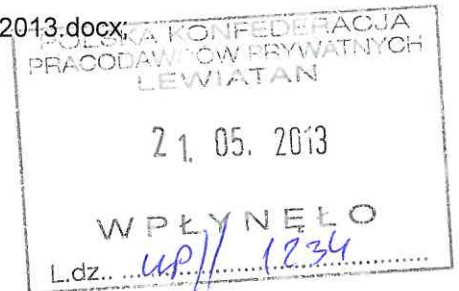


Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan

Od: Magdalena Skrzecz [Magdalena.Skrzecz@mpips.gov.pl]
Wysłano: 21 maja 2013 11:34
Do: biuro@bcc.org.pl; sekretariat@pracodawcyrp.pl; lewiatan@konfederacjalewiatan.pl; zrp@zrp.pl
Temat: dot. projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wykorzystania w 2013 r. środków Funduszu Rezerwy Demograficznej
Załączniki: rozdzielnik pracodawcy.pdf; rozporządzenie_20.05.2013.docx; UZASADNIENIE-20.05.2013.doc



Szanowni Państwo,

z upoważnienia Ministra Pracy i Polityki Społecznej, w załączeniu przekazuję projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wykorzystania w 2013 r. środków Funduszu Rezerwy Demograficznej na uzupełnienie niedoboru funduszu emerytalnego wynikającego z przyczyn demograficznych, z uprzejmą prośbą o przekazanie opinii w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego projektu. Jednocześnie informuję, że projekt - w dniu dzisiejszym - przekazany został Państwu również w formie papierowej.

(See attached file: rozdzielnik pracodawcy.pdf)(See attached file: rozporządzenie_20.05.2013.docx)(See attached file: UZASADNIENIE-20.05.2013.doc)

Magdalena Skrzecz
Departament Ubezpieczeń Społecznych
Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej tel. 022 66 11 732

ok. p.j. Szymanski
p.j. Kowalski



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
Władysław Kosiniak-Kamysz

DUS-0210-5-5-MS/13

Warszawa, dnia 24 maja 2013 r.

Według rozdzielnika

Sinonimi Górnictwo

Działając na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.), w załączeniu przesyłam projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wykorzystania w 2013 r. środków Funduszu Rezerwy Demograficznej na uzupełnienie niedoboru funduszu emerytalnego wynikającego z przyczyn demograficznych, z uprzejmą prośbą o przekazanie opinii w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego projektu.

Upieczymie proszę o przekazanie opinii również drogą mailową na adres:
Magdalena.Skrzecz@mpis.gov.pl

2 go wianim

Władysław Kosiniak-Kamysz

Otrzymują:

- 1) Pan Marek Góliszewski
Prezes Business Centre Club
Związek Pracodawców
Plac Żelaznej Bramy 10
00-136 Warszawa

2) Pan Andrzej Malinowski
Prezydent Pracodawców RP
ul. Brukselska 7
03 - 973 Warszawa

3) Pani Henryka Bochniarz
Prezydent Konfederacji
Ilewiatar.
ul. Zbyszka Cybulskiego 3
00-727 Warszawa

4) Pan Jerzy Bartnik
Prezes Związku Rzemiosła Polskiego
ul. Miodowa 14
00-246 Warszawa

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2013 r.

**w sprawie wykorzystania w 2013 r. środków Funduszu Rezerwy Demograficznej na
uzupełnienie niedoboru funduszu emerytalnego wynikającego z przyczyn
demograficznych**

Na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. W 2013 r. zarządza się wykorzystanie środków Funduszu Rezerwy Demograficznej w kwocie 2.500.000 tys. zł na uzupełnienie niedoboru funduszu emerytalnego wynikającego z przyczyn demograficznych.

2. Kwota określona w ust. 1 może być przekazana do funduszu emerytalnego jednorazowo albo w ratach.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 218, poz. 1690, z 2010 r. Nr 105, poz. 668, Nr 182, poz. 1228, Nr 225, poz. 1474, Nr 254, poz. 1700 i Nr 257, poz. 1725, z 2011 r. Nr 45, poz. 235, Nr 75, poz. 398, Nr 138, poz. 808, Nr 171, poz. 1016, Nr 197, poz. 1170, Nr 199, poz. 1175, Nr 232, poz. 1378 i Nr 291, poz. 1706 oraz z 2012 r. poz. 611, 637, 769, 1342 i 1548.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585, z późn. zm.) przewiduje różne instrumenty uzupełnienia środków na wypłaty świadczeń gwarantowanych przez państwo. Przyjęte w ustawie rozwiązanie ma na celu nie tylko zapewnienie płynności wypłat świadczeń z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (FUS), ale także elastyczne zarządzanie płynnością finansową budżetu państwa.

Ustawa budżetowa na rok 2013 z dnia 25 stycznia 2013 r. (Dz. U. z 2013 r. poz. 169) w planie finansowym Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, w ramach przychodów FUS, oprócz dotacji budżetowej w kwocie 37,114 mld zł, refundacji z tytułu przekazania składek do OFE i samych składek, zakłada wykorzystanie środków zgromadzonych na rachunku Funduszu Rezerwy Demograficznej (FRD) - w kwocie 2.500.000 tys. zł.

Zgodnie z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, może zarządzić wykorzystanie środków FRD na uzupełnienie wynikającego z przyczyn demograficznych niedoboru funduszu emerytalnego, mając na względzie konieczność zapewnienia wypłaty świadczeń finansowanych z funduszu emerytalnego.

Minister Finansów, wypełniając obowiązek wynikający z art. 147 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) opracował harmonogram realizacji budżetu państwa. Zakłada on realizację zadań przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych przy uwzględnieniu dopuszczalnych źródeł finansowania niedoboru FUS w kolejnych miesiącach roku, o których mowa w art. 53 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (dotacje, nieoprocentowane pożyczki, kredyty). W trakcie roku budżetowego realizacja harmonogramu wydatków w części 73 ZUS może podlegać aktualizacji, w zależności od rozwoju bieżącej sytuacji budżetu państwa.

Podjęcie niezwłocznych działań w zakresie wydania przedmiotowego rozporządzenia Rady Ministrów tak, aby istniała możliwość wykorzystania środków FRD, gdy będzie to niezbędne do zapewnienia pełnego i terminowego sfinansowania świadczeń gwarantowanych przez państwo, pozwoli na elastyczne podejście do zarządzania wykonaniem budżetu państwa.

Zgodnie z art. 112 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, uruchomienie środków FRD może nastąpić nie wcześniej niż w 2009 r. Zatem już w 2009 r. zakładano wystąpienie deficytu FUS wynikającego z przyczyn demograficznych.

Niewątpliwie społeczeństwo polskie ulega systematycznemu starzeniu. Przejawem tego jest wzrastający udział ludności w wieku 60+/65+ w populacji ogółem. Według Głównego Urzędu Statystycznego udział ludności w tym wieku wzrósł z 15,4% w 2005 r. do 17,8% w 2012 r. Przyrost liczby osób w wieku 60+/65+ w latach 2012-2016 szacuje się na ok. 816 tys., co może spowodować wzrost udziału tej kategorii osób do ok. 20,0% ogółem. W tym samym okresie liczba osób w wieku 18-59/64 zmniejszy się o ok. 841 tys. Według długookresowych prognoz demograficznych, zjawisko to będzie narastać w latach następnych.

Zgodnie z danymi GUS, obecnie na 100 osób w wieku produkcyjnym przypada 57 osób w wieku nieprodukcyjnym. Aktualnie też na każde 100 osób w wieku produkcyjnym przypada 28 osób w wieku poprodukcyjnym, podczas gdy w 2000 r. były to 24 osoby, zaś w 1990 r. – 22 osoby.

Według prognoz GUS należy także oczekiwać, że w 2016 r. na każde 100 osób w wieku produkcyjnym przypadą będą ok. 33 osoby w wieku 60+/65+.

Zwiększa się także odsetek osób starszych (w wieku 65 lat i więcej - razem mężczyźni i kobiety). Obecnie osoby starsze stanowią ponad 14% ogólnej populacji, w 2000 r. ich udział wynosił 12,4%, a w 1990 r. – 10,2%.

Obserwowane w ostatnich latach zmiany demograficzne wskazują, że sytuacja ludnościowa Polski jest nadal trudna, także w najbliższej perspektywie nie należy oczekiwać znaczących zmian, które mogłyby zapewnić stabilny rozwój demograficzny. Niski poziom dzietności przy jednoczesnym korzystnym zjawisku, jakim jest wydłużanie się trwania życia będą powodować zmniejszanie się podaży siły roboczej na rynku pracy oraz wzrost liczby i odsetka ludzi w starszym wieku, jako efektu zaawansowanego procesu starzenia się polskiego społeczeństwa.

Rosnąca liczba ludzi starszych i spadek liczby osób zdolnych do pracy oznacza przede wszystkim rosnące obciążenie pracujących kosztami utrzymania istniejących systemów socjalnych, w tym zwłaszcza systemów emerytalnych. Te niekorzystne tendencje mają zasadniczy wpływ na sytuację finansową systemu ubezpieczeń społecznych.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Termin wejścia w życie wynika z konieczności wydania przedmiotowego rozporządzenia tak, aby istniała możliwość wykorzystania środków FRD, gdy będzie to niezbędne do zapewnienia pełnego i terminowego sfinansowania świadczeń gwarantowanych przez państwo, i pozwoli na elastyczne podejście do zarządzania wykonaniem budżetu państwa.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Adresatem projektowanej regulacji jest Zakład Ubezpieczeń Społecznych oraz osoby pobierające emerytury z FUS.

Zgodnie z prognozą demograficzną GUS do 2035 r., liczba osób w wieku 60+/65+ w 2013 r. wyniesie 6 971 tys. osób. W marcu br. emerytury z FUS pobierało 4 970,5 tys. osób.

Ustawa budżetowa na rok 2013 przewiduje wydatki na świadczenia z funduszu emerytalnego w ramach FUS w wysokości – 117,9 mld zł. Jednocześnie źródłem pokrycia tych wydatków będą:

- 1) składki na ubezpieczenie emerytalne w wysokości 74,965 mld zł;
- 2) refundacja z tytułu przekazania składek do OFE w wysokości 11,314 mld zł.

Aby zagwarantować wypłatę emerytur z FUS, ustawa budżetowa przewiduje także:

- 1) zasilenie FUS środkami z FRD w wysokości 2,5 mld zł, a także
- 2) finansowanie FUS dotacją budżetową (37,1 mld zł) oraz pożyczkami i kredytami.

Należy dodać, że w trakcie prac nad budżetem państwa, bez zmiany planu finansowego Funduszu Ubezpieczeń Społecznych i Funduszu Rezerwy Demograficznej, zostało przyznane Ministrowi Finansów upoważnienie do udzielenia Funduszowi Ubezpieczeń Społecznych, ze środków budżetu państwa, pożyczki w wysokości do 12 mld zł, tj. o ok. 7,2 mld zł wyższej niż w planie finansowym.

FUS do końca kwietnia br. otrzymał już pożyczki w łącznej wysokości 5.330 mln zł, czyli o ok. 530 mln zł wyższej niż ujęta w planie finansowym FUS.

2. Zakres konsultacji społecznych.

Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom społecznym z następującymi partnerami:

Organizacje związkowe:

- 1) NSZZ „Solidarność” - ul. Wały Piastowskie 24, 80-855 Gdańsk;
- 2) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych - ul. Kopernika 36/40, 00-924 Warszawa;
- 3) Forum Związków Zawodowych - Plac Teatralny 4, 85-069 Bydgoszcz;

- 4) Polski Związek Emerytów, Rencistów i Inwalidów, Al. Jerozolimskie 30, 00-024 Warszawa.

Organizacje pracodawców:

- 1) Pracodawcy RP - ul. Brukselska 7, 03-973 Warszawa;
- 2) Konfederacja Lewiatan - ul. Zbyszka Cybulskiego 300-727 Warszawa;
- 3) Związek Rzemiosła Polskiego - ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa;
- 4) BCC – Związek Pracodawców - Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, rynek pracy, konkurencyjność gospodarki, w tym przedsiębiorczość oraz na sytuację i rozwój regionalny.

Przekazanie w 2013 r. środków w wysokości 2.500.000 tys. zł z FRD do FUS nie będzie miało znaczącego wpływu na kwotę państwowego długu publicznego (PDP) i będzie wypadkową dwóch wzajemnie znoszących się efektów:

- 1) przekazane środki pozwolą sfinansować ujemny wynik FUS w 2013 r. oraz ewentualną spłatę zobowiązań FUS i zmniejszyć saldo pożyczek z budżetu państwa do FUS. Wszystkie te elementy przyczynią się do zmniejszenia PDP przez zmniejszenie długu FUS, bądź przez zmniejszenie potrzeb pożyczkowych budżetu państwa i długu Skarbu Państwa;

- 2) jednocześnie zmniejszeniu o 2.500.000 tys. zł ulegną aktywa FRD. Na początku 2013 r. wartość aktywów FRD wynosiła 16.450 mln zł. W 2013 r. do FRD przekazywane są środki z prywatyzacji (zgodnie z art. 58 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, z przekazywanych środków z prywatyzacji mienia Skarbu Państwa w wysokości 40% przychodów z ogólnej kwoty brutto, pomniejszonej o kwoty obowiązkowych odpisów na fundusz celowy, o którym mowa w art. 56 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2013 r. poz. 216), w 2013 r. planowane przychody z prywatyzacji brutto w wysokości ok. 5 mld zł), które mogą być lokowane jedynie w skarbowe papiery wartościowe (SPW). Nominalna wartość SPW zbywanych przez FRD lub środków z prywatyzacji, które nie zostaną zainwestowane w SPW pomniejszy kwotę podlegającą konsolidacji w wyniku wyeliminowania wzajemnych zobowiązań między jednostkami sektora finansów publicznych dla celów

liczenia PDP - zgodnie z art. 73 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w rezultacie powiększy PDP o kwotę ok. 2.500.000 tys. zł.

Zbycie przez FRD skarbowych papierów wartościowych nie powinno mieć istotnego wpływu na zwiększenie rentowności rządowych papierów wartościowych; chwilowy wzrost rentowności w przypadku jednorazowego zbycia papierów zwrótnowazycy powinna pozytywna informacja o zmniejszeniu potrzeb pożyczkowych państwa na skutek wykorzystania środków FRD.

Przedstawione efekty planowanej operacji zostały uwzględnione w ustawie budżetowej na rok 2013. Oznacza to, że jej oddziaływanie na potrzeby pożyczkowe, sytuację rynkową oraz prognozowany poziom długu dokonano się w praktyce wraz z przyjęciem całego projektu ustawy budżetowej.

Zgodnie z bieżącymi szacunkami stan FRD na koniec 2013 r. powinien wynieść 17.778 mln zł, co oznacza, iż pomimo wykorzystania części środków FRD do zasilenia funduszu emerytalnego, stan funduszu w ciągu 2013 r. wzrośnie o ok. 1.328 mln zł.

Wykorzystaniem środków FRD zarządza Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na:

- 1) budżety jednostek samorządu terytorialnego;
- 2) rynek pracy;
- 3) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.