



MINISTER  
TRANSPORTU, BUDOWNICTWA  
I GOSPODARKI MORSKIEJ

Warszawa, dnia 17 lipca 2012 r.

TK-4-020-28(7)/13

ESOD: ...80253...../13

KONFEDERACJA LEWIATAN
25. 07. 2013
W P L Y N E Ł O
L.dz. ....

*P. J. Szymanki*

Wg rozdzielnika

A. Kossowska ; do P. KACZMARCZAK ;

Działając na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.), przesyłam w załączeniu projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz ustawy o publicznym transporcie zbiorowym wraz uzasadnieniem i OSR.

Z uwagi na pilny tryb procedowania, zwracam się z uprzejmą prośbą o zgłaszanie ewentualnych uwag, wraz z ich uzasadnieniem, do przedmiotowego projektu w terminie nie dłuższym niż 14 dni od dnia doręczenia.

Uwagi można przysyłać także drogą elektroniczną na adres: [agroszkowski@transport.gov.pl](mailto:agroszkowski@transport.gov.pl)

W przypadku braku odpowiedzi w wyznaczonym terminie przedmiotowy projekt zostanie uznany za uzgodniony.

Z upoważnienia  
MINISTRA  
TRANSPORTU, BUDOWNICTWA  
I GOSPODARKI MORSKIEJ

*Andrzej Massel*  
Podsekretarz Stanu

**Rozdzielnik:**

- 1) Związek Pracodawców Kolejowych,
- 2) Izba Gospodarcza Transportu Lądowego,
- 3) Związek Niezależnych Przewoźników Kolejowych,
- 4) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 5) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych-Lewiatan,
- 6) Związek Rzemiosła Polskiego,
- 7) Business Centre Club,
- 8) Stowarzyszenie Ekspertów i Menedżerów Transportu Szynowego.

- 9) PKP PLK SA,
- 10) PKP Intercity SA,
- 11) Przewozy Regionalne Sp. z o.o.
- 12) PKP Szybka Kolej Miejska w Trójmieście Sp. z o.o.,
- 13) Koleje Mazowieckie Sp. z o.o.
- 14) Szybka Kolej Miejska Sp. z o.o.

## U S T A W A

z dnia ..... 2013 r.

### **o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz ustawy o publicznym transporcie zbiorowym<sup>1)</sup>**

Art. 1. W ustawie z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2007 r. , Nr 16, poz. 94, z późn. zm.<sup>2)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Prezes Urzędu Transportu Kolejowego, po uzyskaniu opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, może, w drodze decyzji, zezwolić zarządcy na wykonywanie przewozów kolejowych pod warunkiem:

- 1) prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej, o której mowa w art. 37 ust. 3, dla działalności w zakresie zarządzania infrastrukturą i wykonywania przewozów kolejowych i publikowania tej ewidencji, w ramach sprawozdania finansowego;
- 2) nieprzenoszenia środków publicznych, w tym funduszy publicznych wypłacanych na zarządzanie infrastrukturą lub na wykonywanie przewozów kolejowych pomiędzy tymi zakresami działalności.”;

2) w art. 13 w ust. 1 po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) nadzór nad przestrzeganiem wymogów prowadzenia i publikowania odrębnej rachunkowości oraz zakazu przenoszenia środków publicznych, w tym funduszy publicznych dla działalności w zakresie wykonywania przewozów kolejowych, związanej z zarządzaniem infrastrukturą kolejową oraz transportu osób jako usługą publiczną, o których mowa w art. 5 ust. 4, art. 37 ust. 3, 4 i 5 niniejszej ustawy oraz art. 58a ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym;”;

---

<sup>1)</sup> Niniejsza ustawa dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenie dyrektywy Rady 91/440/EWG z dnia 29 lipca 1991 r. w sprawie rozwoju kolei wspólnotowych (Dz. Urz. WE L 237 z 24.08.1991, str. 25, z późn.zm.)).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 176, poz. 1238 i Nr 191, poz. 1374, z 2008 r. Nr 59, poz. 359, Nr 144, poz. 902, Nr 206, poz. 1289 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 1, poz. 3, Nr 18, poz. 97, Nr 19, poz. 100, Nr 98, poz. 817, Nr 115, poz. 966, Nr 157, poz. 1241 i Nr 214, poz. 1658, z 2011 r. Nr 5, poz. 13, Nr 102, poz. 586, Nr 106, poz. 622, Nr 187, poz. 1113, Nr 205, poz. 1209, Nr 227, poz. 1367, Nr 230, poz. 1372 i Nr 233 poz. 1381 oraz z 2012 r. poz. 460 i 951.

3) w art. 37 dodaje się ust. 3, 4 i 5 w brzmieniu:

„3. Zakazuje się przenoszenia środków publicznych, w tym funduszy publicznych wypłaconych na działalność gospodarczą w zakresie świadczenia usług przewozowych osobowych, czy towarowych przez przedsiębiorstwa kolejowe lub związaną z zarządzaniem infrastrukturą kolejową, pomiędzy tymi zakresami działalności.

4. Zarządca wykonujący przewozy kolejowe, z zastrzeżeniem uzyskania decyzji o której mowa w art. 5 ust. 4, prowadzi odrębną rachunkowość w postaci oddzielnego rachunku zysków i strat wraz z oddzielnym bilansem, w zakresie wykonywania przewozów kolejowych oraz zarządzania infrastrukturą w sposób, który odzwierciedla zakaz przenoszenia środków publicznych, w tym funduszy publicznych wypłaconych na jeden z tych dwóch zakresów działalności i ujmuje ją w publikowanym sprawozdaniu finansowym.

5. Przedsiębiorca wykonujący towarowe przewozy kolejowe prowadzi wyodrębnioną ewidencje księgową w zakresie wykonywania tej działalności, w postaci oddzielnego rachunku zysków i strat wraz z oddzielnym bilansem albo roczną deklaracją aktywów i pasywów, i ujmuje ją w publikowanym sprawozdaniu finansowym.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13, z późn. zm.<sup>3)</sup>) po art. 58 dodaje się art. 58a w brzmieniu:

„Art. 58a. 1. Operator, który poza świadczeniem usług w zakresie kolejowego publicznego transportu zbiorowego prowadzi inną działalność gospodarczą, jest obowiązany do:

- 1) prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej dla usług świadczonych w zakresie kolejowego publicznego transportu zbiorowego na podstawie umowy o świadczenie usług publicznych;
- 2) nieprzeznaczania środków publicznych, w tym funduszy publicznych na inną działalność niż usługi wykonywane w zakresie kolejowego publicznego transportu zbiorowego.

2. Operator jest zobowiązany do oddzielnej publikacji rachunków zysków i strat wraz z oddzielnym bilansem albo rocznej deklaracji aktywów i pasywów dla działalności gospodarczej związanej ze świadczeniem usług w zakresie kolejowego publicznego transportu zbiorowego.

---

<sup>3)</sup> Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2011 r. Nr 228, poz. 1368.

3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, dla działalności gospodarczej związanej ze świadczeniem usług w zakresie kolejowego publicznego transportu zbiorowego określi, w drodze rozporządzenia, informacje wykazywane w rocznym sprawozdaniu finansowym, zakres informacji ogłaszanych oraz termin ich złożenia do ogłoszenia, uwzględniając zakres niezbędnych danych, które powinny zostać przedstawione w tym ogłoszeniu.

zob. rozporządzenie z dnia 11 października 2014 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o finansach publicznych, w szczególności w zakresie dotyczącym art. 58a ust. 2 i 3, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

## UZASADNIENIE

Projektowane zmiany ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym oraz ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym wynikają z zobowiązania RP, przesłanego do Komisji Europejskiej, w odpowiedzi na zarzuty formalne wystosowane w trybie art. 258 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej w związku z brakiem transpozycji i prawidłowego stosowania przez Polskę art. 6 ust. 1 oraz art. 9 ust. 4 *dyrektywy Rady 91/440/EWG zmienionej dyrektywą 2001/12/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z*

24.08.1991, str. 25) – naruszenie nr 2012/2222.

Biorąc pod uwagę argumenty Komisji Europejskiej i mając na celu wyeliminowanie wszelkich wątpliwości związanych z wdrożeniem ww. dyrektywy minister właściwy ds. transportu zobowiązał się do zmiany obowiązujących przepisów krajowych i do prawidłowego wdrożenia art. 6 ust. 1 oraz art. 9 ust. 4 ww. dyrektywy.

Proponowana zmiana polegać będzie na:

- wprowadzeniu przepisów zapewniających, aby oddzielny rachunek zysków i strat, jak również bilans były prowadzone i publikowane z jednej strony dla działalności gospodarczej w zakresie świadczenia usług transportowych przez przedsiębiorstwa kolejowe, a z drugiej strony dla działalności gospodarczej związanej z zarządzaniem infrastrukturą kolejową (art. 6 ust. 1 dyrektywy),
- przyjęciu przepisów dotyczących zakazu przenoszenia funduszy publicznych między zarządcami infrastruktury a przedsiębiorstwami kolejowymi (art. 6 ust. 1 dyrektywy),
- transpozycji wymogu prowadzenia i publikacji rachunków zysków i strat oraz bilansów albo rocznej deklaracji aktywów i pasywów dla działalności gospodarczej związanej z towarowym transportem kolejowym (art. 9 ust. 4 dyrektywy),
- przyjęciu przepisów zapewniających, aby fundusze wypłacone na rodzaje działalności związanej z zapewnianiem transportu osób, jako usługa publiczna, wykazywano osobno w odpowiednich zestawieniach rachunkowych i aby nie przenoszono ich do rodzajów działalności związanych ze świadczeniem innych usług transportowych lub jakiegokolwiek innego rodzaju działalności gospodarczej (art. 9 ust. 4 dyrektywy),
- przyjęciu przepisów zapewniających prowadzenie rachunkowości w sposób odzwierciedlający zakaz przenoszenia funduszy publicznych między zarządcami infrastruktury a przedsiębiorstwami kolejowymi (art. 6 ust. 1 dyrektywy).

Proponowana zmiana art. 4 ust. 5 ustawy o transporcie kolejowym znacznie poszerza przypadki w których Prezes Urzędu Transportu Kolejowego, po uzyskaniu opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, będzie mógł wydać zgodę na łączenie tych dwóch funkcji.

Obecnie jest 8 zarządców infrastruktury kolejowej udostępniających infrastrukturę przewoźnikom kolejowym, ale ponadto na rynku polskim istnieje wiele przedsiębiorstw, które są właścicielami bądź dysponentami części infrastruktury kolejowej, w szczególności służącej do obsługi pociągów wymienionej w załączniku do ustawy o *transporcie kolejowym* część I pkt 2 np. terminali kolejowych, stacji paliw, torów i urządzeń do formowania składów pociągów. Podmioty te po wejściu tych zmian, będą mogły wystąpić do Prezesa UTK o zezwolenie na prowadzenie także działalności przewozowej. Oznacza to możliwość znacznego wzrostu zadań realizowanych przez Urząd Transportu Kolejowego.

Mając na uwadze, iż wprowadzane zmiany stanowią *lex specialis* wobec norm ujętych w *ustawie o rachunkowości*, w celu zachowania jednolitości i spójności krajowego systemu rachunkowego, zasadnym jest, aby przepisy techniczne w zakresie rachunkowości zostały

opracowane przez ministra właściwego ds. finansów publicznych, który zgodnie z *ustawą o działach administracji rządowej* odpowiada m.in. za odpowiedzialnym za rachunkowość i rewizję finansową.

Zasady prowadzenia rachunkowości, sporządzania sprawozdań finansowych, ich zatwierdzania i badania regulują przepisy ustawy z dnia 29 września 1994 r. *o rachunkowości*. Kierownik jednostki określając zasady rachunkowości powinien zapewnić wyodrębnienie w księgach rachunkowych wszystkich zdarzeń istotnych dla oceny sytuacji majątkowej i finansowej oraz wyniku finansowego jednostki. Ustawa *o rachunkowości* nie przewiduje prowadzenia odrębnej rachunkowości dla każdego rodzaju działalności wykonywanej przez jednostkę, lecz wydzielenie na kontach składników majątku związanych z poszczególnymi rodzajami działalności. Z drugiego też art. 5 niniejszej ustawy wskazuje, iż postanowienia zawarte w art. 1 i art. 2 nie naruszają przepisów innych ustaw.

### **Wejście w życie proponowanych przepisów**

Proponuje się aby przepisy dotyczące:

1. obowiązku oddzielnej publikacji rachunku zysków i strat oraz bilansów albo rocznej deklaracji aktywów i pasywów dla działalności gospodarczej związanej ze świadczeniem usług w zakresie kolejowego publicznego transportu zbiorowego
2. określenia, w drodze rozporządzenia, dla działalności gospodarczej związanej ze świadczeniem usług w zakresie kolejowego publicznego transportu zbiorowego, informacji wykazywanych w rocznym sprawozdaniu finansowym, zakresu informacji ogłaszanych oraz termin ich złożenia do ogłoszenia

weszły w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

Propozycja ta wynika z konieczności dostosowania się podmiotów, których regulacja dotyczy, do nowych obowiązków sprawozdawczych wraz z nowym rokiem obrotowym.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji. Nie istnieje również konieczność przedstawiania projektu ustawy właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, zgodnie z § 12a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn.zm.).

Projekt ustawy, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414, z późn.zm.), został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej a ponadto na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy proces legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został zgłoszony do Wykazu Prac legislacyjnych Rady Ministrów.

Projekt ustawy wypełnia zobowiązania RP, przesłane do Komisji Europejskiej, a tym samym jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Organizacje o charakterze lobbingowym, wymienione w rejestrze podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingową ([bip.msw.gov.pl](http://bip.msw.gov.pl)) nie zgłosiły zainteresowania pracami nad projektem ustawy.



## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oddziałuje na podmioty będące:

- zarządcą infrastruktury,
  - przewoźnikiem kolejowym,
- w rozumieniu ustawy o transporcie kolejowym.

### 2. Konsultacje społeczne

Projektowana ustawa w ramach konsultacji społecznych zostanie przesłana do następujących podmiotów:

- przewoźnicy kolejowi, którzy na podstawie licencji wykonują przewozy kolejowe osób lub rzeczy,
- zarządcy infrastruktury wykonujący działalność polegającą na zarządzaniu infrastrukturą kolejową na zasadach określonych w ustawie o transporcie kolejowym,
- Związek Pracodawców Kolejowych,
- Związek Niezależnych Przewoźników Kolejowych,
- Izba Gospodarcza Transportu Lądowego,
- Krajowa Izba Gospodarcza,
- Urząd Transportu kolejowego

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Obecnie jest 8 zarządców infrastruktury kolejowej udostępniających infrastrukturę przewoźnikom kolejowym, ale ponadto na rynku polskim istnieje wiele przedsiębiorstw, które są właścicielami bądź dysponentami części infrastruktury kolejowej, w szczególności służącej do obsługi pociągów wymienionej w załączniku do ustawy o transporcie kolejowym część I pkt 2 np. terminali kolejowych, stacji paliw, torów i urządzeń do formowania składów pociągów. Podmioty te po wejściu tych zmian, będą mogły wystąpić do Prezesa UTK o zezwolenie na prowadzenie także działalności przewozowej. Oznacza to możliwość znacznego wzrostu zadań realizowanych przez Urząd Transportu Kolejowego, a tym samym możliwy wzrost zatrudnienia i wynagrodzenia w Urzędzie Transportu Kolejowego.

W pozostałym zakresie nie będzie miała wpływu na wydatki budżetu państwa oraz na budżety jednostek samorządu terytorialnego

### 4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Przedmiotowa regulacja będzie miała znikomą wpływ na rynek pracy. Podmioty, których będzie dotyczyła proponowana regulacja wypełnią nałożone obowiązki przy udziale dotychczasowej kadry pracowniczej, bądź poprzez dodatkowe zatrudnienie nowego pracownika.

**5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

W zakresie funkcjonowania przedsiębiorstw przedmiotowa regulacja będzie nakładać dodatkowy obowiązek w postaci:

- 1) prowadzenia i publikowania oddzielnego rachunku zysków i strat, jak również bilansu z jednej strony dla działalności gospodarczej w zakresie świadczenia usług transportowych przez przedsiębiorstwa kolejowe, a z drugiej strony dla działalności
- 2) prowadzenia i publikacji rachunku zysków i strat oraz bilansu albo rocznej deklaracji aktywów i pasywów dla działalności gospodarczej związanej z towarowym transportem kolejowym

Dodatkowo może okazać się konieczne modyfikacja/zakup posiadanego oprogramowania do prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej.

**6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionalny.