

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2012 r.

**w sprawie stawki płatności niezwiązanej do tytoniu za 2012 r.**

Na podstawie art. 24ab ust. 9 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Stawka płatności niezwiązanej do tytoniu za 2012 r. wynosi:

- 1) 5,89 zł na 1 kg tytoniu jasnego z grupy odmian Virginia;
- 2) 4,12 zł na 1 kg tytoniu jasnego odmian typu Burley, tytoniu ciemnego suszonego powietrzem oraz tytoniu ciemnego suszonego powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

W porozumieniu:

**MINISTER FINANSÓW**

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 36, poz. 197, z 2011 r. Nr 54, poz. 278 oraz z 2012 r. poz. 243.

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego art. 24ab ust. 9 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.). Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawkę płatności niezwiązanej do tytoniu, uwzględniając maksymalną wysokość środków finansowych zatwierdzonych przez Komisję Europejską w decyzji wydawanej na podstawie art. 132 ust. 2 rozporządzenia nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.1.2009, str. 16, z późn. zm.) oraz założenia do ustawy budżetowej na dany rok.

Dotychczas, na podstawie art. 33ff ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu, rynku suszu paszowego oraz rynków lnu i konopi uprawianych na włókno, Rada Ministrów określała corocznie wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatność niezwiązaną do tytoniu. Niemniej jednak, ze względu na obowiązek stworzenia sprawnego mechanizmu dostosowania wysokości krajowych płatności uzupełniających w 2012 r., w związku z modulacją stosowaną w państwach UE-15, konieczne było przejęcie przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa kompetencji Agencji Rynku Rolnego w zakresie realizacji płatności uzupełniającej do skrobi (płatność niezwiązana do skrobi) oraz płatności uzupełniającej do tytoniu (płatności niezwiązana do tytoniu) i w rezultacie przeniesienie odpowiednich przepisów do ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. W celu ujednoczenia z regulacjami zawartymi w ustawie o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, a także mając na uwadze decyzję Stałego Komitetu Rady Ministrów podjętą na posiedzeniu w dniu 8 grudnia 2011 r., dotyczącą uwzględnienia w trakcie prac nad projektami ustaw zmian w przepisach upoważniających do wydania aktów wykonawczych, polegających na wskazaniu ministra kierującego działem administracji rządowej jako organu upoważnionego do wydawania rozporządzenia, zamiast Rady Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów, postanowiono o zmianie organu upoważnionego do wydania rozporządzenia, jak również, iż zamiast puli środków określana będzie stawka płatności niezwiązanych.

Od 2010 r., krajowa płatność uzupełniająca do tytoniu stosowana jest wyłącznie w formie niezwiązanej z produkcją.

Stosownie do decyzji Komisji C(2012) 5049 z dnia 24 lipca 2012 r. zatwierdzającej przyznanie krajowych uzupełniających płatności bezpośrednich w Polsce za rok 2012 maksymalna koperta przeznaczona na płatność niezwiązaną z produkcją wynosi:

- 1) dla tytoniu jasnego z grupy odmian Virginia – 31 027 tys. euro;
- 2) dla tytoniu jasnego odmian typu Burley, tytoniu ciemnego suszonego powietrzem oraz tytoniu ciemnego suszonego powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia – 17 444 tys. euro.

Łącznie na płatność niezwiązaną z produkcją tytoniu w 2012 r. maksymalnie można przeznaczyć kwotę 48 471 tys. euro.

Zgodnie z art. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1913/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania agromonetarnego systemu dla euro w rolnictwie i zmieniającego niektóre rozporządzenia (Dz. Urz. UE L 365 z 21.12.2006, str. 52, z późn. zm.), do przeliczenia krajowych płatności uzupełniających zastosowany został kurs wymiany ustalony przez Europejski Bank Centralny przed dniem 1 października 2012 r., wynoszący 4,1038 PLN/EUR.

Stawkę płatności niezwiązanej do tytoniu na 2012 r. ustalono uwzględniając w przypadku:

- 1) tytoniu jasnego z grupy odmian Virginia - maksymalną wysokość środków finansowych przeznaczonych na ten tytoń, wyrażoną w walucie krajowej (ok. 127 329 tys. zł) oraz zgłoszoną przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa ilość referencyjną, wynikającą ze złożonych przez rolników wniosków o przyznanie płatności do niezwiązanej do tytoniu, tj. 21 630 414,10 kg;
- 2) tytoniu jasnego odmian typu Burley, tytoniu ciemnego suszonego powietrzem oraz tytoniu ciemnego suszonego powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia - maksymalną wysokość środków finansowych przeznaczonych na ten tytoń, wyrażoną w walucie krajowej (ok. 71 587 tys. zł) oraz zgłoszoną przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa ilość referencyjną, wynikającą ze złożonych przez rolników wniosków o przyznanie płatności do niezwiązanej do tytoniu, tj. 17 391 878,15 kg.

Ze względu na ryzyko ewentualnego przekroczenia koperty finansowej, podane ilości referencyjne zawierają 0,5% tolerancję.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Zgodnie z przepisami wspólnotowymi terminem rozpoczęcia wypłat płatności

bezpośrednich jest dzień 1 grudnia. Rezygnacja z *vacatio legis* umożliwi zatem wcześniejsze naliczanie i terminową realizację przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa płatności niezwiązanej do tytoniu dla rolników wnioskujących o to wsparcie. Naliczanie wysokości płatności dla poszczególnych beneficjentów tego wsparcia stanie się bowiem możliwe, o ile znana będzie stawka tego wsparcia za rok 2012.

Mając na względzie uprawnienia adresatów regulacji wynikające z bezpośrednio obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów wspólnotowych oraz sankcje stosowane w konsekwencji naruszenia tych przepisów przez państwo członkowskie Unii Europejskiej, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie powinno zatem wejść w życie jak najszybciej, aby umożliwić rozpoczęcie wypłaty płatności od dnia 1 grudnia 2012 r. Proces ten musi zostać poprzedzony wydaniem stosownej decyzji w sprawie przyznania płatności niezwiązanej do tytoniu.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu możliwe było dopiero po otrzymaniu z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji na temat ilości tytoniu kwalifikującego się do przyznania płatności, określonego na podstawie wniosków o przyznanie płatności po przeprowadzeniu kontroli administracyjnych. Termin przygotowania projektu uwarunkowany był również tym, że stawki poszczególnych płatności przeliczane są na walutę polską na podstawie ostatniego kursu wymiany ustalonego przez Europejski Bank Centralny przed dniem 1 października danego roku (w 2012 r. jest to dzień 28 września).

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), dlatego nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie zgłoszony do wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projekt rozporządzenia**

Przepisy projektowanego rozporządzenia będą oddziaływały na rolników uprawnionych do uzyskania płatności niezwiązanej w sektorze tytoniu, jak również na Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, która realizuje te płatności. Zgodnie z danymi Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, w 2012 r. o tą płatność ubiega się 12 293 rolników.

### **2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji**

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi i instytucjami:

- 1) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 2) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność–80”;
- 3) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 4) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 5) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 6) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 7) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 8) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 9) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 10) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 11) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 12) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 13) Związkiem Sadowników RP;
- 14) Związkiem Sadowników Polskich;
- 15) Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych;
- 16) Polskim Związkiem Ogrodniczym;

- 17) Unią Polskiego Przemysłu Chłodniczego;
- 18) Krajową Radą Przetwórstwa i Zamrażalnictwa Owoców i Warzyw;
- 19) Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków;
- 20) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 21) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 22) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP;
- 23) Polską Izbą Ogrodniczą;
- 24) Radą Gospodarki Żywnościowej;
- 25) Forum Związków Zawodowych;
- 26) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 27) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 28) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 29) Business Centre Club;
- 30) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 31) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 32) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 33) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 34) Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw;
- 35) Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce;
- 36) Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej;
- 37) Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatów;
- 38) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie;
- 39) Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu;
- 40) Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile;
- 41) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o.o.;
- 42) Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S.A.;
- 43) Polskim Związkiem Producentów Chmielu;
- 44) Związkiem Polskich Producentów Chmielu;
- 45) Krajowym Związkiem Plantatorów Chmielu;
- 46) Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
- 47) Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie;
- 48) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie;

- 49) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie;
- 50) Izłą Zbożowo-Paszową;
- 51) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie zwiększy wydatków budżetu państwa ponad wydatki przewidziane na płatności uzupełniające, wypłacane na podstawie ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Całkowita kwota płatności uzupełniającej do tytoniu nie może przekroczyć kwoty 48 471 000 euro (tj. 198 915 289,80 zł). Płatność ta zostanie zrealizowana w ramach środków przewidzianych na finansowanie Wspólnej Polityki Rolnej w ustawie budżetowej na rok 2012 oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2013.

### **3. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia może mieć pozytywny wpływ na rynek pracy na obszarach, gdzie uprawiany jest tytoń. Z uwagi na charakter przedmiotowej płatności (niezwiązanej z produkcją) może ona zostać przeznaczona na zmianę profilu produkcji lub też rozwój działalności pozarolniczej. Produkcja surowca tytoniowego skoncentrowana jest na obszarach charakteryzujących się szczególnie wysokim bezrobociem. Uprawa tytoniu odbywa się w tradycyjnych, wysoce wyspecjalizowanych gospodarstwach charakteryzujących się niewielkim arealem, co zdecydowanie ogranicza możliwości zmiany profilu produkcji.

### **4. Wpływ projektu aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia przyczyni się do poprawy warunków konkurencji na wspólnym rynku Unii Europejskiej polskich producentów surowca tytoniowego, uprawnionych do uzyskania płatności uzupełniającej niezwiązanej z produkcją.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia może mieć pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny, gdzie uprawiany jest tytoń. Z uwagi na charakter przedmiotowej płatności (niezwiązanej z produkcją) może ona zostać przeznaczona na

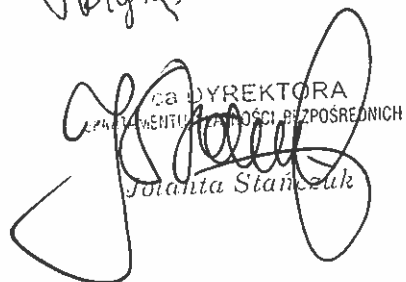
zmianę profilu produkcji lub też rozwój działalności pozarolniczej. Produkcja surowca tytoniowego skoncentrowana jest na obszarach charakteryzujących się szczególnie wysokim bezrobociem. Uprawa tytoniu odbywa się w tradycyjnych, wysoce wyspecjalizowanych gospodarstwach charakteryzujących się niewielkim arealem, co zdecydowanie ogranicza możliwości zmiany profilu produkcji.

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich

*Główny*

*Przyj.*

  
ca DYREKTORA  
MENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH  
Jolanta Stanczuk

Akceptował:

Za zgodność pod względem prawnym

i redakcyjnym

*Hatacch P.*

Dyrektor Departamentu  
Prawo-Legislacyjnego

  
Grzegorz Wykowski

PODSEKRETARZ STANU

  
Zofia Szalczyk