



SZEF  
KANCELARII SEJMU

645-WP-173-180/13

p. J. Sejnasz  
(do rozprawy)

p. P. STARCIEWSKA  
KRZYSZTOF CIEK

Warszawa, dnia

17 czerwca 2013  
KONFEDERACJA  
PRACODAWCÓW PRYWATNYCH  
LEWIATAN  
17. 06. 2013  
W P L Y N Ę Ł O  
L.dz. WP // 1447

Pani  
Henryka Bochniarz  
Prezydent Polskiej Konfederacji  
Pracodawców Prywatnych  
Lewiatan

*Szanowna Pani Prezydent*

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, ze zm.) – poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Ryszard Zbrzyzny), z prośbą o przedstawienie opinii.

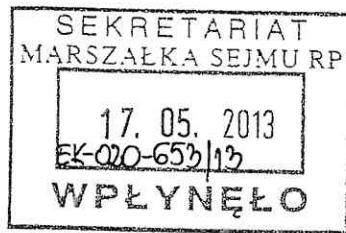
*Z poważaniem*

  
Lech Czapla



Warszawa, 17 maja 2013 r.

Grupa posłów  
KP SLD



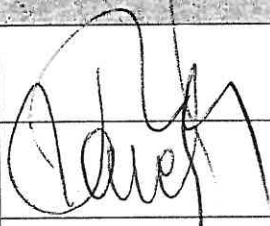
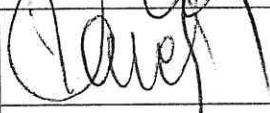
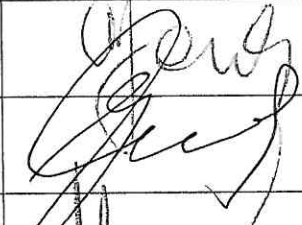
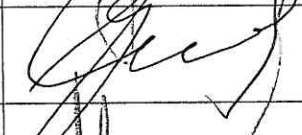
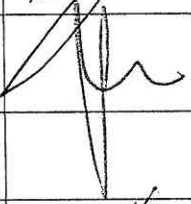

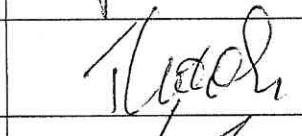

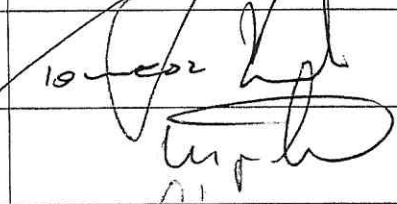
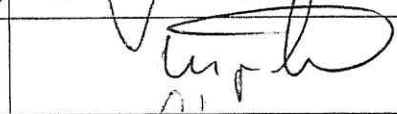
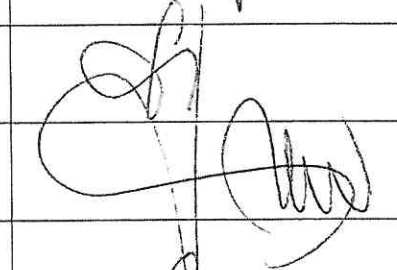
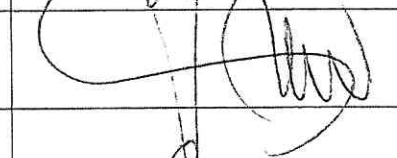


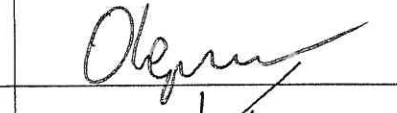
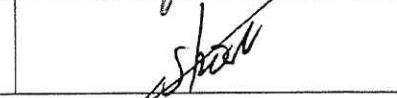
Szanowna Pani  
**Ewa KOPACZ**  
Marszałek Sejmu RP

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji RP z 2 kwietnia 1997 r. oraz art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

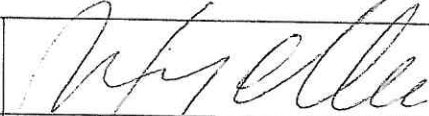



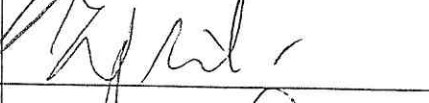
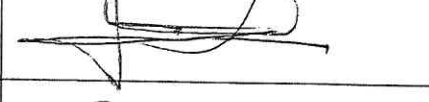


- **o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji**

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy posła Ryszarda Zbrzyznego.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji

Lp.	Nazwisko i imię	Klub	Podpis
1.	AJCHLER Romuald	SLD	
2.	ALEKSANDRZAK Leszek	SLD	
3.	BALT Marek	SLD	Marek Balt
4.	BAŃKOWSKA Anna	SLD	
5.	CZERNIAK Jacek	SLD	
6.	CZYKWIN Eugeniusz	SLD	
7.	GARBOWSKI Tomasz	SLD	
8.	IWIŃSKI Tadeusz	SLD	
9.	JOŃSKI Dariusz	SLD	
10.	KAMIŃSKI Tomasz	SLD	
11.	KĘPIŃSKI Adam	SLD	
12.	ŁYBACKA Krystyna	SLD	
13.	MATUSZCZAK Zbigniew	SLD	
14.	MILLER Leszek	SLD	
15.	NAPIERALSKI Grzegorz	SLD	
16.	OLEJNICZAK Cezary	SLD	
17.	OSTROWSKI Artur	SLD	

Projekt ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji

18.	PRZĄDKA Stanisława	SLD	
19.	SEKUŁA-SZMAJDZIŃSKA Małgorzata	SLD	
20.	TOMASZEWSKI Tadeusz	SLD	
21.	WENDERLICH Jerzy	SLD	
22.	WONTOR Bogusław	SLD	
23.	WZIĄTEK Stanisław	SLD	
24.	ZABOROWSKI Zbyszek	SLD	
25.	ZBRZYZNY Ryszard	SLD	

**USTAWA**

**z dnia ..... 2013 r.**

**o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji**

**Art. 1.**

W ustawie z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2013 r., poz. 216 z późn. zm.) w Dziale V dodaje się rozdział 3 w brzmieniu:

**„Rozdział 3**

**Zatrudnienie pracowników państwowych przedsiębiorstw komercjalizowanych  
i prywatyzowanych w spółdzielni pracy**

**Art. 54a.**

1. Pracownicy przedsiębiorstw, o których mowa w art. 39, mogą zakładać spółdzielnie pracy i występować z pisemnymi wnioskami do organów założycielskich tych przedsiębiorstw o zbycie na rzecz założonych przez nich spółdzielni przedsiębiorstwa, jego zakładu lub niektórych środków trwałych przedsiębiorstwa.
2. Organ założycielski przed podjęciem decyzji w sprawie złożonego wniosku obowiązany jest zasięgnąć opinii ogólnego zebrania pracowników przedsiębiorstwa.
3. Ogólne zebranie pracowników wyraża swoją opinię w formie uchwały i przekazuje ją organowi założycielskiemu w ciągu miesiąca od daty otrzymania wystąpienia organu założycielskiego.
4. Przed podjęciem uchwały przez ogólne zebranie pracowników mogą być przeprowadzone pomiędzy przedstawicielami ogólnego zebrania, organem założycielskim i spółdzielnią pracy negocjacje w sprawie warunków zbycia przedsiębiorstwa, jego zakładu lub środków trwałych, stanowiących przedmiot wniosku. W tym wypadku termin określony w ust. 3 ulega stosownemu przedłużeniu.
5. Opinia negatywna ogólnego zebrania pracowników jest dla organu założycielskiego wiążąca.

#### **Art. 54b.**

1. Zbycie przedsiębiorstwa lub zakładu następuje na podstawie pisemnej umowy zawartej pomiędzy organem założycielskim i spółdzielnią pracy. Jeżeli w skład przedsiębiorstwa lub jego zakładu objętego umową wchodzi nieruchomości albo inne prawo rzeczowe związane z nieruchomością, umowa wymaga formy notarialnej.
2. Zbycie innych środków trwałych, poza wymienionymi w ust. 1 następuje na podstawie pisemnej umowy zawartej pomiędzy przedsiębiorstwem, reprezentowanym przez jego dyrektora i spółdzielnią pracy, reprezentowaną przez zarząd spółdzielni z zachowaniem przepisów ustawy z dnia 16 września 1982 r. - Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2003 r. Nr 188, poz. 1848 z póź. zm.) i postanowieniami statutu spółdzielni.
3. Umowa, o której mowa w ust. 1 i 2, powinna zawierać zobowiązanie spółdzielni do przyjęcia na członków i zatrudnienia pracowników przedsiębiorstwa, którzy podpisali złożyli pisemne oświadczenie przewidziane w art. 54g ust. 1.

#### **Art. 54c.**

1. W razie zbycia na rzecz spółdzielni pracy przedsiębiorstwa w całości na spółdzielnię przechodzą wszystkie prawa i zobowiązania przedsiębiorstwa.
2. W razie zbycia na rzecz spółdzielni pracy zakładu przedsiębiorstwa na spółdzielnię przechodzą prawa i zobowiązania określone w umowie, o której mowa w art. 54b.
3. Dotychczasowy pracodawca jest obowiązany, w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia niniejszej ustawy, zawiadomić na piśmie pracowników wykonujących zadania i kompetencje podlegające przekazaniu o zmianach, jakie mają nastąpić w zakresie ich stosunku pracy. Przepis art. 23<sup>1</sup> § 4 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy stosuje się odpowiednio.

#### **Art. 54d.**

1. Zbycie na rzecz spółdzielni pracy przedsiębiorstwa, jego zakładu lub innych środków trwałych następuje po cenach nabycia pomniejszonych o odpisy amortyzacyjne, wykazanych w księgach rachunkowych przedsiębiorstwa, nie wyższych jednak od cen rynkowych.

2. Organ założycielski w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw Skarbu Państwa może wyrazić zgodę na obniżenie ceny lub na zastosowanie ceny symbolicznej w wysokości 1 zł. Strony ustalają w umowie sposób i terminy zapłaty za nabyte przez spółdzielnię przedsiębiorstwo, jego zakład lub inne środki trwałe.

#### **Art. 54e.**

Spółdzielnia pracy, która na zasadach określonych niniejszą ustawą nabyła przedsiębiorstwo, jego zakład lub inne środki trwałe nie może bez zgody organu założycielskiego zbyć tego mienia w ciągu trzech lat od daty jego nabycia.

#### **Art. 54f.**

1. Pracownicy przedsiębiorstwa, o których mowa w art. 39, mogą wystąpić do organu założycielskiego przedsiębiorstwa o wydzierżawienie przedsiębiorstwa lub jego zakładu założonej przez nich spółdzielni pracy. Przepisy art. 54a oraz art. 54d ust. 2 stosuje się odpowiednio.
2. Wydzierżawienie przedsiębiorstwa lub jego zakładu następuje na podstawie pisemnej umowy zawartej pomiędzy organem założycielskim przedsiębiorstwa a spółdzielnią.
3. Czysznik za dzierżawę przedsiębiorstwa lub zakładu strony ustalają w umowie. Czysznik nie może być wyższy od odpisów amortyzacyjnych środków trwałych wchodzących w skład wydzierżawionego przedsiębiorstwa lub zakładu.

#### **Art. 54g.**

1. Wniosek o zbycie na rzecz spółdzielni pracy przedsiębiorstwa, jego zakładu lub innych środków trwałych, albo o wydzierżawienie przedsiębiorstwa lub jego zakładu, wymaga poparcia co najmniej 30% ogółu pracowników. Poparcie swoje dla wniosku pracownicy wyrażają przez jego podpisanie i złożenie pisemnego oświadczenia, że przystąpią do spółdzielni jako jej członkowie i podejmą w niej pracę.
2. Pracownikom przechodzącym do pracy w spółdzielni pracy nie przysługuje odprawa pieniężna, o której mowa w przepisach ustawy z dnia 13 marca 2003 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy (Dz. U. Nr 90, poz. 844 z późn. zm.).



#### **Art. 54h.**

Spółdzielnia pracy założona stosownie do art. 54a lub art. 54f nie może odmówić przyjęcia na członka i zatrudnienia pracownika przedsiębiorstwa, który podpisał wniosek, o którym mowa w art. 54a ust. 1, i złożył oświadczenie, o którym mowa w art. 54g.

#### **Art. 54i.**

Do pracodawców i ich pracowników, którzy podjęli pracę w spółdzielni pracy, stosownie do przepisów niniejszej ustawy, przepisów ustawy z dnia 13 marca 2003 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy nie stosuje się.

#### **Art. 54j.**

Umowy o pracę pracowników przedsiębiorstw, którzy przeszli do pracy w spółdzielni pracy, ulegają rozwiązaniu z przedsiębiorstwem z dniem określonym w umowie, o której mowa w art. 54b lub art. 54f ust. 2."

#### **Art. 2.**

Ustawa wchodzi w życie po upływie sześciu miesięcy od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Przemiany gospodarcze i społeczne w Polsce, w tym także prywatyzacja i komercjalizacja przedsiębiorstw państwowych, oprócz osiągnięcia strategicznych celów, przynosi również zjawiska negatywne społecznie, w szczególności spadek liczby miejsc pracy i związany z tym wysoki stopień bezrobocia. W celu zmniejszenia rozmiarów tego zjawiska stosowane metody wymagają ich rozwinięcia i uzupełnienia. Taką formą uzupełnienia, która może w znaczący sposób przyczynić się do zmniejszenia bezrobocia jest spółdzielczość, a zwłaszcza spółdzielczość pracy.

Z uwagi na fakt, iż zakres projektowanej materii dotyczy ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2013 r., poz. 216 z późn. zm.), dlatego też dodano w tej ustawie w Dziale V nowy rozdział w brzmieniu: „Zatrudnienie pracowników państwowych przedsiębiorstw komercjalizowanych i prywatyzowanych w spółdzielni pracy”. Dodawany rozdział stanowić będzie całościowo przekształcanie tych przedsiębiorstw biorąc pod uwagę przede wszystkim względy dotyczące spójności naszego ustawodawstwa w tym zakresie.

Idea i zasady działania spółdzielni pracy oddają w ręce samych zainteresowanych tworzenie nowych miejsc pracy oraz podjęcie i prowadzenie działalności gospodarczej, która zapewni podstawy materialne dla życia osób pozbawionych dotychczas pracy i ich rodzin. Spółdzielnie pracy mają niewątpliwie te walory, które nie występują w innych formach gospodarowania. Pożądanych efektów nie mogą przynieść np. przedsiębiorstwa prywatne, bowiem wśród osób poszukujących pracy tylko niewiele osób ma stosowne kwalifikacje zawodowe i psychiczne oraz warunki materialne do prowadzenia działalności gospodarczej.

Natomiast w spółdzielniach liczących kilkanaście albo kilkadziesiąt lub więcej osób istnieją większe szanse wyłonienia w sposób demokratyczny kierownictwa i możliwości skumulowania środków kapitałowych.

Projekt ustawy zmierza więc do włączenia spółdzielczości w procesy prywatyzacyjne przedsiębiorstw państwowych, chroniąc jednocześnie mienie tych przedsiębiorstw i stwarzając podstawy materialne dla działalności spółdzielni. Występują w tym zakresie trzy najbardziej istotne elementy:

- 1) projekt ustawy dotyczy tylko przedsiębiorstw państwowych zakwalifikowanych, bądź już objętych procesem prywatyzacji lub komercjalizacji;
- 2) musi być grupa pracowników decydujących się na utworzenie spółdzielni i podjęcia w niej pracy. Projekt ustawy nie określa wielkości tej grupy, która może być nawet bardzo liczna, w zależności od wielkości zatrudnienia w przedsiębiorstwie. Ustala natomiast minimalną liczbę pracowników, w zasadzie w relacji do ogólnego stanu zatrudnienia, która może zgłosić wniosek o zbycie na rzecz założonej przez nich spółdzielni całego przedsiębiorstwa, zakładu przedsiębiorstwa lub poszczególnych środków trwałych albo wydzierżawienia przedsiębiorstwa lub jego zakładu;
- 3) decyzję o zbyciu przedsiębiorstwa, zakładu lub nawet tylko jego środków trwałych podejmuje organ założycielski przedsiębiorstwa praktycznie za zgodą większości pracowników, wyrażoną w formie uchwały ogólnego zebrania pracowników.

We wszystkich przypadkach szczegółowe warunki powinna określać umowa, w tym ustalenia co do wysokości ceny lub czynszu dzierżawnego oraz sposobu i terminów spłaty. Warunki określone w umowie powinny zostać tak ustalone, aby nie stanowiły obciążenia spółdzielni, uniemożliwiającego prowadzenie jej działalności gospodarczej.

Projekt ustawy nakazuje wprowadzenie do umowy zobowiązania spółdzielni do przyjęcia w poczet członków i zatrudnienia pracowników przedsiębiorstwa, którzy wystąpili lub poparli wniosek do organu założycielskiego o zbycie na rzecz spółdzielni przedsiębiorstwa, zakładu lub innych środków trwałych albo wydzierżawi przedsiębiorstwa lub zakładu. Jest to bowiem dla tego procesu prywatyzacji kwestia podstawowa.

Projekt ustawy wyłącza natomiast stosowanie do tych pracowników przepisów ustawy z dnia 13 marca 2003 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn nie dotyczących pracownika (Dz. U. Nr 90, poz. 844 z późn. zm.). Dotyczy to także odpraw pieniężnych. Skoro bowiem pracownicy ci nie tracą zatrudnienia, brak jest przesłanek do stosowania wobec nich powyższych przepisów, w tym także do odpraw pieniężnych.

Podkreślić przy tym należy, że przejście pracownika do spółdzielni zapewnia im trwałe miejsce pracy, ponieważ stając się członkami spółdzielni pracy, wiążący ich ze spółdzielnią pracy spółdzielczy stosunek pracy podlega szczególnej ochronie ustawowej normowanej przez ustawę z dnia 16 września 1982 r. - Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2003 r. Nr 188, poz. 1848 z późn. zm.).

Projekt ustawy wymaga notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597). W kontekście brzmienia art. 54d ust. 2 projektu ustawy, który zmniejsza koszty rozpoczęcia przez spółdzielnie działalności gospodarczej co prowadzi do wzmocnienia ich pozycji w stosunku do konkurencji z innymi podmiotami, co stanowi pomoc publiczną w rozumieniu art. 87 ust. 1 TWE.

Projektowana regulacja jest zgodna z przepisami Unii Europejskiej.

Proponowane zapisy będą miały wpływ na pracowników przedsiębiorstw państwowych poddanych lub zakwalifikowanych do komercjalizacji albo prywatyzacji stosownie do przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji oraz na przedmiotowe przedsiębiorstwa.

Projekt powinien zostać skonsultowany, w szczególności, z następującymi podmiotami: Naczelną Radą Adwokacką i Naczelną Izbą Radców Prawnych. Ponadto z uwagi na zawarte w projekcie kwestie gospodarczo-społeczne projekt ustawy należałoby także skonsultować z Izbą Gospodarczą.

W chwili obecnej trudno jest oszacować wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Nie przedstawienie kalkulacji skutków budżetowych wprowadzenia powyższych rozwiązań, w tym także nie podanie orientacyjnej wielkości zmniejszenia wpływów do budżetu państwa i budżetów samorządowych, wynika z braku możliwości określenia potencjalnych skutków proponowanych zwolnień z podatków wobec braku szczegółowych danych. Podanie przykładowej wielkości szacunku mogłoby wzbudzić wątpliwości co do rzetelności przedstawionych danych.