urzędu obsługującego ministra;
- 6) datę ostatniej płatności związanej z finansowaniem inwestycji.

3. Rozliczenie końcowe dotacji celowej na dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji, o której mowa w § 5 ust. 1, zawiera co najmniej:

- 1) zestawienia faktur wraz z opisem dostaw lub usług, których one dotyczą;
- 2) kwotę wydatków kwalifikowalnych sfinansowanych z dotacji celowej.

4. Uczelnia, która otrzymała dotację celową na dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji, o której mowa w § 5 ust. 1, w terminie, o którym mowa w ust. 1, składa rozliczenie końcowe również do IZ lub IP, celem potwierdzenia kwalifikowalności wydatków poniesionych na realizację inwestycji.

5. Uczelnia przedstawia ministrowi rozliczenie końcowe, o którym mowa w ust. 4, potwierdzone przez IZ lub IP w zakresie kwalifikowalności wydatków poniesionych na realizację inwestycji, w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania.

§ 17. Jeżeli inwestycja była realizowana poza granicami kraju, minister na wniosek uczelni może przedłużyć termin na złożenie rozliczenia rocznego lub rozliczenia końcowego, nie więcej jednak niż o 30 dni.

§ 18. Rozliczenie roczne i rozliczenie końcowe składa się w formie papierowej w dwóch egzemplarzach albo w formie dokumentu elektronicznego podpisanego podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne albo bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu w rozumieniu ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym.

§ 19. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w rozliczeniu rocznym lub rozliczeniu końcowym, minister wzywa uczelnię do ich usunięcia i wyznacza termin przekazania poprawionego rozliczenia.

§ 20. W przypadku, gdy dotacja celowa w całości lub w części została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości, podlega zwrotowi na zasadach określonych w art. 169 ustawy.

Rozdział 4

Przepisy przejściowe i końcowe

§ 21. 1. Do dofinansowania lub finansowania kosztów realizacji inwestycji, na które zostały udzielone dotacje celowe przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Do rozliczania dotacji celowych na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji udzielonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 22. Traci moc rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 8 sierpnia 2011 r. w sprawie trybu udzielania oraz zasad i trybu rozliczania dotacji na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji uczelni publicznej (Dz. U. Nr 179, poz. 1068).

§ 23. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER NAUKI I SZKOLNICTWA
WYŻSZEGO**

**Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU LEGISLACYJNO-PRAWNEGO


Bogusława Szlorc

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 96 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie zastąpi rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 8 sierpnia 2011 r. w sprawie trybu udzielania oraz zasad i trybu rozliczania dotacji na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji uczelni publicznej (Dz. U. Nr 179, poz. 1068), które traci moc na podstawie § 22 niniejszego rozporządzenia.

Nowe rozporządzenie wydawane jest w związku z trudnościami w stosowaniu dotychczasowych przepisów, a także potrzebą lepszego ich dostosowania do warunków realizacji inwestycji przez uczelnie publiczne. Trudności te wynikają m.in. z określenia terminu składania wniosków o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji na dzień 15 lutego roku poprzedzającego rok, w którym ma być przyznana dotacja celowa. Wnioski składane z tak dużym wyprzedzeniem niejednokrotnie ulegają dezaktualizacji, w związku z czym konieczne jest wzywaniem wnioskodawców do ich uzupełnienia. Trudności w stosowaniu przysparzają również przepisy dotyczące dofinansowania inwestycji współfinansowanych ze środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, gdyż nie zawierają rozwiązań odrębnych w zakresie terminu składania wniosków oraz trybu przyznawania dotacji, a w szczególności nie regulują dodatkowego etapu procedury, związanego z pozyskiwaniem środków na ten cel z rezerwy celowej budżetu państwa.

Z uwagi na powyższe głównymi zmianami w porównaniu do obecnie obowiązującego rozporządzenia są: zmiany dotyczące terminów składania wniosków o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji, usystematyzowanie regulacji dotyczących współfinansowania z budżetu państwa inwestycji realizowanych z udziałem środków zagranicznych oraz wprowadzenie obowiązku składania rozliczenia końcowego w zakresie inwestycji realizowanych z udziałem środków zagranicznych.

W proponowanym brzmieniu § 2 projektu wprowadza się definicje dwóch nowych pojęć: „środek trwały” oraz „zdarzenie losowe”. Zmianie ulega również definicja „realizacji inwestycji budowlanej”, z której wyłącza się remonty. Doprecyzowanie pojęcia realizacji

inwestycji budowlanej wynika z faktu, że zgodnie z ustawą z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym koszty remontów nie są finansowane z dotacji na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji, lecz z dotacji na zadania związane z utrzymaniem uczelni, o której mowa w art. 94 ust. 1 pkt 1.

Regulacje zawarte w § 3 i 4 projektu rozporządzenia dotyczą inwestycji realizowanych bez udziału środków pochodzących ze źródeł zagranicznych. Istotną zmianą jest przesunięcie terminu składania wniosków o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji budowlanej lub zakupu środka trwałego z dotychczas obowiązującego 15 lutego na 15 września roku poprzedzającego rok, w którym ma być przyznana dotacja. Wprowadzenie nowego terminu ma zapobiec dezaktualizacji składanej przez uczelnie dokumentacji dotyczącej inwestycji. W porównaniu do obecnie obowiązującego rozporządzenia w projekcie zmieniono również katalog dokumentów, jakie uczelnia publiczna składa przy ubieganiu się o dotację celową na realizację inwestycji, przy czym zmiany te mają w większości charakter porządkowy i nie nakładają na zainteresowane podmioty dodatkowych obciążeń. W przypadku ubiegania się przez uczelnię publiczną o dotację celową na realizację inwestycji budowlanej wprowadzono wymóg przedstawienia kopii dokumentów potwierdzających przyznanie dofinansowania inwestycji z innych źródeł. Natomiast w przypadku ubiegania się o dotację na zakup nieruchomości wprowadzono wymóg złożenia kopii operatu szacunkowego sporządzonego przez rzeczoznawcę majątkowego. Sporządzanie takiego operatu wraz z wyceną nieruchomości jest powszechnie wymagane i nie będzie stanowić dodatkowego obciążenia dla uczelni planującej zakup nieruchomości.

W § 5 projektu zostały uregulowane kwestie dotyczące współfinansowania z budżetu państwa projektów inwestycyjnych realizowanych przez uczelnie z udziałem środków pochodzących ze źródeł zagranicznych. W tym przypadku minister przyznaje dotację celową na dofinansowanie inwestycji w części stanowiącej wkład krajowy w projekcie inwestycyjnym finansowanym z udziałem środków zagranicznych. Wprowadzenie odrębnych przepisów dotyczących przyznawania dotacji celowej na te inwestycje jest związane z uregulowaniem tematyki dofinansowania projektów ze środków zagranicznych w przepisach odrębnych oraz w dokumentach wydawanych na podstawie ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.).

Regulacje proponowane w § 6 – 10 dotyczą trybu udzielania dotacji na inwestycje i mają na celu uproszczenie procedury oceny wniosków.

Zgodnie z § 11 projektu uczelnia została zobligowana do zawiadamiania Ministra, w terminie 14 dni od dnia zakończenia ostatniego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego i wyboru najkorzystniejszej oferty w ramach realizowanej inwestycji niewspółfinansowanej ze źródeł zagranicznych o ewentualnych zmianach w wartości kosztorysowej inwestycji budowlanej określonej w programie inwestycji budowlanej albo szacunkowym koszcie zakupu środka trwałego określonym w programie zakupu środka trwałego. Wprowadzenie tego obowiązku ma zapobiec pobraniu przez uczelnię dotacji celowej w nadmiernej wysokości.

Najistotniejsze zmiany w zakresie rozliczania dotacji celowych (§ 15 projektu) polegają na zastąpieniu dotychczasowego raportu rocznego rozliczeniem rocznym oraz skróceniu terminu na złożenie rozliczenia dotacji celowych udzielonych uczelniom publicznym na zadania inwestycyjne współfinansowane ze źródeł zagranicznych z 31 marca na 31 stycznia następnego roku. Skrócenie terminu wynika z potrzeby ujednoczenia zasad rozliczania dotacji w ramach inwestycji dofinansowanych ze środków pochodzących ze źródeł zagranicznych z zasadami przewidzianymi dla inwestycji finansowanych bez udziału tych środków. Uczelnia będzie nadal zobowiązana do złożenia tego rozliczenia do Instytucji Zarządzającej lub Instytucji Pośredniczącej w celu uzyskania potwierdzenia kwalifikowalności wydatków, a po jego potwierdzeniu – do przedłożenia go ministrowi w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania.

W § 16 projektu rozporządzenia określono nowy tryb dokonywania rozliczeń końcowych zadań inwestycyjnych współfinansowanych ze źródeł zagranicznych. W projekcie przewidziano, że uczelnia przedstawia ministrowi rozliczenie końcowe, potwierdzone przez IZ lub IP w zakresie kwalifikowalności wydatków poniesionych na realizację inwestycji, w terminie 7 dni od dnia jego potwierdzenia przez IZ lub IP.

W pozostałym zakresie projektowane rozporządzenie zawiera regulacje tożsame z przyjętymi w obowiązującym rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 8 sierpnia 2011 r. w sprawie trybu udzielania oraz zasad i trybu rozliczania dotacji na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji uczelni publicznej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z trybem określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów

z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji i norm aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Wstępna opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływało na uczelnie publiczne.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany w celu zaopiniowania do:

- 1) Centralnej Komisji do Spraw Stopni i Tytułów,
- 2) Komitetu Ewaluacji Jednostek Naukowych,
- 3) Komitetu Polityki Naukowej,
- 4) Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich,
- 5) Konferencji Rektorów Zawodowych Szkół Polskich,
- 6) Konferencji Rektorów Publicznych Szkół Zawodowych,
- 7) Krajowej Reprezentacji Doktorantów,
- 8) Marszałków Województw,
- 9) Parlamentu Studentów RP,
- 10) Polskiej Akademii Nauk,
- 11) Polskiej Akademii Umiejętności,
- 12) Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości,
- 13) Polskiej Komisji Akredytacyjnej,
- 14) Rady Działalności Pożytku Publicznego,
- 15) Rady Głównej Instytutów Badawczych,
- 16) Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego,
- 17) Rady Młodych Naukowców

oraz do następujących partnerów społecznych:

- 1) Business Centre Club,
- 2) Forum Związków Zawodowych,
- 3) Krajowej Sekcji Nauki NSZZ „Solidarność”,
- 4) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”,
- 5) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- 6) Konfederacji „Lewiatan”,
- 7) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,

- 8) Rady Szkolnictwa Wyższego i Nauki ZNP,
- 9) Związku Rzemiosła Polskiego,
- 10) Wolnego Związku Zawodowego „Sierpień 80”.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego – zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z § 11a ust. 2 pkt 1 uchwały nr 49 Rady Ministrów – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych. Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na wysokość środków finansowych przeznaczonych w budżecie państwa na szkolnictwo wyższe. Zgodnie z art. 94 ust. 3 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572, z późn. zm.) wydatki na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji udzielane są z budżetów ministrów nadzorujących uczelnie publiczne, tzn. ministrów właściwych do spraw: szkolnictwa wyższego, zdrowia, wewnętrznych, kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, gospodarki morskiej oraz Ministra Obrony Narodowej.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.