



PROJEKT STANOWISKA RP

*przygotowany w związku z art. 7 ustawy z dnia 8 października 2010 r.
o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem
Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 213, poz. 1395)*

Dotyczy	Wniosek ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniające rozporządzenie Rady (WE) nr 111/2005 określające zasady nadzorowania handlu prekursorami narkotyków pomiędzy Wspólnotą a państwami trzecimi	
Data przekazania Polsce dokumentu przez instytucje UE	27 września 2012 r.	
Sygnatura dokumentu	Komisja Europejska	COM(2012) 521
	Numer międzyinstytucjonalny	2012/0250 (COD)
Procedura decyzyjna	zwykła procedura ustawodawcza	
Tryb głosowania w Radzie UE	większość kwalifikowana	
Instytucja wiodąca	Ministerstwo Finansów	
Instytucje współpracujące	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych Ministerstwo Zdrowia	
Data przyjęcia przez KSE	12 października 2012 r.	

I. Cel projektu aktu prawnego

Niniejsza inicjatywa ma na celu przede wszystkim regulację wywozu do krajów trzecich produktów leczniczych zawierających efedrynę i pseudoefedrynę.

Produkty te obecnie są objęte przepisami dyrektywy 2001/83/WE, która ma na celu ochronę zdrowia publicznego poprzez kontrolę produkcji, dystrybucji i wykorzystywania produktów leczniczych w celu zapewnienia ich jakości, bezpieczeństwa stosowania i skuteczności. Jednak stosowane u ludzi produkty lecznicze zawierające efedrynę i pseudoefedrynę nie są objęte przepisami dotyczącymi obrotu prekursorami narkotyków między UE i państwami trzecimi, co doprowadziło do sytuacji, w której produkty te nie mogą zostać zatrzymane lub skonfiskowane przez właściwe organy państw członkowskich w przypadku ich wywozu z obszaru celnego UE lub tranzytu przez ten obszar, nawet jeżeli jest bardzo prawdopodobne, że zostaną one wykorzystane do nielegalnej produkcji metamfetaminy w kraju ich przeznaczenia.

W związku z tym, przedmiotowa propozycja zmiany rozporządzenia Rady (WE) nr 111/2005 określającego zasady nadzorowania handlu prekursorami narkotyków pomiędzy Wspólnotą a państwami trzecimi zapewnia mechanizm kontroli obejmujący produkty lecznicze zawierające efedrynę i pseudoefedrynę w obrocie z krajami trzecimi.

Wprowadzane są przepisy dotyczące możliwości zawieszania lub odwoływania rejestracji podobnie jak ma to miejsce w odniesieniu do możliwości zawieszania lub odwoływania licencji.

W celu osiągnięcia celów rozporządzenia (WE) nr 111/2005, przekazywane są Komisji uprawnienia do przyjęcia aktów zgodnie z art. 290 TFUE, tak by:

- ustanowić przepisy określające przypadki, w których licencja nie jest wymagana, oraz zdefiniować dalsze warunki przyznawania licencji;
- określić wzór licencji;
- określić warunki zwolnienia z kontroli niektórych kategorii podmiotów gospodarczych i podmiotów gospodarczych uczestniczących w wywozie niewielkich ilości substancji sklasyfikowanych wymienionych w kategorii 3;
- określić kryteria wykazywania zgodności z prawem celów transakcji;
- ustalić, jakie informacje są wymagane przez właściwe organy do nadzorowania wywozu, przywozu i działań w zakresie pośrednictwa podmiotów gospodarczych;
- określić kraje przeznaczenia, do których wywóz substancji sklasyfikowanych wymienionych w kategoriach 2 i 3 załącznika powinien zostać poprzedzony powiadomieniem przed wywozem;
- ustalić uproszczone procedury przed wywozem oraz ich wspólne kryteria;
- określić kraje przeznaczenia, do których wywóz substancji sklasyfikowanych wymienionych w kategorii 3 załącznika powinien podlegać zezwoleniu na wywóz;

- ustalić uproszczone procedury wydawania zezwoleń na wywóz oraz ich wspólne kryteria;
- ustanawiać środki służące zapewnieniu skutecznego nadzorowania obrotu prekursorami narkotyków pomiędzy Unią a państwami trzecimi w celu zapobiegania nielegalnemu wykorzystywaniu tych substancji, w szczególności w odniesieniu do wzoru formularzy zezwoleń na wywóz i przywóz oraz korzystania z nich;
- dodać substancje do załącznika do niniejszego rozporządzenia oraz wprowadzić inne zmiany konieczne do podjęcia działań w odpowiedzi na nowe tendencje w zakresie nielegalnego pozyskiwania prekursorów narkotyków.

II. Stanowisko RP

Rząd Rzeczypospolitej Polskiej popiera działania na rzecz zmniejszenia produkcji narkotyków i nie wnosi zastrzeżeń do przedstawionego wniosku i proponowanego zakresu aktów wykonawczych i delegowanych.

Na dalszym etapie prac wyjaśnienia wymaga jednak kwestia sposobu powiadamiania organów celnych o spełnieniu wymogu powiadomienia państwa przeznaczenia w przypadku wywozu produktów leczniczych zawierających efedrynę i pseudoefedrynę, biorąc pod uwagę fakt, że taki wywóz nie wymaga uzyskania zezwolenia.

Tłumaczenie przedmiotowego rozporządzenia na język polski zawiera błędy, które zostaną zgłoszone na dalszym etapie prac, zgodnie z obowiązującą procedurą.

III. Uzasadnienie stanowiska RP

W celu monitorowania legalnego obrotu prekursorami narkotyków oraz do wykrywania podejrzanych transakcji przyjęto szczegółowe ramy regulacyjne, zarówno na poziomie międzynarodowym, jak i na poziomie UE, co ma zapobiec ich nielegalnemu wykorzystywaniu.

Obok obrotu na potrzeby legalnych zastosowań na rynkach regionalnych i światowych, niektóre z prekursorów narkotyków mogą również trafiać z legalnych kanałów dystrybucyjnych do nielegalnej produkcji narkotyków.

Do takich substancji należy efedryna i pseudoefedryna. Oprócz tego, że substancje te wykorzystywane są do produkcji leków na przeziębienie i alergie, są również głównymi prekursorami do produkcji metamfetaminy. Mimo że efedryna i pseudoefedryna podlegają kontroli na poziomie międzynarodowym i unijnym, produkty lecznicze zawierające te substancje nie są kontrolowane w przypadku ich wywozu z obszaru celnego UE lub tranzytu przez ten obszar. Stają się one zatem celem handlarzy narkotyków jako źródło prekursorów

do nielegalnej produkcji metamfetaminy, ponieważ efedryna i pseudoefedryna zawarte w tych produktach mogą zostać w łatwy sposób odzyskane (przy użyciu taniego sprzętu domowej produkcji lub w wyniku nieskomplikowanego procesu chemicznego).

Fakt, że stosowane u ludzi produkty lecznicze zawierające efedrynę i pseudoefedrynę nie są objęte przepisami rozporządzenia (WE) 111/2005, które dotyczy obrotu prekursorami narkotyków między UE i państwami trzecimi, doprowadził do sytuacji, w której produkty te nie mogą zostać zatrzymane lub skonfiskowane przez właściwe organy państw członkowskich w przypadku ich wywozu z obszaru celnego UE lub tranzytu przez ten obszar, nawet jeżeli jest bardzo prawdopodobne, że zostaną one wykorzystane do nielegalnej produkcji metamfetaminy w kraju ich przeznaczenia.

Kontrola UE nad tymi produktami leczniczymi ma doprowadzić do tego, by dostęp przestępców do substancji chemicznych koniecznych do produkcji narkotyków był trudniejszy, droższy i bardziej ryzykowny. Głównym celem wniosku jest ograniczenie podaży substancji chemicznych wykorzystywanych do produkcji narkotyków, a nie ograniczenie dostępności narkotyków dla konsumentów.

Kontrola prekursorów narkotyków jest podstawowym elementem walki z narkotykami. Biorąc pod uwagę szeroki zakres legalnego wykorzystywania prekursorów narkotyków, nie można wprowadzić zakazu obrotu tymi substancjami. W celu monitorowania legalnego obrotu prekursorami narkotyków oraz wykrywania podejrzanych transakcji należy wprowadzić mechanizm umożliwiający organom właściwym zatrzymanie substancji przesyłek sklasyfikowanych oraz produktów leczniczych zawierających efedrynę lub pseudoefedrynę, jeżeli istnieją uzasadnione podstawy, by podejrzewać, że substancje i produkty przeznaczone są do nielegalnego wytwarzania środków odurzających lub substancji psychotropowych.

1. Ocena skutków prawnych

Skutkiem prawnym przyjęcia projektowanego aktu prawa UE będzie obowiązek wysyłania powiadomień przed wywozem produktów leczniczych zawierających efedrynę lub pseudoefedrynę do organów krajów przeznaczenia.

Projekt przedmiotowego rozporządzenia daje uprawnienia do zakazywania wprowadzenia produktów leczniczych zawierających efedrynę lub pseudoefedrynę na obszar celny Unii lub ich wywozu, jeżeli istnieją uzasadnione podstawy, by podejrzewać, że te substancje i produkty przeznaczone są do nielegalnego wytwarzania środków odurzających lub substancji psychotropowych.

Wniosek przedmiotowego rozporządzenia daje Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów wykonawczych i aktów delegowanych, wskazanych w pkt I.

2. Ocena skutków społecznych

Skuteczne zapobieganie pozyskiwaniu prekursorów narkotyków do produkcji narkotyków ma na celu ograniczenie podaży narkotyków. Jest zatem spójne z polityką w zakresie narkotyków nakreśloną w unijnej strategii antynarkotykowej na lata 2005-2012, przewidującej działania na rzecz ograniczenia podaży prekursorów narkotyków, a zatem zmniejszenia produkcji narkotyków.

3. Ocena skutków gospodarczych

Celem wniosku jest ograniczenie podaży substancji chemicznych wykorzystywanych do produkcji narkotyków. Celem wniosku nie jest ograniczenie dostępności narkotyków dla konsumentów. Dodany zostaje tylko jeden dodatkowy wymóg w zakresie kontroli (tj. wywóz produktów leczniczych zawierających efedrynę lub pseudoefedrynę jest poprzedzany powiadomieniem przed wywozem przesyłanym przez właściwe organy w Unii właściwym organom w kraju przeznaczenia) i nie powoduje prawie żadnych dodatkowych obciążeń administracyjnych.

4. Ocena skutków finansowych

Wniosek nie niesie skutków finansowych.

IV. Informacja w sprawie zgodności projektu aktu z zasadą pomocniczości

Podstawę prawną wniosku stanowi art. 207 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). We wspomnianym artykule określono wspólną politykę handlową. Ponadto w art. 3 ust. 1 TFUE ustanowiono wyłączną kompetencję Unii Europejskiej w dziedzinie wspólnej polityki handlowej.

Rozporządzenie Rady (WE) nr 111/2005 określa zasady nadzorowania handlu prekursorami narkotyków pomiędzy Wspólnotą a państwami trzecimi, a zatem jest objęte wspólną polityką handlową.

V. Przedstawiciel Rządu upoważniony do prezentowania stanowiska

Pan Jacek Kapica
Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów
Szef Służby Celnej
tel. 694 42 00
e-mail: Sekretariat.PodsekrStanu7@mofnet.gov.pl