

USTAWA

z dnia

**o zmianie ustawy o płatnościach w ramach
systemów wsparcia bezpośredniego**

Art. 1. W ustawie z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2:

a) uchyla się pkt 10,

b) dodaje się pkt 10a w brzmieniu:

„10a) przejściowe wsparcie krajowe – przejściowe wsparcie krajowe, o którym mowa w art. 133a rozporządzenia nr 73/2009;”;

2) w art. 7:

a) w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) innych roślin i do powierzchni gruntów ornych, na których nie jest prowadzona uprawa roślin (podstawowe przejściowe wsparcie krajowe)”,

b) ust. 2a otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 36, poz. 197, z 2011 r. Nr 54, poz. 278 oraz z 2012 r. poz. 243.

„2a. Rolnikowi, który w danym roku spełnia warunki do przyznania jednolitej płatności obszarowej i złożył wniosek o przyznanie tej płatności, przysługuje przejściowe wsparcie krajowe do powierzchni uprawy chmielu, do której przyznano mu płatność uzupełniającą do powierzchni uprawy chmielu za 2006 r., zwane dalej „przejściowym wsparciem krajowym do powierzchni uprawy chmielu niezwiązanym z produkcją”.

c) w ust. 4 część wspólna wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„– po uwzględnieniu art. 133a ust. 3 rozporządzenia nr 73/2009, zmniejszeń płatności wynikających z dostosowania zgodnie z art. 10a rozporządzenia nr 73/2009 oraz zmniejszeń lub wykluczeń wynikających ze stwierdzonych nieprawidłowości lub niezgodności.”;

3) w art. 19 w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) określa się zmniejszenia płatności wynikające z dostosowania, zgodnie z art. 10a rozporządzenia nr 73/2009.”;

4) w art. 22b ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Jeżeli decyzja w sprawie przyznania płatności bezpośredniej, wsparcia specjalnego, przejściowego wsparcia krajowego, płatności cukrowej oraz płatności do pomidorów zostanie wydana przed złożeniem przez rolnika wniosku, o którym mowa w art. 21 ust. 1 pkt 2, art. 22 ust. 2 lub art. 22a ust. 3, lub przekazaniem, o którym mowa w ust. 2, kierownik biura powiatowego Agencji, o którym mowa w art. 5 ust. 2, dokonuje zmiany decyzji w sprawie przyznania tych płatności lub tego wsparcia, jeżeli istnieje konieczność dokonania ich zmniejszeń lub wykluczeń wynikających ze stwierdzonych nieprawidłowości lub niezgodności lub zastosowania art. 133a ust. 3 rozporządzenia nr 73/2009 lub dostosowania zgodnie z art. 10a rozporządzenia nr 73/2009.”;

5) w art. 24ab:

a) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Wysokość płatności niezwiązanej do tytoniu w danym roku kalendarzowym ustala się jako iloczyn ilości surowca tytoniowego stanowiącej indywidualną ilość referencyjną, o której mowa w art. 33fe ustawy o organizacji rynków, i stawki tej płatności za 1 kilogram surowca tytoniowego, po uwzględnieniu art. 133a ust. 3 rozporządzenia nr 73/2009.”,

b) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawkę płatności niezwiązanej do tytoniu, uwzględniając maksymalną wysokość środków finansowych zatwierdzonych przez Komisję Europejską w decyzji wydawanej na podstawie art. 133a ust. 1 rozporządzenia nr 73/2009 oraz założenia do ustawy budżetowej na dany rok.”;

6) w art. 24ac:

a) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Wysokość płatności niezwiązanej do skrobi w danym roku kalendarzowym ustala się jako iloczyn ilości ekwiwalentu skrobi stanowiącej indywidualną ilość referencyjną, o której mowa w art. 38b ust. 7 ustawy o ARR, i stawki tej płatności na 1 tonę skrobi, po uwzględnieniu art. 133a ust. 3 rozporządzenia nr 73/2009.”,

b) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawkę płatności niezwiązanej do skrobi, uwzględniając maksymalną wysokość środków finansowych zatwierdzonych przez Komisję

Europejską w decyzji wydawanej na podstawie art. 133a ust. 1 rozporządzenia nr 73/2009 oraz założenia do ustawy budżetowej na dany rok.”;

7) użyte w art. 1 w pkt 1 we wprowadzeniu do wyliczenia i w pkt 2 w lit. a i w lit. c, w art. 3 w ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia, w art. 4 w ust. 1, w art. 5 w ust. 1, w art. 7 w ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia i w ust. 4 w pkt 1, w art. 17 w ust. 1 w pkt 1 w lit. b i w pkt 2 w lit. a, w ust. 2 i w ust. 3, w art. 20 w ust. 2, w art. 21 w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia i w ust. 5a, w art. 22 w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia, w pkt 1 i w pkt 2, w art. 22a w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia, w pkt 1 i w pkt 2, w art. 22b w ust. 1, w ust. 2 i w ust. 4, w art. 24ab w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia, w art. 24ac w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia, w art. 35 w pkt 1 i w pkt 2 oraz w art. 40 w ust. 1, w różnej liczbie i przypadku, wyrazy „płatność uzupełniająca” zastępuje się użytymi w odpowiedniej liczbie i przypadku wyrazami „przejściowe wsparcie krajowe”.

Art. 2. Ilekroć w przepisach odrębnych jest mowa o płatnościach uzupełniających rozumie się przez to, w odniesieniu do płatności za 2013 r., odpowiednie przejściowe wsparcie krajowe, w rozumieniu ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, zwane dalej „przejściowym wsparciem krajowym”.

Art. 3. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. b, art. 25 ust. 6 i 7 oraz art. 37c ustawy wymienionej w art. 1 dotyczące płatności uzupełniających w rozumieniu tej ustawy stosuje się odpowiednio do przejściowego wsparcia krajowego.

Art. 4. 1. Rolnik ubiegający się o przyznanie przejściowego wsparcia krajowego może złożyć wniosek o przyznanie tego wsparcia na formularzu wniosku o przyznanie odpowiedniej płatności uzupełniającej, opracowanym oraz przesłanym lub udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

2. Wniosek złożony w 2013 r. na formularzu, o którym mowa w ust. 1, uznaje się za wniosek o przyznanie przejściowego wsparcia krajowego.

3. Jeżeli w decyzji lub postanowieniu wydanych w sprawie przyznania przejściowego wsparcia krajowego jest mowa o płatności uzupełniającej za 2013 r. rozumie się przez to przejściowe wsparcie krajowe.

Art. 5. Do postępowań w sprawach dotyczących płatności bezpośredniej, płatności uzupełniającej, płatności cukrowej, płatności do pomidorów lub wsparcia specjalnego, w rozumieniu ustawy, o której mowa w art. 1, wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 6. Do postępowań w sprawach dotyczących płatności bezpośredniej, płatności uzupełniającej, płatności cukrowej, płatności do pomidorów lub wsparcia specjalnego, w rozumieniu ustawy, o której mowa w art. 1, zakończonych decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie ustawy, które zostały wznowione od dnia wejścia w życie ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 7. 1. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. a oraz art. 24c ustawy wymienionej w art. 1 zachowują moc i stosuje się je odpowiednio do przejściowego wsparcia krajowego.

2. Przepisy wykonawcze, o których mowa w ust. 1, mogą być zmieniane na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. a oraz art. 24c ustawy wymienionej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 8. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 1 lit. b, art. 24ab ust. 9 oraz art. 24ac ust. 9 ustawy wymienionej w art. 1 zachowują moc.

Art. 9. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Przedmiotowy projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o płatnościach”.

Projektowane zmiany są następstwem wejścia w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 671/2012 z dnia 11 lipca 2012 r. zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 w zakresie stosowania płatności bezpośrednich dla rolników w odniesieniu do roku 2013 (Dz. Urz. UE L 204 z 31.07.2012, str. 11), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 671/2012”.

Zmiany w ustawie o płatnościach polegają na dostosowaniu przepisów z uwagi na:

- decyzję Polski o skorzystaniu z możliwości stosowania przejściowego wsparcia krajowego na podstawie art. 133a rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 73/2009”,
- ustanowienie w przepisach unijnych mechanizmu dostosowania płatności bezpośrednich na 2013 r. (art. 10a rozporządzenia nr 73/2009).

Zgodnie z art. 133a ust. 1 akapit pierwszy rozporządzenia nr 73/2009, z wyjątkiem Bułgarii i Rumunii, nowe państwa członkowskie stosujące system jednolitej płatności obszarowej mają możliwość przyznawania w roku 2013 przejściowego wsparcia krajowego. Ust. 2 ww. przepisu stanowi, że przejściowe wsparcie krajowe może zostać przyznane rolnikom z sektorów, dla których w roku 2012 zatwierdzono krajowe płatności uzupełniające. Jednocześnie, stosownie do ust. 3 tego przepisu, warunki przyznawania wsparcia są identyczne z warunkami przyznawania krajowych płatności uzupełniających na rok 2012.

Ponieważ przejściowe wsparcie krajowe może być stosowane w tych sektorach, w których stosowano krajowe płatności uzupełniające w 2012 r., i przyznawane na takich warunkach, na jakich przyznawano krajowe płatności uzupełniające w 2012 r., zmianę w ustawie o płatnościach w tym zakresie ograniczono do:

- zastąpienia użytych w ustawie, w różnej liczbie i przypadku, wyrazów „płatność uzupełniająca” użytymi w odpowiedniej liczbie i przypadku wyrazami „przejściowe wsparcie krajowe”,
- zmiany przepisów art. 7 ust. 4, art. 22b ust. 3, art. 24ab ust. 6, art. 24ac ust. 6 ustawy o płatnościach, zgodnie z którymi wysokość płatności ustala się przy uwzględnieniu art. 132 ust. 2 rozporządzenia nr 73/2009 (art. 132 rozporządzenia nr 73/2009 miał zastosowanie do 2012 r., w odniesieniu do roku 2013 należy uwzględnić art. 133a ust. 3 rozporządzenia nr 73/2009),
- zmiany brzmienia art. 24ab ust. 9 i 24ac ust. 9 ustawy o płatnościach z uwagi na zmianę podstawy prawnej dla wydawania przez Komisję Europejską decyzji zatwierdzających maksymalną wysokość środków finansowych dla płatności niezwiązanej do tytoniu oraz płatności niezwiązanej do skrobi.

Dzięki temu wsparcie będzie kierowane do tych samych sektorów, a warunki przyznawania płatności pozostaną identyczne, zapewniając zgodność przepisów ustawy z rozporządzeniem nr 73/2009. Oznacza to, że wsparcie krajowe w 2013 r. będzie realizowane w następujących sektorach: sektor I (który obejmuje m. in. zboża, rośliny oleiste, wysokobiałkowe i motylkowate), sektor upraw paszowych na trwałych użytkach zielonych (sektor, w którym stosowano tzw. płatność zwierzęcą), sektor chmielu, sektor skrobi ziemniaczanej, sektor tytoniu.

Zgodnie z motywem 2 rozporządzenia nr 671/2012, w celu utrzymania kwot płatności bezpośrednich w roku kalendarzowym 2013 na poziomie podobnym do poziomu z roku 2012, właściwe jest ustanowienie mechanizmu dostosowania płatności bezpośrednich na 2013 r. mającego podobny skutek jak modulacja.

W przypadku nowych państw członkowskich innych niż Bułgaria i Rumunia, a więc również w przypadku Polski, mechanizm dostosowania polega na zmniejszeniu każdej kwoty płatności bezpośrednich przyznanej rolnikowi w roku kalendarzowym 2013 powyżej kwoty 300 000 euro o 4 %.

Modulacja była stosowana na podstawie art. 10 ust. 1 i 2 rozporządzenia nr 73/2009, natomiast mechanizm dostosowania płatności, który zastąpi modulację, będzie stosowany na podstawie art. 10a rozporządzenia nr 73/2009. Stąd wynika potrzeba zmiany brzmienia części wspólnej w art. 7 ust. 4, art. 19 ust. 2 pkt 3 oraz art. 22b ust. 3 ustawy o płatnościach.

Projektowany art. 3 umożliwi stosowanie przepisów wykonawczych dotyczących płatności uzupełniających, wydanych na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. b, art. 25 ust. 6 i 7 oraz art. 37c zmienianej ustawy, odpowiednio do przejściowego wsparcia krajowego.

Projektowany art. 4 umożliwi stosowanie formularza wniosku o przyznanie płatności w dotychczasowym kształcie oraz wypracowanych wzorów decyzji i postanowień również w 2013 r., w którym płatności uzupełniające zostaną zastąpione przejściowym wsparciem krajowym.

Projektowany art. 5 wprowadza przepisy umożliwiające stosowanie dotychczasowych regulacji w odniesieniu do postępowań w sprawach wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną.

Projektowany art. 6 umożliwi wydanie nowej decyzji na podstawie dotychczasowych przepisów w przypadku wznowienia postępowania zakończonego decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie projektowanej ustawy.

Projektowany art. 7 i art. 8 zachowują w mocy przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 1 lit. b, art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. a, art. 24ab ust. 9, art. 24ac ust. 9 oraz art. 24c ustawy wymienionej w projektowanym art. 1. Dzięki temu, w przypadku wznowienia postępowania zakończonego decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie projektowanej ustawy, będzie możliwe wydanie nowej decyzji o przyznaniu płatności uzupełniających na podstawie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie dotychczasowych upoważnień.

Ponadto, zgodnie z projektowanym art. 7, przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. a oraz art. 24c ustawy wymienionej w projektowanym art. 1 stosuje się do przejściowego wsparcia krajowego. Projektowany ust. 2 umożliwia wprowadzanie zmian w tych przepisach.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

W dniu 5 lipca 2012 r. wystąpiono do Rady Ministrów z wnioskiem o umieszczenie projektu ustawy w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów.

Projekt ustawy ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które będzie oddziaływał akt normatywny

Projektowana ustawa będzie oddziaływała na rolników będących beneficjentami krajowych płatności uzupełniających, umożliwiając stosowanie wsparcia krajowego w tych samych sektorach i na tych samych warunkach co w 2012 r.

Ponadto projektowana ustawa będzie oddziaływała na rolników otrzymujących płatności w kwotach wymagających zastosowania mechanizmu dostosowania, którego skutek będzie podobny do skutku stosowania modulacji w 2012 r.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt ustawy zostanie przesłany do konsultacji z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 5) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 7) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 8) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 9) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 10) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 11) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 12) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 13) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 14) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 16) Forum Związków Zawodowych;
- 17) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych;
- 18) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;

- 19) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 20) Business Centre Club;
- 21) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 22) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 23) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 24) Radą Gospodarki Żywnościowej;
- 25) Polskim Związkiem Ogrodniczym;
- 26) Polską Izbą Ogrodniczą;
- 27) Związkiem Sadowników RP;
- 28) Związkiem Sadowników Polskich;
- 29) Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych;
- 30) Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw do Przetwórstwa;
- 31) Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce;
- 32) Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej;
- 33) Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatów;
- 34) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechłowie;
- 35) Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu;
- 36) Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile;
- 37) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.;
- 38) Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.;
- 39) Polskim Związkiem Producentów Chmielu;
- 40) Związkiem Polskich Producentów Chmielu;
- 41) Krajowym Związkiem Plantatorów Chmielu;
- 42) Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
- 43) Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie;
- 44) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
- 45) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie;
- 46) Izbą Zbożowo-Paszową;
- 47) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

W latach 2004-2011 na wsparcie w ramach krajowych płatności uzupełniających przeznaczono ponad 31 mld zł, a w 2012 r. będzie to kwota ok. 690 mln euro. Wysokość pomocy krajowej w 2013 r. może wynieść maksymalnie, w zależności od przyjętej metody wyliczeń (rozporządzenie nr 73/2009 nie określa wprost wysokości tego wsparcia), od 480 do 570 mln euro. Oznacza to, że na płatności krajowe w 2013 r. zostanie przeznaczona kwota o 120-210 mln euro niższa niż w 2012 r.

Środki finansowe przeznaczone na przejściowe wsparcie krajowe pochodzić będą z ogólnej puli środków w ramach wydatków budżetu państwa na realizację wspólnej polityki rolnej, które zostaną ujęte w ustawie budżetowej na 2013 r. i 2014 r. (gdyż wypłata płatności za daną kampanię możliwa jest również w kolejnym roku kalendarzowym).

Projektowana ustawa nie będzie oddziaływała na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej ustawy pozwoli na utrzymanie wsparcia w ramach płatności bezpośrednich na poziomie z 2012 r. Wsparcie krajowe będzie stosowane w tych samych sektorach i na tych samych warunkach co w 2012 r.

Wejście w życie projektowanej ustawy pozwoli więc utrzymać zdolność rolnictwa do generowania miejsc pracy i może mieć znaczenie dla lokalnych rynków pracy, w szczególności w regionach wyspecjalizowanych w pracochłonnych uprawach, takich jak np. tytoń, czy chmiel, które to sektory dotychczas były wspierane za pomocą krajowych płatności uzupełniających. Pozostałe rodzaje płatności realizowanych z budżetu krajowego mają bardziej powszechny charakter (beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego w Polsce jest ok. 1,4 mln rolników, a zdecydowana większość z nich korzysta z płatności krajowych), dlatego ich stosowanie pozytywnie oddziałuje na rozwój całego sektora rolnego, a tym samym na lokalne rynki pracy na obszarach wiejskich.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanej ustawy, ze względu na to, że przewiduje ona kontynuowanie stosowania wsparcia z budżetu krajowego, pozwoli utrzymać konkurencyjność polskiego sektora rolnego i przedsiębiorczość na obszarach wiejskich. Można bowiem wychodzić z założenia, że pozostałe nowe państwa członkowskie (z wyjątkiem Bułgarii i Rumunii), którym wprowadzoną zmianą w rozporządzeniu nr 73/2009 stworzono możliwość stosowania wsparcia krajowego w 2013 r., skorzystają z tej możliwości. Odstąpienie od proponowanych regulacji mogłoby więc negatywnie wpłynąć na konkurencyjność polskiego sektora rolnego, zwłaszcza w przypadku stosowania wsparcia krajowego przez inne państwa.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Utrzymanie w 2013 r. wsparcia rolnictwa w ramach systemu płatności bezpośrednich na poziomie z roku 2012 pozwoli na stabilizację sytuacji tego sektora. Kontynuacja stosowania płatności krajowych jest istotna zwłaszcza dla regionów o dużym znaczeniu sektorów stosunkowo silnie wspieranych przy pomocy tych płatności, np. dla tradycyjnych regionów uprawy tytoniu, czy chmielu. Niemniej jednak powszechny charakter innych rodzajów płatności sprawia, że ich stosowanie pozytywnie oddziałuje na rozwój całego sektora rolnego, a w związku z tym również na sytuację i rozwój obszarów wiejskich.

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich

szkwa

Joanna Stanczuk
Z-ca DYREKTORA
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH
Joanna Stanczuk

Joanna Czapla
DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH
Joanna Czapla

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

Adam Boharek
Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego
Adam Boharek

Grzegorz Wykowski
Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego
Grzegorz Wykowski

Akceptował

PODSEKRETAŃ SZANU

Zofia Szalczyk
Zofia Szalczyk