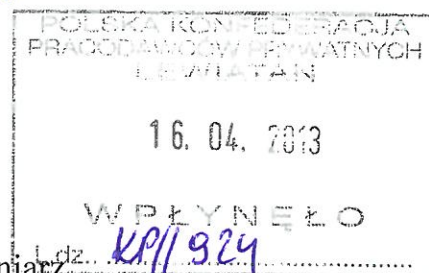




SZEF  
KANCELARII SEJMU

675-WP-173-117/13

Warszawa, dnia 10 kwietnia 2013 r.



Pani  
Henryka Bochniarz

Prezydent Polskiej Konfederacji

Pracodawców Prywatnych

Lewiatan

p. J. Sejnowski

K. URBAŃSKA / P. PAŚCZYŃSKI  
A. NIKONCZYK

*Szanowna Pani Prezydent*

Z upoważnienia Marszałka Sejmu, uprzejmie przekazuję - w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, ze zm.) – poselski projekt ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Łukasz Gibała), z prośbą o przedstawienie opinii.

*Z poważaniem*

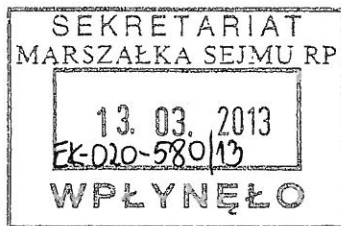
Lech Czapla



Warszawa, 13 marca 2013 r.

BIURO: ul. Wiejska 4/6/8  
00-902 Warszawa  
TEL.: +48 22 694.12.95  
FAX: +48 22 694.27.82  
E-MAIL: kp-rp@kluby.sejm.pl

Grupa Posłów  
na Sejm RP  
Klubu Poselskiego  
Ruch Palikota



Szanowna Pani  
**Ewa Kopacz**  
Marszałek Sejmu RP

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy posła Łukasza Gibałę.

# U S T A W A

z dnia .....

o zmianie ustawy o podatku dochodowym od towarów i usług

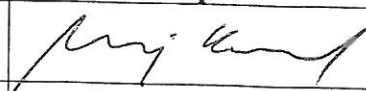




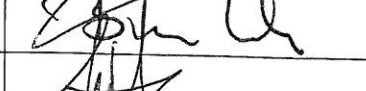


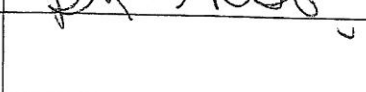
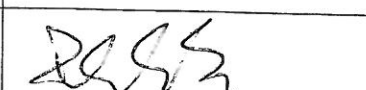
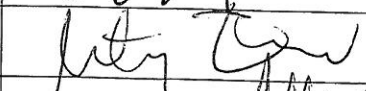


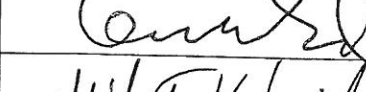
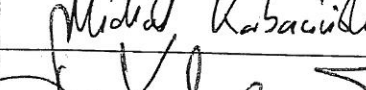
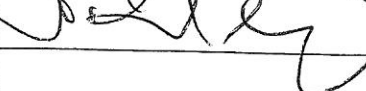



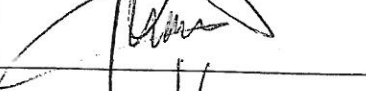
**Art. 1.** W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2011 r. Nr 177, poz. 1054 ze zm.<sup>1</sup>) w art. 111 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

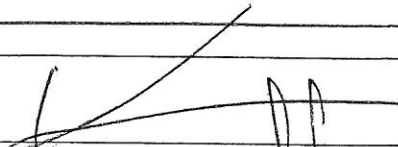
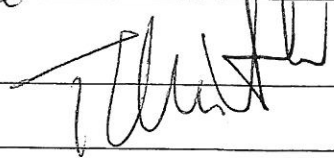
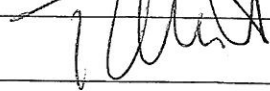
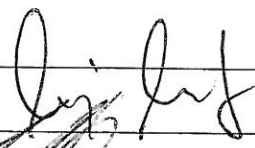
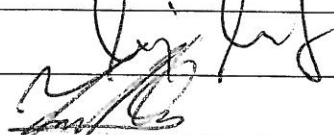
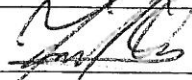
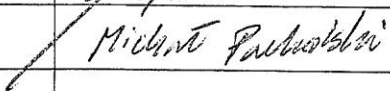
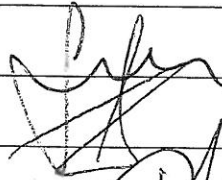

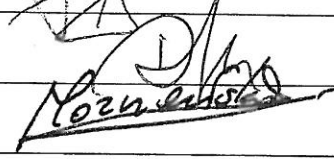
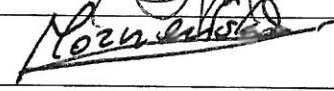
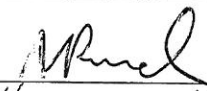
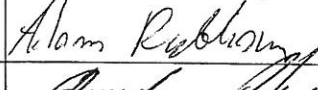

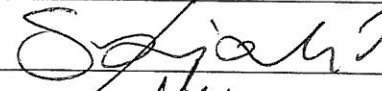



„1. Podatnicy dokonujący sprzedaży na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej oraz rolników ryczałtowych są obowiązani prowadzić ewidencję obrotu i kwot podatku należnego przy zastosowaniu kas rejestrujących. Obowiązek ten nie dotyczy podatników, u których kwota obrotu realizowanego na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej oraz rolników ryczałtowych nie przekroczyła w poprzednim roku podatkowym kwoty równej 12-krotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w trzecim kwartale poprzedniego roku podatkowego ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.”

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1342, 1529, 1530, z 2013 r. poz. 35.

Lp.	Nazwisko i imię	Klub Poselski	Podpis
1	Banaszak Maciej	Ruch Palikota	
2	Bauć Piotr	Ruch Palikota	
3	Biedroń Robert	Ruch Palikota	
4	Bodio Bartłomiej	Ruch Palikota	
5	Borkowski Jerzy	Ruch Palikota	
6	Bramora Artur	Ruch Palikota	
7	Cedzyński Jan	Ruch Palikota	
8	Chmielowski Piotr	Ruch Palikota	
9	Dębski Artur	Ruch Palikota	
10	Domaracki Marek	Ruch Palikota	
11	Dziadzio Dariusz	Ruch Palikota	
12	Elsner Wincenty	Ruch Palikota	
13	Gibała Łukasz	Ruch Palikota	
14	Górczyński Artur	Ruch Palikota	
15	Grodzka Anna	Ruch Palikota	
16	Kabaciński Michał	Ruch Palikota	
17	Klepacz Witold	Ruch Palikota	
18	Kłosowski Krzysztof	Ruch Palikota	
19	Kmieciak Henryk	Ruch Palikota	
20	Kopyciński Sławomir	Ruch Palikota	
21	Kotliński Roman	Ruch Palikota	
22	Krupa Łukasz	Ruch Palikota	

23	Kwiatkowski Jacek	Ruch Palikota	
24	Lewandowski Andrzej	Ruch Palikota	
25	Makowski Tomasz	Ruch Palikota	
26	Marcinkiewicz Małgorzata	Ruch Palikota	
27	Mroczek Maciej	Ruch Palikota	
28	Najder Jacek	Ruch Palikota	
29	Pacholski Michał	Ruch Palikota	 Michał Pacholski
30	Palikot Janusz	Ruch Palikota	
31	Penkalski Wojciech	Ruch Palikota	
32	Piątak Andrzej	Ruch Palikota	
33	Popiołek Zofia	Ruch Palikota	
34	Poznański Marek	Ruch Palikota	
35	Rozenek Andrzej	Ruch Palikota	
36	Rybakowicz Adam	Ruch Palikota	
37	Ryfiński Armand	Ruch Palikota	
38	Sajak Paweł	Ruch Palikota	
39	Stolarski Marek	Ruch Palikota	
40	Szymiec-Raczyńska Halina	Ruch Palikota	
41	Wydrzyński Maciej	Ruch Palikota	

## Uzasadnienie

### 1. Cele projektowanej regulacji

Celem niniejszego projektu jest zagwarantowanie, iż obowiązek stosowania kas rejestrujących nie będzie dotyczył tych podatników, w przypadku których jego stosowanie wiązałoby się z nadmiernym obciążeniem i powodowałoby, iż prowadzona przez podatników działalność stałaby się całkowicie nieopłacalna. Celem projektu jest więc wyeliminowanie barier dla prowadzenia działalności gospodarczej przez najmniejsze firmy, których roczny obrót nie przekracza kwoty 12-krotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia.

### 2. Rzeczywisty stan w dziedzinie stanowiącej przedmiot regulacji

Obecnie zgodnie z art. 111 ust. 1 ustawy o podatku od towarów i usług podatnicy dokonujący sprzedaży na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej oraz rolników ryczałtowych mają obowiązek prowadzić ewidencję obrotu i kwot podatku należnego przy zastosowaniu kas rejestrujących.

Ustawa dopuszcza jednak możliwość zwolnienia od ww. obowiązku określonych grup podatników. Zgodnie bowiem z ust. 8 art. 111 ustawy o VAT, Minister Finansów ma uprawnienie do tego, by w drodze rozporządzenia „zwolnić (...) niektóre grupy podatników” od obowiązku prowadzenia odpowiedniej ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących. Ustawodawca przewidział więc, iż w określonych sytuacjach może zaistnieć konieczność zwolnienia określonych grup podatników z nadmiernie dla nich restrykcyjnego obowiązku używania tzw. kas fiskalnych.

W ocenie projektodawców za zasadne należy uznać zwolnienie z obowiązku stosowania kas rejestrujących tych podatników, dla których ze względu na specyfikę prowadzonej przez nich działalności obowiązek ten byłby nadmiernie uciążliwy. Takimi podatnikami są osoby, w przypadku których kwota rocznego obrotu jest bardzo niska. Należy zgodzić się z tezą, że przypadku tej grupy podatników,

konieczność używania kasy fiskalnej niemal całkowicie uniemożliwiłaby prowadzenie działalności gospodarczej.

Słusznie więc zakłada się, iż pewnym grupom podatników należy się zwolnienie z wykonywania obowiązku, o którym mowa w art. 111 ust. 1 ustawy o VAT. Niestety zwolnienie z obowiązku używania kasy fiskalnej podmiotów, dla których jego wykonywanie jest poważną barierą w prowadzeniu działalności zależy w dużej mierze od arbitralnej decyzji Ministra Finansów. Niestety możliwa jest sytuacja, w której Minister Finansów nie będzie chciał skorzystać ze swojego ustawowego uprawnienia do zniesienia barier fiskalnych, wobec grup podatników wyraźnie potrzebujących zwolnienia z obowiązku określonego przez art. 111 ust. 1 ustawy o VAT.

Widać więc, że w obecnym ustawodawstwie brakuje regulacji, które gwarantowałyby, że obowiązek stosowania kas rejestrujących nie dotyczyłby podatników osiągających niski obrót, dla których koszty i uciążliwości związane ze stosowaniem tzw. kas fiskalnych mogłyby spowodować, iż zaprzestaliby prowadzić swoją działalność. W pełni zasadne wydają się zatem podnoszone w debacie publicznej postulaty natury *de lege ferenda*, aby w drodze ustawy zapewnić zwolnienie z obowiązku stosowania kas fiskalnych wobec osób, których roczny obrót nie przekracza kwoty bliskiej 12-krotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia.

### **3. Różnica pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

W poprzednim punkcie niniejszego uzasadnienia wykazano, iż konieczne jest wprowadzenie ustawowych gwarancji zwolnienia z obowiązku prowadzenia kas rejestrujących podatników, w przypadku których kwota rocznego obrotu jest na tyle niska, że wypełnianie tego obowiązku wiązałoby się ze znaczącymi uciążliwościami.

Projektodawcy proponują więc odpowiednią zmianę art. 111 ust. 1 ustawy o podatku od towaru i usług, w wyniku której obowiązek stosowania tzw. kas fiskalnych nie dotyczyłby podatników, u których w poprzednim roku podatkowym kwota obrotu nie przekroczyła 12-krotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w trzecim kwartale poprzedniego roku podatkowego.



Oznacza to, iż przykładowo w 2013 roku limit ten wynosiłby 44 280 zł (12\* 3690 zł). Taki poziom limitu obrotów wydaje się adekwatny w stosunku do struktury uzyskiwanych obrotów przez podatników VAT, jak i realnej możliwości wyegzekwowania przestrzegania przez podatników nałożonych obowiązków. W ten sposób z obowiązku prowadzenia ewidencji za pomocą kas rejestrujących zwolnieni zostaliby w szczególności najmniejsi przedsiębiorcy zajmujący się drobnym handlem.

Warto zaznaczyć, iż projektowana regulacja pozwoli każdemu podatnikowi z łatwością przewidzieć, jakie obowiązki będą na nim ciążyć w kolejnym roku podatkowym, co znacząco ułatwi im prowadzenie działalności. Pod koniec roku podatkowego podatnik znając wysokość osiąganego obrotu, a także wysokość przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w trzecim kwartale danego roku będzie mógł z łatwością stwierdzić, czy w przyszłym roku podatkowym będzie miał obowiązek stosowania kasy fiskalnej.

#### **4. Przewidywane skutki regulacji**

Skutki wprowadzenia niniejszej regulacji będą wyłącznie pozytywne. Dzięki projektowanej regulacji zagwarantowane zostanie, iż drobni przedsiębiorcy nie będą mieli obowiązku stosowania kas fiskalnych, co umożliwi im prowadzenie swojej działalności gospodarczej, a w dłuższej perspektywie czasowej, także rozwinięcie tej działalności.

Na skutek tego, iż drobni przedsiębiorcy nie będą ograniczeni w prowadzeniu swojej działalności, można przewidzieć, iż dojdzie do ożywienia gospodarczego, co z pewnością w dłuższej perspektywie przyczyni się do zwiększenia dochodów budżetu państwa.

#### **5. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych**

Przyjęcie proponowanych zmian będzie wiązało się z koniecznością modyfikacji Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 listopada 2012 roku w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas

rejestrujących. Obecnie § 3 ust. 1 pkt 1 Rozporządzenia wprowadza zwolnienie z obowiązku ewidencjonowania podatników, u których kwota obrotu realizowanego na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej oraz rolników ryczałtowych nie przekroczyła w poprzednim roku podatkowym kwoty 20 000 zł. Jeżeli projekt niniejszej ustawy wejdzie w życie, powyższy przepis rozporządzenia stanie się zbędny. Podatnicy, których obrót będzie niższy niż 12-krotność przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw (a więc także podatnicy, których roczny obrót był niższy niż 20 000 zł) będą bowiem już na mocy ustawy zwolnieni z obowiązku używania kas fiskalnych. Konieczna będzie więc odpowiednia modyfikacja postanowień rozporządzenia, tak aby zapewnić zbieżność jego treści z normami rangi ustawowej.

## **6. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej**

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.