

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2012 r.

w sprawie stawek wsparcia specjalnego za 2012 r.

Na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka wsparcia specjalnego za 2012 r. wynosi:

- 1) w przypadku specjalnej płatności obszarowej do powierzchni upraw roślin strączkowych i motylkowatych drobnonasiennych uprawianych w plonie głównym, o której mowa w art. 7 ust. 2b pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego – 591,41 zł na 1 ha powierzchni upraw roślin strączkowych lub motylkowatych drobnonasiennych;
- 2) w przypadku płatności do samic gatunku bydło domowe (*Bos taurus*) i do samic gatunku owca domowa (*Ovis aries*), o których mowa w art. 7 ust. 2b pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego:
 - a) 584,79 zł za sztukę samicy gatunku bydło domowe (*Bos taurus*),
 - b) 123,11 zł za sztukę samicy gatunku owca domowa (*Ovis aries*).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

W porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 36, poz. 197, z 2011 r. Nr 54, poz. 278 oraz z 2012 r. poz. 243.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 17 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.). Na podstawie ww. przepisu minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawki wsparcia specjalnego, z wyłączeniem płatności do tytoniu, mając na względzie pułap wsparcia ustalony na podstawie art. 69 ust. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16, z późn. zm.) oraz powierzchnię upraw lub liczbę zwierząt, które mogą być objęte tym wsparciem.

Stosownie do art. 69 ust. 3 rozporządzenia nr 73/2009, Komisja Europejska ustala odpowiedni pułap dla wsparcia specjalnego na podstawie decyzji podjętej przez państwo członkowskie w sprawie kwoty pułapu krajowego, wykorzystanej na to wsparcie.

Pułapy budżetowe dla poszczególnych państw członkowskich odnoszące się do wsparcia specjalnego przewidzianego w art. 68 ust. 1 rozporządzenia nr 73/2009 na rok kalendarzowy 2012 określono w załączniku II do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 564/2012 z dnia 27 czerwca 2012 r. ustalającego na rok 2012 pułapy budżetowe mające zastosowanie do niektórych systemów wsparcia bezpośredniego określonych w rozporządzeniu Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 168 z 28.06.2012, str. 26). Pułap ten dla Polski wynosi 106 558 tys. euro.

Zgodnie z decyzją podjętą przez Polskę na podstawie przepisów art. 131 rozporządzenia nr 73/2009 pułap ten został rozdzielony dla poszczególnych rodzajów wsparcia specjalnego w następujący sposób:

- a) 30 mln euro – na realizację specjalnej płatności obszarowej do powierzchni upraw roślin strączkowych i motylkowatych drobnonasiennych,
- b) 45,6 mln euro – na realizację płatności do samic gatunku bydło domowe (*Bos taurus*),
- c) 1,923 mln euro – na realizację płatności do samic gatunku owca domowa (*Ovis aries*).

Pozostała kwota, tj. 29,035 mln euro, została przeznaczona na uruchomioną w 2012 r. nową płatność, tj. płatność do surowca tytoniowego wysokiej jakości. Maksymalna wysokość środków na to wsparcie w 2012 r., wyrażona w PLN, zostanie określona w odrębnym rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Przy określaniu stawek płatności uwzględniono również powierzchnię upraw oraz liczbę zwierząt, które mogą być objęte wsparciem. Dane przekazane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zebrane na podstawie złożonych przez rolników wniosków o przyznanie płatności na rok 2012 wskazują, że:

- 1) powierzchnia upraw, która może zostać objęta specjalną płatnością obszarową, wynosi 208 168,06 ha,
- 2) liczba krów, która może zostać objęta wsparciem specjalnym, wynosi 288 729 sztuk,
- 3) liczba owiec, która może zostać objęta wsparciem specjalnym, wynosi 73 140 sztuk (natomiast liczba referencyjna wynosi 64 100 szt.).

Stawkę specjalnej płatności obszarowej do powierzchni upraw roślin strączkowych i motylkowatych drobnonasiennych wyliczono jako iloraz maksymalnego pułapu (30 mln euro) i powierzchni wynikającej ze złożonych wniosków. Stawka płatności do krów stanowi maksymalną stawkę określoną dla tego wsparcia, wynoszącą 142,5 euro/szt. Również stawka płatności do owiec odpowiada maksymalnej stawce określonej dla tego wsparcia, pomimo, że liczba zwierząt zgłoszonych do płatności do owiec w 2012 r. jest wyższa od liczby referencyjnej. Zgodnie z wyjaśnieniami Komisji Europejskiej, w przypadku wsparcia specjalnego istnieje możliwość przesunięcia środków finansowych pomiędzy działaniami ujętymi w ramach jednej nomenklatury budżetowej. Oznacza to, że w Polsce istnieje możliwość dokonywania przesunięć pomiędzy środkami przeznaczonymi na płatność do krów i na płatność do owiec (nomenklatura 05 03 02 44). Z uwagi na powyższe stawka płatności do owiec może zostać określona na maksymalnym poziomie, tj. 30 euro/szt. Zabieg ten pozostaje bez wpływu na wysokość stawki płatności do krów. Maksymalna stawka płatności do krów i płatności do owiec wynika z dokumentu skierowanego do Komisji Europejskiej, w którym Polska notyfikowała programy działań realizowanych w ramach wsparcia specjalnego.

Wysokość stawki płatności w złotych ustalana jest według kursu wymiany, o którym mowa w art. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1913/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania agromonetarnego systemu dla euro w rolnictwie i zmieniającego niektóre rozporządzenia (Dz. Urz. UE L 365 z 21.12.2006, str. 52, z późn. zm.). Przepis ten stanowi, że terminem operacyjnym dla

kursu wymiany jest data określona w art. 45 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 z dnia 21 czerwca 2005 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej (Dz. Urz. UE L 209 z 11.08.2005, str. 1, z późn. zm.), a więc ostatni kurs wymiany walut ustalony przez Europejski Bank Centralny przed dniem 1 października roku, dla którego pomoc została przyznana.

W związku z powyższym do przeliczenia kwot ww. trzech mechanizmów wsparcia specjalnego na stawki w walucie polskiej zastosowany został kurs wymiany ustalony przez Europejski Bank Centralny na dzień 28 września 2012 r., opublikowany w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, który wynosi 4,1038 zł za 1 EUR.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Zgodnie z przepisami wspólnotowymi terminem rozpoczęcia wypłat płatności bezpośrednich jest dzień 1 grudnia. Rezygnacja z *vacatio legis* umożliwi zatem wcześniejsze naliczanie i terminową realizację przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa płatności w ramach wsparcia specjalnego dla rolników wnioskujących o to wsparcie. Naliczanie wysokości płatności dla poszczególnych beneficjentów tego wsparcia stanie się bowiem możliwe, o ile znane będą stawki wsparcia specjalnego za rok 2012.

Mając na względzie uprawnienia adresatów regulacji wynikające z bezpośrednio obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów wspólnotowych oraz sankcje stosowane w konsekwencji naruszenia tych przepisów przez państwo członkowskie Unii Europejskiej, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie powinno zatem wejść w życie jak najszybciej, aby umożliwić rozpoczęcie wypłaty płatności od dnia 1 grudnia 2012 r. Proces ten musi zostać poprzedzony wydaniem stosownych decyzji w sprawie przyznania specjalnej płatności obszarowej, płatności do krów i płatności do owiec.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu możliwe było dopiero po otrzymaniu z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji na temat liczby zwierząt i powierzchni gruntów kwalifikujących się do przyznania płatności, określonych na podstawie wniosków o przyznanie płatności po przeprowadzeniu kontroli administracyjnych. Termin przygotowania projektu uwarunkowany był również tym, że stawki poszczególnych płatności przeliczane są na walutę polską na podstawie ostatniego kursu wymiany ustalonego przez Europejski Bank Centralny przed dniem 1 października danego roku (w 2012 r. jest to dzień 28 września).

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), dlatego nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie:

Projekt rozporządzenia dotyczy rolników wnioskujących o wsparcie specjalne. W projekcie rozporządzenia określono stawki trzech rodzajów płatności stosowanych w ramach systemu wsparcia specjalnego.

Specjalna płatność obszarowa do upraw roślin strączkowych i motylkowatych drobnonasiennych może zostać przyznana rolnikom z całego kraju. Płatność do krów może zostać przyznana rolnikowi posiadającemu krowy, których siedziba stada znajduje się w województwie lubelskim, małopolskim, podkarpackim, śląskim lub świętokrzyskim. Płatność do owiec może zostać przyznana rolnikowi posiadającemu owce, których siedziba stada znajduje się w województwie dolnośląskim, łódzkim, małopolskim, opolskim, podkarpackim, śląskim lub świętokrzyskim. Województwa objęte wsparciem specjalnym do krów i owiec zostały określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 marca 2010 r. w sprawie rejonów wrażliwych pod względem gospodarczym lub środowiskowym (Dz. U. Nr 39 poz. 212 oraz z 2012 r. poz. 283).

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji:

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem konsultacji społecznych z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 2) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność–80”;
- 3) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 4) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 5) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 6) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 7) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 8) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 9) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 10) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 11) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 12) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 13) Związkiem Sadowników RP;
- 14) Związkiem Sadowników Polskich;
- 15) Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych;
- 16) Polskim Związkiem Ogrodniczym;
- 17) Unią Polskiego Przemysłu Chłodniczego;
- 18) Krajową Radą Przetwórstwa i Zamrażalnictwa Owoców i Warzyw;
- 19) Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków;
- 20) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 21) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 22) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP;
- 23) Polską Izbą Ogrodniczą;
- 24) Radą Gospodarki Żywnościowej;
- 25) Forum Związków Zawodowych;
- 26) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 27) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 28) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 29) Business Centre Club;
- 30) Krajową Radą Spółdzielczą;

- 31) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 32) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 33) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 34) Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw;
- 35) Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce;
- 36) Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej;
- 37) Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatów;
- 38) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie;
- 39) Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu;
- 40) Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile;
- 41) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o.o.;
- 42) Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S.A.;
- 43) Polskim Związkiem Producentów Chmielu;
- 44) Związkiem Polskich Producentów Chmielu;
- 45) Krajowym Związkiem Plantatorów Chmielu;
- 46) Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
- 47) Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie;
- 48) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
- 49) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie;
- 50) Izbą Zbożowo-Paszową;
- 51) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na budżet państwa ani na budżety jednostek samorządu terytorialnego. Środki na finansowanie wsparcia specjalnego pochodzą z odpowiedniej redukcji krajowej koperty finansowej przeznaczonej na realizację jednolitej płatności obszarowej, a więc z budżetu unijnego. Zgodnie z decyzją podjętą przez Polskę na podstawie przepisów art. 131 oraz art. 69 rozporządzenia nr 73/2009 pałapy budżetowe dla poszczególnych trzech rodzajów wsparcia specjalnego na rok 2012 wynoszą:

- a) 30 mln euro – w przypadku specjalnej płatności obszarowej;

- b) 45,6 mln euro – w przypadku płatności do krów;
- c) 1,923 mln euro – w przypadku płatności do owiec.

Łączna kwota tego wsparcia wynosi 77,523 mln euro.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy:

Wsparcie specjalne dla rolników utrzymujących krowy oraz rolników utrzymujących owce ma na celu zapobieganie ograniczaniu produkcji wołowiny, cielęciny oraz mleka w gospodarstwach położonych na obszarach, gdzie prowadzenie działalności rolniczej wiąże się ze szczególnymi niedogodnościami wynikającymi z niekorzystnych uwarunkowań gospodarczych lub środowiskowych, a zatem ma przyczynić się do zachowania obecnych miejsc pracy i źródeł utrzymania w tych gospodarstwach.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie korzystnie na konkurencyjność gospodarstw objętych wsparciem specjalnym do zwierząt poprzez zwiększenie dochodów rolników utrzymujących krowy oraz rolników utrzymujących owce w regionach wrażliwych pod względem gospodarczym lub środowiskowym.

6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny:

Przewiduje się, że wejście w życie projektowanego rozporządzenia umożliwi zahamowanie spadku produkcji wołowiny, cielęciny oraz mleka w gospodarstwach położonych w Polsce południowej i południowo-wschodniej.

Opracowano w
Departamencie Płatności Bezpośrednich

Śledek
Śledek
Z-ca DYREKTORA
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH
J. Śledek

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Ewa Śledek
Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego
Adam Toberek

Akceptował:

Podsekretarz stanu
Zofia Szalczyk