

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu  
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Korzystanie z usług  
doradczych przez rolników i posiadaczy lasów”  
objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. z 2013 poz. 173) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 78, poz. 470, z 2010 r. Nr 65, poz. 416 i Nr 129, poz. 869 oraz z 2011 r. Nr 103, poz. 595) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pomoc jest przyznawana na pokrycie części udokumentowanych kosztów kwalifikowalnych poniesionych w formie rozliczenia bezgotówkowego przeprowadzonego poleceniem przelewu na rachunek bankowy.”;

2) w § 6:

a) w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) opatrzony parafą wnioskodawcy oraz upoważnionego przedstawiciela uprawnionego podmiotu doradczego na każdej stronie oryginał lub kopia umowy, a w przypadku jej zmiany także opatrzone parafą wymienionych podmiotów oryginały

lub kopie aneksów do tej umowy, potwierdzone za zgodność z oryginałem przez notariusza lub upoważnionego pracownika Agencji, albo oświadczenie o zobowiązaniu do jej zawarcia;”,

b) uchyla się ust. 4;

3) w § 9:

a) w ust. 1:

- pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) wnioskodawca poniósł koszty kwalifikowalne usług doradczych i pozostałych kosztów tych usług niezaliczonych do kosztów kwalifikowalnych w formie rozliczenia bezgotówkowego przeprowadzonego poleceniem przelewu na rachunek bankowy, na których pokrycie ubiegał się o pomoc;”,

- uchyla się pkt 2,

b) uchyla się ust. 4;

4) w § 10:

a) w ust. 1 uchyla się pkt 3,

b) w ust. 2:

- pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) oryginały faktur lub równoważnych dokumentów księgowych lub ich kopie potwierdzone za zgodność z oryginałem przez upoważnionego pracownika Agencji wraz z potwierdzeniem przelewu, potwierdzającym poniesienie przez wnioskodawcę kosztów kwalifikowalnych usług doradczych i pozostałych kosztów tych usług niezaliczonych do kosztów kwalifikowalnych, na pokrycie których ubiega się o pomoc;”,

- uchyla się pkt 2,

- pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) opatrzony parafą wnioskodawcy oraz upoważnionego przedstawiciela uprawnionego podmiotu doradczego na każdej stronie oryginał lub kopia umowy, a w przypadku jej zmiany także opatrzone parafą wymienionych podmiotów oryginały lub kopie aneksów do tej umowy, potwierdzone za zgodność z oryginałem przez notariusza lub upoważnionego pracownika Agencji;”;

5) w § 11 uchyla się ust. 3;

6) w załączniku nr 3 do rozporządzenia l.p. VIII i IX otrzymują brzmienie:

VIII	PROWADZENIE W GOSPODARSTWACH ROLNYCH POŁOŻONYCH NA OBSZARACH SZCZEGÓLNIENIE NARAŻONYCH (OSN)**** DOKUMENTACJI OKREŚLONEJ W PROGRAMIE DZIAŁAŃ WYDANYM W DRODZE ROZPORZĄDZENIA PRZEZ DYREKTORA REGIONALNEGO ZARZĄDU GOSPODARKI WODNEJ - W PIERWSZYM ROKU REALIZACJI TEGO PROGRAMU	Gospodarstwa rolne powyżej 100 ha	3 500
		Gospodarstwa rolne do 100 ha z dużą obsadą zwierząt gospodarskich (powyżej 1 dużej jednostki przeliczeniowej inwentarza (DJP)/ha użytków rolnych)	2 000
		Gospodarstwa rolne do 100 ha z małą obsadą zwierząt gospodarskich (poniżej 1 DJP/ha)	1 000
IX	PROWADZENIE W GOSPODARSTWACH ROLNYCH POŁOŻONYCH NA OSN DOKUMENTACJI OKREŚLONEJ W PROGRAMIE DZIAŁAŃ WYDANYM W DRODZE ROZPORZĄDZENIA PRZEZ DYREKTORA REGIONALNEGO ZARZĄDU GOSPODARKI WODNEJ - W DRUGIM, TRZECIM ALBO CZWARTYM ROKU REALIZACJI TEGO PROGRAMU	Gospodarstwa rolne powyżej 100 ha	2 500
		Gospodarstwa rolne do 100 ha z dużą obsadą zwierząt gospodarskich (powyżej 1DJP/ha użytków rolnych)	1 000
		Gospodarstwa rolne do 100 ha z małą obsadą zwierząt gospodarskich (poniżej 1 DJP/ha)	500

§ 2. Do postępowań w sprawach dotyczących przyznawania i wypłaty pomocy finansowej w ramach działania "Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 wszczętych i niezakończonych ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

## UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 78, poz. 470, z późn. zm.) ma na celu zapewnienie właściwej realizacji zadań związanych z przyznawaniem i wypłatą pomocy finansowej w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” oraz zabezpieczenie interesów finansowych Unii Europejskiej i sektora finansów publicznych, w tym: zapewnienie podmiotowości producenta rolnego jako strony świadomie uczestniczącej i korzystającej z pomocy w ramach działania, wyeliminowanie przyczyn mogących prowadzić do nieprawidłowości przy świadczeniu usług doradczych przez upoważnione podmioty oraz zapewnienie kontroli nad prawidłowością rozliczania usług pomiędzy rolnikiem lub posiadaczem lasu a podmiotem doradczym, tak, aby refinansowanie było zgodne z celami i warunkami świadczenia pomocy w ramach przedmiotowego działania.

W ramach kontroli na miejscu przeprowadzanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w gospodarstwach rolnych beneficjentów korzystających z usług doradczych refinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach przedmiotowego działania, stwierdzono przypadki nieprawidłowości w zakresie sposobu i jakości świadczenia usług doradczych. Nieprawidłowości te wynikają głównie ze zbyt szerokiego zakresu upoważnienia udzielonego doradcy przez rolnika lub posiadacza lasu. Prowadzi to do sytuacji, w której rolnik (posiadacz lasu) faktycznie traci kontrolę nad zakresem i przebiegiem swojego uczestnictwa w projekcie i pozbawia się wpływu na czynności przeprowadzane przez doradcę działającego w jego imieniu (doradca podpisuje umowę, aneks i pobiera płatność z ARiMR).

Ponadto, zastrzeżenia budzi praktyka opłacenia przez beneficjenta podmiotowi doradczemu 20 % kosztów usługi (stanowiące wkład własny beneficjenta) i podatku od towarów i usług, gdy płatność ta potwierdzona jest jedynie dokumentem księgowym innym niż faktura VAT, tj. dokumentem kasowym „KP”. Zgodnie z obowiązującym dotychczas przepisem (§ 6 ust. 4), „w umowie może być

umieszczone oświadczenie wnioskodawcy o wyrażeniu zgody na przejęcie przez uprawniony podmiot doradczy, który zrealizował usługę doradczą na podstawie umowy, należności przysługującej wnioskodawcy wobec Agencji z tytułu przyznanej pomocy – w przypadku gdy uprawniony podmiot doradczy wyrazi zgodę, aby wnioskodawca nie uiszczzał opłaty z tytułu świadczenia tej usługi w wysokości, w której przysługiwałaby mu wobec Agencji należność z tytułu przyznanej pomocy. Oznacza to, że rolnik (posiadacz lasu) może zdecydować, aby kwota podlegająca refundacji, tj. 80 % z tytułu przyznania pomocy została bezpośrednio przekazana przez Agencję na rachunek bankowy uprawnionego podmiotu doradczego. Jeżeli w umowie zostanie zawarte takie postanowienie, wówczas mamy do czynienia z przeniesieniem uprawnienia do refundacji na uprawniony podmiot doradczy. W takim przypadku pracownik Biura Powiatowego Agencji sprawdza, czy do wniosku o płatność rolnik (posiadacz lasu) dołączył zgodnie z § 10 ust. 2 pkt 1 ww. rozporządzenia faktury lub równoważne dowody księgowe lub ich kopie potwierdzające pokrycie 100 % kosztów usługi doradczej oraz czy dołączone jest potwierdzenie przelewu lub dokument kasowy (KP) (potwierdzające dokonanie przez rolnika lub posiadacza lasu zapłaty za usługę doradczą), opiewający na kwotę równą 20 % kosztów kwalifikowalnych (wkład własny) oraz 100 % kosztów VAT (kosztów niekwalifikowalnych). W tym miejscu należy podkreślić, że kwota 80 % kosztów kwalifikowalnych przekazywana jest przez ARiMR na rachunek bankowy uprawnionego podmiotu doradczego. A zatem, nie można żądać od rolnika (posiadacza lasu) potwierdzenia przelewu albo dokumentu kasowego (KP) na kwotę potwierdzającą poniesienie 80 % kosztów kwalifikowalnych usługi doradczej.

W przypadku, gdy umowa nie przewiduje przeniesienia uprawnień na uprawniony podmiot doradczy, pracownik Biura Powiatowego Agencji sprawdza, czy do wniosku o płatność rolnik (posiadacz lasu) dołączył zgodnie z § 10 ust. 2 pkt 2 ww. rozporządzenia faktury lub równoważne dowody księgowe lub ich kopie potwierdzające pokrycie 100 % kosztów usługi doradczej oraz czy jest dołączone potwierdzenie przelewu lub dokument kasowy (KP) na kwotę równą 100 % wszystkich kosztów, która obejmuje koszty kwalifikowalne, koszty wkładu własnego (20 %) oraz koszty niekwalifikowalne (koszty VAT). W tym przypadku ARiMR przekazuje kwotę w wysokości 80 % kosztów kwalifikowalnych na rachunek bankowy rolnika (posiadacza lasu).

Mając na uwadze powyższe, należało wprowadzić regulację, gwarantującą

faktyczny przepływ środków od rolnika (posiadacza lasu) do uprawnionego podmiotu doradczego, świadczącego usługę. W związku z powyższym, w projekcie rozporządzenia proponuje się nadać nowe brzmienie § 3 ust. 1 oraz § 9 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013, tak aby pokrycie kosztów kwalifikowalnych usług doradczych następowało jedynie w formie bezgotówkowej przelewem na rachunek bankowy upoważnionego podmiotu doradczego. Zmiana w § 6 ust. 2 pkt 2 i w § 10 ust. 2 pkt 4 polega na zobligowaniu stron umowy, tj. wnioskodawcy oraz uprawnionego podmiotu doradczego, do każdorazowego parafowania każdej strony umowy, co spowodować ma, iż podmiot doradczy realizować będzie usługi wcześniej objęte umową.

Uchylenie przepisów: § 6 ust. 4, § 9 ust. 1 pkt 2, § 9 ust. 4, § 10 ust. 1 pkt 3, § 10 ust. 2 pkt 2 oraz § 11 ust. 3, a także zmiana brzmienia przepisu § 10 ust. 2 pkt 1 nowelizowanego rozporządzenia likwiduje możliwość dokonywania przez rolnika lub posiadacza lasu cesji płatności na rzecz upoważnionego podmiotu doradczego, co w połączeniu z upoważnieniem doradcy do podpisywania w imieniu rolnika lub posiadacza lasu umowy czy aneksów do niej, powodowało, że rolnik lub posiadacz lasu faktycznie przestawał być stroną dla ARiMR. Tym samym jego rola przestawała odpowiadać przewidzianej w przepisach prawa regulujących zasady udzielania wsparcia z wykorzystaniem funduszy EFRROW, w odniesieniu do korzystania z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów. Zmiana gwarantuje zachowanie faktycznej podmiotowości rolnika lub posiadacza lasu korzystającego ze wsparcia w ramach niniejszego działania.

Zmiana załącznika nr 3 do rozporządzenia podyktowana jest rozpoczęciem w 2012 r. kolejnego czteroletniego okresu wdrażania dyrektywy Rady 91/676/EWG z dnia 12 grudnia 1991 r. dotyczącej ochrony wód przed zanieczyszczeniami spowodowanymi przez azotany pochodzenia rolniczego (Dz. Urz. WE L 375 z 31.12.1991, str. 1, z późn. zm.) tzw. dyrektywy azotanowej, którą do krajowego porządku prawnego transponują przepisy ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r. poz. 145, z późn. zm.). Zgodnie z przepisami tej ustawy służby podległe Ministrowi Środowiska tj. regionalne zarządy gospodarki wodnej (RZGW) na podstawie stanu zanieczyszczenia wód wyznaczają obszary szczególnie narażone,

z których odpływ azotu ze źródeł rolniczych do tych wód należy ograniczyć, tzw. OSN, oraz opracowują dla nich programy działań, które stanowią akty prawa miejscowego.

W nowym okresie programowania, tj. na lata 2012-2016 jednolite wymagania określone w programach działań będą obowiązywały wszystkie gospodarstwa rolne położone na terenach OSN.

Zgodnie z § 44 ust. 1 ww. Programów prowadzący działalność rolniczą na OSN zobowiązani są do prowadzenia dokumentacji wszystkich zabiegów agrotechnicznych, a w szczególności związanych z nawożeniem (termin, rodzaj, zastosowana dawka pod daną uprawę). Ponadto, zgodnie z § 37 Programów do opracowania planu nawożenia zobowiązani są wszyscy prowadzący działalność rolniczą na OSN gospodarujący na powierzchni powyżej 100 ha użytków rolnych na OSN (stanowiących własność prowadzącego działalność rolniczą, dzierżawionych przez niego lub będących w jego użytkowaniu lub użytkowaniu wieczystym). Natomiast zgodnie z § 41 Programów działań prowadzący działalność rolniczą na OSN gospodarujący na powierzchni do 100 ha użytków rolnych na OSN stosują dawki nieprzekraczające maksymalnych dawek nawożenia azotem dla upraw w plonie głównym. W związku z tym, że opracowanie planu nawożenia nie jest już obowiązkowe dla gospodarujących na powierzchni poniżej 100 ha użytków rolnych, koszty prowadzenia dokumentacji dla tych gospodarstw zdecydowanie zmniejszyły się. W związku z powyższym należało zróżnicować stawki dofinansowania prowadzenia dokumentacji określonej w Programie działań mających na celu ograniczenie odpływu azotu ze źródeł rolniczych. Maksymalna stawka, która obowiązywała dotychczas, po zmianie ww. programów, jest uzasadniona jedynie w przypadku gospodarstw rolnych o powierzchni powyżej 100 ha, gdyż tylko w tych gospodarstwach jest wykonywana pełna usługa obejmująca sporządzenie planu nawożenia. Natomiast, w przypadku gospodarstw rolnych poniżej 100 ha, stawka została zróżnicowana ze względu na obsadę zwierząt, gdyż ten czynnik stanowi o złożoności prowadzonej dokumentacji. W związku z tym, należało doprecyzować w pkt VIII i IX załącznika nr 3 do rozporządzenia, którym gospodarstwom rolnym poniżej 100 ha użytków rolnych będzie przysługiwała pomoc w ramach niniejszego działania i w jakiej stawce.

Proponuje się, aby do postępowań w sprawach dotyczących przyznawania i wypłaty pomocy finansowej w ramach działania "Korzystanie z usług doradczych

przez rolników i posiadaczy lasów" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 wszczętych i niezakończonych ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stosować przepisy dotychczasowe.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia znajduje się w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowane rozporządzenie**

Projektowane rozporządzenie dotyczy rolników i posiadaczy lasów, którzy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej posiadają gospodarstwo rolne lub las, a którzy korzystając z usług doradczych będą ubiegali się o przyznanie pomocy finansowej w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego PROW 2007 – 2013 oraz podmiotów doradczych świadczących usługi doradcze. Projektowane rozporządzenie dotyczy także podmiotów zaangażowanych w proces przyznawania i wypłaty pomocy, w szczególności podmiot wdrażający, instytucję zarządzającą, a także agencję płatniczą.

### **2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.



### **3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

### **5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

### **6. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia zostanie wysłany do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Krajowej Izby Gospodarczej - Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 9) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 10) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 11) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 12) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 13) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 14) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa RP;
- 15) Forum Związków Zawodowych;
- 16) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „LEWIATAN”;
- 17) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;

- 18) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 19) Business Centre Club;
- 20) Związku Powiatów Polskich;
- 21) Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 22) Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 23) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych;
- 24) Związku Gmin Wiejskich RP;
- 25) Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 26) Polskiego Związku Zrzeszeń Leśnych;
- 27) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 28) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 29) Rady Gospodarki Żywnościowej;
- 30) Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie.

Opracowano w Departamencie

Rozwoju Obszarów Wiejskich:

z up. DYREKTORA  
 DEPARTAMENTU ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH  
*Renate Zielińska*  
 Renata Zielińska  
 ZASTĘPCA DYREKTORA

Akceptował:

Za zgodność pod względem  
 prawnym i redakcyjnym:

SPECJALISTA

*Krzysztof Nurzyński*  
 Krzysztof Nurzyński

Dyrektor Departamentu  
 Prawa Rolniczego

*Grzegorz Wykowski*  
 Grzegorz Wykowski

*A. Zampieri*  
 18.03.2019.