

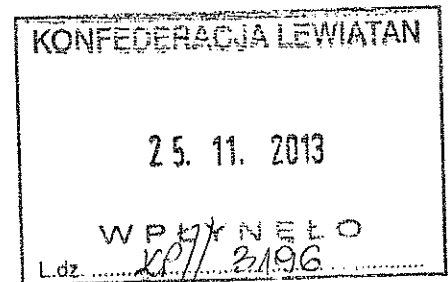


ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

AMS-WP-173-333/13

Warszawa, dnia 20 listopada 2013 r.



Pani

Henryka Bochniarz

Prezydent Konfederacji

Lewiatan

P. P. STARCZEWSKA
KRZYSZTOF SKŁEK

prośba o przygotowanie
opinii 70.

Szanowna Pani Prezydent,

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235 z późn. zm.) rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji, z prośbą o wyrażenie opinii.

dr. S. LIONAROWSKI

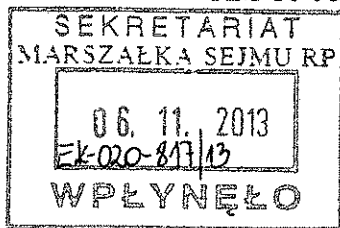
Z poważaniem

Warszawa, dnia 6 listopada 2013 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Donald Tusk

RM-10-93-13



Pani Ewa KOPACZ
Marszałek Sejmu

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Skarbu Państwa.

Z poważaniem



Warszawa, dnia 8 października 2013 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1171.2013 / 4/EG
600/15-3

dot.: RM-10-93-13 z 14.10.2013 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Z up. Ministra Spraw Zagranicznych
SEKRETARZ STANU
Piotr Serafin

Do wiadomości:

Pan Włodzimierz Karpiński
Minister Skarbu Państwa

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji

Art. 1. W ustawie z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2013 r. poz. 216) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4b:

a) w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa, na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, na obszarze której znajduje się siedziba spółki, w której Skarb Państwa posiada akcje, powstałej w wyniku komercjalizacji przedsiębiorstwa państwowego albo przez wniesienie przedsiębiorstwa do spółki zgodnie z art. 49, lub na wniosek organu wykonawczego związku jednostek samorządu terytorialnego, na obszarze którego mieści się siedziba takiej spółki, może zbyć nieodpłatnie część lub wszystkie posiadane przez Skarb Państwa akcje tej spółki na rzecz tej jednostki samorządu terytorialnego lub związku jednostek samorządu terytorialnego, o ile zostały spełnione łącznie następujące warunki:”;

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Uprawnieni pracownicy w spółce powstałej w wyniku komercjalizacji przedsiębiorstwa państwowego albo przez wniesienie przedsiębiorstwa do spółki zgodnie z art. 49, której akcje zostały nieodpłatnie zbyte w trybie, o którym mowa w ust. 1, zachowują uprawnienia do nieodpłatnego nabycia akcji. Przepisy art. 36–38c stosuje się odpowiednio, przy czym kompetencje ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa w zakresie zbywania akcji wykonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego lub organ wykonawczy związku jednostek samorządu terytorialnego.”;

2) w art. 69b po ust. 1 dodaje się ust. 1a–1c w brzmieniu:

„1a. Akcje należące do Skarbu Państwa w spółkach powstałych na podstawie odrębnych przepisów i w innym trybie niż określony w niniejszej ustawie mogą być zbywane nieodpłatnie na rzecz jednostki samorządu terytorialnego lub związku jednostek samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w art. 4b.

UZASADNIENIE

Celem proponowanej ustawy jest rozszerzenie możliwości dokonywania bezpłatnego przekazywania akcji lub udziałów należących do Skarbu Państwa spółek na rzecz jednostek samorządu terytorialnego lub związków jednostek samorządu terytorialnego, które powstały w innym trybie niż komercjalizacja lub na podstawie innych ustaw.

Obecnie komunalizacja jest możliwa w przypadku spółek z udziałem Skarbu Państwa powstałych w drodze komercjalizacji – przekształcenia przedsiębiorstwa państwowego w spółkę handlową w trybie art. 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2013 r. poz. 216) – zwanej dalej „ustawą o k. i p.”. Może ona zostać dokonana zarówno w stosunku do jednoosobowych spółek Skarbu Państwa, spółek z większościowym udziałem Skarbu Państwa, jak i z mniejszościowym udziałem Skarbu Państwa. Nie jest przy tym konieczne, by spółka, której akcje będą nieodpłatnie zbywane na rzecz samorządu terytorialnego, powstała w wyniku komercjalizacji w celu komunalizacji, tj. w trybie art. 4a przedmiotowej ustawy. W obecnym stanie prawnym komunalizacja w trybie art. 4b ustawy o k. i p. ma zastosowanie wyłącznie do spółek powstałych w wyniku komercjalizacji (wynika to z faktu usytuowania art. 4b w dziale II ustawy – „Komercjalizacja przedsiębiorstw państwowych” regulującym kwestie związane z komercjalizacją przedsiębiorstw państwowych). Zatem procesem komunalizacji można objąć wyłącznie spółki powstałe w trybie komercjalizacji.

Zmiana zaproponowana w art. 1 pkt 1 przedmiotowej ustawy ma na celu umożliwienie dokonywania bezpłatnego przekazywania akcji i udziałów należących do Skarbu Państwa jednostkom samorządu terytorialnego lub związkom jednostek samorządu terytorialnego spółek powstałych w trybie innym niż komercjalizacja. Nastąpi to m.in. poprzez doprecyzowanie brzmienia obecnego art. 4b ust. 1 ustawy o k. i p., tak aby jednoznacznie z niego wynikało, że na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, na której obszarze znajduje się siedziba spółki, lub na wniosek organu wykonawczego związku jednostek samorządu terytorialnego, na którego obszarze mieści się siedziba spółki, można będzie zbyć nieodpłatnie część lub wszystkie posiadane przez Skarb Państwa akcje spółki powstałej w wyniku komercjalizacji przedsiębiorstwa państwowego albo przez wniesienie przedsiębiorstwa do spółki zgodnie z art. 49 ustawy o k. i p.

poprzez wniesienie przedsiębiorstwa do spółki. Również przewidziany w art. 50 ust. 2 ustawy o k. i p. obowiązek corocznego oferowania przez Skarb Państwa akcjonariuszom ww. spółki powstałej w trybie prywatyzacji bezpośredniej poprzez wniesienie przedsiębiorstwa, akcji w takiej liczbie, aby ich udział w kapitale spółki z dnia wpisania do rejestru, łącznie z akcjami objętymi oraz nabytymi zgodnie z art. 49 ust. 4, mógł po pięciu latach od dnia wpisania spółki do rejestru przedsiębiorców wynosić 51%, będzie respektowany. Kompetencje ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa w zakresie zbywania akcji przechodzą na organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego lub organ wykonawczy związku jednostek samorządu terytorialnego.

Drugą kategorią podmiotów, które zostaną objęte przedmiotową regulacją, będą spółki, w których Skarb Państwa posiada akcje powstałe na podstawie odrębnych przepisów i w innym trybie niż określony w ustawie o k. i p. Ze względu na sposób powstania tych podmiotów, inny niż określony w ustawie, zamieszczenie przepisów umożliwiających ich komunalizację następuje w dziale VII ustawy „Przepisy szczególne, przejściowe i końcowe”.

Dodanie do obecnego art. 69b ust. 1a–1c umożliwi zbywanie nieodpłatnie na zasadach określonych w art. 4b należących do Skarbu Państwa akcji w takich spółkach. Zbycie nastąpi przy zachowaniu uprawnienia do nieodpłatnego nabycia akcji, które oceniane będzie według właściwych przepisów. Projektowana zmiana nie narusza zatem uprawnienia do nieodpłatnego nabycia akcji w spółkach powstałych na podstawie odrębnych przepisów niż ustawa o k. i p., np. art. 8 ustawy z dnia 26 sierpnia 1994 r. o przekształceniach w przemyśle cukrowym (Dz. U. Nr 98, poz. 473, z późn. zm.), art. 50 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich (Dz. U. Nr 133, poz. 921, z późn. zm.). W tym wypadku kompetencje ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa w zakresie zbywania akcji wykonają organy wykonawcze jednostki samorządu terytorialnego lub organy wykonawcze związku jednostek samorządu terytorialnego. Odesłanie do zastosowania dyspozycji z art. 4c ustawy, przy ewentualnej sprzedaży przez jednostkę samorządu terytorialnego akcji spółki, wynika z funkcji tegoż przepisu. Zarówno w przypadku sprzedaży przez samorząd terytorialny akcji spółek powstałych w sposób określony w ustawie o k. i p., jak też na podstawie odrębnych przepisów, jednakowo część uzyskanych przychodów jednostka samorządu terytorialnego lub związek jednostek samorządu terytorialnego

w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Ministra Skarbu Państwa. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w ramach działalności lobbingowej.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie wymaga notyfikacji na podstawie § 4 ust. 1 pkt 1 oraz pkt 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

OSR oraz treść uzasadnienia. Przyjmując założenie, że zakres proponowanej ustawy jest ograniczony do około 12 spółek, zaproponowano – w celu zapewnienia transparentności zaprojektowanego procesu komunalizacji – podanie ich nazw.

Uwaga nie może zostać uwzględniona ponieważ proces komunalizacji nie jest prywatyzacją w rozumieniu ustawy o k. i p., w którym istnieje możliwość zabezpieczenia interesów pracowniczych. Ponadto projekt ustawy nie odnosi się do zamkniętego katalogu spółek i nie można w jego treści podać ich nazw. Obecny wolumen 12 spółek, których przedmiot działalności może być związany z realizacją zadań własnych jednostki terytorialnej, został ustalony na podstawie wstępnego zainteresowania samorządów terytorialnych takimi podmiotami.

III. Skutki wprowadzenia regulacji

1. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Dla samorządów przekazanie nieodpłatne akcji spowoduje zwiększenie ich aktywów bilansowych i nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa. Wprowadzenie nowej regulacji może spowodować zmniejszenie przychodów z prywatyzacji z powodu mniejszej liczby podmiotów podlegających prywatyzacji na zasadach ogólnych. Przewiduje się wstępnie, że akcje ok. 12 spółek, w których Skarb Państwa jest akcjonariuszem, mogą być nieodpłatnie przekazane jednostkom samorządu terytorialnego lub związkom tych jednostek samorządu. Niemniej analiza spełnienia przesłanek komunalizacji (możliwości pozytywnego rozpatrzenia wniosku) odbywa się w oparciu o przedłożone przez samorzady dane i oświadczenia. Obecny wolumen spółek, których przedmiot działalności może być związany z realizacją zadań własnych jednostki terytorialnej, został ustalony na podstawie wstępnego zainteresowania samorządów terytorialnych takimi podmiotami. Wnioski te jednak nie podlegały dalszej ocenie, bowiem spółki będące w obszarze zainteresowania powstały w innym trybie niż komercjalizacja.

W dotychczas skomunalizowanych spółkach największą grupę stanowiły spółki z branży transportowej (PKS), usług komunalnych (wodociągi i kanalizacja) i uzdrowiska. Dalszy proces komunalizacji również będzie dotyczyć spółek z branż silnie związanych z zadaniami własnymi samorządów, o ile organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego zgłoszą odpowiednie wnioski i będą spełnione