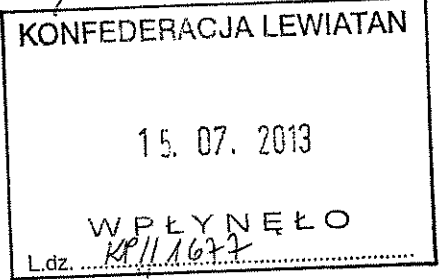




SZEF
KANCELARII SEJMU

GMS-4P-173-228/13

Warszawa, dnia 14 lipca 2013 r.



Pani

Henryka Bochniarz

Prezydent Konfederacji Lewiatan

Szanowna Pani Prezydent,

P. J. Szymon
D. KULCZAKA
d.w. A. STANISZUKA

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 1991 r. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) – poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Tomasz Górski), z prośbą o wyrażenie opinii.

Z poważaniem

Lech Czapla
Lech Czapla

Dotyczy: EK-020-578/13



Solidarna Polska

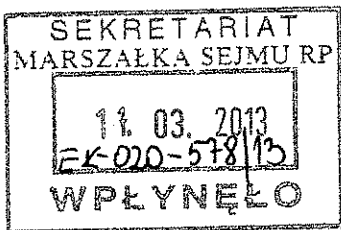
Warszawa, dnia 11 marca 2013 r.

Pani

Ewa Kopacz

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej



Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Pana posła Tomasza Górskiego.

Ustawa

z dnia 2013 r.

o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Art. 1

W ustawie z dnia 13 września 2006 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 i 951) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 6d otrzymuje brzmienie:

„Art. 6d. 1. Gmina może powierzyć jednostkom organizacyjnym gminy prowadzonym w szczególności w formie samorządowego zakładu budżetowego lub spółki prawa handlowego wykonanie zadań publicznych z zakresu odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c.

2. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany do zorganizować przetarg na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c albo przetarg na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów, o ile na terenie gminy nie funkcjonują podmioty określone w ust. 1.

3. W celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wyznaczenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych rada gminy liczącej ponad 10 000 mieszkańców może podjąć uchwałę stanowiącą akt prawa miejscowego, o podziale obszaru gminy na sektory, biorąc pod uwagę liczbę mieszkańców, gęstość zaludnienia na danym terenie oraz obszar możliwy do obsługi przez jednego przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

4. W przypadku gdy gmina jest podzielona na sektory, przetargi, o których mowa w ust. 2, organizuje się dla każdego z wyznaczonych sektorów.

5. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa w specyfikacji istotnych warunków zamówienia w szczególności:

1) wymogi dotyczące przekazywania odebranych zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z

sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych;

2) rodzaje odpadów komunalnych odbieranych selektywnie od właścicieli nieruchomości;

3) standard sanitarny wykonywania usług oraz ochrony środowiska;

4) obowiązek prowadzenia dokumentacji związanej z działalnością objętą zamówieniem;

5) szczegółowe wymagania stawiane przedsiębiorcom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.”.”;

2) skreśla się art. 6e;

3) art. 6f otrzymuje brzmienie:

„Art. 6f 1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta zawiera z podmiotami określonymi w art. 6d ust. 1 lub z przedsiębiorcą odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości wybranych w drodze przetargu, o którym mowa w art. 6d ust. 2 umowę na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości określonych w art. 6c ust. 1.

2. W przypadku rozwiązania umowy na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości określonych w art. 6c ust. 1 z przedsiębiorcą wybranym w trybie przetargu, wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany niezwłocznie zorganizować przetarg, o którym mowa w art. 6d ust. 2. W celu zapewnienia odbierania odpadów komunalnych z terenu gminy, do czasu rozstrzygnięcia przetargu, gmina zapewnia te usługi w trybie zamówienia z wolnej ręki zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych.”;

4) art. 6g otrzymuje brzmienie:

„Art. 6g. Do przetargów, o których mowa w art. 6d ust. 2, w zakresie nieuregulowanym niniejszą ustawą, stosuje się ustawę z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych.”;

5) w art. 6j:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego albo w drodze uchwały ustalić inny niż określony w ust. 1 sposób naliczania opłaty, biorąc pod uwagę warunki panujące na terenie gminy oraz uzasadniony interes wspólnoty zamieszkującej na terenie gminy.”,

b) ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„2a. Rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od wielkości gospodarstwa domowego, liczby osób zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także rodzaju zabudowy lub w inny sposób biorąc pod uwagę warunki panujące na terenie gminy oraz uzasadniony interes wspólnoty zamieszkującej na terenie gminy.”,

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie w ciągu 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

1. Wyjaśnienie celu ustawy

Celem projektowanej regulacji jest wprowadzenie rozwiązań umożliwiających gminom racjonalną i elastyczną politykę w zakresie ustalania opłat za odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i gospodarowania tymi odpadami.

2. Przedstawienie stanu obecnego

Zgodnie z obecnym stanem prawnym, wójt gminy (burmistrz lub prezydent miasta) zobowiązany jest do zorganizowania przetargu na odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie właściwej gminy. Przedsiębiorca wybrany w drodze przetargu zawiera w wójtem (burmistrzem lub prezydentem miasta) umowę określającą uregulowania zawarte w art. 6d ust. 4.

Zgodnie z obecnie obowiązującym art. 6j rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego albo w drodze uchwały ustalić inny sposób naliczania opłaty. Dodatkowo rada gminy może zróżnicować stawki opłaty za odbiór odpadów, w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość oraz od położenia nieruchomości i rodzaju zabudowy.

3. Różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym

Projektowana ustawa wprowadza możliwość przekazania przez gminę samorządowym zakładom budżetowym lub spółkom prawa handlowego wykonywania zadań publicznych z zakresu odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Dodatkowo projekt wprowadza obligatoryjne stosowania przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, do przetargów, o których mowa w art. 6d ust. 2 przedmiotowej ustawy.

Ustawa wprowadza również opis czynników, jakie musi wziąć pod uwagę rada gminy, ustalając stawki opłat za odbiór odpadów komunalnych od gospodarstwa domowego.

4. Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne

Wejście w życie niniejszej nowelizacji ustawy przyniesie pozytywne skutki społeczne, z uwagi na wprowadzenie rozwiązań, ułatwiających rodzinom zasady rozliczenia opłat za wywóz odpadów komunalnych.

Projektowana ustawa przyniesie również pozytywne skutki gospodarcze, z uwagi na usprawnienie procesu wyłaniania firm, które wykonywać będą zadania gminy w zakresie odbioru odpadów komunalnych.

Skutkiem finansowym wprowadzanej nowelizacji będzie zwiększenie przejrzystości finansowania zadań własnych gmin, poprzez stworzenie możliwości powierzenia jednostkom organizacyjnym gminy prowadzonym w szczególności w formie samorządowego zakładu budżetowego lub spółki prawa handlowego wykonywania zadań publicznych z zakresu odbierania odpadów komunalnych.

Skutkiem prawnym proponowanych przez wnioskodawców rozwiązań będzie zastosowanie do procedury wyłaniania firm, które wykonywać będą zadania gminy w zakresie odbioru odpadów komunalnych, przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r.

- Prawo zamówień publicznych.

5. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych


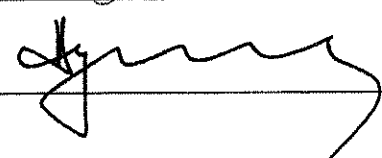
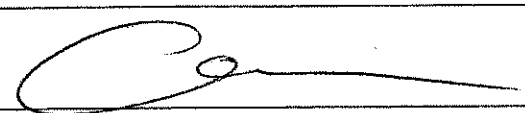

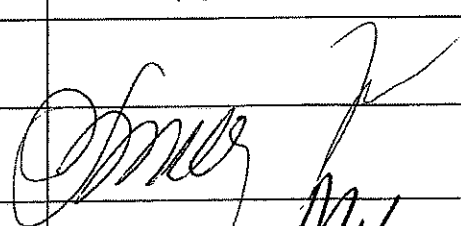
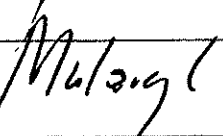
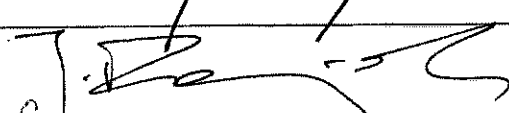
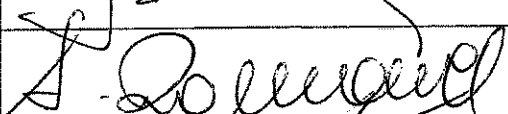
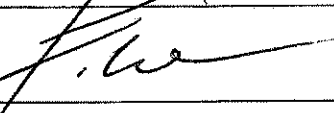
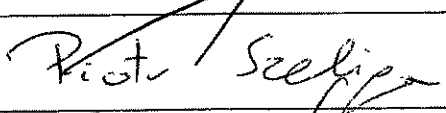
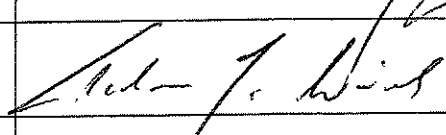
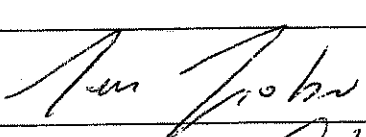

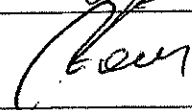
W związku z projektowaną zmianą nie przewiduje się konieczności wydania aktów wykonawczych.

6. Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Lista posłów Klubu Parlamentarnego *Solidarna Polska*

popierających projekt.....*ustawy o zmianach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.*

Lp.	Nazwisko i Imię	Podpis
1.	Bogucki Jacek	
2.	Dera Andrzej	
3.	Dorn Ludwik	
4.	Golba Mieczysław	
5.	Górski Tomasz	
6.	Jaki Patryk	
7.	Kempa Beata	
8.	Mularczyk Arkadiusz	
9.	Rojek Józef	
10.	Romanek Andrzej	
11.	Siarka Edward	
12.	Szeliga Piotr	
13.	Woźniak Tadeusz	
14.	Wróbel Marzena Dorota	
15.	Ziobro Jan	
16.	Ziobro Kazimierz	
17.	Żaczek Jarosław	

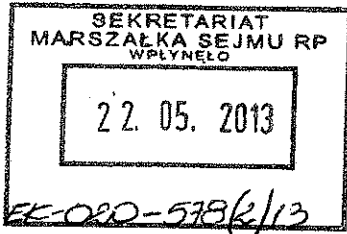


Solidarna Polska

Warszawa, dnia 16 maja 2013 r.

Tomasz Górski
Wiceprzewodniczący Klubu Parlamentarnego
Solidarna Polska

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej



Na podstawie art. 36 ust. 1a Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej jako reprezentant wnioskodawców, składam autopoprawkę do projektu ustawy z dnia 11 marca 2013 r. *o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.*

Z wyrazami szacunku,

Tomasz Górski

Wiceprzewodniczący Klubu Parlamentarnego
Solidarna Polska

**Autopoprawka do projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu
czystości i porządku w gminach.**

1) w art. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) art. 6d otrzymuje brzmienie:

„Art. 6d. 1. Gmina może powierzyć jednostkom organizacyjnym gminy prowadzonych w formie samorządowych zakładów budżetowych wykonanie zadań publicznych z zakresu odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c.

2. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest zobowiązany do zorganizowania przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c albo przetargu na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów, o ile na terenie gminy nie funkcjonują podmioty określone w ust. 1.

3. W celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wyznaczenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych rada gminy liczącej ponad 10 000 mieszkańców może podjąć uchwałę stanowiącą akt prawa miejscowego, o podziale obszaru gminy na sektory, biorąc pod uwagę liczbę mieszkańców, gęstość zaludnienia na danym terenie oraz obszar możliwy do obsługi przez jednego przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

4. W przypadku gdy gmina jest podzielona na sektory, przetargi, o których mowa w ust. 2, organizuje się dla każdego z wyznaczonych sektorów.

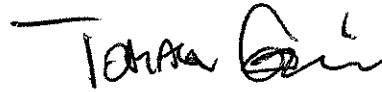
5. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa w specyfikacji istotnych warunków zamówienia w szczególności:

1) wymogi dotyczące przekazywania odebranych zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych;

- 2) rodzaje odpadów komunalnych odbieranych selektywnie od właścicieli nieruchomości;
- 3) standard sanitarny wykonywania usług oraz ochrony środowiska;
- 4) obowiązek prowadzenia dokumentacji związanej z działalnością objętą zamówieniem;
- 5) szczegółowe wymagania stawiane przedsiębiorcom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości."."

Z wyrazami szacunku,

Tomasz Górski



Wiceprzewodniczący Klubu Parlamentarnego

Solidarna Polska

Uzasadnienie

Przedstawiona autopoprawka ma na celu doprecyzowanie zapisów projektu ustawy w zakresie zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Celem przedstawionej autopoprawki jest doprecyzowanie przepisów art. 1 nowelizującego art. 6d obecnie obowiązującej ustawy, w zakresie wyznaczania przez gminę jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za odbiór odpadów komunalnych.

Projektowana autopoprawka precyzuje rodzaj podmiotu, który może być wskazany przez gminę do ww. określonych zadań bez przeprowadzenia procedury przetargowej.

Zgodnie z nowym brzmieniem art. 1 gmina może powierzyć jednostkom organizacyjnym gminy, które są prowadzone w formie samorządowego zakładu budżetowego wykonanie zadań publicznych z zakresu odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Przesłanką takiego uregulowania były opinie Biura Analiz Sejmowych, w których jednoznacznie wskazano przyczynę konieczności przedmiotowej zmiany. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej nie ma obowiązku ogłaszania przetargu w przypadku, gdy organ administracji publicznej zleca świadczenie usług podmiotowi zależnemu od instytucji zamawiającej. Jest to wyjątek od zasady określonej w dyrektywie 2004/18/WE, a która w Polsce została implementowana na gruncie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759, ze zm.).

Należy podkreślić że samorządowy zakład budżetowy działa w oparciu o przepisy ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2001 r. Nr 45, poz. 236) oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240, ze zm.). Biorąc pod uwagę zakres działalności samorządowych zakładów budżetowych (art. 7 ustawy o gospodarce komunalnej i art. 14 ustawy o finansach publicznych) należy uznać, że spełniają one warunki określone przez TS w wyroku w sprawie *Teckal*. Zakłady są podmiotami formalnie odrębnymi od jednostki samorządu terytorialnego, a jednocześnie zasadnicza część ich działalności jest wykonywana na rzecz jednostki samorządu terytorialnego, która ma decydujący wpływ zarówno na strategiczne cele, jak i na istotne decyzje zakładu. Jak czytamy w opinii BAS: należy zatem stwierdzić, że proponowane wyłączenie obowiązku przeprowadzania przetargu w przypadku powierzenia odbioru lub

zagospodarowania odpadów zakładowi budżetowemu nie narusza prawa Unii Europejskiej.

Proponowana autopoprawka przyniesie pozytywne skutki społeczne oraz prawne, z uwagi na należyte uregulowanie przepisów ustawy zgodnie z orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej. Wprowadzenie proponowanej autopoprawki przyniesie pozytywne skutki finansowe, z uwagi na zwiększenie przejrzystości finansowania zadań własnych gmin, poprzez stworzenie możliwości powierzania jednostkom organizacyjnym gmin prowadzonym w formie samorządowych zakładów budżetowych. Skutkiem gospodarczym autopoprawki będzie usprawnienie procesu wyłaniania firm, które będą wykonywać zadania gminy w zakresie odbioru odpadów komunalnych.

Proponowane rozwiązania nie powodują dodatkowego obciążenia budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Mając powyższe na uwadze, wnoszę o wprowadzenie do przedłożonego projektu ustawy, przedstawionej przeze mnie poprawki.

