

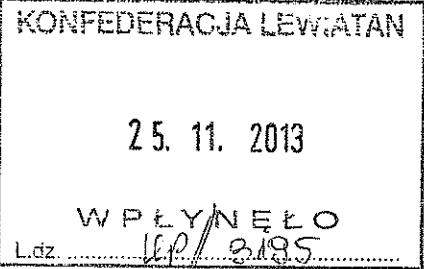


ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Adam Podgórski

GMS-WR-173-332/13

Warszawa, dnia *20* listopada 2013 r.



Pani

Henryka Bochniarz

Prezydent Konfederacji Lewiatan

P. PRUSZYŃSKI
du: K. URSZULKA

Szanowna Pani Prezydent

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 1991 r. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) – poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Andrzej Dera), z prośbą o wyrażenie opinii.

Z poważaniem

Dotyczy: **EK-020-804/13**



Solidarna Polska

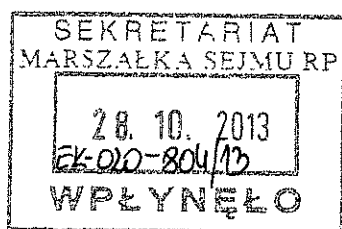
Warszawa, dnia 28 października 2013 r.

Pani

Ewa Kopacz

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej



Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku akcyzowym.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upowazniamy Pana Posła Andrzeja Derę.

Ustawa
z dnia 2013 r.
o zmianie ustawy o podatku akcyzowym.

Art. 1

W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 89 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Sprzedawca wyrobów akcyzowych nieobjętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, określonych w ust. 1 pkt 9, 10 i 15, jest obowiązany do uzyskania od nabywcy kopii zaświadczenia wydanego przez Naczelnika urzędu celnego, uprawniającego do nabycia wyrobów akcyzowych z obniżoną stawką akcyzy określoną w ust. 1 pkt. 9, 10 i 15”;

2) w art. 89 uchyla się ustęp 6, 7, 8, 8a, 9, 10;

3) w art. 89 ust. 14 otrzymuje brzmienie:

„14. 1) Sprzedawca wyrobów akcyzowych określonych w ust. 1 pkt 9, 10 i 15 sporządza i przekazuje do właściwego naczelnika urzędu celnego, w terminie do 25 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano sprzedaży, miesięczne zestawienie transakcji sprzedaży tych wyrobów akcyzowych.

2) Zestawienie transakcji określone w pkt 1 zawiera:

- a) imię i nazwisko lub nazwę oraz adres nabywcy,
- b) datę sprzedaży,
- c) rodzaj i ilość sprzedanych wyrobów akcyzowych.

3) Do zestawienia sprzedaży, sprzedawca załącza przedłożone przy zakupie kopie zaświadczeń nabywców uprawniających ich do nabywania wyrobów akcyzowych z obniżoną stawką akcyzy określoną w ust. 1 pkt 9, 10 i 15.

4) Sprzedawca zobowiązany jest przechowywać kopie uzyskanych przez nabywców zaświadczeń oraz kopie zestawień transakcji sprzedaży przez okres 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym zostały mu złożone.”;

4) w art. 89 uchyla się ustęp 15;

5) w art. 89 ust. 16 otrzymuje brzmienie:

„16. W razie nieprzedstawienia sprzedawcy przez nabywcę wyrobów akcyzowych określonych w ust. 1 pkt 9, 10 i 15 zaświadczenia określonego w art. 89 ust. 5, sprzedawca stosuje stawkę akcyzy określoną w ust. 4 pkt 1.”;

6) dodaje się art. 89a o następującej treści:

„Art. 89a. 1. Nabywcy wyrobów akcyzowych o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 9 oraz w art. 89 ust. 1 pkt 10 i 15 z przeznaczeniem ich dla celów opałowych, składają do naczelnika urzędu celnego oświadczenie co do posiadanych urządzeń grzewczych zasilanych w/w wyrobami akcyzowymi.”;

2. Oświadczenie określone w ust 1 zawiera następujące dane:

- 1) dane dotyczące nabywcy, w tym nazwę oraz adres siedziby lub zamieszkania, a także NIP lub REGON;
- 2) wskazanie rodzaju, typu oraz liczby posiadanych urządzeń grzewczych oraz miejsca (adresu), gdzie znajdują się te urządzenia;
- 3) datę i miejsce złożenia oświadczenia;
- 4) czytelny podpis składającego oświadczenie.

3. Naczelnik urzędu celnego, wydaje podmiotom określonym w ust. 1 zaświadczenie uprawniające do nabywania wyrobów akcyzowych określonych w ust. 1 z obniżoną stawką akcyzy, o której mowa w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i 15.”

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Wyjaśnienie celu ustawy.

Proponowane w nowelizacji rozwiązanie zakłada wprowadzenie systemu uzyskania zaświadczeń, przez nabywców wyrobów akcyzowych z obniżoną stawką akcyzy, uprawniających do nabywania wyrobów akcyzowych z obniżoną stawką akcyzy. Zaświadczenia te, wydawane będą nabywcom zainteresowanym wykorzystaniem oleju napędowego dla celów opałowych, przez organy podatkowe, w oparciu o składane przez nabywców oświadczenie dokumentujące m.in. ilość, rodzaj i miejsce położenia urządzeń grzewczych napędzanych olejem opałowym. Uzyskane zaświadczenie uprawniałoby nabywcę do wyrobów akcyzowych z obniżoną stawką akcyzy, po przedłożeniu sprzedawcy kopii uzyskanego uprzednio zaświadczenia. W razie nieprzedstawienia zaświadczenia, sprzedawca stosowałby stawkę akcyzy podstawową (tj. bez obniżenia). Jednocześnie po stronie sprzedawców pozostałby obowiązek rejestrowania faktu sprzedaży wyrobów akcyzowych z obniżoną stawką akcyzy i przekazywania do urzędu celnego comiesięcznych zestawień wskazujących nabywców tych towarów.

2. Przedstawienie stanu obecnego oraz różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym.

Obecnie obowiązujące przepisy ustawy o podatku akcyzowym uzależniają zastosowanie obniżonej stawki akcyzy na niektóre wyroby akcyzowe, od spełnienia skomplikowanych warunków ze strony podmiotów dokonujących sprzedaży tych podmiotów. Obowiązki te zostały szczegółowo określone w art. 89 ust. 5 – 15 ustawy o podatku akcyzowym. Sprzedawcy paliw objętych akcyzą zobowiązani są w myśl dotychczasowych przepisów, w szczególności do odbierania od nabywców wyrobów akcyzowych oświadczeń o treści określonej w przepisach ustawy, a także do sporządzania i przekazywania do organu celnego miesięcznego zestawienia wskazanych oświadczeń. Niespełnienie tych warunków, w tym tak nieistotne z punktu widzenia fiskalnego uchybienie, jak naruszenie terminu do złożenia wyżej wymienionego zestawienia, skutkuje dotkliwymi sankcjami w stosunku do sprzedawców wyrobów akcyzowych. Stosownie bowiem do art. 89 ust. 16

w/w ustawy o podatku akcyzowym, skutkuje to zastosowaniem podwyższonej stawki akcyzy określonej w art. 89 ust. 4 pkt 1 ustawy o podatku akcyzowym. Rozwiązanie prowadzące się do nałożenia obowiązku kontroli prawidłowości wykorzystania wyrobów akcyzowych nabytych z obniżoną stawką akcyzy na sprzedawców tych wyrobów, nie wydaje się uzasadnione. Wątpliwości konstytucyjne budzi przede wszystkim stosowanie tak dotkliwych sankcji na wypadek dokonania przez sprzedawców drobnych i nieistotnych fiskalnie uchybień związanych np. z terminem do złożenia zestawień oświadczeń uzyskanych od nabywców. Niezasadne jest ponadto przerzucenie obowiązku kontroli prawidłowości wykorzystania wyrobów akcyzowych nabytych z obniżoną stawką akcyzy na sprzedawców, w miejsce odpowiedniej kontroli samych nabywców tych wyrobów.

3. Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.

Skutkiem społecznych przedmiotowej nowelizacji będzie wsparcie polskich przedsiębiorców w zakresie ułatwienia obrotu wyrobami akcyzowymi, w szczególności olejem napędowym wykorzystywanym do celów opałowych.

Proponowane w nowelizacji rozwiązanie umożliwi z jednej strony weryfikację przez organy kontroli skarbowej prawidłowości użycia wyrobów akcyzowych – bezpośrednio u nabywców, z drugiej zaś, wyeliminuje błędną praktykę obarczania obowiązkiem kontroli sprzedawców tych wyrobów. Wprowadzenie takiego rozwiązania stanowić będzie pozytywny skutek gospodarczy. Organy celne w oparciu o złożone przez nabywców oświadczenia będą dysponowały wiedzą, a co za tym idzie możliwością kontroli nabywców, co do prawidłowości wykorzystania zakupionych z obniżoną stawką akcyzy wyrobów akcyzowych.

Wnioskodawcy nie dopatrzyli się negatywnych dla budżetu państwa skutków finansowych.

Skutkiem prawnym przedmiotowej nowelizacji, będzie wyeliminowanie wątpliwych pod kątem zgodności z Konstytucją sankcji dla sprzedawców wyrobów akcyzowych, za uchybienia w realizacji obowiązków, związanych z przekazywaniem zestawień oświadczeń. Nowelizacja świadomie nie zawiera przepisów wprowadzających sankcje dla sprzedawców z tytułu nieprawidłowego wykonania, bądź niewykonania, obowiązków nakładanych mocą nowelizującej ustawy. Obowiązki

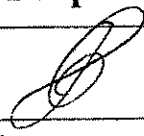
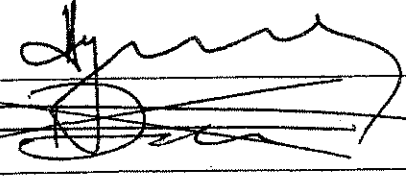


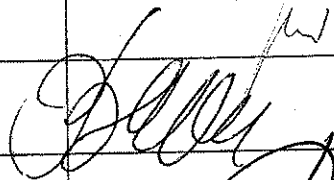
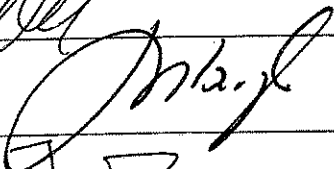
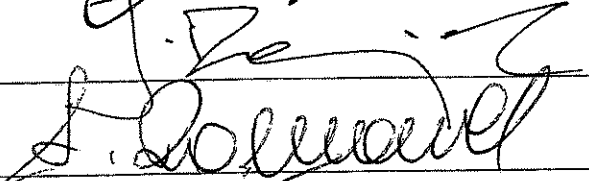
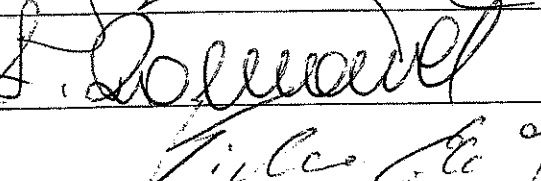
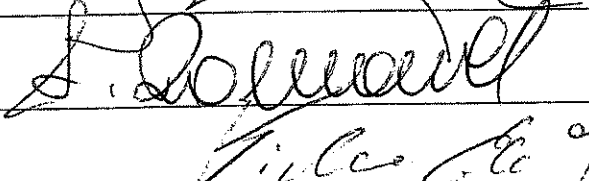
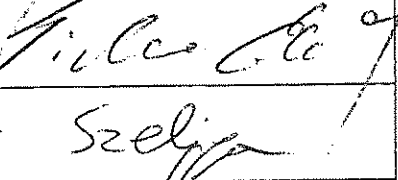
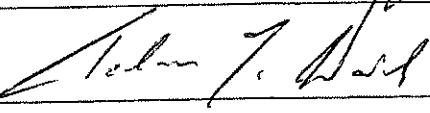
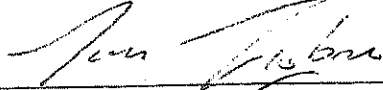

sprzedawców określone ustawą są istotne z punktu widzenia możliwości kontroli nabywców, tym samym sankcje takie winny zostać wprowadzone. Odpowiednie przepisy sankcyjne winny jednak zostać ujęte nie w ustawie o podatku akcyzowym, lecz w ustawie Kodeks karny skarbowy. Odpowiedzialność z tytułu naruszenia obowiązków ustawowych winna mieć charakter karno-skarbowy, a nie wiązać się z zastosowaniem wyższej stawki akcyzy. Ponadto sankcje te winny pozostawać w odpowiedniej proporcji do dokonanego przez sprzedawcę uchybienia.

4. Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Lista posłów Klubu Parlamentarnego *Solidarna Polska*

popierających projekt..... *Ustawy o zmianach w ustawie o polskim obywatelstwie.*

Lp.	Nazwisko i Imię	Podpis
1.	Bogucki Jacek	
2.	Dera Andrzej	
3.	Dorn Ludwik	
4.	Golba Mieczysław	
5.	Górski Tomasz	<i>T. Górski</i>
6.	Jaki Patryk	
7.	Kempa Beata	
8.	Mularczyk Arkadiusz	
9.	Rojek Józef	
10.	Romanek Andrzej	
11.	Siarka Edward	
12.	Szeliga Piotr	<i>Piotr Szeliga</i>
13.	Woźniak Tadeusz	
14.	Wróbel Marzena Dorota	
15.	Ziobro Jan	
16.	Ziobro Kazimierz	
17.	Żaczek Jarosław	<i>Jan</i>