

J. Adamiak
J. Bojmonowicz

Warszawa, dnia *25* września 2012 roku



**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

RR/ml/em/701/6/2012/(274/3280)

POLSKA KONFEDERACJA
PRACODAWCÓW PRYWATNYCH
LEWIATAN
27. 09. 2012
W PŁYNEŁO
l.dz. *RP/2788*

według rozdzielnika

Franciszek Piastowski

Przedkładając w załączeniu projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wysokości krajowej rezerwy kwoty krajowej w roku kwotowym 2012/2013, zwracam się z uprzejmą prośbą o zgłoszenie ewentualnych uwag do niniejszego projektu w terminie do dnia 1 października 2012 r.

Z poważaniem

Z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalewajk
Tadeusz Nalewajk

Rozdzielnik:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny
ul. Hoża 66/68
00-950 Warszawa; fax: 22.372.03.25
- 2) Związek Polskich Przetwórców Mleka
ul. Złota 59
00-819 Warszawa; fax: 22. 243.94.57
- 3) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy
ul. Hoża 66/68
00-950 Warszawa; fax: 22.621.53.77
- 4) Polska Izba Mleka
ul. Mickiewicza 7/23
15 – 213 Białystok; fax: 85.874.43.88
- 5) Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka
ul. Żurawia 22
00-515 Warszawa; fax: 22.502.33.44
- 6) Krajowa Rada Izb Rolniczych
ul. Wspólna 30
00-930 Warszawa; fax: 022.623.11.55
- 7) NSZZ RI „Solidarność”
ul. Marszałkowska 84/92 lok. 119
00-514 Warszawa; fax: 22.622.33.49
- 8) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”
ul. Nowogrodzka 31 pok. 207
00 -511 Warszawa; tel./fax: 22.629.32.90
- 9) Krajowy Związek Rolników, Kólek i Organizacji Rolniczych
ul. Solec 18/20
00-410 Warszawa; fax: 22.827.30.01
- 10) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych
ul. Wspólna 30, pok. 564
00-930 Warszawa; tel./fax: 22.623.24.13
- 11) Forum Związków Zawodowych
Plac Teatralny 4
85-069 Bydgoszcz; fax: 52.342.18.71
- 12) Krajowa Izba Gospodarcza „Przemysł Spożywczy”
Aleja Wilanowska 97 E
02 -765 Warszawa; fax: 22.742.10.45
- 13) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
ul. Kopernika 36/40
00-924 Warszawa; fax: 22.551.55.01
- 14) Rada Krajowa Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”
ul. Prochownia 25A
64-100 Leszno; fax: 65.520.62.20
- 15) Krajowa Rada Spółdzielcza
ul. Jasna 1
00-013 Warszawa; fax: 22.827.43.21
- 6) Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”
ul. Wiejska 20 lok. 92
00-480 Warszawa; fax: 22.670.15.32
- 17) Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”
ul. Wojska Polskiego 18/305
58-500 Jelenia Góra
e-mail: marianzagorny@interia.pl

- 18) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników
ul. Nowy Świat 19/17
00-029 Warszawa; tel./fax: 22.828.18.31
- 19) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych
ul. Bp. Świrskiego 60 II p.
08-110 Siedlce; fax: 25.632.72.60
- 20) Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich
ul. Sobieszyńska 9
00-764 Warszawa; fax: 22.843.02.16; 22.843.05.94
- 21) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP
ul. Solec 38 lok. 15
00-394 Warszawa; tel./fax. 22.625.18.72; 22.458.22.15
- 22) Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych
ul. Hoża 66/68
00-682 Warszawa; fax: 22.372.03.91
- 23) Business Centre Club
Plac Żelaznej Bramy 10
00-136 Warszawa; fax: 22.621.84.20
- 24) Związek Rzemiosła Polskiego
ul. Miodowa 14
00-246 Warszawa; fax: 22.504.42.20
- 25) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej
ul. Brukselska 7
03 - 973 Warszawa; fax: 22.828.84.37
- 26) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan
ul. Klonowa 6
00-591 Warszawa; fax: 22.845.95.51
- 27) Rada Gospodarki Żywnościowej
ul. Wspólna 30, p.171
00-930 Warszawa; fax: 22.623.10.53
- 28) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych Izba Gospodarcza
Szwarcenowo 90
13-340 Biskupiec
e-mail: biuro@kzgpr.pl
- 29) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”
Milocin 38
25-150 Warszawa; fax: 81.50.177.37
- 30) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych
ul. Krakowskie Przedmieście 6
00-325 Warszawa; tel./fax: 22.826.75.91; 22.826.26.74; 22.826.26.75
- 31) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”
ul. Marszałkowska 84/92 lok. 121
00-514 Warszawa; tel: 22.622.09.25
- 32) Polska Izba Handlu
ul. Grażyny 15/120
02-584 Warszawa; tel./fax: 22.440.83.23

PROJEKT

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2012 r.

**w sprawie wysokości krajowej rezerwy kwoty krajowej w roku kwotowym
2012/2013**

Na podstawie art. 17 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. W roku kwotowym 2012/2013 krajowa rezerwa kwoty krajowej, o której mowa w art. 14 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, wynosi 331 646 387 kg.

2. Wysokość krajowej rezerwy kwoty krajowej dla:

1) dostawców hurtowych wynosi 259 852 060 kg;

2) dostawców bezpośrednich wynosi 71 794 327 kg.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 97, poz. 799, z 2010 r. Nr 148, poz. 990, z 2011 r. Nr 106, poz. 622 oraz z 2012 r. poz. 574.

Uzasadnienie

Celem projektowanego rozporządzenia jest określenie przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wysokości krajowej rezerwy kwoty krajowej w roku kwotowym 2012/2013. Obowiązek ten wynika z art. 17 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65, z późn. zm.), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rynków rolnych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, wysokość krajowej rezerwy z podziałem na krajową rezerwę dla dostawców hurtowych i krajową rezerwę dla dostawców bezpośrednich, mając na względzie właściwe wykorzystanie kwoty krajowej oraz restrukturyzację sektora mleczarskiego.

Wysokość krajowej rezerwy w bieżącym roku kwotowym 2012/2013 wynika z:

- 1) przeprowadzenia przez Agencję Rynku Rolnego (ARR) rozliczenia poprzedniego roku kwotowego (2011/2012);
- 2) przeznaczenia 98 576 582 kg, tj. ilości pochodzącej z 1 % zwiększenia przez wszystkie państwa członkowskie kwot krajowych, na zasilenie kwoty krajowej dostaw.

Powyższy wzrost kwot krajowych został wprowadzony na podstawie rozporządzenia Rady (WE) nr 72/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. w sprawie zmian we wspólnej polityce rolnej poprzez zmianę rozporządzeń (WE) nr 247/2006, (WE) nr 320/2006, (WE) nr 1405/2006, (WE) nr 1234/2007, (WE) nr 3/2008 oraz (WE) nr 479/2008 i uchylającego rozporządzenia (EWG) nr 1883/78, (EWG) nr 1254/89, (EWG) nr 2247/89, (EWG) nr 2055/93, (WE) nr 1868/94, (WE) nr 2596/97, (WE) nr 1182/2005 i (WE) nr 315/2007 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 1). W związku z przewidywaną likwidacją systemu kwotowania produkcji mleka od dnia 1 kwietnia 2015 r. postanowiono o corocznym, przez okres pięciu kolejnych lat kwotowych począwszy od dnia 1 kwietnia 2009 r., jednoprocentowym wzroście kwot krajowych w celu dostosowania rynku mleka do funkcjonowania po zniesieniu kwotowania produkcji mleka.

Zwiększenie kwoty krajowej dostaw wynika z efektywnego wykorzystywania tej kwoty w poprzednich latach kwotowych. W roku kwotowym 2011/2012 stopień wykorzystania kwoty krajowej dostaw wyniósł 97,91 %, podczas gdy stopień wykorzystania kwoty krajowej sprzedaży bezpośredniej wyniósł jedynie 51,49 %.

W roku kwotowym 2010/2011 stopień wykorzystania ww. kwot ukształtował się odpowiednio na poziomie 94,86 % oraz 54,25 %.

Jednocześnie w roku kwotowym 2011/2012 przeznaczona do rozdysponowania wśród dostawców hurtowych krajowa rezerwa została w całości wykorzystana. Dodatkowe kwoty indywidualne przyznano 31 882 dostawcom hurtowym na łączną ilość 297 906 102 kg. W tym okresie krajowa rezerwa przeznaczona dla dostawców bezpośrednich została wykorzystana jedynie na poziomie 0,4% - kwoty indywidualne przyznano 13 dostawcom bezpośrednim na łączną ilość 248 730 kg.

Krajową rezerwę dla dostawców hurtowych w ilości 259 852 060 kg stanowią kwoty indywidualne w wysokości:

- 1) 98 576 582 kg - pochodzące ze wspomnianego 1 % zwiększenia kwot krajowych we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej;
- 2) 145 346 231 kg – pochodzących ze zmniejszeń i cofnięć kwot indywidualnych zgodnie z art. 32 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, dokonanych przez ARR w ramach rozliczenia roku kwotowego 2011/2012;
- 3) 7 306 886 kg – z tytułu zatwierdzonych przez ARR transakcji zbycia prawa do kwoty indywidualnej (5 % kwoty indywidualnej będącej przedmiotem umowy zbycia jest przekazywane na podstawie art. 22 ust. 12 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, do krajowej rezerwy);
- 4) 7 034 884 kg – nierozdysponowanych z krajowej rezerwy wśród dostawców hurtowych w roku kwotowym 2011/2012;
- 5) 1 587 477 kg – pochodzących z tytułu zaprzestania produkcji mleka w roku kwotowym 2011/2012 zgodnie z art. 31 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych.

Krajową rezerwę dla dostawców bezpośrednich w ilości 71 794 327 kg stanowią kwoty indywidualne w wysokości:

- 1) 4 544 942 kg - pochodzących ze zmniejszeń i cofnięć kwot indywidualnych na podstawie art. 32 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r.

o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, dokonanych przez ARR w ramach rozliczenia roku kwotowego 2011/2012;

- 2) 48 527 kg - z tytułu zatwierdzonych przez ARR transakcji zbycia prawa do kwoty indywidualnej (5 % kwoty indywidualnej będącej przedmiotem umowy zbycia przechodzi, zgodnie z art. 22 ust. 12 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, do krajowej rezerwy);
- 3) 67 157 051 kg – nierozdysponowanych z krajowej rezerwy wśród dostawców bezpośrednich w roku kwotowym 2011/2012;
- 4) 43 807 kg - pochodzących z tytułu zaprzestania produkcji mleka i przetworów mlecznych w roku kwotowym 2011/2012 na podstawie art. 31 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych.

Z danych ARR wynika, że zapotrzebowanie zgłoszone przez dostawców hurtowych w bieżącym roku kwotowym przewyższa kwoty indywidualne dostępne w krajowej rezerwie, jakie przeznaczone zostaną na zwiększenie kwot indywidualnych przez dostawców hurtowych. Wobec tego Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi będzie zobowiązany do określenia, na podstawie art. 16a ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, współczynnika przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2012/2013.

Zakończenie prowadzenia przez ARR postępowań administracyjnych w sprawie przyznania producentom mleka dodatkowych kwot indywidualnych z krajowej rezerwy jest więc obecnie uwarunkowane wejściem w życie projektowanego rozporządzenia oraz – w odniesieniu do dostawców hurtowych – wejściem w życie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie określenia współczynnika przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2012/2013.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Zgodnie z art. 15 ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, z dniem 31 lipca 2012, r. upłynął termin składania przez producentów mleka wniosków o przyznanie dodatkowych kwot indywidualnych z krajowej rezerwy w roku kwotowym 2012/2013. Niezwłocznie

wejscie w życie projektowanego rozporządzenia zapewni producentom mleka przejrzystą sytuację odnośnie do możliwości otrzymania dodatkowych kwot indywidualnych z krajowej rezerwy oraz umożliwi im podjęcie decyzji o zwiększeniu posiadanych kwot, na przykład w drodze zawarcia umowy kupna lub umowy przyjęcia w używanie kwot indywidualnych. Zgodnie z art. 22 ust. 4 oraz art. 22a ust. 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, powyższe umowy mogą być zawierane odpowiednio do końca lutego oraz do końca stycznia danego roku kwotowego. Zwiększenie posiadanych kwot indywidualnych przez producentów zabezpiecza ich przed przekroczeniem, w danym roku kwotowym, posiadanej kwoty indywidualnej albo zmniejsza wielkość tego przekroczenia. Przekroczenie przez producentów posiadanej kwoty indywidualnej, w sytuacji przekroczenia kwoty krajowej, skutkowałoby koniecznością uiszczenia przez tych producentów, na podstawie art. 33 ust. 1 ww. ustawy, opłaty za przekroczenie kwoty indywidualnej.

Jednocześnie należy mieć na uwadze, że rozpoczęcie wydawania przez ARR ok. 36 tys. decyzji administracyjnych w sprawie przyznania dodatkowych kwot indywidualnych z krajowej rezerwy jest uzależnione od wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia zostanie zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na producentów mleka, którzy w ubiegłym roku kwotowym (2011/2012) przekroczyli posiadane kwoty indywidualne nie mniej niż o 500 kg, tj. na około 36 tys. producentów mleka.

2. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich-Związek Rewizyjny;
- 2) Związek Polskich Przetwórców Mleka;
- 3) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 4) Polską Izbę Mleka;
- 5) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 6) Krajową Radę Izb Rolniczych;
- 7) NSZZ RI „Solidarność”;
- 8) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 9) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 10) Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 11) Forum Związków Zawodowych;
- 12) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 13) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 14) Radę Krajową Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”;
- 15) Krajową Radę Spółdzielczą;
- 16) Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”;
- 17) Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”;
- 18) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 19) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 20) Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich;
- 21) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- 22) Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;

- 23) Business Centre Club;
- 24) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 25) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 26) Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 27) Radę Gospodarki Żywnościowej;
- 28) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych Izba Gospodarcza;
- 29) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 30) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 31) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 32) Polską Izbę Handlu.

3. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

4. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Mając na uwadze niską wysokość krajowej rezerwy oraz obowiązujące zasady jej rozdysponowania, wynikające właśnie z przewidywanego ukształtowania się wysokości rezerwy na bardzo niskim poziomie, należy mieć na uwadze, że projektowane rozporządzenie wpłynie jedynie nieznacznie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, ze względu na niewielkie wielkości kwot indywidualnych, jakie zostaną przyznane producentom z tej rezerwy. Niemniej jednak projektowane rozporządzenie umożliwi niektórym producentom mleka zwiększenie posiadanych limitów produkcji, skutkujące możliwością wprowadzania mleka do obrotu przez tych producentów bez poniesienia ewentualnych sankcji finansowych za przekroczenie kwot indywidualnych w roku kwotowym 2012/2013, co będzie mogło z kolei wpłynąć na utrzymanie dochodów gospodarstw oraz poziomu dostaw mleka dla podmiotów zajmujących się skupem i przetwórstwem mleka na dotychczasowym, a nie niższym poziomie.

6. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie wpłynie na stabilizację sytuacji na rynku mleka i przetworów mlecznych w poszczególnych regionach umożliwiając producentom mleka przekraczającym posiadane kwoty indywidualne otrzymanie dodatkowych kwot z krajowej rezerwy oraz zmniejszenie ryzyka ponoszenia przez tych producentów ewentualnych opłat z tytułu przekroczenia posiadanych kwot indywidualnych.

Opracowano

w Departamencie Rynków Rolnych:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Akceptował:

:

: