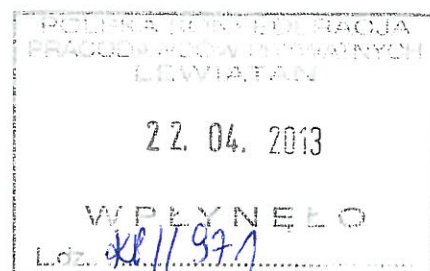




SZEF
KANCELARII SEJMU

SM 28-173-124/13

Warszawa, dnia 17 kwietnia 2013 r.



Pani
Henryka Bochniarz
Prezydent Polskiej Konfederacji
Pracodawców Prywatnych
Lewiatan

P. J. Sejnasz

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235 z późn. zm.) poselski projekt ustawy o Kolejowym Funduszu Wyrównawczym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Arkadiusz Mularczyk), z prośbą o wyrażenie opinii.

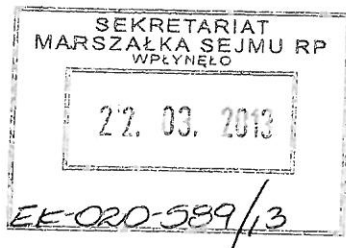
Z poważaniem

Lech Czapla
Lech Czapla



Solidarna Polska

Warszawa, dnia 21 marca 2013 r.



Pani

Ewa Kopacz

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o Kolejowym Funduszu Wyrównawczym.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Pana posła Arkadiusza Mularczyka.

Ustawa
z dnia 2013 r.
o Kolejowym Funduszu Wyrównawczym

Art. 1. Ustawa reguluje utworzenie Kolejowego Funduszu Wyrównawczego, zwanego dalej „Funduszem”, zasady gromadzenia środków Funduszu oraz zasady finansowania zadań ze środków Funduszu.

Art. 2. Fundusz tworzy się w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Art. 3. 1. Fundusz:

- 1) gromadzi środki finansowe na współfinansowanie zadań własnych województwa w zakresie organizowania kolejowych regionalnych przewozów pasażerskich wykonywanych na podstawie umów o świadczenie usług publicznych, o których mowa w art. 4 pkt. 19 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym
- 2) finansuje realizację zadań, o których mowa w pkt 1.

Art. 4. 1. Środki Funduszu pochodzą z:

- 1) 0,1 % dochodów budżetu państwa, jednak nie więcej niż 100 mln zł;
- 2) odsetek z tytułu oprocentowania środków Funduszu oraz odsetek od lokat okresowo wolnych środków Funduszu w bankach;
- 3) przychodów z akcji w spółkach przekazanych ministrowi właściwemu do spraw transportu przez Skarb Państwa w celu zasilenia Funduszu;
- 4) przychodów ze sprzedaży akcji, o których mowa w art. 5;
- 5) środków z kredytów lub pożyczek zaciągniętych na rzecz Funduszu przez Bank Gospodarstwa Krajowego;
- 6) wpływów z obligacji emitowanych na rzecz Funduszu przez Bank Gospodarstwa Krajowego;

- 7) inwestycji środków Funduszu w jednostki uczestnictwa funduszy rynku pieniężnego, o których mowa w art. 178 ustawy z dnia 27 maja 2004 r. o funduszach inwestycyjnych (Dz. U. Nr 146, poz. 1546, z późn. zm.);
- 8) darowizn i zapisów;
- 9) wpływów z innych środków publicznych.

Art. 5. 1. W celu zasilenia Funduszu minister właściwy do spraw Skarbu Państwa może, w imieniu Skarbu Państwa, na wniosek ministra właściwego do spraw transportu, przekazać nieodpłatnie temu ministrowi akcje w spółkach publicznych, stanowiące własność Skarbu Państwa, z uwzględnieniem zakresu finansowania ze środków Funduszu przewidzianego w Programie rzeczowo-finansowym, o którym mowa w art. 6 ust. 1, oraz wartości tych akcji.

2. Akcje Skarbu Państwa, o których mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw Skarbu Państwa zbywa na wniosek ministra właściwego do spraw transportu, w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych.

3. Do przekazania akcji, o których mowa w ust. 1, oraz do ich zbywania nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2002 r. Nr 171, poz. 1397, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz. U. Nr 106, poz. 493, z późn. zm.).

Art. 6. 1. Bank Gospodarstwa Krajowego może zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować obligacje w kraju i za granicą na rzecz Funduszu, z przeznaczeniem na realizację zadań inwestycyjnych wynikających z Programu rzeczowo-finansowego wykorzystania środków Funduszu, zwanego dalej „Programem”.

2. W celu realizacji zadań wynikających z Programu na zobowiązania Banku Gospodarstwa Krajowego z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji mogą być udzielane przez Skarb Państwa gwarancje i poręczenia, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2003 r. Nr 174, poz. 1689, z późn. zm.).

3. Gwarancje i poręczenia, o których mowa w ust. 2, są zwolnione z opłat prowizyjnych.

4. Minister właściwy do spraw finansów publicznych wykonuje czynności zmierzające do odzyskania kwot zapłaconych z tytułu wykonania umowy poręczenia lub gwarancji zawartej pod warunkiem przeznaczenia kredytu, pożyczki lub środków pochodzących z emisji

obligacji na realizację zadań wynikających z Programu na zasadach określonych przepisami ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, z wyłączeniem art. 43 tej ustawy, oraz dochodzi spłaty tych kwot ze środków Funduszu, z zastrzeżeniem ust. 5.

5. Jeżeli odzyskanie wierzytelności Skarbu Państwa, powstałych z tytułu udzielonego poręczenia lub gwarancji, nie jest możliwe. Rada Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw finansów publicznych, może umorzyć wierzytelność w całości lub części.

Art. 7. 1. Okresowo wolne środki Funduszu, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3, Bank Gospodarstwa Krajowego może lokować:

- 1) w papiery wartościowe emitowane przez Skarb Państwa lub NBP;
 - 2) w papiery wartościowe gwarantowane lub poręczane przez Skarb Państwa;
 - 3) w listy zastawne emitowane na podstawie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o listach zastawnych i bankach hipotecznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 99, poz. 919 oraz z 2005 r. Nr 184, poz. 1539 i Nr 249, poz. 2104);
 - 4) w jednostkach uczestnictwa funduszy inwestycyjnych rynku pieniężnego, o których mowa w ustawie z dnia 27 maja 2004 r. o funduszach inwestycyjnych;
 - 5) na rachunkach lokat terminowych w bankach posiadających fundusze własne w wysokości nie mniejszej niż równowartość w złotych kwoty 10 000 000 euro, przeliczonej według kursu średniego ogłaszanego przez NBP, z zastrzeżeniem, że suma lokat w jednym banku lub grupie banków powiązanych ze sobą kapitałowo lub organizacyjnie nie może przekroczyć 10 % okresowo wolnych środków Funduszu.
2. Suma okresowo wolnych środków Funduszu, o których mowa w ust. 1, lokowanych w jednym banku lub grupie banków powiązanych ze sobą kapitałowo lub organizacyjnie nie może przekroczyć 25 % tych środków.
3. Wysokość środków Funduszu przeznaczonych do lokowania na podstawie ust. 1, Bank Gospodarstwa Krajowego uzgadnia z ministrem właściwym do spraw transportu.

Art. 8. 1. Projekt Programu opracowuje minister właściwy do spraw transportu w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz w porozumieniu z Bankiem Gospodarstwa Krajowego na okres od roku do sześciu lat.

2. Program określa:

- 1) zasady współfinansowania zadań własnych województwa w zakresie organizowania kolejowych regionalnych przewozów pasażerskich wykonywanych na podstawie umów o

świadczenie usług publicznych, o których mowa w art. 4 pkt. 19 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym.

2. Program zatwierdza Rada Ministrów w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego dany rok budżetowy.

3. Minister właściwy do spraw transportu zamieszcza na stronie internetowej urzędu obsługującego tego ministra informację o zatwierdzeniu Programu przez Radę Ministrów oraz o wysokości środków przeznaczonych na jego realizację.

Art. 9. Warunki finansowania ze środków Funduszu, zgodnie z ustaleniami Programu określa się w umowach zawieranych przez marszałków województw z ministrem właściwym do spraw transportu.

Art. 10. Bank Gospodarstwa Krajowego, na wniosek ministra właściwego do spraw transportu, dokonuje wypłat ze środków Funduszu na rzecz województw w wysokości i terminach wynikających z umów, o których mowa w art. 9.

Art. 11. 1. Minister właściwy do spraw transportu informuje pisemnie województwa o tym, w jakiej wysokości środki Funduszu przeznaczy na zadania, o których mowa w art. 3, w danym roku budżetowym, do dnia 31 lipca roku poprzedzającego dany rok budżetowy.

2. Województwa, na podstawie informacji, o której mowa w ust. 1, przedkładają corocznie, do dnia 31 sierpnia roku poprzedzającego dany rok budżetowy, ministrowi właściwemu do spraw transportu projekty planów rzeczowo-finansowych wydatkowania środków, o których mowa w ust. 1. W projekcie planu rzeczowo-finansowego ujmuje się wyłącznie zadania określone przez zarząd województwa w drodze uchwały, przedkładanej łącznie z projektem planu.

3. Minister właściwy do spraw transportu zgłasza zastrzeżenia, jeżeli środki nie są przeznaczane na zadania, o których mowa w art. 3, w terminie 30 dni od dnia złożenia projektów planów, o których mowa w ust. 2.

4. Województwa przedkładają ministrowi właściwemu do spraw transportu plany rzeczowo-finansowe uwzględniające zastrzeżenia, o których mowa w ust. 3, w terminie do dnia 31 października roku poprzedzającego dany rok budżetowy.

5. W przypadku gdy województwo nie uwzględni w planie rzeczowo-finansowym zastrzeżeń, o których mowa w ust. 3, minister właściwy do spraw transportu przyjmuje plan rzeczowo-

finansowy z pominięciem wydatków objętych zastrzeżeniami, o czym informuje województwo w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego dany rok budżetowy.

6. Środki niewykorzystane przez województwa w danym roku budżetowym mogą być wykorzystane w latach następnych, na zasadach zawartych w umowie między ministrem właściwym do spraw transportu a marszałkiem województwa, w okresie nie dłuższym niż 3 lata.

7. Województwa składają ministrowi właściwemu do spraw transportu oraz ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych coroczne sprawozdanie z wydatkowania przyznanych w Programie środków, w terminie do dnia 31 marca roku następnego.

8. Niezłożenie przez województwo sprawozdania w terminie określonym w ust. 7 powoduje wstrzymanie wypłaty środków z Funduszu do czasu jego przekazania.

Art. 12. Minister właściwy do spraw transportu zawiera z Bankiem Gospodarstwa Krajowego umowę określającą w szczególności:

- 1) szczegółowy sposób i terminy dokonywania wypłat ze środków Funduszu;
- 2) sposób i terminy dokonywania przez Bank Gospodarstwa Krajowego lokowania wolnych środków Funduszu, o których mowa w art. 7 ust. 1.

Art. 13. Bank Gospodarstwa Krajowego:

- 1) wyodrębnia w swoim planie finansowym plan finansowy Funduszu opracowany zgodnie z Programem, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu;
- 2) sporządza dla Funduszu odrębny bilans oraz rachunek zysków i strat, wchodzące w skład sprawozdania finansowego tego banku;
- 3) składa ministrowi właściwemu do spraw transportu, w terminie do końca miesiąca następującego po każdym kwartale, informacje o realizacji planu finansowego Funduszu.

Art. 14. 1. Bankowi Gospodarstwa Krajowego przysługuje wynagrodzenie prowizyjne z tytułu prowadzenia Funduszu. Wynagrodzenie finansowane jest ze środków Funduszu.

2. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wysokość wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 1, oraz sposób i terminy jego wypłaty, uwzględniając koszty Banku Gospodarstwa Krajowego ponoszone w związku z prowadzeniem Funduszu.

Art. 15. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

1. Wyjaśnienie celu ustawy i wyjaśnienie stanu obecnego

Kolejowe regionalne przewozy pasażerskie stanowią istotny element w strukturze transportowej na obszarze całego kraju. Dla wielu osób to najdogodniejsze, a często jedyne połączenie z miastem powiatowym, większym ośrodkiem akademickim czy miejscem pracy. W dniu 22 lutego 2005 r. Rada Ministrów przyjęła dokument pt. „Strategia restrukturyzacji i prywatyzacji Grupy PKP S.A.”, który stanowi modyfikację i aktualizację „Programu dalszej restrukturyzacji i prywatyzacji spółek Grupy PKP”, przyjętego przez Radę Ministrów w dn. 16 grudnia 2003 r. Dokument ten stwarza systemowe rozwiązania dla funkcjonowania transportu kolejowego w Polsce w celu realizacji polityki transportowej Państwa zgodnie z ideą zrównoważonego rozwoju, zawartej w Białej Księdze Unii Europejskiej. Potrzeba odciążenia transportu samochodowego przez inne gałęzie transportu z uwagi na wysokie koszty bezpieczeństwa (wypadki drogowe), nieefektywność wykorzystania energii, zatory drogowe, obciążenia dla środowiska, leżą u podstaw jednego z głównych celów polityki transportowej Wspólnoty, jakim jest aktywizacja kolei.

Kierunki polityki transportowej Rady Ministrów realizowanej przez Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej powinny zmierzać do zachowania znaczącego udziału transportu kolejowego w strukturze przewozów w Polsce. Wymaga to aktywnej polityki Państwa zmierzającej do przeciwdziałania negatywnym trendom rynkowym obejmującym m.in. spadek znaczenia regionalnego pasażerskiego transportu kolejowego.

Kolej pełni także funkcję społeczną, jaka jest integracja społeczności lokalnych. Zupełnie inna jest dochodowość połączeń kolejowych w dużych aglomeracjach (Warszawa, Kraków), a zupełnie inna w województwie podlaskim czy warmińsko-mazurskim, z uwagi choćby na małą gęstość zaludnienia. Nie powinno się zatem decydować o istnieniu bądź likwidacji połączeń na linii kolejowej wyłącznie w oparciu o kryteria ekonomiczne, bo zawęży to w znaczący sposób interes społeczności lokalnej.

Celem projektowanej regulacji prawnej jest zapewnienie środków finansowych na współfinansowanie zadań własnych województwa w zakresie organizowania kolejowych regionalnych przewozów pasażerskich wykonywanych na podstawie umów o świadczenie usług publicznych, o których mowa w art. 4 pkt. 19 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym.

2. Różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym

Wprowadzone rozwiązanie umożliwi organizatorowi publicznego transportu zbiorowego na poziomie województwa skorzystanie ze współfinansowania kolejowych regionalnych przewozów pasażerskich. Pozwoli to na funkcjonowanie tych przewozów na obszarach, których obsługa jest poza granicami rentowności, a gdzie utrzymanie połączeń kolejowych ma istotne znaczenie dla skomunikowania miejscowości z ośrodkami edukacyjnymi i większymi zakładami pracy.

3. Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne

a) Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Ustawa będzie oddziaływać na samorządy województw, które w zakresie zadań własnych mają organizowanie kolejowych regionalnych przewozów pasażerskich wykonywanych na podstawie umów o świadczenie usług publicznych, o których mowa w art. 4 pkt. 19 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym.

b) Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiotowa regulacja będzie miała wpływ na sektor finansów publicznych w postaci zwiększenia obciążeń finansowych budżetu państwa.

c) Wpływ regulacji na rynek pracy

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

d) Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

e) Źródła finansowania

Możliwość współfinansowania zadań własnych województwa w zakresie organizowania kolejowych regionalnych przewozów pasażerskich wykonywanych na podstawie umów o świadczenie usług publicznych, o których mowa w art. 4 pkt. 19 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym, będzie mogła odbywać się w oparciu o:


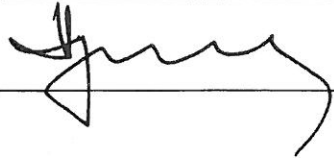

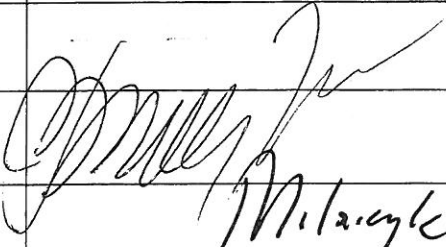
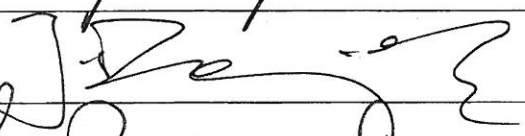
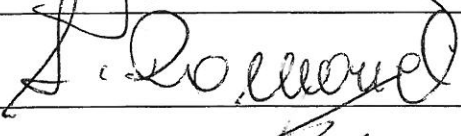
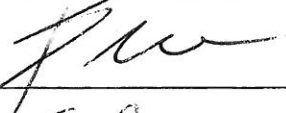

- 1) 0,1 % dochodów budżetu państwa, jednak nie więcej niż 100 mln zł- środki pochodzące m.in. z części 81 – Rezerwa ogólna, dział 758, rozdział 75817 – Ogólna rezerwa budżetowa Rady Ministrów oraz z części 39 - Transport, dział 600, rozdział 60095 – Pozostała działalność;
- 2) odsetki z tytułu oprocentowania środków Funduszu oraz odsetki od lokat okresowo wolnych środków Funduszu w bankach;
- 3) przychody z akcji w spółkach przekazanych ministrowi właściwemu do spraw transportu przez Skarb Państwa w celu zasilenia Funduszu;
- 4) przychody ze sprzedaży akcji, o których mowa w art. 5;
- 5) środki z kredytów lub pożyczek zaciągniętych na rzecz Funduszu przez Bank Gospodarstwa Krajowego;
- 6) wpływy z obligacji emitowanych na rzecz Funduszu przez Bank Gospodarstwa Krajowego;
- 7) inwestycję środków Funduszu w jednostki uczestnictwa funduszy rynku pieniężnego, o których mowa w art. 178_ustawy z dnia 27 maja 2004 r. o funduszach inwestycyjnych (Dz. U. Nr 146, poz. 1546, z późn. zm.);
- 8) darowizny i zapisy;
- 9) wpływy z innych środków publicznych.

4. Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Lista posłów Klubu Parlamentarnego *Solidarna Polska*

popierających projekt..... *ustawy o Kolejowym Funduszu Wyównawczym*

Lp.	Nazwisko i Imię	Podpis
1.	Bogucki Jacek	
2.	Dera Andrzej	
3.	Dorn Ludwik	
4.	Golba Mieczysław	
5.	Górski Tomasz	<i>T. Górski</i>
6.	Jaki Patryk	
7.	Kempa Beata	
8.	Mularczyk Arkadiusz	<i>Arkadiusz Mularczyk</i>
9.	Rojek Józef	
10.	Romanek Andrzej	
11.	Siarka Edward	
12.	Szeliga Piotr	<i>Piotr Szeliga</i>
13.	Woźniak Tadeusz	<i>Tadeusz Woźniak</i>
14.	Wróbel Marzena Dorota	
15.	Ziobro Jan	<i>Jan Ziobro</i>
16.	Ziobro Kazimierz	
17.	Żaczek Jarosław	<i>Jarosław Żaczek</i>