



Warszawa, 9 lipca 2013 r.

DIW-II-0210-1/10/13/2938

P.J. Szymon

Według rozdzielnika

Joanna Kowal

*P.O. STARCIEWSKA
KRZYSZTOF
D. ADAMSKI*

Stosownie do postanowień Uchwały nr 49 Rady Ministrów - Regulamin pracy Rady Ministrów, w załączeniu przekazuję projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Udział Polski w Programie ramowym na rzecz konkurencyjności i innowacji, w latach 2008-2013”, z uprzejmą prośbą o zgłoszenie ewentualnych uwag do dnia 7 sierpnia 2013 r.

Elektroniczną wersję odpowiedzi proszę kierować na adres e-mailowy:
joanna.kowal@mg.gov.pl.

Joanna Kowal
MINISTER
i p.
Ilona Antoniszyn
Ilona Antoniszyn - Klik
PODSEKRETARZ STANU

Załącznik (2):

- projekt uchwały Rady Ministrów
- opinia w sprawie przedłożonej Oceny Skutków Regulacji

Rozdzielnik:

1. Pani Henryka Bochniarz – Prezydent Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan
2. Pan Andrzej Malinowski – Prezydent Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej
3. Pan dr Andrzej Arendarski – Prezes Krajowej Izby Gospodarczej
4. Pan Jerzy Bartnik – Prezes Związku Rzemiosła Polskiego
5. Pan Tadeusz Zagórski – Prezes Naczelnej Rady Zrzeszeń Handlu i Usług
6. Pan Marek Goliszewski – Prezes Business Centre Club
7. Pan prof. Michał Kleiber – Prezes Polskiej Akademii Nauk
8. Pan Krzysztof Pietraszkiewicz – Prezes Związku Banków Polskich
9. Pan dr Andrzej Siemaszko – Dyrektor Krajowego Punktu Kontaktowego Programów Badawczych UE
10. Pani Agnieszka Turyńska-Gmur – koordynator Konsorcjum Zachodniego B2Europe West Poland - Politechnika Wroclawska
11. Pan Michał Polański – koordynator Konsorcjum Centralne Central Poland - Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości
12. Pani Elżbieta Cholewa – koordynator Konsorcjum Południowego BSN South Poland - Świętokrzyskie Centrum Innowacji i Transferu Technologii
13. Pan Dominik Janowski – koordynator Konsorcjum Północno-Wschodniego - BISNEP Uniwersytet Warszawski



UCHWAŁA Nr
RADY MINISTRÓW

z dnia r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego
pod nazwą „Udział Polski w Programie ramowym
na rzecz konkurencyjności i innowacji, w latach 2008-2013”**

Na podstawie art. 136 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.¹⁾) Rada Ministrów postanawia, co następuje:

§ 1.

W uchwale Nr 313/2007 Rady Ministrów z dnia 31 grudnia 2007 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Udział Polski w Programie ramowym na rzecz konkurencyjności i innowacji, w latach 2008-2013” wprowadza się następujące zmiany:

- 1) tytuł programu wieloletniego otrzymuje brzmienie:
„Udział Polski w Programie ramowym na rzecz konkurencyjności i innowacji, w latach 2008-2014”;
- 2) § 2 otrzymuje brzmienie:
„§ 2. Program zostanie zrealizowany do dnia 31 grudnia 2014 r.”;
- 3) załącznik otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PREZES RADY MINISTRÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM
PRAWNYM I REDAKCYJNYM

DYREKTOR
Departamentu Prawnego

M. Studzińska
M. Studzińska
Radca prawny

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1726, oraz z 2011 r. Nr 185, poz. 1092, Nr 201, poz. 1183, Nr 234, poz. 1386, Nr 240, poz. 1429 i Nr 291, poz. 1707.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Ministrów z dnia

Program wieloletni

1. Nazwa Programu

„Udział Polski w Programie ramowym na rzecz konkurencyjności i innowacji, w latach 2008-2014”.

2. Jednostka organizacyjna realizująca Program

Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości.

3. Cel Programu

Celem Programu jest zapewnienie udziału polskich podmiotów w Programie ramowym na rzecz konkurencyjności i innowacji w latach 2007-2013, przyjętym przez Parlament Europejski i Radę Unii Europejskiej, zwanym dalej „Programem CIP”, oraz promowanie korzystania z instrumentów oferowanych w ramach Programu CIP, a także unijnych instrumentów finansowych.

Najistotniejsze cele z punktu widzenia udziału Polski w Programie CIP to:

- 1) zwiększenie konkurencyjności przedsiębiorstw, w szczególności małych i średnich;
- 2) promowanie wszelkich form innowacji, w tym ekologicznych;
- 3) przyspieszenie tworzenia trwałego, konkurencyjnego, innowacyjnego społeczeństwa informacyjnego;
- 4) promowanie efektywności energetycznej oraz odnawialnych źródeł energii we wszystkich sektorach.

4. Zadania, które mają być sfinansowane z budżetu państwa

Zapewnienie finansowania wkładu własnego polskich konsorcjów wybranych przez Komisję Europejską w drodze konkursu o sygnaturze ENT/CIP/07/0001.

Sfinansowanie działalności krajowych punktów kontaktowych do Programu CIP oraz unijnych instrumentów finansowych.

Zapewnienie środków finansowych na udział Polski w inicjatywach podejmowanych w ramach Programu CIP.

5. Okres realizacji Programu

Lata 2008-2014.

6. Łączne nakłady na realizację Programu w latach 2008-2014

Łączne nakłady z budżetu państwa na realizację Programu w latach 2008-2014 wyniosą:

- 1) 55 300 000 PLN – na zapewnienie finansowania wkładu własnego polskich konsorcjów wybranych przez Komisję Europejską w drodze konkursu o sygnaturze ENT/CIP/07/0001;
- 2) 9 750 000 PLN – na sfinansowanie działalności krajowych punktów kontaktowych do Programu CIP oraz unijnych instrumentów finansowych;

- 3) 600 000 PLN – na zapewnienie środków finansowych na udział Polski w inicjatywach podejmowanych w ramach Programu CIP.

Nakłady, w tym z budżetu państwa, na realizację Programu w latach 2008-2014

| Tytuł wsparcia | Wsparcie w rozbiciu na lata (PLN) | | | | | | | |
|---|-----------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|
| | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | Ogółem |
| Zapewnienie finansowania wkładu własnego polskich konsorcjów wybranych przez Komisję Europejską w drodze konkursu | 7 100 000 | 7 100 000 | 7 100 000 | 8 500 000 | 8 500 000 | 8 500 000 | 8 500 000 | 55 300 000 |
| Dofinansowanie konsorcjów ze środków unijnych | 10 600 000 | 10 600 000 | 10 600 000 | 12 750 000 | 12 750 000 | 12 750 000 | 12 750 000 | 82 800 000 |
| Sfinansowanie działalności krajowych punktów kontaktowych do Programu CIP oraz unijnych instrumentów finansowych | 1 500 000 | 1 500 000 | 1 500 000 | 1 500 000 | 1 500 000 | 1 500 000 | 750 000 | 9 750 000 |
| Zapewnienie środków finansowych na udział Polski w inicjatywach podejmowanych w ramach Programu CIP | 100 000 | 100 000 | 100 000 | 100 000 | 100 000 | 100 000 | 0 | 600 000 |
| Ogółem | 19 300 000 | 19 300 000 | 19 300 000 | 22 850 000 | 22 850 000 | 22 850 000 | 22 000 000 | 148 450 000 |
| w tym budżet państwa | 8 700 000 | 8 700 000 | 8 700 000 | 10 100 000 | 10 100 000 | 10 100 000 | 9 250 000 | 65 650 000 |

UZASADNIENIE

Program wieloletni pod nazwą „Udział Polski w Programie ramowym na rzecz konkurencyjności i innowacji, w latach 2008-2013”, zwany dalej Programem, został przyjęty uchwałą Rady Ministrów Nr 313/2007 z dnia 31 grudnia 2007 roku.

W ramach Programu zaplanowano m.in. środki:

- na współfinansowanie działalności ośrodków Enterprise Europe Network w wysokości 46 800 000 PLN,
- na sfinansowanie działalności krajowych punktów kontaktowych do Programu ramowego na rzecz konkurencyjności i innowacji (program CIP) w wysokości 9 000 000 PLN

oraz przewidziano jego realizację do końca 2013 roku.

W projekcie uchwały Rady Ministrów proponuje się przedłużenie realizacji Programu do końca 2014 roku i zwiększenie ww. kwot:

- o 8 500 000 PLN na działalność w 2014 roku ośrodków Enterprise Europe Network,
- o 750 000 PLN na działalność w 2014 roku Krajowego Punktu Kontaktowego dla instrumentów finansowych dla MŚP oferowanych w ramach programu CIP.

Proponowane zmiany wynikają z działań podjętych przez Komisję Europejską (KE), która zapewniła finansowanie dla działalności sieci Enterprise Europe Network w 2014 roku w ramach programu CIP, a także z potrzeby zapewnienia w 2014 roku informacji o dostępnych dla przedsiębiorców instrumentach finansowych programu CIP oraz nowych, które będą oferowane w ramach kolejnych programów ramowych Unii Europejskiej (UE).

Program CIP¹, realizowany do końca 2013 roku, składa się z trzech programów szczegółowych:

- Program na Rzecz Przedsiębiorczości i Innowacji (Entrepreneurship and Innovation Programme - EIP) obejmujący działania na rzecz przedsiębiorczości, małych i średnich przedsiębiorców, konkurencyjności i innowacji;
- Program na Rzecz Wspierania Polityki w zakresie Technologii Informacyjnych i Komunikacyjnych (Information Communication Technologies - Policy Support Programme - ICT-PSP) mający na celu szybkie wdrożenie technologii informacyjnych i komunikacyjnych, a także pobudzenie innowacji poprzez zwiększenie zakresu stosowanych technologii;
- Inteligentna Energia - Program dla Europy (Intelligent Energy Europe Programme - IEE) obejmujący działania mające na celu poprawę efektywności energetycznej oraz racjonalne wykorzystanie zasobów energetycznych, promowanie nowych i odnawialnych źródeł energii oraz wspieranie dywersyfikacji jej źródeł.

¹ DECYZJA NR 1639/2006/WE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY z dnia 24 października 2006 r. ustanawiająca Program ramowy na rzecz konkurencyjności i innowacji (2007–2013) - Dz. Urz. UE L 310/15 z dnia 09.11.2006

W latach 2014-2020 ma on zostać zastąpiony kolejnym programem ramowym na rzecz konkurencyjności przedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw (program COSME)², którego przyjęcie planowane jest w połowie 2013 roku.

W ramach programu COSME kontynuowana będzie realizacja większości instrumentów wdrażanych obecnie w ramach programu szczegółowego EIP. Będą to instrumenty finansowe ułatwiające przedsiębiorcom dostęp do finansowania oraz działalność sieci Enterprise Europe Network świadczącej usługi na rzecz przedsiębiorców. Realizowane będą również działania służące poprawie konkurencyjności przedsiębiorstw oraz promujące przedsiębiorczość.

W ramach programu COSME utrzymane zostanie wsparcie dla działalności sieci Enterprise Europe Network (najprawdopodobniej w podobnym zakresie jaki jest oferowany w ramach programu CIP - do 60% kosztów kwalifikowanych).

Sieć Enterprise Europe Network świadczy usługi wsparcia dla przedsiębiorstw za pośrednictwem ok. 600 punktów kontaktowych zlokalizowanych w 51 krajach. W Polsce działa obecnie 30 ośrodków zgrupowanych w czterech konsorcjach³.

Ponieważ 2014 rok będzie pierwszym rokiem realizacji nowego programu COSME oraz okresem uruchamiania nowych działań i instrumentów⁴, KE mając na celu zagwarantowanie

² COM(2011) 834 final.

³ Konsorcjum: Central Poland – Business Support Network

Koordynator: Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości

Uczestnicy: Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego, Stowarzyszenie Centrum Transferu Technologii, Stowarzyszenie „Wolna Przedsiębiorczość”, Toruńska Agencja Rozwoju Regionalnego S.A., Fundacja Rozwoju Przedsiębiorczości w Łodzi.

Zasięg: cztery regiony (województwa) Polski środkowej: mazowieckie, pomorskie, kujawsko-pomorskie i łódzkie.

Konsorcjum: Business Support Network South Poland

Koordynator: Świętokrzyskie Centrum Innowacji i Transferu Technologii Sp. z o.o.

Uczestnicy: Centrum Transferu Technologii Politechniki Krakowskiej, Izba Przemysłowo-Handlowa w Krakowie, Górnośląska Agencja Przekształceń Przedsiębiorstw S.A., Górnośląska Agencja Rozwoju Regionalnego S.A., Staropolska Izba Przemysłowo-Handlowa, Rzeszowska Agencja Rozwoju Regionalnego S.A., Stowarzyszenie Grupy Przedsiębiorców Przemysłu Lotniczego Dolina Lotnicza, Wyższa Szkoła Informatyki i Zarządzania.

Zasięg: cztery regiony (województwa) Polski południowej: woj. śląskie, małopolskie, świętokrzyskie i podkarpackie.

Konsorcjum: Business and Innovation Support for North-East Poland (BISNEP)

Koordynator: Uniwersytet Warszawski

Uczestnicy: Podlaska Fundacja Rozwoju Regionalnego, Uniwersytet Warmińsko-Mazurski w Olsztynie, Warmińsko-Mazurska Agencja Rozwoju Regionalnego, Politechnika Lubelska, Lubelska Fundacja Rozwoju.

Zasięg: trzy regiony (województwa) Polski północno-wschodniej: woj. warmińsko-mazurskie, podlaskie i lubelskie.

Konsorcjum: B2Europe West Poland

Koordynator: Politechnika Wroclawska, Wroclawskie Centrum Transferu Technologii

Uczestnicy: Fundacja Uniwersytetu im. A. Mickiewicza, Zachodniopomorski Uniwersytet Technologiczny w Szczecinie, Dolnośląska Agencja Rozwoju Regionalnego S.A., Fundacja Kaliski Inkubator Przedsiębiorczości, Zachodniopomorskie Stowarzyszenie Rozwoju Gospodarczego, Stowarzyszenie „Promocja Przedsiębiorczości” w Opolu, Centrum Przedsiębiorczości i Transferu Technologii Uniwersytetu Zielonogórskiego, Agencja Rozwoju Regionalnego w Koninie.

Zasięg: pięć regionów (województw) Polski zachodniej: woj. zachodnio-pomorskie, wielkopolskie, lubuskie, dolnośląskie i opolskie.

⁴ Konkurs na działalność sieci Enterprise Europe Network w ramach programu COSME planowany jest w połowie 2014 roku.

ciągłości funkcjonowania sieci Enterprise Europe Network zapewniła finansowanie dla jej działalności w 2014 roku w ramach obecnie realizowanego programu CIP.

W 2012 roku KE zaprosiła ośrodki Enterprise Europe Network do przygotowania i złożenia wniosków dotyczących proponowanych programów pracy na lata 2013-2014. Wnioski złożone przez polskie konsorcja uzyskały akceptację Agencji Wykonawczej ds. Konkurencyjności i Innowacji (EACI). Trzy konsorcja zawarły już umowy grantowe z EACI, podpisanie ostatniej umowy nastąpi najprawdopodobniej na początku marca.

Aby ośrodki sieci Enterprise Europe Network funkcjonowały w Polsce w 2014 roku (oraz w kolejnym okresie) niezbędne jest zapewnienie współfinansowania dla ich działalności. Brak takiego dofinansowania może spowodować wycofanie się części partnerów z tego przedsięwzięcia, a co za tym idzie, ograniczenie dostępności świadczonych przez nich usług. Polskie konsorcja, podpisując umowy grantowe z EACI, podejmą zobowiązania na lata 2013-2014, w związku z tym brak dofinansowania krajowego w 2014 roku może doprowadzić do istotnych trudności dotyczących wykonania wskaźników projektu oraz jego budżetu.

Dlatego też niezbędne jest przedłużenie okresu realizacji programu wieloletniego do końca 2014 roku oraz zapewnienie środków na jego realizację w 2014 roku. Na współfinansowanie działalności Enterprise Europe Network niezbędne będą środki w wysokości 8,5 mln PLN.

Sieć Enterprise Europe Network świadczy mikro-, małym- i średnim przedsiębiorcom następujące usługi:

- działania informacyjne i doradcze z zakresu prawa i polityk Unii Europejskiej, prowadzenia działalności gospodarczej za granicą, dostępu do źródeł finansowania, transferu technologii oraz udziału w programach ramowych UE,
- pomoc w znalezieniu partnerów do współpracy gospodarczej oraz transferu technologii,
- organizowanie wyjazdów polskich firm na imprezy kooperacyjne (targi i misje) współfinansowane przez Komisję Europejską mające na celu ożywienie współpracy pomiędzy regionami i krajami,
- udzielanie odpowiedzi na zadawane za pośrednictwem sieci pytania przedsiębiorców z krajów Unii Europejskiej dotyczące warunków formalno-prawnych działalności gospodarczej w Polsce i możliwości współpracy z polskimi przedsiębiorstwami i instytucjami,
- organizacja szkoleń, warsztatów, seminariów,
- usługi z zakresu transferu technologii, w tym audyty technologiczne, wymiana ofert technologicznych, pomoc w poszukiwaniu partnerów technologicznych oraz kojarzenie przedsiębiorców z jednostkami naukowymi,
- wspieranie udziału MŚP w 7 Programie Ramowym na rzecz badań i rozwoju technologicznego⁵.

Usługi sieci Enterprise Europe Network skierowane są głównie do sektora małych i średnich przedsiębiorstw oraz osób pragnących założyć działalność gospodarczą (start-ups), ale mogą z nich korzystać również duże przedsiębiorstwa, instytuty badawcze, uniwersytety, centra technologiczne i biznesowe oraz podmioty działające na rzecz rozwoju innowacji.

W okresie 1 stycznia 2008 r. – 31 grudnia 2010 r. z usług 30 polskich ośrodków działających w ramach 4 konsorcjów skorzystało ok. 49 tysięcy podmiotów, w tym ponad 32,5 tys. MŚP,

⁵ W 2014 roku usługi będą dotyczyły nowego programu HORYZONT 2020.

7,2 tys. osób rozpoczynających działalność gospodarczą oraz ponad 1000 jednostek naukowych. Opracowano i opublikowano 1595 profili technologicznych, skojarzono 1115 podmiotów zainteresowanych kupnem i oferujących technologie, przeprowadzono 1132 audytów technologicznych, zorganizowano ok. 960 warsztatów, szkoleń i seminariów w różnych obszarach tematycznych, zamieszczono w bazie ofert Komisji Europejskiej ok. 1250 profili i ofert polskich przedsiębiorców.

W 2011 roku KE dokonała modyfikacji wskaźników obrazujących działalność Enterprise Europe Network (z części wskaźników zrezygnowano, natomiast część została zagregowana). Liczba odbiorców działań promocyjnych polskich ośrodków Enterprise Europe Network wyniosła w latach 2011-2012. prawie 2,7 mln osób, w wydarzeniach lokalnych i regionalnych wzięło udział prawie 16,5 tys. osób, z usług audytu technologicznego i analizy biznesowej skorzystało ponad 800 odbiorców, zawarto 291 umów partnerskich (biznesowych, transferu technologii, dotyczących wniosków aplikacyjnych do 7.PR), udzielono MŚP ponad 7,4 tys. odpowiedzi na ich zapytania, w wydarzeniach brokerskich i misjach zagranicznych wzięło udział ponad 1 500 osób, wygenerowano 2099 krajowych ofert partnerstwa, otrzymano ponad 3 200 zagranicznych zapytań dotyczących krajowych ofert partnerstwa, złożono ponad 3,5 tys. krajowych zapytań dotyczących zagranicznych ofert partnerstwa.

Program zapewnia także finansowanie dla działalności krajowych punktów kontaktowych.

Dla każdego z ww. programów szczegółowych programu CIP oraz dodatkowo dla instrumentów finansowych oferowanych w ramach programu CIP prowadzone są w Polsce od 2007 roku krajowe punkty kontaktowe (KPK)⁶, które zapewniają dostęp do informacji o przedsięwzięciach podejmowanych w ramach programu CIP oraz o możliwościach korzystania z oferowanych instrumentów, a także pomagają polskim podmiotom w aplikowaniu o wsparcie. Głównym celem tych działań jest zapewnienie jak największej liczby polskich podmiotów uczestniczących w programie CIP oraz jak największe wykorzystanie dostępnych środków⁷.

Punkty kontaktowe prowadzą promocję instrumentów i przedsięwzięć oferowanych w ramach programu CIP wśród potencjalnych beneficjentów oraz pośredników finansowych podczas konferencji/seminariów/warsztatów/spotkań, poszukują kooperantów, przygotowują materiały informacyjne, raporty okresowe, organizują stanowiska informacyjne przy okazji ogólnokrajowych imprez dla przedsiębiorców lub instytucji wspierających, a także wykorzystują do tego celu różne kanały medialne i eksperckie.

⁶ Punkty te są prowadzone przez następujące instytucje:

- Instytut Podstawowych Problemów Techniki PAN – Krajowy Punkt Kontaktowy Programów Badawczych Unii Europejskiej – punkt kontaktowy dla programów szczegółowych: „Program na rzecz przedsiębiorczości i innowacji” (z wyłączeniem instrumentów finansowych dla MŚP) oraz „Program na rzecz wspierania polityki w zakresie technologii informacyjnych i komunikacyjnych”,
- Związek Banków Polskich – punkt kontaktowy dla instrumentów finansowych dla MŚP oferowanych w ramach Programu CIP,
- Krajowa Agencja Poszanowania Energii S.A. – punkt kontaktowy dla programu szczegółowego: „Inteligentna Energia – Program dla Europy”.

⁷ Całkowity budżet programu CIP wynosi 3 631,3 mln EUR (z tego ok. 2 170 mln EUR zaplanowano na program EIP, w ramach którego kwota w wysokości 1 130 mln EUR została przeznaczona na instrumenty finansowe). Nie jest on jednak podzielony na poszczególne kraje. O środki te konkurują projekty składane przez podmioty ze wszystkich krajów w nim uczestniczących. Tylko najlepiej przygotowani wnioskodawcy są w stanie pokonać konkurentów, szczególnie tych z państw o lepiej rozwiniętych gospodarkach. Powyższa kwota jest finansowana w ramach składek do budżetu ogólnego UE płaconych przez wszystkie państwa członkowskie.

W latach 2008-2012 punkty te zorganizowały ok. 340 konferencji, seminariów, szkoleń, wizyt studyjnych, sesji match- makingowych i warsztatów dotyczących programów szczegółowych programu CIP, w których wzięło udział ponad 13,6 tys. uczestników. Udzieliły potencjalnym beneficjentom programu ok. 5,3 tys. informacji, konsultacji i porad oraz ok. 3 tys. informacji telefonicznych i mailowych. Przygotowały ok. 150 publikacji promocyjnych, które wydały w ok. 1 100 tys. egzemplarzy, zorganizowały prawie 290 stoisk informacyjno-promocyjnych podczas targów i konferencji, nawiązały ponad 4 300 kontaktów z krajowymi i zagranicznymi instytucjami branżowymi w zakresie programów szczegółowych.

Aby z obecnie dostępnych w ramach programu CIP instrumentów finansowych⁸ w jak największym stopniu skorzystali polscy mikro-, mali i średni przedsiębiorcy, powołany został i finansowany jest w ramach Programu Krajowy Punkt Kontaktowych dla instrumentów finansowych programu CIP działający przy Związku Banków Polskich. Głównym zadaniem tego punktu jest prowadzenie działań informacyjno-promocyjnych dotyczących instrumentów finansowych wśród polskich instytucji finansowych oraz zapewnienie im pomocy doradczej w aplikowaniu o wsparcie. Warunkiem niezbędnym dla korzystania przez polskie MŚP z instrumentów finansowych Programu CIP jest bowiem skuteczne przystąpienie polskich pośredników finansowych do tego programu, którzy konkurują o środki programu CIP z instytucjami finansowymi z całej Europy (z 35 krajów). Do zadań tego punktu należy także promowanie tych instrumentów wśród MŚP – ostatecznych ich beneficjentów.

Dotychczas z instrumentów finansowych programu CIP skorzystało sześć polskich instytucji – trzy banki: BPH S.A., Pekao S.A., Paribas Bank Polska S.A., dwa fundusze poręczeniowe: POLFUND S.A. i Polski Fundusz Gwarancyjny Sp. z o. o. oraz Europejski Fundusz Leasingowy S.A. Instytucje te zawarły siedem umów z EFI o łącznej wartości akcji finansowej dla MŚP w wysokości ok. 3,9 mld PLN. Po roku od rynkowego uruchomienia przez te instytucje instrumentów finansowych (do końca czerwca 2012 r.) z ponad 3,6 tys. poręczeń EFI skorzystało ok. 3,4 tys. polskich mikro, małych i średnich przedsiębiorców. Ponad połowę polskich beneficjentów stanowiły nowopowstające firmy (start up-y), a średnia wartość pożyczki wyniosła 160 tys. PLN. Średnia dźwignia finansowa w ramach instrumentów gwarancyjnych przekracza 30, co oznacza, że za każde euro zainwestowane w ramach programu CIP beneficjent otrzymuje ostatecznie 30 euro ze środków prywatnych danego pośrednika.

Polska znalazła się w czołówce krajów, jeśli chodzi o liczbę pośredników finansowych i oferowanych instrumentów w ramach tego programu. Do tak dużego zainteresowania polskiego rynku finansowego instrumentami programu CIP przyczyniła się przede wszystkim bardzo aktywna działalność ww. KPK dla instrumentów finansowych programu CIP.

⁸ Dostępne są dwa rodzaje instrumentów finansowych, którymi w imieniu KE zarządza Europejski Fundusz Inwestycyjny (EFI) w Luksemburgu, a ich udostępnianiem zajmują się wybrani pośrednicy finansowi:

- instrument finansowy *High Growth and Innovative SME Facility* (GIF), którego głównym celem są inwestycje kapitałowe w wyspecjalizowane fundusze podwyższonego ryzyka,
- instrument finansowy *SME Guarantee Facility* (SMEG), którego celem jest udzielanie gwarancji bezpośrednich na rzecz instytucji finansowych oraz udzielanie regwarancji na rzecz działających programów gwarancyjnych.

Instrumenty te służą ułatwieniu MŚP dostępu do finansowania w wybranych fazach ich rozwoju: przy zakładaniu przedsiębiorstwa, w fazie startu, ekspansji oraz na etapie transferu przedsiębiorstwa. Mogą z nich skorzystać instytucje finansowe takie jak banki, fundusze podwyższonego ryzyka, fundusze pożyczkowe i poręczeniowe oraz leasingowe.

Zgodnie z informacjami EFI z października 2012 r. (zamieszczonymi na stronie internetowej) wsparcie finansowe w ramach instrumentu SMEG otrzymało ponad 191 tys. MŚP. Wsparcie jest aktualnie oferowane przez 40 pośredników finansowych w 20 krajach.

Zobowiązania w ramach Programu CIP mogą być podejmowane do 31 grudnia 2013 roku. Zgodnie z informacjami KE⁹, EFI będzie mógł jeszcze przez 9 kolejnych miesięcy po tej dacie zawierać umowy gwarancyjne z pośrednikami finansowymi. Dlatego też maksymalny okres dostępności dla przedsiębiorców instrumentów finansowych programu CIP może trwać do września 2017 roku. Zależy to od umów zawieranych przez poszczególne instytucje finansowe z Europejskim Funduszem Inwestycyjnym (EFI). Realizacja części umów zawartych przez polskich pośredników finansowych z EFI wykracza poza grudzień 2013 roku. Oznacza to, że w 2014 roku nadal będą dostępne instrumenty finansowe programu CIP dla polskich przedsiębiorców.

Uzasadnionym jest zatem kontynuowanie działalności KPK dla instrumentów finansowych programu CIP również w 2014 roku. Powinien on wtedy jednak zapewniać informacje nie tylko o instrumentach dostępnych dla przedsiębiorców w ramach programu CIP, ale także o nowych unijnych instrumentach finansowych, z których będzie można korzystać w kolejnej perspektywie finansowej.

W latach 2014-2020 przewidywana jest realizacja instrumentów finansowych dla przedsiębiorców w ramach wcześniej wymienionego programu COSME¹⁰ oraz takich programów jak:

- HORYZONT 2020 - Program ramowy w zakresie badań naukowych i innowacji (COM(2011) 809 final)¹¹, którego instrumenty finansowe dla przedsiębiorców mają być komplementarne do instrumentów programu COSME,
- Program UE na rzecz przemian i innowacji społecznych (COM(2011) 609 final)¹², który proponuje instrument mikrofinansowy mający na celu ułatwienie dostępu do

⁹ EIP Performance Report – January 2012

http://ec.europa.eu/cip/files/docs/eip_performance_report_january_2012_en.pdf

¹⁰ W ramach programu COSME proponuje się dwa rodzaje instrumentów finansowych dla MŚP:

- instrument gwarancji kredytowych, dzięki któremu dostępne będą gwarancje w odniesieniu do finansowania dłużnego w formie kredytów oraz regwarancje dla systemów gwarancyjnych, a także sekurytyzacja portfeli finansowania dłużnego MŚP;
- instrument kapitałowy dotyczący przedsiębiorstw będących w fazie ekspansji i w fazie wzrostu. W ramach tego instrumentu będzie również istniała możliwość dokonywania inwestycji w przedsiębiorstwa we wczesnej fazie rozwoju, w powiązaniu z programem Horyzont 2020.

¹¹ Program HORYZONT 2020 ma połączyć trzy główne inicjatywy i źródła finansowania: 7. Program Ramowy, część innowacyjną Programu na rzecz Konkurencyjności i Innowacji (Program CIP) oraz środki Europejskiego Instytutu Innowacji i Technologii (EIT). Proponowany budżet programu wynosi 80 mld EUR. Program Horyzont 2020 zakłada m.in. że podmioty sektora MŚP będą mogły skorzystać z finansowania innowacyjnych projektów w wysokości ok. 8,6 mld EUR. Kolejne 3,5 mld EUR proponuje się przeznaczyć na wsparcie firm w korzystaniu z instrumentów finansowych, proponowanych przez prywatne instytucje finansowe. W ramach programu HORYZONT proponuje się:

- instrument dłużny z „okienkiem” dla MŚP celem wsparcia przedsiębiorstw ukierunkowanych na badania i innowacje, oferujący kredyty uzupełniające finansowanie MŚP z instrumentu gwarancji kredytowej w ramach programu COSME,
- instrument kapitałowy skierowany do przedsiębiorstw we wczesnej fazie rozwoju. W ramach tego instrumentu będzie również istniała możliwość dokonywania inwestycji w przedsiębiorstwa w fazie ekspansji i w fazie wzrostu, w powiązaniu z programem COSME.

¹² Program na rzecz przemian i innowacji społecznych, z proponowanym budżetem 958,19 mln EUR, jest połączeniem istniejących już instrumentów – programu PROGRESS, sieci EURES oraz instrumentu mikrofinansowego na rzecz zatrudnienia i włączenia społecznego Progress. Celem Programu jest wspieranie działań w zakresie wzajemnego uczenia się, promowanie mobilności pracowników w Unii oraz wspieranie mikroprzedsiębiorstw, w tym promowanie wysokiego poziomu zatrudnienia, zagwarantowanie odpowiedniego zabezpieczenia socjalnego, walkę z wykluczeniem społecznym i ubóstwem oraz poprawę warunków pracy.

finansowania przedsiębiorcom, w szczególności tym najbardziej oddalonym od rynku pracy, oraz przedsiębiorstwom społecznym,

- Kreatywna Europa – Program ramowy służący wspieraniu europejskiego sektora kultury i sektora kreatywnego (COM(2011) 785 final)¹³, w ramach którego przewiduje się nowy instrument finansowy mający na celu poprawę dostępu do finansowania dla małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) oraz organizacji działających w sektorze kultury i sektorze kreatywnym.

Dlatego też proponuje się zapewnienie w 2014 roku finansowania dla funkcjonowania KPK dla instrumentów finansowych programu CIP oraz nowych instrumentów finansowych oferowanych na szczeblu unijnym w wysokości 750 000 PLN (tj. na poziomie dotychczasowego rocznego finansowania dla tego KPK).

Działalność tego punktu w 2014 roku będzie miała dwa podstawowe cele:

- prowadzenie działań informacyjnych na temat dostępnej w Polsce oferty finansowej programu CIP adresowanej do mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, w tym do firm nowopowstających,
- prowadzenie działań informacyjno-promocyjnych dotyczących nowych unijnych instrumentów finansowych wśród polskich instytucji finansowych oraz zapewnienie im wsparcia w aplikowaniu na pośredników finansowych w ramach nowych programów unijnych¹⁴.

Kontynuacja działalności i finansowanie w 2014 roku pozostałych Krajowych Punktów Kontaktowych do Programu CIP nie znajduje uzasadnienia z uwagi na zakończenie realizacji poszczególnych programów szczegółowych z dniem 31 grudnia 2013 roku. Kolejne działania oraz konkursy dotyczące poszczególnych obszarów objętych tymi programami (m.in. ekoinnowacje, ICT, inteligentna energia) planowane są w ramach programu HORYZONT 2020.

Po przyjęciu programu COSME oraz po ustaleniu zakresu działania nowych instrumentów, zasad finansowania sieci Enterprise Europe Network, a także przeprowadzeniu przez KE konkursu dla sieci Enterprise Europe Network, zostanie przygotowany kolejny program wieloletni zapewniający wsparcie finansowe dla działalności polskich ośrodków Enterprise Europe Network i ww. punktu kontaktowego dla unijnych instrumentów finansowych.

¹³ Program „Kreatywna Europa” z proponowanym budżetem 1,8 mld EUR obejmuje obecnie istniejące programy: Kultura, MEDIA i MEDIA Mundus. Zaproponowano w nim nowy instrument poręczeń finansowych dla przemysłów kreatywnych, w ramach którego mają być udzielane gwarancje odpowiednim pośrednikom finansowym z każdego państwa uczestniczącego w programie oraz ma zostać zapewniona pośrednikom finansowym dodatkowa wiedza i pomoc w nabywaniu zdolności do oceny ryzyka związanego z działalnością podmiotów działających w sektorze kultury i sektorze kreatywnym.

¹⁴ KPK dla instrumentów finansowych programu CIP prowadzony przez ZBP posiada szeroką wiedzę, rozległe branżowe kontakty krajowe i zagraniczne oraz bogate doświadczenie we wspieraniu rynku finansowego w korzystaniu z programów i inicjatyw unijnych. Dotyczy to nie tylko instrumentów finansowych programu CIP, ale także np. Europejskiego Instrumentu Mikrofinansowego PROGRESS, który został ustanowiony w 2010 r. i zwiększa dostępność mikrokredytów (pożyczek poniżej 25 tys. euro) przeznaczonych na zakładanie lub rozwijanie działalności małych firm. Innym instrumentem jest instrument RSI (Risk Sharing Instrument for Research & Development & Innovation driven SMEs and small mid-caps) w ramach 7. Programu Ramowego. KPK posiada nawiązaną współpracę z EFI, który w imieniu KE zarządza tymi instrumentami.

Projekt uchwały nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt uchwały nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projektowana uchwała będzie miała wpływ na polskie ośrodki sieci Enterprise Europe Network, Krajowy Punkt Kontaktowy dla instrumentów finansowych Programu CIP, a także przedsiębiorców i instytucje, które będą korzystać z usług przez nie oferowanych.

2. Konsultacje społeczne

Projekt uchwały zostanie przekazany do konsultacji organizacjom zrzeszającym przedsiębiorców.

Projekt zostanie opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Gospodarki.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projekt uchwały przewiduje wydłużenie okresu realizacji programu wieloletniego do 31 grudnia 2014 roku oraz zwiększenie ogólnej kwoty wydatków budżetu państwa na realizację programu wieloletniego o 9 250 000 PLN.

Projekt uchwały nie wpłynie na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, oraz na sytuację i rozwój regionalny

Projekt uchwały pośrednio pozytywnie wpłynie na rynek pracy w wyniku rozwoju działalności przedsiębiorców oraz na konkurencyjność gospodarki, a także na sytuację i rozwój regionów poprzez podniesienie konkurencyjności polskich przedsiębiorców.

Zabezpieczenie współfinansowania dla działalności polskich ośrodków sieci Enterprise Europe Network zapewni przedsiębiorcom dostęp do kompleksowych usług, które pomagają im podejmować i rozwijać działalność gospodarczą, a także rozwijać potencjał i zdolności innowacyjne i konkurować na wspólnym rynku. Zabezpieczenie finansowania dla działalności KPK pozwoli zapewnić przedsiębiorcom oraz instytucjom finansowym dostęp do informacji na temat unijnych instrumentów finansowych, co powinno przyczynić się do szerszego korzystania z nich przez przedsiębiorców. Efektem tych działań będzie rozwój przedsiębiorstw oraz poprawa ich konkurencyjności. Będą one również stymulować tworzenie nowych lub utrzymanie istniejących miejsc pracy.

5. Źródła finansowania

Projekt uchwały nie przewiduje zmian w zakresie źródeł finansowania programu wieloletniego. Środki na realizację programu w 2014 roku zostaną ujęte w projekcie ustawy budżetowej na 2014 rok w części, której dysponentem jest minister właściwy ds. gospodarki.

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
PODSEKRETARZ STANU
ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO
STAŁEGO KOMITETU RADY MINISTRÓW

Do Pani Y. Kasl - wto
22 03 2013
JK
26.03

Adam Jasser

Warszawa, dnia 20 marca 2013 r. BJL

DAS-111-2(2)/13/AH

KANCELARIA OGÓLNA
MINISTERSTWA GOSPODARKI

Wpłynęło
dnia 2013-03-22 MIA

Nr pisma 386

Pani
Iłona Antoniszyn-Klik
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Gospodarki

DEPARTAMENT
INSTRUMENTÓW WSPARCIA

wpłynęło
dnia 2013-03-22

L.dz. MIA.1386

Szanowna Pani Minister,

w związku z otrzymanym przy piśmie nr DIW-II-0210-1/5/13 z dnia 13 marca 2013 r. projektem

uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Udział Polski w Programie ramowym na rzecz konkurencyjności i innowacji, w latach 2008-2013”

oraz w nawiązaniu do § 11 ust. 1 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. nr 13, poz. 221 ze zm.) uprzejmie informuję, że przedłożona Ocena Skutków Regulacji powinna zostać uzupełniona o zakres i wyniki konsultacji społecznych.

Z poważaniem

SEKRETARIAT
Podsekretarza Stanu
Iłony Antoniszyn - Klik

Wpłynęło dn. 2013-03-22
Nr 386

